

### 浙江将黑臭河治理纳入重点范围

# 五水共治 治污先行

#### ◆本报记者晏利扬

国务院近日印发的《水污染防治行动计划》提出,加大城市黑臭水体治理力度,地级及以上城市建成区应于2015年底前完成水体排查,2020年底前完成黑臭水体治理目标。

浙江省委、省政府在2014年开展的“五水共治”,就将黑臭河治理纳入重点治理范围,并取得明显成效。

#### 书记省长同任组长

治水难,难就难在九龙治水。九龙治水,龙头又在哪儿?

2014年年初,浙江省“五水共治”工作领导小组成立,省委书记夏宝龙和省长李强同时担任组长,6名省人大、省政府、省政协等相关领导任副组长,28个厅局主要负责人为成员。

全省各设区市、县(市、区)“五水共治”工作机构也纷纷建立起来。各级党政“一把手”担任领导小组组长,党委或政府分管领导担任治水办主任。金华市由市委副书记任治水办主任,杭州、宁波、衢州由常务副市长任主任。全省各级组织部门共抽调1925名干部到各级治水机构集中办公。金华市率先建立作战指挥室,绘制“五水共治”作战图。

守土有责,全省第一次建立起了省、市、县、乡四级河长体系,很多地方还延伸到村一级。6名任副组长的省领导各担任一条省级主要河流的河长,下辖189名地市级河长、2344名县级河长。

大战在即,战略、战役目标是什么?

浙江省委2013年年底召开的全省经济工作会议,早已作好了“五水共治”决策部署,明确了全省“五水共治”的总体目标和“三步走”的时间表,即以治污水为突破口带动全局,三年(2014-2016年)要解决突出问题,明显见效;五年(2014-2018年)要基本解决问题,全面改观;七年(2014-2020年)要基本不出问题,实现质变。同时,明确了“五水共治、治污先行”的路径图,推进治水与转型互动。浦阳江污染是典型的工业、农业面源和生活污染叠加类型。地处浦阳江上游的浦江县,有近两万家从事水晶生产的小企业、加工户,涉及到近20万从业人员,是浙江传统“低、小、散”产业的典型。浦江县也一度因小水晶加工废水导致的“牛奶河”而“名声在外”。在省政府的直接督办下,半年多时间,浦江县水晶加工户从两万余家减至1700多家,上游区域内的养猪场一律关停,原有污水处理厂提标改造,新建两座集中式污水处理厂,截污纳管工作不断

挂出路线图、作战图、时间表、任务表。

#### 治污水摆在第一位

“五水共治好比5个手指头,治污水是大拇指,摆在第一位;防洪、排涝、保供水、抓节水分别是其他4个手指,分工有别、和而不同,攥起来就形成一个拳头。治好污水,老百姓就会竖起大拇指。因此,五水共治,治污要先行。”夏宝龙在部署“五水共治”工作时形象地比喻。

治污水是大拇指,是突破口,牵一发而动全身。浙江省将治污水瞄准了“清三河、两覆盖、两转型”。

三河,即群众反映最强烈的黑河、臭河、垃圾河。“清三河”可谓是遭遇战,自然最先打响,其实也早已在全省打响。

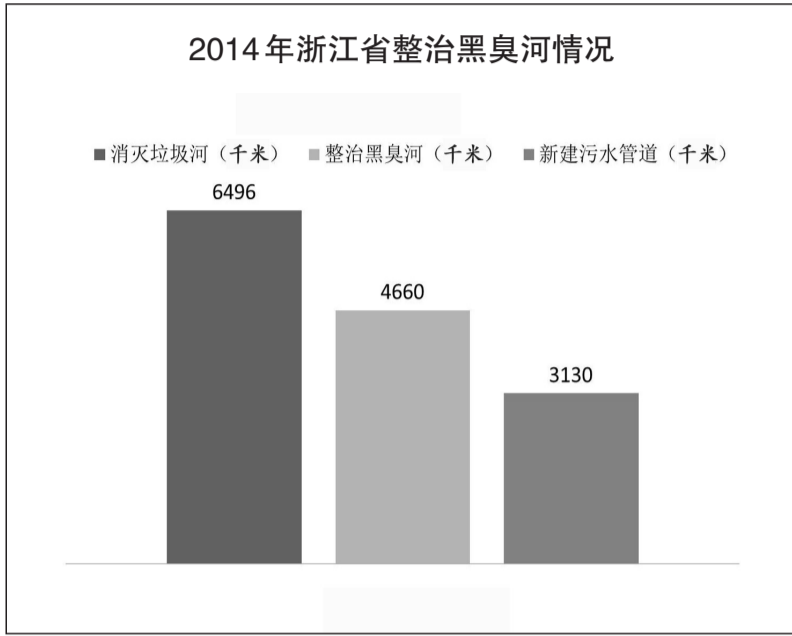
根据浙江省“五水共治”办统计,截至2014年年初,浙江全省共有垃圾河、黑河、臭河3698条,共计8619千米,占全省河流总长度的6.25%。根据行动计划,2014年,全省要基本消灭垃圾河,60%的黑河、臭河完成治理。基本达到水体不黑不臭、水面不油不污、水质无毒无害、水中能够游泳。

黑河、垃圾河要想不入河,必须得有地方去。按照治水“两覆盖”要求,浙江省力争到2016年,最迟到2017年,全省县级以上城市污水处理率、农村生活污水治理行政村覆盖率达到90%以上,建制镇污水处理率达到60%以上,农户受益率70%以上,全部污水处理厂出水水质执行一级A标准。

水污染根子在岸上,解决核心在于产生源头。工业和农业转型才是能否取得治水决胜的关键。

根据部署,工业转型,重拳抓电镀、造纸、印染、制革、化工、铅蓄电池等重污染高耗能行业的整治提升。而农业转型,则以坚持生态化、集约化方向,推行种养业、畜牧业的集聚化、规模化经营和污染物排放的集中化、无害化处理,控制农业面源污染。

工业转型先从全省水质最差的浦阳江抓起,以水晶行业污染整治为突破口,推进治水与转型互动。浦阳江污染是典型的工业、农业面源和生活污染叠加类型。地处浦阳江上游的浦江县,有近两万家从事水晶生产的小企业、加工户,涉及到近20万从业人员,是浙江传统“低、小、散”产业的典型。浦江县也一度因小水晶加工废水导致的“牛奶河”而“名声在外”。在省政府的直接督办下,半年多时间,浦江县水晶加工户从两万余家减至1700多家,上游区域内的养猪场一律关停,原有污水处理厂提标改造,新建两座集中式污水处理厂,截污纳管工作不断



王天田制图

推进,“牛奶”溪、“黑水”河不见了,水环境质量彻底好转。

一年来,全省造纸、印染、化工行业淘汰关停企业1134家,原地整治企业2153家,搬迁入园企业342家。全省87个县(市、区)划定禁养区,关停或搬迁养殖场74611个,完成年存栏50头~100头养殖场污染治理19674个,改造提升年出栏100头以上养殖场24699个。

#### 削减“三公”经费用于治水

耕读村,地处浙江省西部山区的县级市江山市,是一个仅有295户村民的小山村。

郑积勤和郑犁敏是一对父女,同时也是浙江贝林集团的负责人。从事建筑专业的父女俩,利用自身的优势为耕读村量身设计了一套农村污水管网以及给排水系统,使村里所有农户的污水都进入7个大污水处理池,再经过沉淀、过滤等多道工序的处理后,再排到河中。

为此,父女俩不仅捐赠了50多万元资金,同时还抽调了公司20多名技术人员全程负责工程设计和施工,全面保障工程质量和进度。

“你看这渠中流过的是清水,其实在这清水渠下面还有一道污水管,可以有效地起到雨污分流的作用。”郑积勤说:“我们的初衷很简单,就是想治理好整个村庄的环境,为家乡的发展建设做些贡献。”

“摄影机比推土机更管用,笔头比榔头更有效。”浙江省副省长、省“五水共治”工作领导小组副组长熊建平表示,浙江充分利用浙江卫视开辟的专注治水和拆违内容的监督类节目“今日聚焦”、浙江日报“治水拆违大查访”等各类媒体平台,广泛宣传和监督治水,并建立舆情报告和整改反馈机制,充分发挥媒体舆论的宣传队作用,动员社会广泛参与。

以河长制为龙头,把地方政府负责制与领导分工负责制结合起来,河长制实施情况纳入“五水共治”和各级生态建设考核体系。从金华、台州等多地基层发起,全省河道警长迅速出现,并与河长相配套。治水专家们则自发成立了专家技术服务团,举办“五水共治”技术促进大会,建立专家“派工单”制度和“点对点”服务制度,组织治水专家到基层挂职服务。

在嘉兴桐乡市、湖州南浔区和杭州建德市、金华兰溪市等地开展跨界水环境联防联控的基础上,浙江出台了《关于加强跨行政区划联合治水的指导意见》,推进上下游、左右岸联动共治。

兵马未动,粮草先行。浙江省财政明确,从2014年起,7年内要投入资金600亿元治水,其中,2014年省财政投入资金达90多亿元,各地“三公”经费削减30%以上且全部用于治水。

群众行动起来了,有钱出钱,有力出力。据统计,全省各级“五水共治”认捐金额已达27.06亿元,实际收到19.35亿元,所有捐款都纳入各级财政专户专款专用。

### 天津副书记王东峰调研时要求

## 持续用力治理燃煤污染

本报记者郭文生 见习记者任效良 天津报道 天津市委副书记王东峰、副市长尹海林近日带领天津市有关部门负责人深入基层一线,调研检查燃煤污染和散煤治理工作。

王东峰一行先后实地察看了南开区安居工程办公室华苑供热站、西青区飞龙橡胶制品公司、东丽区北方宇良科技公司和和平区兆丰路社区,与企业和社会负责人深入交谈,详细了解了供热锅炉和工业锅炉“煤改燃”、无成型煤生产和储存,利用新能源技术替代散煤采暖等情况。

王东峰强调,持续用力治理燃煤污染,在“煤改燃”、“煤改电”、治理散煤和煤炭清洁化利用上下功夫,着力解决燃煤污染突出问题,切实提升大气环境质量。

王东峰在基层调研工作后,又召开了燃煤污染治理工作座谈会。会上,王

东峰强调,要加大电厂电站燃煤锅炉改造力度,确保全面完成30万千瓦及其以上燃煤机组清洁化利用改造任务,达到燃气排放标准。

对20万千瓦燃煤机组的清洁化利用或“煤改燃”工作要加大协调推进力度,尽快确定改造方案。

对计划明年和后天改造的燃煤锅炉要超前安排,针对不同情况,加大“煤改燃”力度。

针对城区一些地区集中供热的困难,积极推进“煤改电”和新能源替代,和平区9月底前实现全覆盖,其他区(县)抓紧摸排和启动。

加大工业燃煤锅炉改造力度,把工业燃煤锅炉的“煤改燃”与企业技术改造、转型升级和煤炭清洁化利用相结合;加大散煤治理力度,保障低硫、低灰优质煤的供应和使用。

### 石家庄市委书记孙瑞彬调研滹沱河时强调

## 要让碧水清流成为常态

本报记者周迎久 通讯员付世军 石家庄报道 河北省省委常委、石家庄市委书记孙瑞彬日前在调研滹沱河市区以东段污染防治时指出,各级、各有关部门在抓好大气污染防治的同时,要巩固和扩大汶河、汪洋沟等流域主要河流综合整治成果,加强滹沱河市区以东段污染防治成果。

孙瑞彬一行实地察看了滹沱河藁城段现状,并现场召开调度会,详细了解了滹沱河沿途(市)区污染治理情况,就滹沱河污染防治工作提出指导意见。

孙瑞彬强调,要进一步巩固扩大汶河、汪洋沟综合整治成果,切实加强后

期管理工作,确保让碧水清流成为常态;要在巩固滹沱河市区段综合整治成果的基础上,把滹沱河下游段污染防治工作摆上重要日程,加大推进力度,务求见到实效;市直各有关部门和沿途各县(市)区要对污染情况进一步摸清底数,改进治理措施,强化源头治理;沿途各县(市)区要加快配套污水处理设施建设进程,确保所有污水处理厂做到达标排放;要切实加大对水污染的监管力度,对偷排偷放等现象要依法严厉打击;要依靠先进技术,对被污染的河道进行治理,尽早实现滹沱河水生态环境的明显改善。

## 新疆确定总量控制目标

### 实施572个重点减排项目

本报记者杨涛利 乌鲁木齐报道 新疆维吾尔自治区人民政府日前印发了2015年主要污染物排放总量控制计划,确定今年新疆4项主要污染物排放总量控制目标,其中氮氧化物排放总量控制在67.79万吨以内,较2014年下降5%以上。同时,安排实施重点减排项目572个(含目标责任书项目29个)。

根据总量控制目标,除了氮氧化物总量减排较上年有一定下降外,今年新疆二氧化硫、化学需氧量、氨氮3项主要污染物排放总量分别控制在72.49万吨、58.35万吨、4.15万吨以内。

在工程减排方面,对火电、水泥、钢铁、浆粕粘胶纤维等行业以及城镇污水

处理厂减排项目提出明确规定,并划定了时间表。6月底前完成2014年未完成的减排工程;9月底前完成2015年新上减排工程。

在结构减排方面,要求进一步加大电力、钢铁、焦炭、水泥、平板玻璃等行业落后产能淘汰力度,加大燃煤小锅炉淘汰力度。11月底前完成淘汰8万千瓦落后小火电机组、15万吨炼铁、100万吨水泥熟料和241.4万吨焦炭落后产能。

在管理减排方面,要求加强已建成减排项目及重点行业企业污染治理设施运行监管;大力推进机动车氮氧化物减排;基本淘汰2005年底以前注册营运的“黄标车”。

## 重庆摸清地下管线“家底”

### 力争用5年时间完成老旧管线改造

本报见习记者阎杰 重庆报道 重庆市政府办公厅日前印发《关于进一步加强城市地下管线规划建设和管理工作的通知》,要求全市地下管线普查工作在今年年底前全面完成,力争用5年时间完成城市地下老旧管线改造,力争用10年左右时间建成较为完善的城市地下管线体系。

据了解,重庆将花费5年时间,完成城市地下老旧管线改造,将管网漏失率控制在国家标准以内,显著降低管网事故发生率,避免重大事故发生。加快改造使用年限超过50年、材质落后和漏损严重的供排水管网。

同时,重庆将在地形较为平坦的

都市功能拓展区、重要地段或管线密集区,规划试点城市地下综合管廊,并于2015年年底完成城市地下综合管廊试点规划。城市地下综合管廊试点规划将满足管线单位的使用和运行维护要求,同步配套消防、供电、照明、监控与报警、通风、排水、标识等设施。

此外,重庆还将在2015年年底前研究出台城市地下综合管廊PPP投融资试点方案。重庆将鼓励管线单位入股成立股份制公司,联合投资建设城市地下综合管廊,或成立城市地下综合管廊业主委员会,招标选择建设、运营管理单位。

### 云南环境监测工作会议要求

## 提高水环境监测能力

本报记者蒋朝晖 昆明报道 云南省2015年环境监测工作会议日前召开,会议强调,认真贯彻落实《水污染防治行动计划》(以下简称“水十条”),努力提升水环境监测技术能力,为打好水体污染防治战役提供有力保障。

云南省环保厅副厅长高正文在会上强调,“水十条”对水环境监测提出了新要求,各地要认真学习并抓好贯彻落实,努力提升水环境监测能力。当前,要重点抓好3个方面工作:

抓好全省水环境监测网络调整和建设,借助新《环境保护法》和“水十条”实施的机遇,将全省地表水环境监测网络调整好、建设好、运行好、管理好。省环保厅要拟定全省调整和建设方案,加

强对各地的指导。

推进全省水质自动站建设,将优先建设全省主要跨界河流水质自动监测站,为水质监测预警预报、流域管理提供技术支撑。各地要根据地表水监测需要,提出自动站建设实施方案,做好前期准备工作。

进一步打牢提高监测能力的基础,各地要对照监测站标准化建设和“水十条”的要求,清理现有仪器设备、药品试剂等硬件情况,提出需求清单,积极争取协调解决。省环保厅将继续协调省财政增加投入,对符合条件的监测站给予支持。同时,各地要努力提高监测队伍的业务能力、技术水平,打造一支素质高、作风硬、业务精的监测队伍。

## 北京治污锁定重点领域

### 包括重型柴油车、电煤、散煤等

本报讯 北京市环保局局长陈添近日介绍,北京市今年在污染物减排方面锁定重型柴油车、电煤、散煤、污染企业等重点领域,并将以财政、收费、信贷等经济政策为杠杆,撬动污染治理和减排。

据悉,今年第一季度,北京市已关停两家燃煤电厂。大唐国际发电股份有限公司北京高井热电厂党委书记何智勇说,不久前关停的燃煤机组环保、排放水平虽居全国前列,但大唐国际仍决定修建新的燃气机组。燃煤机组关停、燃气机组投产,氮氧化物的排放可比燃煤机组下降50%,单位排放接近

全国所有发电机组的最好水平。

今年,北京市财政政策将进一步向大气污染防治倾斜,以区县为单元探索实施“以奖代补”政策,通过加大奖励、补贴力度,引导排污单位转型升级、绿色发展、治污减排。在价格政策上,以环境损害成本为依据,实施更大力度的差别电、气等价格。

另外,北京市将完善“污染者付费”政策,今年开征施工扬尘、挥发性有机物(VOCs)排污费;推进实施拥堵收费、燃油排污费等政策,引导降低机动车使用强度。

夏莉

## 宁夏淘汰燃煤茶浴炉

### 完不成任务将扣减财政补贴

本报见习记者张平 崔万杰 银川报道 宁夏回族自治区政府办公厅近日下发《关于限期淘汰城市建成区域燃煤茶浴炉的通知》(以下简称《通知》),要求在2015年年底,淘汰辖区城市建成区所有燃煤茶浴炉。自2015年起,不再审批建设燃煤茶浴炉项目。

《通知》要求,要严把审批关,今后不再审批新建燃煤茶浴炉,对仍进行审批建设的将进行问责和处罚。对城市集中供热管网覆盖到位的区域,全部拆除取缔用作供热的燃煤茶浴炉。对城市集中供热管网未覆盖的区域,加快建设大型高效、排放达到燃气标准的燃煤

锅炉,实现区域集中供热,淘汰零散供暖单位。机关事业单位和洗浴、宾馆、饭店等经营单位要率先拆除供应热水(洗浴)的燃煤茶浴炉。工业园区要建设运行效率高、排放达到燃气标准的大型煤粉高效锅炉、“微煤雾化”锅炉,对现有的燃煤茶浴炉,不论使用性质,必须全部拆除。

今年底自治区政府将对各市、县(区)人民政府和宁东能源化工基地管委会燃煤茶浴炉淘汰工作考核验收情况进行通报。对通过验收的单位,按有关规定核发补贴资金。对未按时完成淘汰任务的地方将扣减2016年度相关财政补贴。



祝广影摄