

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6523 期 今日12版

2015年5月 星期四 农历乙未年三月十九

07



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

河南省长谢伏瞻再次部署大气污染防治工作

## 政府一把手要成为第一责任人

本报记者邵丽华 见习记者刘俊超 郑州报道 河南省日前召开全省经济运行与大气污染防治工作电视电话会议,省长谢伏瞻出席并讲话,常务副省长李克主持会议。

据悉,河南省2014年PM10年均浓度为134微克/立方米,与2013年相比不降反升。今年第一季度,18个省辖市环境空气质量优良天数只有26天,PM2.5平均浓度为103.3微克/立方米,在全国各省排名倒数第一,大气污染防治形势依然严峻。

谢伏瞻强调,大气污染防治是一项系统工程,必须把解决当前突出问题和解决长远深层次矛盾结合起来,突出重点、有的放矢、综合施策、精准治理。抓好重点行业污染治理,火电、钢铁、水泥、冶金、玻璃等行业污染物排放量占比大的,既要通过淘汰落后产能消除工业大气污染拖累点,又要加快推进脱硫、脱硝、除尘改造。

谢伏瞻指出,要深化机动车尾气治理,把淘汰老旧车辆作为治理汽车尾气污染的重中之重。要持续推进燃煤锅炉拆改和煤炭品质管控,各市、区、县要加快拆改任务,确保年底完成城市建成区10蒸吨以下拆改任务,10蒸吨以上要全部配套脱硫脱硝除尘设施。季节性秸秆禁烧工作方面,各市、县政府要强化属地管理,确保责任到县、乡、村、人,农业部门要制定专项督导方案,环保部门要加大巡查力度。

谢伏瞻要求,一要强化责任落实,把大气污染防治质量反降级作为刚性约束条件纳入政府责任体系。各级政府要负起大气污染防治工作的主体责任,政府“一把手”作为第一责任人,要对大气环境质量负总责,分管副职要承担起具体领导责任。

二要强化监督问责,建立健全省级督察、各地监管、单位负责的环境监管体制,成立督查组不定期开展专项督查,在媒体上每月通报各地大气环境质量排名,坚决落实对连续排名落后地方实行诫勉谈话、区域限批、挂牌督办等警示制度。

省政府今年将对未完成蓝天工程计划年度任务的市、县政府进行通报批评和责任追究,实施“一票否决”,并对工作不力、情节严重的责任人严格追究。

三要强化铁腕执法,重拳打击违法违规排放行为,不论涉及哪一家企业、涉及什么人,都要依法追究,涉嫌犯罪的要移交司法机关追究刑事责任,让偷排偷放、屡查屡犯的企业和个人付出应有代价。

谢伏瞻指出,在经济下行压力增大、保增长任务繁重的形势下,各级各部门更要统筹处理好经济发展和环境保护的关系,在千方百计稳定经济增长的同时,要保持高度警醒,做好大气污染防治工作,尽快取得让人民群众看得见、享受得到的环境成效。

谢伏瞻指出,在经济下行压力增大、保增长任务繁重的形势下,各级各部门更要统筹处理好经济发展和环境保护的关系,在千方百计稳定经济增长的同时,要保持高度警醒,做好大气污染防治工作,尽快取得让人民群众看得见、享受得到的环境成效。

谢伏瞻指出,在经济下行压力增大、保增长任务繁重的形势下,各级各部门更要统筹处理好经济发展和环境保护的关系,在千方百计稳定经济增长的同时,要保持高度警醒,做好大气污染防治工作,尽快取得让人民群众看得见、享受得到的环境成效。

谢伏瞻指出,在经济下行压力增大、保增长任务繁重的形势下,各级各部门更要统筹处理好经济发展和环境保护的关系,在千方百计稳定经济增长的同时,要保持高度警醒,做好大气污染防治工作,尽快取得让人民群众看得见、享受得到的环境成效。

谢伏瞻指出,在经济下行压力增大、保增长任务繁重的形势下,各级各部门更要统筹处理好经济发展和环境保护的关系,在千方百计稳定经济增长的同时,要保持高度警醒,做好大气污染防治工作,尽快取得让人民群众看得见、享受得到的环境成效。

谢伏瞻指出,在经济下行压力增大、保增长任务繁重的形势下,各级各部门更要统筹处理好经济发展和环境保护的关系,在千方百计稳定经济增长的同时,要保持高度警醒,做好大气污染防治工作,尽快取得让人民群众看得见、享受得到的环境成效。

谢伏瞻指出,在经济下行压力增大、保增长任务繁重的形势下,各级各部门更要统筹处理好经济发展和环境保护的关系,在千方百计稳定经济增长的同时,要保持高度警醒,做好大气污染防治工作,尽快取得让人民群众看得见、享受得到的环境成效。

谢伏瞻指出,在经济下行压力增大、保增长任务繁重的形势下,各级各部门更要统筹处理好经济发展和环境保护的关系,在千方百计稳定经济增长的同时,要保持高度警醒,做好大气污染防治工作,尽快取得让人民群众看得见、享受得到的环境成效。

谢伏瞻指出,在经济下行压力增大、保增长任务繁重的形势下,各级各部门更要统筹处理好经济发展和环境保护的关系,在千方百计稳定经济增长的同时,要保持高度警醒,做好大气污染防治工作,尽快取得让人民群众看得见、享受得到的环境成效。

谢伏瞻指出,在经济下行压力增大、保增长任务繁重的形势下,各级各部门更要统筹处理好经济发展和环境保护的关系,在千方百计稳定经济增长的同时,要保持高度警醒,做好大气污染防治工作,尽快取得让人民群众看得见、享受得到的环境成效。

谢伏瞻指出,在经济下行压力增大、保增长任务繁重的形势下,各级各部门更要统筹处理好经济发展和环境保护的关系,在千方百计稳定经济增长的同时,要保持高度警醒,做好大气污染防治工作,尽快取得让人民群众看得见、享受得到的环境成效。

谢伏瞻指出,在经济下行压力增大、保增长任务繁重的形势下,各级各部门更要统筹处理好经济发展和环境保护的关系,在千方百计稳定经济增长的同时,要保持高度警醒,做好大气污染防治工作,尽快取得让人民群众看得见、享受得到的环境成效。

谢伏瞻指出,在经济下行压力增大、保增长任务繁重的形势下,各级各部门更要统筹处理好经济发展和环境保护的关系,在千方百计稳定经济增长的同时,要保持高度警醒,做好大气污染防治工作,尽快取得让人民群众看得见、享受得到的环境成效。

谢伏瞻指出,在经济下行压力增大、保增长任务繁重的形势下,各级各部门更要统筹处理好经济发展和环境保护的关系,在千方百计稳定经济增长的同时,要保持高度警醒,做好大气污染防治工作,尽快取得让人民群众看得见、享受得到的环境成效。

谢伏瞻指出,在经济下行压力增大、保增长任务繁重的形势下,各级各部门更要统筹处理好经济发展和环境保护的关系,在千方百计稳定经济增长的同时,要保持高度警醒,做好大气污染防治工作,尽快取得让人民群众看得见、享受得到的环境成效。

谢伏瞻指出,在经济下行压力增大、保增长任务繁重的形势下,各级各部门更要统筹处理好经济发展和环境保护的关系,在千方百计稳定经济增长的同时,要保持高度警醒,做好大气污染防治工作,尽快取得让人民群众看得见、享受得到的环境成效。

谢伏瞻指出,在经济下行压力增大、保增长任务繁重的形势下,各级各部门更要统筹处理好经济发展和环境保护的关系,在千方百计稳定经济增长的同时,要保持高度警醒,做好大气污染防治工作,尽快取得让人民群众看得见、享受得到的环境成效。

谢伏瞻指出,在经济下行压力增大、保增长任务繁重的形势下,各级各部门更要统筹处理好经济发展和环境保护的关系,在千方百计稳定经济增长的同时,要保持高度警醒,做好大气污染防治工作,尽快取得让人民群众看得见、享受得到的环境成效。

谢伏瞻指出,在经济下行压力增大、保增长任务繁重的形势下,各级各部门更要统筹处理好经济发展和环境保护的关系,在千方百计稳定经济增长的同时,要保持高度警醒,做好大气污染防治工作,尽快取得让人民群众看得见、享受得到的环境成效。

谢伏瞻指出,在经济下行压力增大、保增长任务繁重的形势下,各级各部门更要统筹处理好经济发展和环境保护的关系,在千方百计稳定经济增长的同时,要保持高度警醒,做好大气污染防治工作,尽快取得让人民群众看得见、享受得到的环境成效。

谢伏瞻指出,在经济下行压力增大、保增长任务繁重的形势下,各级各部门更要统筹处理好经济发展和环境保护的关系,在千方百计稳定经济增长的同时,要保持高度警醒,做好大气污染防治工作,尽快取得让人民群众看得见、享受得到的环境成效。

谢伏瞻指出,在经济下行压力增大、保增长任务繁重的形势下,各级各部门更要统筹处理好经济发展和环境保护的关系,在千方百计稳定经济增长的同时,要保持高度警醒,做好大气污染防治工作,尽快取得让人民群众看得见、享受得到的环境成效。

谢伏瞻指出,在经济下行压力增大、保增长任务繁重的形势下,各级各部门更要统筹处理好经济发展和环境保护的关系,在千方百计稳定经济增长的同时,要保持高度警醒,做好大气污染防治工作,尽快取得让人民群众看得见、享受得到的环境成效。

谢伏瞻指出,在经济下行压力增大、保增长任务繁重的形势下,各级各部门更要统筹处理好经济发展和环境保护的关系,在千方百计稳定经济增长的同时,要保持高度警醒,做好大气污染防治工作,尽快取得让人民群众看得见、享受得到的环境成效。

谢伏瞻指出,在经济下行压力增大、保增长任务繁重的形势下,各级各部门更要统筹处理好经济发展和环境保护的关系,在千方百计稳定经济增长的同时,要保持高度警醒,做好大气污染防治工作,尽快取得让人民群众看得见、享受得到的环境成效。

谢伏瞻指出,在经济下行压力增大、保增长任务繁重的形势下,各级各部门更要统筹处理好经济发展和环境保护的关系,在千方百计稳定经济增长的同时,要保持高度警醒,做好大气污染防治工作,尽快取得让人民群众看得见、享受得到的环境成效。

谢伏瞻指出,在经济下行压力增大、保增长任务繁重的形势下,各级各部门更要统筹处理好经济发展和环境保护的关系,在千方百计稳定经济增长的同时,要保持高度警醒,做好大气污染防治工作,尽快取得让人民群众看得见、享受得到的环境成效。

### 财政部、环境保护部联合发文细化水污染防治领域PPP项目操作流程

## 饮用水源地环境综合整治为推进重点

### 专项资金逐步从“补建设”向“补运营”、“前补助”向“后奖励”转变

本报记者郭薇 王昆婷北京报道 为切实落实好《水污染防治行动计划》,日前,财政部、环境保护部联合印发了《关于推进水污染防治领域政府和社会资本合作的实施意见》(以下简称《意见》),对水污染防治领域政府和社会资本合作(PPP)项目操作流程作出明确规范。

《意见》提出了完善制度规范,优化机制设计,转变供给方式,改进管理模式,推进水污染防治,提高水环境质量的总体目标,和存量为主、因地制宜、突出重点三大原则。要求水污染防治领域推广运用PPP模式,以费价机制透明合理、现金流支撑能力相对较强的存量项目为主,适当兼顾部分新建项目,充分考虑不同地区、不同流域和湖泊、不同领域项目特点,对纳入国家重点支持江河湖泊动态名录或水污染防治专项资金等相关资金支持的地区,采取差异化的合作模式与推进策略,率先推进PPP模式。

《意见》明确了项目边界。针对水污染防治领域项目特点,《意见》提出以饮用水源地环境综合整治等为PPP推进的重点领域。鼓励对项目有效整合,打包实施PPP模式,提升整体收益能力,扩展外部效益。

《意见》强调,要建立投资回报机制。提出综合采用使用者付费、政府可行性缺口补助、政府付费等方式,分类支持经营性、准公益性和公益性项目,并通过土地开发、生态旅游等收益创造能力较强的配套项目资源吸引社会资本参与。

《意见》还指出,各级财政、环保部门要加强组织领导和监管,建立独立、透明、可问责、专业化的PPP项目监管体系,实行信息公开,建立政府、服务使用者共同参与的综合性评价体系。环保部门要进一步完善水污染防治领域特许经营管理制度,降低准入门槛,清理审批限制,拓宽社会资本投入渠道。

《意见》全文及解读详见今日三版。

《意见》提出,有序开展评选推介工作。要求各级环境保护、财政部门积极从国民经济和社会发展规划、《水污染防治行动计划》、主要污染物减排计划、水污染防治领域专项规划等相关规划中遴选潜在项目。财政部、环境保护部每半年在全国范围内组织一次水污染防治领域PPP项目评选工作,从中选择部分优质项目予以推介。地方各级财政、环境保护部门要研究建立议事协调及联审机制和PPP项目的实施监督机制。

《意见》强调了政策保障机制与第三方咨询。提出地方各级财政部门要统筹运用水污染防治专项等相关资金,对PPP项目予以适度政策倾斜。逐步从“补建设”向“补运营”、“前补助”向“后奖励”转变。支持社会资本建立环境保护基金,重点支持水污染防治领域PPP项目,并鼓励环境金融服务创新。

《意见》还指出,各级财政、环保部门要加强组织领导和监管,建立独立、透明、可问责、专业化的PPP项目监管体系,实行信息公开,建立政府、服务使用者共同参与的综合性评价体系。环保部门要进一步完善水污染防治领域特许经营管理制度,降低准入门槛,清理审批限制,拓宽社会资本投入渠道。

《意见》全文及解读详见今日三版。

### 图解《关于推进水污染防治领域政府和社会资本合作的实施意见》



## 党政“一把手”抓环保

江西首次就区域环境问题约谈地方政府领导

### 县长谈感受:比讲一千次都管用

本报记者熊志强 见习记者张林霞南昌报道 “这次被省环保厅约谈,我感觉心情很沉重,对自己触动非常大,比自己在县里讲1000次重视环保工作还要管用。”江西省永修县县长杜少华日前在受到省环保厅约谈时表示。

江西省环保厅近日针对永修县星火工业园存在的突出环境问题约谈了永修县政府,要求其切实负起环保责任来,采取措施认真整改。

根据江西省政府的统一部署,今年4月,江西省环保厅会同九江市环保局对永修县星火工业园进行了环保大检查,发现永修县星火工业园环境问题突出,存在较大环境安全隐患。

江西省环保厅厅长邓兴明对永修县星火工业园提出了处理意见和整改要求,要求全

省各级环保部门举一反三,切实加强环境监管执法工作,组织开展好环保大检查工作,督促存在问题的工业园及企业整改,坚决杜绝重特大环境污染事件、重特大环境群体性事件和重特大环境监管责任事件的发生。

杜少华表示,要深刻吸取教训,认真进行整改,确保按期达到要求。“我们要用等不得、拖不得、慢不得的工作态度,不折不扣正视存在的环保问题,环境执法严一点、紧一点是对永修县未来发展负责任的态度。”

据悉,这是江西省环保厅首次就区域环境问题约谈地方政府领导。今后,江西省环保厅将把约谈地方政府作为常态化的工作手段,哪里的环境问题突出,就约谈哪里的政府领导,如果还解决不了,将建议有关部门予以问责。

## 推进生态文明建设关系人民福祉

中共中央、国务院日前印发《关于加快推进生态文明建设的意见》,提出了生态文明建设目标和宏伟蓝图。推进生态文明建设是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。意见的发布,是实现中华民族伟大复兴而作出的重大战略部署。

推进生态文明建设,历时数载,由来已久。党的十七大报告第一次明确提出生态文明建设的概念和任务,并将其提到实现工业化、现代化发展战略的突出地位。党的十八大将生态文明建设放在突出地位,纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总布局的战略决策,十八届三中全会提出加快建立系统完整的生态文明制度体系,十八届四中全会要求用严格的法律制度保护生态环境。如今中共中央、国务院印发《关于加快推进生态文明建设的意见》,生态文明建设一步步有了战略规划 and 顶层设计,从理念到实践落实,这既是对生态文明建设的深入探索,也赋予了生态文明建设更加丰富的内涵。

只有推进生态文明建设,才能改善环境质量,实现人民美好的环境愿景。严峻的大气、水、土壤污染形势已经成为实现全面建成小康社会最紧的约束、最硬的短板,是绕不过去的坎。二氧化碳、二氧化硫、化学需氧量、持久性有机污染物年排放总量位居世界前列,不少流经城镇的河流沟渠黑臭,饮用水污染事件时有发生,生态环境质量的恶化,让改革开放以来的发展成就大打折扣。“一手拎着钱袋子,一手提着药罐子”的日子不是真正的小康社会。污染严重,没有蓝天白云、青山绿水的城市不是幸福之城。唯有推进生态文明建设,改善环境质量,才能保障好人民群众的身心健康。

只有推进生态文明建设,才能破解日益突出的资源承载困境。我国资源承载状况不容乐观。高投入、低产出、高消耗、低效益的发展方式,造成资源的极大浪费。作为中华民族生存的载体,资源的紧张和枯竭成为制约民族发展的重要因素,怎能承载中华民族腾飞的梦想?建设生态文明,实质上就是要建设以资源环境承载力为基础,以自然规律为准则,以可持续发展为目标的资源节约型、环境友好型社会。为此,我们需要加强能源资源的宏观调控能力,强化能源资源的需求管理,提高资源集约利用水平,鼓励资源节约综合利用,打破资源环境制约,才能使我们摆脱能源危机、生态危机乃至生存危机。

只有推进生态文明建设,才能解决人口与环境之间的突出矛盾。人口、资源、环境问题的源头在于人类的生存和发展方式。我国经济增长方式的粗放,经济发展与人口资源环境之间的矛盾越来越突出,已经成为影响当代中国可持续发展的主要矛盾。谋求人民长远福祉,要求我们既要满足当代人的需求,又要给子孙后代留下更美好的生存发展空间。中华民族自古注重人与自然和谐,注重遵从生态规律,重视自然资源永续利用。我们需要以和谐、循环、适度、优先为前提的生态文明建设路径为前行方向,让可持续发展为中华民族的腾飞增添强劲动力。

生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。推进生态文明建设既是当今世界发展的主流和趋势,也是人民群众的共同愿望和追求。它不是一时的策略,而是长远大计,牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,中华民族才能在古老的国度里持续发展,人民才能拥有更大的福祉。

## 白海滩咋变成了黑煤田?

### ——粤电集团靖海发电厂环境污染问题调查

◆本报记者邢飞龙 姚伊乐

蓝色的海与天连成一片,白色的沙滩柔似匹练,广东省揭阳市靖海镇沿海的景象很难让人联想到这是一片被污染的海域。

记者日前在广东省调研时偶然获得线索——广东省揭阳市惠来县靖海镇靖海发电厂常年排放黑色污水,得知情况后,记者立即奔赴现场一探究竟。

### 煤库自燃企业视若无睹

采访之前,记者致电惠来县环保局负责人,希望能由其带领进入电厂了解情况,但对方的回答让记者十分意外:“这电厂我们管不了,你自己进去吧!”无奈之下,记者只好自己进入厂区。

时值正午,厂区内空无一人。随着记者接近生产区,一股呛人的恶臭

扑面而来,记者不得不脱下衣服掩住口鼻,继续向着恶臭飘来的方向寻去。

大约半个小时后,记者见到4座煤库沿路一字排开,其中一个煤库的顶棚通风口中正源源不断地冒着黄色的烟雾。记者走近后发现,空气中的恶臭正是从这里传出来的。记者判断,这正是煤炭自燃所散发出的烟尘。

为何这座煤库会自燃?为何企业对这种情况不采取措施?在向一名工人问路后,记者找到了三号、四号机组的主控室。记者表示自己是环保人士,想了解一下企业的运行情况。值班负责人告诉记者,目前企业一号机组、四号机组都正在检修改造,正常运行的是二号机组和三号机组。

当记者问及煤库为何会冒烟时,这位负责人说:“哦,那是煤库在自燃,没什么问题的!”

煤炭自燃相当于烟气直排,大气污染十分严重,企业难道没有对煤库自燃的情况做出处理?记者一再追问,但这位负责人始终没有正面回答记者的问题。

据这名负责人介绍,靖海发电厂的燃煤都来源于东南亚和澳洲,属于褐煤,通过船运运到电厂的码头,再堆放进煤库。这种煤燃点极低,堆放时极易引起自燃。

由于是周末,记者没能见到企业负责人,只好离去。在准备返回时,记者遇到了一位当地渔民,他告诉记者,附近的海滩因为这座发电厂已被污染得很严重,他想带记者去看看。

### 煤灰四散染黑了沙滩

记者在这位渔民的带领下,驱车半个小时后来到了靖海镇。刚一下车,记者就见到了文章开头的那一幕景色,金黄色的阳光、白色的沙滩、三三两两的游人……记者大为疑惑,这样的景色就算在旅游区也不多见,为何说这片海滩被污染了?

“你跟我来就知道了!”这位渔民看出了记者的疑惑,带着记者快步向离海水最近的沙滩上走去。

走过一堆沙丘,记者看到,在几公里外的海湾对面,正是粤电集团靖海发电厂,几根烟气管道清晰可见。紧邻着海边的,则是电厂运输煤炭的专用码头。

在渔民的示意下,记者低头观察起来。脚下一波浪花过去,海水渐渐渗透进沙滩里,沙滩的颜色由深变

浅,表面形成了无数条长短不一的黑色印记,最宽的有半米,最窄的也有手掌那么宽。

“这就是对面码头飘过来的煤灰。”这位渔民叹息,“这只是飘过来的一点,那边的海底不知道变成什么样了。”

记者挖开沙滩,发现沙滩下面已经形成了一层黑一层白的土层,黑色的是煤灰,白色的是沙子。 “我们从小都在这一片海里长大,这个电厂建起来以后,这里就没办法再居住了。”这位渔民指着不远处一群正在海里嬉戏的孩子告诉记者,“现在的小孩根本不知道这些东西,只知道来玩,回家以后身上都是一层煤灰”。

远处沙滩上,有一排十分破旧的遮阳棚,“这原来是饭馆”,这位渔民告诉记者,“那边岸上还有好多小房子,都是原来准备在这里搞旅游的时候盖的”。

据这位渔民介绍,这片沙滩已经荒废了很久。很早之前有不少人因为砂质细软干净、海岸比较平缓,准备在这里建海滨浴场,但后来发现沙滩里夹杂着煤灰,渐渐地,就没人再愿意投资了,这里的游人也慢慢稀少了。

“现在还来的都是离这里比较远的别的村里的人,不知道这里的情况,我们本地的早都不敢来这里了。”正聊着,空气中又飘来了一股浓重的煤烟味道,正是从电厂煤库飘出来的煤烟味。

下转五版



图为靖海发电厂运输煤炭专用码头附近,被污染的沙滩黑一层白一层。 本报记者邢飞龙 姚伊乐摄

本报评论员

——论加快推进生态文明建设