

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6530 期
今日8版2015年5月
星期一
农历乙未年四月初一

18



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

黑龙江省委书记王宪魁在调研时强调

大力发展绿色有机农业

本报讯 黑龙江省委书记王宪魁日前赴抚远县、农垦三江管理局等地就美丽乡村建设等工作进行调研。他在调研中指出,各地要根据国家提出的到2020年化肥、农药使用量零增长的新要求,抓紧在粮食生产中进行“三减”试验,大力发展绿色有机农业,实现农业生态化。

在勤得利农场第二管理区和农垦三江管理局,王宪魁要求,要在适度

规模的基础上,进行减化肥、减农药、减除草剂试验,力争在稳定产量、提高质量、增加效益的前提下逐步推广“三减”,发展绿色有机农业,提高农民收入。

在富锦市锦山镇中永村,王宪魁实地查看了美丽乡村规划建设情况,与村民热情交流,倾听大家建设美丽乡村的愿望诉求,还走进农家,了解他们的生产生活情况。

王宪魁指出,各级党委政府要科学规划、精心组织、分步实施,全面推进美丽乡村建设,在生产发展、生活富裕基础上,切实让农村成为安居乐业、富庶文明的幸福家园。

在抚远县黑瞎子岛,王宪魁视察了湿地公园修复情况。他强调,要与邻国密切沟通磋商,保护好岛上的生态环境,满足岛屿长期开发需要。

贾辉 吴殿峰

◆本报记者郭婷 周迎久 晏利扬

立夏时节已过,随着天气逐渐转暖,城市黑臭河附近的居民又进入了窗难开、景观难的日子。城市污水水体已成为公众眼中的一根毒刺,刺眼又刺鼻。

城市河流与城镇居民生活息息相关,然而,一些城市的河流水体发黑发臭,严重影响了居民的身心健康和正常生活。国务院发布的《水污染防治行动计划》(以下简称“水十条”)指出,到2020年,地

■劣迹藏于何处?

周六一大早,乐水行活动的志愿者就集合起来,开始了一天的走河行动。乐水行志愿者张文斌向记者介绍,北京郊区的河道一般都可以看到排污口,有的河段水流量大,可以自行稀释一些污水;有的河段因缺水而水流量较小,甚至干涸,黑臭现象就比较明显。

记者来到北京通惠河双桥段,一出地铁双桥站,就可以闻到一股腥臭味,河面上还漂浮着垃圾,近河岸的地方可见堆积的污泥。乐水行活动领队张祥告诉记者,通惠河出了高碑店后,污臭一直延伸到运河。

环境保护部环境规划院博士徐敏表示,目前,部分城市水体周边脏、乱、差问题严重,城市滨水地带大量被占用,尤其是老城区和城乡结合部的水体,违章建筑物多,小型服务业多而杂乱,大量棚户区和单位无序分割占用,污水和垃圾直排入河。

除此之外,与之相配套的污水管网设施不健全,截污不够,也是污水肆意排入河的主要原因。徐敏介绍,我国2010年城市排水管道密度为9.0km/km²,远低于日本2004年城市排水管道密度的平均值20~30km/km²。此外,有些城镇建成区尚存在污水收集系统空白地区,尤其是一些城中村、农夹居地区。

张祥说,北京郊区有的污水处理厂根本“吃不饱”。比如三星河附近的一家污水处理厂,厂长说,厂子有两万吨/日的处理能力,但现在只有一半的污水接入。很多生活污水因为没有接管线而直接排入了河道。

此外,张文斌向记者反映,北京市水务局在城乡结合部新建了许多临时的污水处理站,但经过这些处理站处理的污水仍然有臭味。

张文斌说,近些年,北京市人口不断增长,近郊的新建楼盘特别多。今年年初,北京市水务局印发了一系列关于建设项目水影响评价的文件,但在之前,很多新建楼盘的居民生活污水无处可去,都

■根除劣迹有多难?

记者在采访调查时发现,很多城市的黑臭水体存在了很多年仍未得到治理,而有些黑臭河道经过治理后又出现了复发。

徐敏认为,黑臭水体治理的难点体现在“旧账”和“新账”两方面:

“旧账”体现在我国很多地方配套管网建设不足,管网质量不高,雨污不分离,错接、漏接、混接现象普遍,生活污水混入雨水管网排入河道问题难以根治。此外,一些老城区的排水管道系统绝大部分为合流制,晴天主要输送城市污水,雨天则输送雨污混合污水,而这些雨污合流管道大部分都要与旧城改造同步进行。

“新账”是城市的人口密度很高,人口集中排污,即使城市污水处理厂厂的尾水经处理后达到一级A标准排入城市水体,仍然难以满足《地表水环境质量标准》的V类标准,城市水体仍然有可能是黑臭的。

此外,徐敏还指出,资金投入是消除水体黑臭的重要保障。“根据江苏、浙江、珠三角等地的调研情况,每条黑臭城市河道长度平均约为2~4公里,每公里整治资金约为2000万元~4500万元,包括污染源治理、截污、污水处理厂建设、清淤、引水活水

■目标怎么实现?

目前,国内外尚无黑臭水体的法定判别标准。徐敏表示,通过咨询相关专家和查阅文献,普遍认为水体中溶解氧浓度小于2毫克/升则水体黑臭,也有省市将丧失水体使用功能,即劣于V类的城市水体作为整治的重点。

“水十条”第二十七款专门针对城市黑臭水体提出整治措施:“采取控源截污、垃圾清理、清淤疏浚、生态修复等措施,加大黑臭水体治理力度,每半年向社会公布治理情况。地级及以上城市建成区应于2015年底前完成水体排查,公布黑臭水体名称、责任人及达标期限;于2017年底前实现河面无大面积漂浮物,河岸无垃圾,无违法排污口;于2020年底前完成黑臭水体治理目标。”

徐敏告诉记者,“水十条”中整治城市黑臭水体最重要的措施就是信息公开和公众参与。城市黑臭河并不像大江大河,它如同毛细血管,分布在公众身边,但从地图上却很难查到。所以,政府要先组织一次排查,排查之后要将清单公布出来,明确哪些是黑臭河流、整治河流的责任人是谁、什么时间整治达标等。同时,政府要接受公众的监督举报,河流黑臭不黑臭,要由公众说了算。

潘铁山认为,“水十条”提出了“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的措施,如果能够得到切实有效的施行,那么将对从根本上解决水环境超

级及以上城市建成区黑臭水体均控制在10%以内。京津冀区域丧失使用功能(劣于V类)的水体断面比例下降15个百分点左右,长三角、珠三角区域力争消除丧失使用功能的水体。环境保护部环境规划院副院长吴舜泽表示,在“水十条”涉及的目标任务中,实现难度最大的可能就是城镇黑臭水体的治理。

京津冀和长三角区域是我国城市聚集区、城镇化水平高,人口密度大,城市水体污染问题较为突出,解决这一问题的难度可想而知。

直接排入了附近河道。

徐敏表示,快速城镇化带来大量的人口聚集,大量无法处理的污水直接排入城市河道,垃圾堆积在河道两岸。以北京清河为例,近五年,清河污水处理厂一直在一期、二期、三期的扩建过程中,但清河两岸人口增长快速,目前,每天仍有10万吨以上的污水未经处理直排入河。

长三角地区也面临着同样的问题。复旦大学环境科学与工程系教授戴星翼表示,长三角地区已形成庞大的城市群,集中了南京、上海、杭州、苏州、无锡等多个大城市,人口数量多,经济较发达,生活和工业污水排放量大,生态负荷重。

据环境保护部环境规划院的不完全统计,2013年,北京市劣于V类的河长952公里,占44%;浙江垃圾河、黑臭河共计1.2万公里,约占总长度的10%;江苏省城市黑臭水体约占河道总数的20%。

与北京不同的是,长三角地区结构性水污染问题较为突出。浙江省环保厅厅长徐震此前在接受媒体采访时表示,印染、造纸、制革、化工四大重污染产业,其产值占浙江省工业总产值的比重不到37%,但排放的污染物中,化学需氧量和氨氮排放量却占全省工业排放量的67%和80%。

此外,徐敏还指出城市水体污染的另一个主要原因,即河道缺少径流量,没有生态流量,水体流动性不足,自净能力极差。

京津冀地区全年降水少,水资源匮乏,河流天然径流量小。河北省水资源总量为203亿立方米,人均水资源量为311立方米,亩均水资源量为208立方米,仅为全国的1/7和1/10,并且还承担着北京市81%、天津市93.7%的工农业生产和生活用水。

戴星翼教授说,长三角地区虽然河流的水流量丰富,但这里属于河网密集地区,为发展水利工程而修建了很多水闸。水利部门除了要充分发挥水闸的抗旱防涝作用外,还要尽可能考虑水动力学问题,尽量让水流动起来。

等。这需要巨大的投资,如何制定配套的政策措施保障城市黑臭水体的资金也是难点之一。”

江苏省环境工程咨询中心高级工程师潘铁山告诉记者:“城市河流污染治理的难点在于,这是一项系统工程。城市河道水环境本身是一个小生态系统。由河槽、河滩、河岸林带等组成的自然空间,为广大居民和各种动植物提供了良好的生存环境,必须综合运用截污、清淤、活水、保洁、生态修复等多种整治措施。如果只是分散、零星整治,那么,由于河道具有流动性、动态性、系统性等特性,就容易造成河道水质交叉污染、反复污染。”

潘铁山说,水质污染易反复是城市黑臭河道整治工作的一大难题。要解决这个问题,就要既重建设、也重管理,建立起长效的管理机制,特别是增强水体流动性和保持河面河岸的整洁,尤其需要责任落实、经费渠道等长效机制来保障。否则,整治后管理不到位,黑臭现象就很容易复发。

戴星翼也表示,建立长效的环境管理机制是治理城市水体污染的重要保障。长三角地区河网密集,水闸众多,必须把保持河道畅通这一原则纳入水利建设和水务管理之中。

负荷承载的问题,对治理城市黑臭水体起到积极的促进作用。

目前,京津冀地区和长三角地区正结合“水十条”提出的措施和目标,因地制宜,加快城市黑臭水体的整治力度。

北京市环保局水和生态处处长韩永岐表示,在时间节点上,北京将把握2017年和2020年这两个节点。为此,北京市环保局会同市水务局等相关部门,准备将“水十条”中的相关要求与北京市“十三五”规划结合起来,共同解决水污染治理的问题。

河北也将2017年作为一个时间节点。到2017年,河北要求水环境质量全面提升,基本消除地表水国控、省控断面劣V类水质。目前,河北已经完成了省内14条重污染河流的治理工作。

徐敏认为,一方面,从工程技术角度看,根据国内外整治经验,通过采取控源截污、垃圾清理、清淤疏浚、生态修复等综合措施,可以消除城市水体黑臭。另一方面,从各省市的治理工作和进展看,目前,江苏、浙江、天津等地均已提出2015年或2017年消除黑臭的目标。总体上,华东、华南地区水质相对充沛,经济条件较好,水污染治理起步较早,预计可比其他地区提前实现城市水体消除黑臭的目标。华北、西北、西南等地区城市预期将延后3~5年,到2020年有望实现消除黑臭的目标。

河北省委书记周本顺对北戴河海域治理作出批示

海水质量要好于去年

本报记者周迎久秦皇岛报道

北戴河海域治理工作调度会日前在河北省秦皇岛市召开。会议强调,要从全局和战略高度抓好北戴河海域治理工作,打好海域治理攻坚战,努力实现海水质量一年比一年好。河北省委书记周本顺、省长张庆伟作出重要批示。河北省委副书记赵勇出席会议并讲话。

周本顺在批示中指出,海域治理是惠及民生的一件大事,也是秦皇岛长远发展的需要。请秦皇

岛市委、市政府抓紧组织实施,省直部门大力支持,争取使今年海水质量好于去年。

张庆伟在批示中指出,要以问题为导向,拿出切实措施,集中力量解决突出问题,巩固三年整治成果。发改、财政、环保等部门要大力支持,提升海水水质。

会议强调,要抓住影响北戴河海域环境的源头,打好五大攻坚战。一要打好入海河流治理

攻坚战,抓紧对入海的17条河流实施清淤、清固体垃圾。二要

打好城镇污水治理攻坚战,提高污水处理标准,力争到明年暑期,北戴河区域生活污水和工业污水经处理后全部达到一级A标准。

三要打好农村垃圾和污水处理攻坚战,大力推广PPP模式,对农村垃圾和污水处理集中处理。四要打好海上养殖治理

攻坚战,对污染海域环境的海上养殖项目逐步实施清理、转移。

五要打好美丽乡村建设攻坚战,精心建设北戴河连片美丽乡村,打造近岸海域治理的陆地示范区。



淮河流域汛期即将来临,记者在淮安段调查发现,淮干流及部分河道无序采砂导致部分河岸坍塌严重,带来度汛隐患。
新华社陈晔摄

甘肃处罚环境信息未公开企业

逾期不改将按日计罚

本报记者吴玉萍兰州报道

记者日前从甘肃省环保局获悉,甘肃将对27家环境信息未公开的企业进行限高处罚。

环境保护部日前下发了《关于2014年全国主要污染物总量减排监测体系建设运行考核情况的通报》,甘肃省27家企业榜上有名。

27家企业中,两家未公开pH、COD、生化需氧量等9项指

标性监测数据,3家未公开烟尘、二氧化硫、氮氧化物监测数据,3家未公开COD、氨氮监测数据,4家未公开废水流量、粪大肠杆菌属监测数据,7家未公开噪声监测数据,8家未公开自行监测方案。

为消除个别企业侥幸心理,督促27家被通报企业处罚到位、整改到位,责任追究到位,推动2015年主要污染物总量监测体系考核再上新台阶,依据《企业事业

环境信息公开办法》相关规定,甘肃省环境监察局决定对这些企业分别处以罚款,限时公开信息。

此外,甘肃省环境监察局将把27家违法企业列为关注对象,列入环境保护大检查省重点督查企业范围,进行不间断的督查、巡查,直至问题彻底解决,信息全面公开。对逾期不改的企业,将启动按日连续处罚程序,进行严厉处罚。

湖北约谈治气不力8个地市

实施涉气项目环评限批预警

本报讯 湖北省政府日前召

开大气污染防治工作约谈会议,湖北省副省长曹广晶对污染浓度较高、增幅较大、工作滞后的8个地市政府负责人进行了集体约谈,并决定实施涉气项目环评限批预警。

约谈会通报了2014年和今年第一季度全省空气可吸入颗粒物(PM₁₀)浓度情况,8个地市

政府负责人汇报了相关工作情况,就大气污染防治问题作出深刻检查,并提出下一步具体整改措施。

约谈会指出,当前全省大气污染防治工作总体情况不容乐观,特别是今年以来,全省PM₁₀浓度呈持续上升态势,任务十分艰巨,形势极其严峻。各地要切实增强危机感、紧迫感,重点抓

好年度实施方案制定、施工扬尘污染防治、工业污染治理、燃煤锅炉更新改造、机动车尾气专项治理、秸秆露天焚烧和综合利用、环境监测应急预案和坚决打击环境违法行为等8个方面的工作,迅速遏制和扭转当前的被动局面。

约谈会强调,要加强督办检查,加强数据监测,坚持信息公开,定期通报全省各地大气环境质量变化和排名情况。要严格考核问责,对未通过年度考核以及工作不力、环境空气质量持续恶化的地方,坚决落实通报、约谈、预警、限批、追责等措施,确保如期完成目标任务。

高原 赖伟

云南加强环境监管执法

明确时间节点 强化能力建设

本报记者蒋朝晖昆明报道

《云南省人民政府办公厅关于加强环境监管执法的实施意见》(以下简称《意见》)近日出台,明确了全面推进环境监管全覆盖、严厉打击违法行为、严格规范环境执法行为、形成环境监管执法合力、加强环境监管能力建设的具体措施和责任单位。

《意见》提出,要通过完善地方环境法规政策,建立网格化环境监管体系,全面整治违法违规建设项目,全面推进环境监管全覆盖。

云南省环保厅要加强巡查,以每年不少于20%的比例对国家重点监控企业进行抽查,并指导各地落实网格化管理措施。

各州、市和滇中产业新区要在2016年年底前全面完成本地区未批先建项目清理整改。

自2015年起,云南省环保厅每年对全省30%以上的州、市(滇中产业新区)和10%以上的县、市、区开展环境执法检查;各州、市和滇中产业新区环保部门每年对本地区30%以上的县、市、区开展环境执法检查。

《意见》强调,要重拳打击环境违法行为。今年要对《云南省环境安全隐患排查整治方案》确定的六大工作重点开展全面排查整治。2015年6月底前,全面清理、废除阻碍环境监管执法的“土政策”。

「劣V类」劣迹难除?

贯彻落实《水污染防治行动计划》系列报道之二



由于上游企业污水、城镇生活废水排放超标,近年来,河南省驻马店市宿鸭湖污染严重。图为一条向宿鸭湖排放污水的暗渠。
新华社供图