

### 建成小康社会改善人居环境

## 宁夏全面小康综合指数2013年达76.63%

# 补齐环境短板 再造发展优势

◆本报见习记者张平 崔万杰

良好生态环境是最普惠的民生福祉,也是最公平的公共产品,更是群众所盼和民心所向。随着人民群众生活总体迈向小康,对幸福的内涵也有了新的认识,对与生活健康息息相关的环境问题越来越关切,期盼蓝天白云、绿水青山,渴望更清新的空气、更清洁的水源、更安全的食品。

宁夏回族自治区统计局最新发布的《宁夏全面建成小康社会监测评价报告(2014年)》专报显示,宁夏全面小康综合指数达2000年的45.25%提升到2013年的76.63%,比2012年提高了4%。

全面建成小康社会包括经济发展、社会和谐、民生改善、民主法治、文化教育和生态环境等多个方面。对于宁夏来说,生态环境达标,不掣肘全面建设小康社会,并取得公众认可并非易事。在“继续走老路,还是谋求新变化”的十字路口,宁夏做出了抉择“让优美的生态环境成为宁夏最大优势”,并步调一致地朝着这个方向迈进。

### ■与109家单位签订年度大气污染治理目标责任书

倚煤而建倚煤而兴的石嘴山市是一座典型的资源型工业城市,一路走来却欠下了巨额“环保债”,曾一度被列为“全国十大空气污染严重城市”。

新世纪伊始,石嘴山市面临抉择,是一条道走到黑,还是牺牲GDP转型?淘汰电石、铁合金、碳化硅等行业的落后产能,拆除400多台燃煤锅炉,拔掉了600多根大小烟囱,对市区周边182家煤炭加工企业进行搬迁,投资近9亿元完成工业污染治理项目750多个,与全市109个单位签订了年度大气污染治理目标责任书。

2004年,宁夏刮起了“铁腕治污”风暴,这一年,作为宁夏最重要的工业城市和经济引擎之一,石嘴山市投入的治理项目和治理资金分别是2003年的10倍和24倍,这一年石嘴山市牺牲了6.5%的GDP增长速度,这在热衷于GDP论英雄的年代和财力薄弱的宁夏,需要勇气和魄力,更需要决心和信心。

“这背后是责怪、是骂声、是压力,可是几年下来,天蓝了,水绿了,老百姓也开心了,质疑声自然就平息了。”宁夏自治区环保厅相关领导说。

## 8县完成生态环境数据审核

### 新增生态环境保护与管理评分

本报讯 记者从宁夏自治区环保厅获悉,宁夏日前已经完成了国家重点生态功能区区域生态环境质量考核工作。

据了解,为做好全区数据的审核工作,宁夏自治区环保厅专门举办了全区域生态环境质量考核培训班,对参加考核县(区)的技术人员进行了数据填报软件培训;并为各县(区)工作开展提供技术支持,指导被考核县(区)顺利完成了数据填报工作。

按照环境保护部关于国家重点生态功能区区域生态环境质量考核的有关要求,结合《宁夏2015年区域生态环境质量考核评价工作方案》实施细则,宁夏环境监测中心站对红寺堡、盐池、同心、海原、西吉、隆德、彭阳、泾源8县(区)进行数据审核和资料汇总,完成了2015年度宁夏全区域生态环境考核的数据审核工作,审核报告和数据资料上报环境监测总站进行集中审核,为下一阶段的国家区域生态环境考核工作开展做好前期准备。

张平 崔万杰 陈凯

■“十一五”期间,宁夏直接投入环境污染治理的资金约116亿元,占地区生产总值的2.2%

■实施地级市领导班子和领导干部任期考核,强化资源消耗、环境保护等约束性指标考核

■编制《宁夏空间发展战略规划》,通过地方立法的形式将空间规划的编制、修改、实施、监督纳入法治化轨道

■《宁夏空间发展战略规划》中“山河为脉、保护生态”单独成章,目标是提高宁夏的生态环境承载力,构筑西部重要生态屏障

“以前,天灰蒙蒙的,人们都不愿出门。现在,我每天都出去锻炼。看着城市环境一天比一天好,心情也舒畅。”提起石嘴山市环境变化,市民陈晓强说。

2014年,石嘴山市筹措3.34亿元资金用于大气污染治理,关停15家焦化企业,淘汰焦化产能260万吨。76家电石铁合金企业通过“上大压小”实施炉型置换,推进矿热炉余热余气余压综合利用。改造51台大型密闭电石和铁合金矿热炉,淘汰了总装机容量达33.3万千瓦的电石铁合金炉。

截至2014年,石嘴山市恢复保护湖泊湿地205平方公里,城市绿化覆盖率达33.5%,人均公共绿地面积达14平方米,森林覆盖率达12.5%,荣获全国生态建设突出贡献奖。

“十二五”以来,石嘴山市实施国家和自治区污染减排项目95个(废水类19个、废气类61个、农业类15个)。2013年,石嘴山市化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物4项主要污染物总量同比分别下降7.4%、10.96%、28.7%和22.7%,连续3年被评为“全区污染减排先进集体”。

石嘴山治理污染的步伐没有停止。2014年,石嘴山市出台全市环境保护行动计划,明确2017年基本消除重污染天气,未来4年,将每年安排3000万元用于污染治理,坚持把生态文明建设作为发展的“生命线”,实施环境保护行动计划,大气污染防治行动计划、水污染防治行动计划,落实最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度,划定生态保护红线,最终实现“生态立市”战略。

### ■出台系列行动计划,环境保护作为领导干部考核约束性指标

宁夏自治区党委十一届三次会议提

出“美丽宁夏”奋斗目标、“生态优先”发展战略和“优美环境是宁夏最大优势”的发展理念,出台了《全区环境保护行动计划(2014~2017年)》、《大气污染防治行动计划(2013~2017年)》、《宁东能源化工基地环境保护行动计划》、《全区节能降耗行动计划》、《全区产业转型升级和结构调整实施方案》等系列政策和制度。

宁夏自治区党委书记李建华明确指出,要把环境保护作为造福子孙后代、建设“美丽宁夏”的大事来抓,牢固树立“优美环境是宁夏最大优势”的重要理念,宁可发展速度慢一些,也不能以牺牲环境为代价换取一时的经济增长、换取所谓的政绩,绝不能带臭带毒的GDP,为子孙后代留下发展空间。

宁夏颁布实施的《地级市领导班子和领导干部任期考核评价办法(试行)》,把有质量有效益可持续发展的经济发展和民生改善、生态文明建设等作为考核重要内容,强化资源消耗、环境保护等约束性指标考核,纠正以GDP论英雄的偏向。

然而,宁夏的整体转变却并不容易。投资50多亿元,解决宁东能源化工基地废气、废水、废渣等环保欠账;淘汰关停工艺差、能耗高、污染重的落后企业1900余家。“十一五”期间全区直接投入环境污染治理的资金约116亿元,占地区生产总值的2.2%,高出全国平均水平近一个百分点。治理银川市周边药企污染,解决臭味扰民“老大难”问题。全区创建国家级和自治区级生态乡镇及生态村200余个,银川市环境空气质量数次进入全国前十,连续7年在西北省会城市中位居首位,成为西北首个成功创建“国家环保模范城市”的省会城市。宁夏在全面建成小康社会的征程上脚步从未停息。

长期关注环保事业宁夏社会科学院农村经济研究所研究员李禄胜指出,一方面,宁夏从经济总量上看很小,经济发展再好,也难与经济强省较高低。另一方面,产业结构倚重倚能特征明显,加之

承接东部产业转移,由此造成污染减排压力更大。

宁夏不断出台各类制度、政策,尝试突破各类瓶颈,推进环境保护事业发展。但是,宁夏环保事业最大的突破是全区上下就“优美环境是宁夏最大优势”达成了共识,并步调一致地朝着这个方向迈进。

“这些年我们在企业环境监管、执法管理等方面尝试改革,现在正在确立或进行环境污染第三方治理、污染减排激励机制、严格环境准入机制、污染物排放总量控制和排污许可制度、生态环境责任追究制等多项环保改革任务,但具体改革的前提必须是众志成城,把生态环保工作摆在更加突出的位置。”宁夏环保厅相关负责人说。

### ■编制实施宁夏空间发展战略规划,2020年,城镇化率达到60%

仅2014年,宁夏淘汰黄标车4万余辆,宁东能源化工基地斥巨资治污,石嘴山一年关停500多家洗煤企业;2015年,300多家企业被列入国控和区控重点污染源企业。

系列动作下,“让优美环境成为宁夏最大优势”不但成了宁夏上下的广泛共识,更成了共同行动。

宁夏结合国家“一路一带”发展战略,编制实施了《宁夏空间发展战略规划》(以下简称《规划》),《规划》通过地方立法的形式将空间规划的编制、修改、实施、监督纳入法治化轨道。它的颁布实施,标志着宁夏自治区空间发展战略规划编制、实施和管理走向了规范化、法治化。

《规划》以沿黄城镇带、清水河流域产业带和太中银发展轴、银盐发展轴为纽带,形成大中小城市和建制镇合理分工、功能互补、协同发展的城镇群,使宁夏2020年的城镇化率达到60%左右,2030年达到70%左右。在《规划》中,未来将把宁夏全区打造成一座城市,其中,“山河为脉、保护生态”单独成章,目标不只是提高宁夏的生态环境承载力,还要为构筑西部重要生态屏障,为祖国生态保护和建设做贡献。

2015年全区环保工作会议指出,在“十二五”收官之年,各级环保部门一定要用实打实的作风干工作,用钉钉子的精神抓落实,全力以赴适应新常态打好主动仗,主动超前谋划新篇章,推动环保事业再上新台阶,全面建设开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏,与全国同步进入全面建成小康社会。

的项目,当即责令拆除、恢复原状,消除环境污染隐患。

中卫市环保局局长潘建宁表示,中卫是西部欠发达地区,正确处理发展与环境的关系,既要向贫困宣战,也要坚决向污染宣战。对未批先建的项目,环保局将采取不查不放过、不查清不放过、不处理不放过、不整改不放过原则,对屡教不改的非法排污企业法人将移交司法机关处理。

同时,中卫市将实行严格的项目准入制度,对国家产业目录禁止或限制、不符合国家环保要求的项目不引进、不批准、不支持,把违法企业纳入诚信“黑名单”。

目前,宁夏鑫华威能源科技有限公司、中卫市峰源再生塑料颗粒厂已组织人员拆除了相关未批先建的项目。

崔万杰

生产基地。

宁夏吴忠市利通区孙家滩开发区种畜场供港有机果蔬基地因为符合国家有机食品生产基地各项标准而入选。

宁夏自治区环保厅农村处相关负责人称,吴忠市利通区孙家滩开发区种畜场供港有机果蔬基地通过国家有机食品生产基地审核,将在全区各市县开展生态农业建设领域起到标杆示范作用。

下一步,宁夏自治区环保厅还将继续扎实推进有机食品基地建设,进一步规范国家基地的考核和管理,加强指导和服务,推动基地建设水平进一步提高,让有机食品生产基地在农村和农业生态文明建设领域发挥越来越重要的作用,让老百姓吃上放心的水果蔬菜。

张平 崔万杰 哈妮 马彪

## 宁夏启动水污染防治计划研究

确保黄河宁夏段Ⅲ类以上良好水质断面达100%

本报讯 随着《水污染防治行动计划》的制定出台,宁夏正式打响治水战役。据悉,宁夏自治区环保厅已启动《宁夏水污染防治行动计划》的研究制定工作。

宁夏环保厅近日向国家大气、重点流域、重金属污染防治规划考核组汇报时指出,宁夏目前存在的环境问题之一,是黄河干支流水质仍然不够稳定。宁夏经济社会发展倚重倚能产业特征明显,存在高耗水、高排放工业比重大的状况,短期内难以从根本上改变,一些工业园区污水集中处理设施建设还比较滞后,葫芦河等黄河支流以及一些人黄排水沟水质仍需进一步改善。

2015年宁夏环境保护电视电话工作会议指出,宁夏将深入实施《大气污染防治行动计划》,全面落实《水污染防治行动计划》,适时启动《土壤污染防治行动计划》,认真抓好重点减排工程建设,全面淘汰黄标车、老旧车辆和燃煤小锅炉,扎实做好土壤污染治理,统筹推进污染防治和生态保护工作。确保黄河宁夏

段Ⅲ类以上良好水质断面比例稳定达到100%。

宁夏将抓好水环境综合管理,确保水环境质量逐年稳步提升,坚决落实黄河跨界断面水质考核办法。推进黄河支流、入黄主要排水沟水污染综合整治,坚决取缔和关闭入黄河及湖泊湿地的工业企业直接排污口,关闭排水沟沿线未进入工业园区污水处理厂或集污管网的工业企业排污口,推进排水沟水质改善,力争达到Ⅴ类水质。

同时,宁夏将加快工业园区污水处理厂建设,完成城镇污水处理厂建设和提标改造任务,加快建设改造在线监测设备,2015年底前重点废水排放企业和污水处理厂全部实行刷卡排污。

加强葫芦河流域马铃薯淀粉加工企业污水排放监管,实施黄河污染治理工程,有效改善葫芦河、渝河水水质,妥善解决流域跨界污染,确保完成“十二五”化学需氧量、氨氮排放总量分别下降6%、8%的目标任务,持续改善全区水环境质量。张平 崔万杰

## 明确主要任务、责任单位和完成时限 跨界河流城市加强联防联控

本报讯 宁夏自治区围绕葫芦河、渝河宁夏段水生态环境改善,两河流域跨界污染问题,做了大量卓有成效的工作。

针对葫芦河、渝河流域水污染治理工作,目前宁夏、甘肃两省区正在协商制定《跨界河流水污染防治联防联控框架协议》,待审定后由两省区政府签订并实施。

宁夏自治区环保厅印发了《关于加强葫芦河渝河流域水污染防治工作方案的通知》,进一步明确了葫芦河、渝河水污染防治的工作目标、主要任务、责任单位和完成时限。同时,加强对挂牌督办事项落实情况督导检查,每月将进展情况上报环境保护部。

围绕葫芦河、渝河宁夏段的治理,相关市县也积极制定采取相关措施。

固原市制定了《渝河葫芦河水环境综合治理工作方案》,明确了

整治目标、实施步骤、治理内容、保障措施和各部门工作职责。隆德县编制《隆德县渝河甘渭河水体综合治理工作方案》,围绕淀粉企业污染治理、畜禽养殖场治理、河道清理及采砂行业整治、污水处理厂建设等对渝河流域进行综合治理,确保2015年底渝河跨界流域断面水质达到国家Ⅳ类标准。西吉县编制《西吉县葫芦河流域马铃薯淀粉废水休耕地灌溉总体实施方案》,围绕淀粉企业污染治理、污水处理厂技改等对葫芦河流域进行综合治理,确保2015年底葫芦河流域断面水质达到国家Ⅳ类标准。

截至目前,区、市、县3级环保部门共出动环境监察人员400余人次,对重点流域、重点挂牌督办企业进行专项环境监察,下发《责令改正违法行为决定书》5份,下发《行政处罚告知书》1份。

张平 崔万杰



昔日臭水沟,今朝景观道。银川市永二干沟污染治理效果明显。

## 黄河干流宁夏断面水质优良

与上年同期相比无明显变化

本报讯 根据宁夏自治区环境监测中心站环境质量分析,今年一季度全区环境质量总体保持稳定,首府银川市空气中首要污染物浓度下降。

银川市、石嘴山市、吴忠市、固原市和中卫市城市环境空气质量优良天数比例范围为52.2%~78.4%,平均优良天数比例为60.3%,超标天数中以PM<sub>10</sub>为首要污染物的天数最多,占47.8%;其次是PM<sub>2.5</sub>,占42.7%。

数据分析显示,今年一季度首府银川市城市环境空气质量优良天数为47天,与去年同期相比减少了3天,但空气中主要污染物PM<sub>2.5</sub>、NO<sub>2</sub>季均浓度分别下降

7.5%和8%。水环境质量方面,黄河干流宁夏段监测的3个国控断面和1个省控断面均为优水质。与上年同期相比,各断面水质类别均无明显变化。宁夏境内5条黄河支流监测的9个断面中,水质总体为轻度污染,与上年同期相比,水质无明显变化。

声环境质量方面,全区城市各功能区昼、夜间总监测点次达标率分别为97.2%和94.4%;与上年同期相比,全区城市声环境功能区昼、夜间总监测点次达标率均提高了2.8%。总体而言,一季度全区城市昼间声环境功能区质量优于夜间。张平 崔万杰 陈凯