

专家探讨如何构筑京津冀生态环境共同体

以环境空间优化区域发展格局

用生态红线调控区域发展规模,构建区域生态安全格局

◆本报记者刘天星

京津冀地区是目前全国大气污染、水污染最严重,全国水资源最短缺,全国资源环境与发展矛盾最为尖锐的地区。这些问题是当前及未来京津冀协同发展面临的重大挑战。日前,中共中央政治局审议通过《京津冀协同发展规划纲要》,加强京津冀地区生态环境保护是新时期国家重要战略决策。

在日前由农工党中央主办的“京津冀区域环境保护研讨会”上,与会专家一致认为,京津冀协同发展目前迫切要进一步明确生态环境建设与保护的整体定位,确定区域生态环境建设与保护的整体目标和重点,协调和解决共同关注但靠一省市难以解决的重大生态环境问题。

为什么要构筑京津冀生态环境共同体?

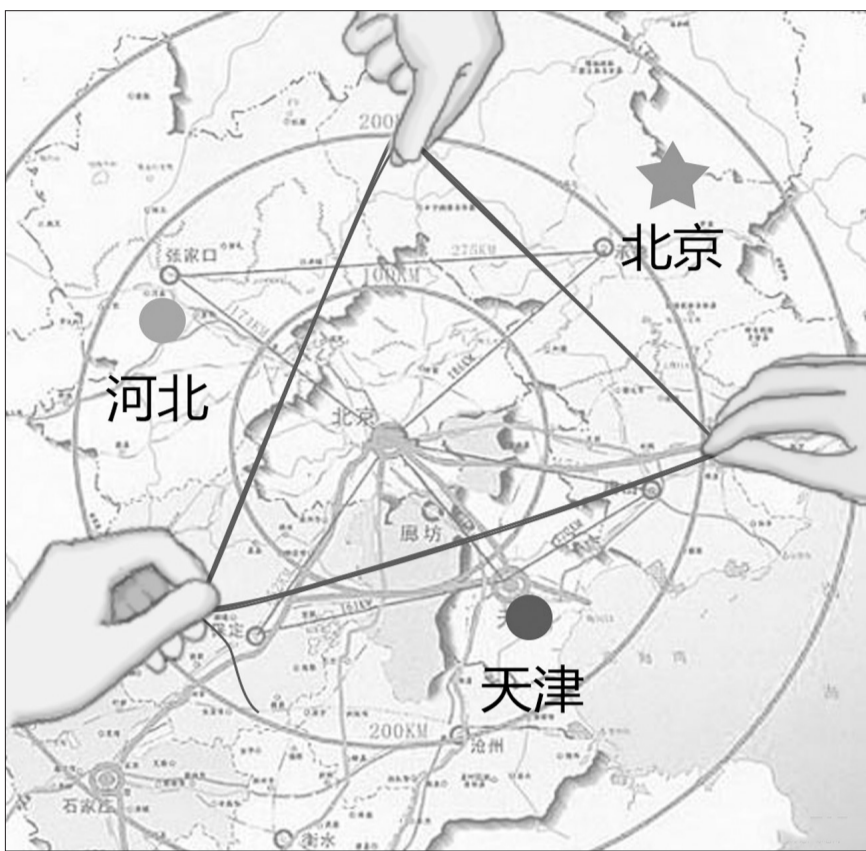
京津冀地域相连,生态环境是一个整体,在过去几十年的经济社会发展中,区域生态环境问题日趋严重并已直接威胁到社会经济的持续发展。近几年来北京及周边地区大范围的雾霾凸显了京津冀一体化的紧迫性。

“生态格局与功能失衡是协同发展的最大阻碍。”环境保护部环境规划院副院长兼总工程师王金南介绍说。

长期以来,由于各地城市扩张、经济发展冲动大,导致京津冀地区生态功能与发展格局严重失衡和紊乱,“高分贝”的生态危机警报已经拉响。

比如,土地荒漠化与水土流失仍十分严重,地区性沙尘天气频发,森林覆盖率低。本地区荒漠化土地面积44167.2平方公里,接近20%;水土流失面积占全区总面积的47.6%,且水土流失严重的地区又都是贫困人口集中的地区;城镇连片开发与交通网络隔断了生态廊道,包括生物通道、水系通道、空气交换等均被阻隔;高消耗、高污染产业掠夺生态用水,包括地表水和地下水,京津冀平原区普遍地表水断流,湿地萎缩,功能衰退,现存湿地面临干涸及水污染的困境。流域生态系统由开放型逐渐向封闭式和内陆式方向转化;过垦过牧、滥采乱伐,破坏生态屏障太行山、燕山、坝上地区,生态脆弱,恢复难度大。

面对以上问题,应尽快找到破解区域资源环境约束、改善区域环境质



量、提升区域整体竞争力的出路。

如何对京津冀生态环境共同体进行功能定位?

王金南认为,京津冀地区是一个环境和经济共同体,因此要尊重自然生态本底,以环境空间优化区域发展格局。以主体功能区划为基础,制定实施基于环境功能的分级分区控制体系,构建区域生态安全格局,引导城市发展空间和产业布局往生态化、集约化转变。以生态红线调控区域发展规模。以资源环境承载力为基础,划定和严格实施生态红线,水、大气环境质量控制红线以及耕地、水资源和煤炭资源红线,调控城市人口和经济发展规模。

根据主体功能分区,京津冀地区可以分为生态环境功能和开发建设功能两大顶层功能。王金南介绍说,两大顶层主体的环境功能分别为:国土面积的53.2%划为自然生态保护区和生态功能调节区,构建了我国生态安全格局,为国民经济的健康持续发展提供了生态保障;国土面积的46.8%划为农产品环境安全保障区、聚居环境维护区和资源开

发引导区,主要从事农业生产、城镇化和工业化开发以及资源开发利用,是人口主要分布区,是国民经济和社会发展活动的主要集中地区,重点维护人群健康。

在明确了环境功能区定位后,如何建立以环境功能分区为引导的三省市空间用途管控。在讨论中,来自京津冀地区的专家认为,在明确了环境功能区划后,可将京津冀划分为自然生态保护区、生态功能调节区、农产品环境安全保障区、聚居环境维护区和资源开发引导区五类环境功能区,建立基于环境功能的总体空间格局和分区控制体系。同时可以将区域内生态功能极重要、生态环境极敏感、极脆弱均划入生态保护红线,实施严格保护。

如何构筑京津冀生态环境共同体?

构建京津冀生态环境共同体是一个大系统工程。在王金南看来,可以通过构建“三区八道六窗口一屏障”的防风固沙生态体系,建设“十区四横两纵”地表水源保护生态体系,构建“十一区七道一带”区域生物多样性保护体系、建设

“两屏(坝上生态屏障,燕山-太行山生态屏障)、三区(水源涵养区、防风固沙区、生物多样性保护区)、七带区域自然生态安全格局,对冀西北生态涵养区、华北地下水超采区等实施休养生息。

如何从区域的整体状况出发,加强重要区域生态保护力度?在采访中,业内专家表示,京津冀可以通过防风固沙生态体系建设、水源涵养地保护体系建设、生物多样性保护体系建设及城市绿廊绿道体系建设构建区域生态屏障四大生态体系建设工程,建设区域生态屏障。

数据显示,京津冀人均水资源量仅为286m³,是全国平均水平的13%,世界平均水平的近1/30。水安全已经成为京津冀协同发展最突出的桎梏。业内专家表示,京津冀地区水环境的整治同样需要打破行政区划,以京津冀地区为统一体,通过加大水资源保障、强化系统治理、实施地表水与陆域海洋统筹管理、加强跨界污染防治等措施,构建京津冀水污染联防联控格局。

王金南认为,必须实施最严格的水资源管理制度。首先,确立水资源总量控制红线。严把水资源论证关口,建立省市县三级取水总量控制指标体系。实施地下水取用水量控制和水位控制,划定限采区和禁采区范围,全面取缔禁采区地下水开采。其次,确立用水效率控制红线。加强新(改、扩)建高耗水工业固定资产投资项目的用水效率评估,重复利用率、单位产品水耗等指标要达到国内同行业先进水平。再次,确立水功能区限制纳污红线,加强水功能区监督管理。

前不久出台的《水污染防治行动计划》(以下简称“水十条”)提出,要科学确定生态流量,加强江河湖库水量调度管理,维持河湖生态用水需求,重点保障枯水期生态基流。

同样,在京津冀地区,生态流量对于推进水环境改善具有重要的意义。业内专家建议,合理确定河湖生态流量。以重要控制断面(点位)等为节点,因地制宜、分批分期合理确定生态流量大小与流量过程要求。同时,优化流域梯级开发布局,合理规划建设水利拦河工程,将生态流量作为综合调度的重要目标,严格落实规划和项目环境影响评价要求,重点保障枯水期河流生态系统所需要的最小水量要求。开展闸坝生态影响后评估,对不符合要求的,立即停建拆除。加强生态流量保障工程的建设和运行管理,采取闸坝统一调度、调水引流、生态补水等措施,逐步恢复白洋淀、衡水湖、永定河等重要河湖的自然流量和生态水位。

生态眼

三月下旬,四川成都一家家居商场在清水河公园举办了一场商业活动。主办方策划的压轴戏“放飞蝴蝶”,引爆了数千围观市民的热情。然而,事与愿违的是,这些专门从气温偏高的云南空运而来的蝴蝶到达气温相对偏低的成都之后,还处于水土不服、气候不适的状态,因而蝴蝶放飞之后,并未出现彩蝶纷飞的神奇场景,而是绝大部分都落在了现场的主席台上。见状,现场的市民倒是一下子兴奋了起来,大人小孩蜂拥而上,撵的撵,捉的捉,不少停留在椅子之上的蝴蝶都被纷至沓来的人群踩踏致死。看到这一幕,不少人都感到十分惋惜。因为违背自然规律,从而导致蝴蝶集体“罢工”的结局,这恐怕是主办方始料不及的。

无独有偶,类似作践蝴蝶生命的做法还有过之而无不及的事例。不少人大概不会忘记,2014年5月,以盛产蝴蝶而闻名的河南宝天曼旅游景区在举办蝴蝶节期间,为吸引游客眼球,主办方别出心裁地将数十只活着的蝴蝶用针别在一名“蝴蝶仙子”的女模特衣襟上,这一残害昆虫的做法一经媒体报道,立即引起了社会的广泛争议,一些国际动物保护组织也对此提出了批评。

反思这些闹剧的深层次原因,根子恐怕还是我们一些人的头脑中缺乏动物保护的观念和意识,在他们看来,蝴蝶的生命是极其渺小的,随意对待甚至残害其生命也不违反什么法律。这类行为的实质是生态文明素质的缺失。

其实,这些年来,在金钱的驱动下,以虐待动物作为赚钱手段的事例经常见诸媒体,上述两起事例只是当今此类问题的一个缩影。笔者以为,问题的严重性不在于事件的本身,而在于公众对此类现象的见怪不怪,更在于监管部门的不作为。

大自然的生物链条是一个相互依存、完整系统,其中任何一个物种都并非可有可无。蝴蝶虽小,但生命并不卑微,它细微的变化活动可以在自然界产生巨大的连锁反应,这就是美国著名的气象学家洛伦兹所提出的“蝴蝶效应”;亚马逊雨林一只蝴蝶翅膀偶尔扇动,也许两周后就会引起美国德克萨斯州的一场龙卷风。

总之,我们提倡保护自然环境,是一项宏大的系统工程。就保护各种野生动物而言,在百般呵护东北虎、大熊猫等这类大型珍稀物种的同时,也不要忘了善待包括蝴蝶、蜜蜂这类小昆虫在内的各种生命体。因为从根本上来讲,保护大自然中的任何一个物种,都是在保护我们人类赖以生存的家园,也是在保护我们人类自己。

蝴蝶的生命并不卑微

王争亚

华夏绿讯

WWF发布海洋经济报告

全球海洋价值正快速缩水

本报记者刘天星报道 世界自然基金会(WWF)日前发布报告指出,全球海洋的价值虽然可以媲美当今全球主要经济体的价值,但是其可利用资源正在急剧减少。

《重振海洋经济——2015年行动方案》报告(以下简称“报告”)分析了海洋在推动经济发展过程中扮演的重要角色,并指出了导致其资源快速衰竭的原因。报告指出,全球主要的海洋资源价值保守估计至少达24万亿美元,若与全球十大经济体相比,海洋每年可提供的产品及服务总值可达2.5万亿美元,排名全球第七。根据报告,海洋“GDP”即年度资产总值的2/3依赖于海洋的健康状况,海洋资源左右着人类的生命与

生计,而临近崩溃的渔业、大量被砍伐的红树林以及逐渐消失的珊瑚礁和海草床等对整个海洋生态系统正在造成威胁。

报告提出,为了重振海洋的生产力,全球必须采取紧急行动,以免为时过晚,8项可实现的具体行动被提出,WWF及其他报告撰写机构建议,2015年的当务之急是优先开展八项行动中的前三项,即:确保在联合国《2015年后的发展议程》包括可持续发展目标(SDG)中体现海洋恢复的重要位置;解决海洋变暖和酸化问题;各国切实履行到2020年保护和有效管理至少10%的沿海和海洋区域这一既定目标,并争取在2030年把这一比例增加到30%。

中华环保联合会开展2015公益植树活动

播种绿色 拥抱春天

本报讯 中华环保联合会近日组织150多名志愿者在京开展“热爱自然、播种绿色、拥抱春天”公益植树活动。短短两个多小时,共种下200余棵海棠树。

活动开始前,著名表演艺术家田华带领大家做出庄严“绿色承诺”,自觉树立生态文明意识,把节约资源、保护环境作为公民的义务,摒弃浪费资源的行为习惯,节约用水、用电、用纸,垃圾分类处理,关心、爱护环境,不做有损于环境的事,做环境污染的监督员,做生态文明的宣传员,做环境保护的实践者、护卫者。

中华环保联合会副秘书长谢玉红在活动致辞时强调,植树造林是造福子孙万代的伟大事业,是提高我国生态承载能力、绿色增长能力和可持续发展能力的重要举措。

为增强公众对森林资源的认识,动员公众参与植树造林活动,中华环保联合会制作了专题宣传片《森林!森林!》,通过视频网站、微博、微信等平台供公众观看。截至目前,中华环保联合会已经连续8年组织开展公益植树活动,累计植树5800多棵。

谢琳



吉林省琿春市敬信镇龙山湖位于中、俄、朝三国交界处,这里湿地原生态自然环境良好,加之保护措施到位,今年迁徙来的珍稀鸟类达到20多万只。李惠均摄

自然资源资产负债表资源分类汇总表

一级分类	二级分类	三级分类	
1.矿产资源	1.1 金属矿产	铁矿	
		锰矿	
		铬矿	
		原生态铁矿	
		钒矿	
		铜矿	
		铅矿	
		锌矿	
		铝土矿	
		镍矿	
		钨矿	
	1.2 非金属矿产	钼矿	
		铂矿	
		稀土	
		金矿	
		银矿	
		菱镁矿	
		普通萤石	
		硫铁矿	
		磷矿	
		钾盐	
		钠盐	
		芒硝	
2.能源资源	2.1 煤炭		
	2.3 石油		
	2.4 天然气		
	3.土地资源	3.1 农用地	耕地
		直接用于农业生产的土地,包括耕地、园地、林地、牧草地及其他农用地。	园地
			林地
			牧草地
		其他农用地	
3.2 建设用地		居民及独立工矿用地	
建设建筑物、构筑物的土地。		交通运输用地	
	水利设施用地		
4.木材(林业)资源	4.1 森林	未利用土地	
		乔木林	
		竹林	
		经济林	
		灌木林	
		树木	
5.水资源	5.1 地表水(陆地水)	竹子	
		...	
		未列入农用地、建设用地的其他水域地。	
	江河		
	湖泊		
	运河		
	渠道		
	水库		
	...		
	5.2 地下水		

社科院发布《自然资源资产负债表》

自然资源负债主要来自于消耗

本报记者赵娜北京报道 中国社会科学院工业经济研究所近日举办了首届“自然资源资产负债表编制的理论与方法”学术研讨会,并发布了其试编的《自然资源资产负债表》(IIE-NRBS)。

自然资源资产负债表与国家资产负债表、政府资产负债表和企业资产负债表不同之处在于,它有实物量和价值量两种报表表现形式。自然资源资产负债表实物量报表能够反映不同自然资源和生态环境的存在状况,能够更加直接地反映国家和地区自然资源、生态环境的种类及其不可替代性和稀缺性。以价值量表现的自然资源资产负债表,可以综合体现各类自然资源与生态环境的总体规模,其价值量核算结果可以与国民经济核算中的一些宏观经济指标建立直接联系。

比较来看,自然资源资产负债表实物量报表能够弥补自然资源资产负债表价值量报表在对不同种类自然资源和生态环境资产和负债进行货币化转化过程中所产生的一些不足。进行地方政府自然资源资产负债表方面的绩效考核,应该以实物量形式表示的自然资源资产负债表为主要依据。

课题组在提出自然资源资产负债表框架结构的基础上,试编了2002年、2007年、2012年3年的实物量表和价值量表。课题组指出,受数据等条件限制,课题组目前仅统计核算了能源资源、矿产资源、土地资源、森林资源、水资源5项自然资源资产,而负债则仅核算了自然资源耗减负债和生态环境负债。

其中,自然资源耗减负债主要是指对不可再生的自然资源消耗所形成的负债,是当代人对后代的负债,生态环境负债主要是指在经济发展和人类活动过程中排放物对生态环境所造成的损害。随着研究不断深入,报表中的

资产项目和负债项目会不断增加和完善。

根据试编结果,课题组认为我国自然资源负债的主要来自于自然资源消耗,生态环境损害负债随着国家治理强度和排放标准的不断提高有所遏制。而在自然资源资产中,土地资产和能源资产占比较大。这与这一部分资产的市场交易价格直接相关。森林、水等自然资源占比相对较小。根据试编结果计算,自然资源资产负债率相对较低,在近年内没有明显的上升,但这并不能说明生态环境问题并不突出。通过试编发现,矿产资源消耗过快在试编结果中表现明显。

课题组认为,编制自然资源资产负债表不是简单的编制一张表,而是要建立一个报表体系和统计报告制度,这个体系包括自然资源资产负债表、资源环境各种分类报表和一系列核算资源环境资产和负债科目的台账。自然资源资产负债表总表包括资产、负债和净资产3个部分,资产方包括自然资源资产、生态环境资产、资源环境治理资产3部分,负债方包括自然资源耗减负债、生态环境污染负债两个部分,净资产是资产方合计数与负债方合计数之差。为了便于和其他单位编制的报表进行比较,课题组将自己设计的报表体系称为IIE-NRBS(IIE为工业经济研究所的缩写,NRBS为自然资源资产负债表的缩写)。

课题组就如何推进自然资源资产负债表编制工作提出了如下建议:一是加强自然资源资产负债表理论研究;二是要尽快颁布自然资源实物量统计和价值量核算准则;三要建立自然资源台账体系;四要加大对自然资源统计手段与测量技术的资金投入;五要加快相关人才队伍培养和建设;六要加强组织协调,建立相关工作机制。