

京津冀规划调整三地定位

生态环保作为重点领域将率先取得突破

本报记者闫海超综合报道 中央政治局近日召开会议审议通过《京津冀协同发展规划纲要》(以下简称“规划”),指出要在京津冀交通一体化、生态环境保护、产业升级转移等重点领域率先取得突破。这既是三地共同利益所在,也是三地今后主要合作的方面。

环境问题,又将如何通过环境的约束性为发展打好基础,将成为三地必须直面的问题。那么,在推进区域协同发展的过程中,三地首先要解决的突出环境问题是什么?解决之道在哪里?加大投入、产业转移、生态补偿等领域又需要注意哪些方面?

大气治理是焦点

北京、天津、河北属同一气候带,生态环境能否得以提升,空气质量的优劣成为主要衡量因素,也是三地环境污染治理中最为迫切需要解决的问题。2014年5月,国务院副总理张高丽在京津冀及周边地区大气污染防治协作机制会议上也特别强调,要把治理大气污染和改善生态环境作为京津冀协同发展的重要突破口。

烟没有通过净化处理就直接排放,成为这一区域冬季重要污染源。从我国能源储备与使用条件看,“多煤少气”的能源结构很难短期内改变。这时,提高煤炭的清洁化利用水平成为当下三地必须解决的问题。

早在2014年年初,在协同治污的背景下,京津冀三地就携手向雾霾宣战。但至今,京津冀区域仍是全国污染最严重的地区。在环境保护部发布的2014年空气质量相对较差的前10位城市中,京津冀占据了8位,环境形势堪忧。

“防在源头,重在产业。”河北省副省长秦博勇指出,产业结构“偏重”是京津冀大气污染的根本原因,他建议国家大力支持京津冀加快产业结构优化升级。

那么,在推进区域协调发展的过程中,三地联合治污的突破口又在哪里?今年1月,民建中央和全国政协提案委员会组成“推进京津冀协同发展中的大气污染防治”调研组,先后赴京津冀三地进行调研,并发现不少问题:燃煤、机动车排放和高能耗工业项目是三地大气环境主要污染源。

机动车排放是京津冀大气污染的另一个主要污染源,主要原因在于不合理的城市功能布局。环境保护部南京环境科学研究所所长高吉喜建议,在京津冀一体化进程中,对北京、天津、石家庄、保定等大城市,一方面应充分考虑公共服务设施的均等化配置,最大限度减少城市人流、车流和物流在城市间的长距离转移;另一方面应大幅度提高“职住比”,即就业与居住的比例,防止同一功能组团过度扩大化和过度同质化。

能源结构不合理,燃煤多、清洁能源少,特别是天然气少,是三地大气污染防治中亟须解决的问题。以河北省保定市为例,保定市1100万人口中有800多万农村人口冬季靠散煤取暖,煤

4月1日,环境保护部发布9个重点城市大气污染源解析结果:机动车、燃煤和扬尘排在京津冀三地污染源的前列。这意味着,2015年,京津冀三地必须开始采取更具针对性措施精准治霾,推进生态环境保护建设发展。

环境约束性为发展打好基础

“规划”指出,战略的核心是有序疏解北京非首都功能,调整经济结构和空间结构,走出一条内涵集约发展的新路子,探索出一种人口经济密集地区优化开发的模式,促进区域协调发展,形成新增增长极。

这意味着,经过一年多的准备,京津冀协同发展的顶层设计基本完成,推动实施这一战略的总体方针已经明确。那么,要实现生态环境保护一体化有哪些难点?如何破解?近日记者采访了有关专家。

不难看出,“规划”的一个明显特点是通过寻求发展来解决环境和社会经济问题。可以预期,在未来的实施过程中,政策松绑及由此带来的巨额资金流均不成问题。据财政部此前估算,三地协同发展在未来6年内,就可能撬动42万亿元的投资。

这意味着,经过一年多的准备,京津冀协同发展的顶层设计基本完成,推动实施这一战略的总体方针已经明确。那么,要实现生态环境保护一体化有哪些难点?如何破解?近日记者采访了有关专家。

届时,如何为环保争取更多的资金投入,解决环境发展资金瓶颈,将成为三地协同发展推进的关键环节。

对此,北京市社会科学院城市问题研究所副研究员赵继敏认为,在产业转移过程中,政府应该做的是创造政策环境,引导产业转移,降低区域交易、沟通成本,让资本寻求利益最大化的地区,产业链在区域内根据资源禀赋自由配置。

此外,“规划”也明确指出,将通过环境的约束性为发展打下基础。如通过产业转移,加大投入、生态补偿等实现区域协同发展,令京津冀区域成为新的经济增长层级。

生态补偿,在三地的发展实践中已有先例。2014年7月,河北省与北京市签署《共同加快张承地区生态环境建设协议》,从2014年至2017年,北京以每亩投资1000元的标准,对官厅、密云两大大水库上游的河北张家口、承德地区,实施40万亩生态水源林建设项目,以改善区域整体生态环境及两大水库的水质质量。

能否顺利实现产业转移决定着一体化的成败。哪些产业要迁出去?以什么方式转出去?转出去的过程谁来主导?这些问题都必须有明确的答案。

但生态建设投资大、见效慢,解决三地协同发展,仅靠地区本身的生态补偿还远远不够。当前,为了解决资金不足的问题,京津冀三地政府,除了从自身加大投入力度之外,正在积极争取推进中央纵向补偿与京津冀横向补偿。

首先,产业转移绝不应该是污染转移。应该转移那些符合三地定位的、能够既有利于三地转型,又有利于当地产业协同发展的企业,并在转移过程中实现产业升级,而不仅仅是把高能耗、高污染企业转出北京。

天津市水利科学研究院副总工程师周潮洪指出,天津市政府和河北省政府曾协商提出,希望建立一个由中央财政、天津、河北各出一部分资金成立的引滦生态保护基金,主要由河北省用于引滦水源地的保护。

产业转移,谁说了算?毫无疑问,这需要政府的统一规划和布局。不过,由于产业转移最终由一个个企业的搬

担环保工作的负责人吴昊。他表示,粤电集团靖海电厂目前属于国控企业,由广东省环保厅监管,揭阳市环保局负责日常检查,惠来县环保局负责现场配合。

上接一版

污染导致村民收入锐减

从海边回来,记者遇到了在村里养虾的老林。他在附近有一片虾塘,这个虾塘便是老林一家人吃穿用度的经济来源。初见老林,他对记者十分戒备。聊了一会儿家常后,老林渐渐放下了戒心。他面有得色地告诉记者,自己的虾塘有100多亩地,最大的一个有70多亩,是当地数一数二的养虾大户。“以前每年的产量都在十几、二十万斤。”

据了解,粤电集团靖海电厂总占地面积2.124平方公里,一期工程1、2号机组为2×600MW国产超临界燃煤机组和2×1000MW国产超超临界燃煤机组,总投资近60亿元,年发电量58亿千瓦时。一期两台60万千瓦超超临界燃煤发电机组已于2007年先后投产发电,两台100万千瓦机组于2013年1月实现双投。二期工程3、4号机组为2×1000MW超超临界燃煤发电机组,工程总投资73.52亿元。

当记者问及这座发电厂对虾塘是否有影响时,老林告诉记者:“我们虾塘用的水一直都是从海里直接抽进来的,现在这个(产量)少了将近一半。”老林一直认为,是因为这个电厂才让自己的虾死亡的。

按照吴昊的说法,靖海发电厂目前全部使用烟煤,大多数是从国内购买,有少部分是从印尼、澳洲等地运至国内,“现在国际上煤价还是比国内低一

“村里原来好多养虾的,现在赚不到钱啊,好多人都出去了。”老林说,现在剩下来的这些养虾人,也都是在苦苦

支撑着。在老林的家里,他掏出手机给记者看了自己拍下的电厂排黑烟的照片。他把自己拍到的照片发到朋友圈里,希望能让身边更多的人看到。听到记者想给这些图片拍照,老林犹豫了一下,小心翼翼地用手遮住了图片下方自己写的图片说明,“(发电厂)很厉害的,我们这边根本没人敢惹的。”老林有点紧张地告诉记者。



专家视点

环保专家谈京津冀协同发展 要在平等前提下联合治霾

◆本报记者王奎庭

近日通过的《京津冀协同发展规划纲要》指出,推动京津冀协同发展是一个重大国家战略,核心是有序疏解北京非首都功能,要在京津冀交通一体化、生态环境保护、产业升级转移等重点领域率先取得突破。

打破“一亩三分地”定式

“一体化”的实质就是打破行政区域化概念,打破自家“一亩三分地”的思维定式,不能各干各的。”南开大学环境科学与工程学院教授、博士生导师冯银厂坦言。

冯银厂还以北京长安街和法国巴黎卢浮宫的建筑,进一步阐释了“一体化”的内涵:长安街上的建筑一幢幢看起来都十分现代化,但整体看来似乎什么都不是。但卢浮宫的建筑单看没有一幢建筑比我们的好,而整体看就像一幅画。因为他们的建筑师在设计时把卢浮宫作为一体化来设计,而我们的设计是各自为政、互不相通。

京津冀一体化,就是把它看作一个整体,要你中有我,我中有你。冯银厂说,拿天然气的使用来说,就没有很好地兼顾到周边区域。以北京市为例,2012年北京市天然气使用量已达92亿立方米,接近全国用量的1/5,但北京的空气污染依然比较重。

为什么会这样?这就像木桶效应,某一局部的环境空气质量除了自身采取有效的控制措施,很大程度上也取决于其所在区域的情况。可以

设想,如果92亿立方米天然气有一部分用于北京周边污染较重的燃煤设施的煤炭替代,实际的环境效益将会更明显。

同时,在清洁能源分配方面应打破行政区划界限。在国家层面,应制定区域的清洁能源利用规划,使清洁能源用到最该用的区域和最该用的行业。

以河北省为例,2012年煤炭消费量达3亿吨,占京津冀地区的80%以上。河北每减少1%的煤炭消费,就需要增加15亿立方米天然气消耗才可以得到平衡。但是2012年河北天然气产量仅为13.36亿立方米。如果不能在国家层面合理地分配天然气资源,向急需的区域给予政策倾斜,短期内河北作为污染最重的区域,其能源结构的调整将十分困难。

实现环保一体化的另一个难点就是联防联控。冯银厂认为,京津冀及周边地区联防联控在体制上还没能彻底实现,还停留在概念上,地方之间还都在讨价还价,其实大家应该做好邻居,不要以邻为壑,把污染企业往对方地域搬。应该在资源、信息、权利、义务平等的情况下讨论联合治霾。

保证群众利益得到满足

对于实现环保一体化的难点,河

北经贸大学绿色金融研究所所长王小江也有他的看法。

“最大的难点就在于如何保障群众利益得到满足,享受到环保一体化带来的福利。”王小江说。

北京和河北之间存在不同的资源利用矛盾。北京由于是政治、经济、文化中心,有充足的资源,如经济的、技术的、人才的等。但河北一些资源较少的地区怎么发展?在一体化的过程中,能不能有一个众生平等的概念,也能让他们享受到北京的福利。如果享受不到这个福利,只是成为北京人员疏散、低端产业的集散地,一体化很难进行。

王小江坦言,在环保一体化的过程中,如果不让河北产生雾霾污染,不污染水,为北京输送清洁的空气、干净的水,这不是不能做到,但这要付出代价。以承德为例,要为北京输送优良的水,代价是去工业化,对水和空气造成污染的产业不能发展。那谁来解决这个问题?应该有个补偿机制来解决,或者在经济发展战略上进行对等交换,就是北京把一些不与环保产生冲突的产业转移到承德去。在这个过程中,北京要出台一些优惠政策,对因保护水质而付出代价的承德进行补偿,使承德市民利益得以保障。

“另外,中央应该拿出一部分专项资金,用于关闭企业的人员安置等问题。”王小江进一步解释说,比如北京和河北,同样的标准,北京空气质量可以达标,因为北京大部分重工业已经迁出,也有雄厚的资金支撑。而同样的标准,河北就很难达标。要想空气质量达标,只能关闭一些企业。而企业的人员安置就成为一个大问题。应该设立一个专项资金,谁安排多少人员,就补助多少钱,以解决关闭企业人员的安置问题。

性,煤仓内出现了严重的自燃现象……工作人员需要戴防毒面具才能进行短时工作,且进入仓内的工作时间不能超过20分钟。”

在问及企业是否对煤库自燃现象制定了应急预案以及此次煤库自燃是否启动预案时,吴昊表示,自己只负责环境保护方面工作,对安全生产方面并不了解。

“自燃这种情况应该国内电厂都经常有的嘛。我们也都经常碰到。”在吴昊看来,煤库自燃早已是司空见惯。

最后,当记者问及作为企业环保人员是否知道企业码头附近海滩的污染情况时,吴昊说:“我们的运煤码头在防尘抑尘方面都做了防护措施的,那边(海滩的污染)不是我们造成的吧。”他称自己两三年前曾去过那片海滩,之后就再未去过,因此并不知道海滩被污染的情况。

作为广东省政府控股的粤电集团下属最大规模的发电企业,煤库自燃无人处置,煤灰飘洒污染海滩,靖海发电厂在环保方面问题多多。

此次IE expo2015中国环保会将汇集全球顶级污水处理、给水排水、固体废物处理、资源回收利用、大气污染治理、室内空气污染治理、场地修复、环境监测、环境服务业等环境治理领域的前沿技术与最新解决方案。

展会同期还将举办中国环境科学学会会员论坛暨中国环境科学学会会员单位交流年会,主题为“布局十三五——环保产业趋势与创新”。环境保护部、国家发改委、住建部等政府部门,中科院、中国环境科学研究院、同济大学、清华大学等科研院所,欧洲水协、世界水环境联盟,德国水、污水和废弃物处理协会,国际固体废物协会,中国水协等专业协会的专家将全程参与20多场专业会议论坛,致力于打造政、产、学、研一站式环境技术交流平台。

作为受邀媒体,本次展会由中国环境报和中国环境网联合报道,独家采访参展企业相关负责人,第一时间呈现业界动态和业界趋势。

本报5月6日上海讯 由德国慕尼黑国际博览集团、中国环境科学学会、金联环境服务商会、中贸慕尼黑展览(上海)有限公司等单位联合举办的IE expo2015第十六届中国环博会(原IFAT CHINA+EPTEE+CWWS)于5月6日在上海新国际博览中心举行。据了解,此次参展商约有1300家,参观人员将达4.5万人。

本届环博会在上海举办,是环博会首次走出北京,在长三角地区举办。本届环博会将汇集全球顶级污水处理、给水排水、固体废物处理、资源回收利用、大气污染治理、室内空气污染治理、场地修复、环境监测、环境服务业等环境治理领域的前沿技术与最新解决方案。

展会同期还将举办中国环境科学学会会员论坛暨中国环境科学学会会员单位交流年会,主题为“布局十三五——环保产业趋势与创新”。环境保护部、国家发改委、住建部等政府部门,中科院、中国环境科学研究院、同济大学、清华大学等科研院所,欧洲水协、世界水环境联盟,德国水、污水和废弃物处理协会,国际固体废物协会,中国水协等专业协会的专家将全程参与20多场专业会议论坛,致力于打造政、产、学、研一站式环境技术交流平台。

作为受邀媒体,本次展会由中国环境报和中国环境网联合报道,独家采访参展企业相关负责人,第一时间呈现业界动态和业界趋势。

本届环博会在上海举办,是环博会首次走出北京,在长三角地区举办。本届环博会将汇集全球顶级污水处理、给水排水、固体废物处理、资源回收利用、大气污染治理、室内空气污染治理、场地修复、环境监测、环境服务业等环境治理领域的前沿技术与最新解决方案。

展会同期还将举办中国环境科学学会会员论坛暨中国环境科学学会会员单位交流年会,主题为“布局十三五——环保产业趋势与创新”。环境保护部、国家发改委、住建部等政府部门,中科院、中国环境科学研究院、同济大学、清华大学等科研院所,欧洲水协、世界水环境联盟,德国水、污水和废弃物处理协会,国际固体废物协会,中国水协等专业协会的专家将全程参与20多场专业会议论坛,致力于打造政、产、学、研一站式环境技术交流平台。