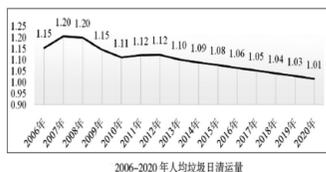
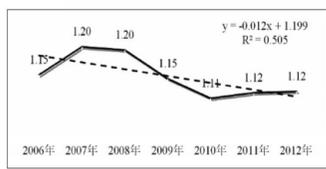
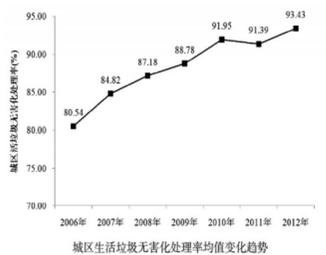


## 《中国城市生活垃圾管理状况评估报告》发布

# 加强管理从源头抓起

◆本报实习生谢琳

我国城市生活垃圾清运量大且增长快速,从1979年的2508万吨增长至2012年的17081万吨,增加了6.8倍,已成为我国可持续发展的重要障碍。



### 城市经验

## 台北垃圾强制回收 垃圾费随袋征收

台北市是我国台湾实施垃圾分类与资源回收政策最早且最成功的城市,垃圾减量化效果显著,人均垃圾日均清运量从1995年的1.34kg减少到2012年的0.37kg。

台北市采取的主要政策手段包括强制源头分类、随袋征收垃圾处理费、信息公开与公众参与、建立资源回收管理基金等。

从2000年开始,台北市全面实施垃圾费随袋征收政策,居民必须购买环保局指定的垃圾袋,垃圾量越多,所缴的垃圾费也越多,但对于厨余和资源物免费回收,从而刺激居民进行垃圾分类,尽可能回收资源物,减少一般垃圾的清运量。

2005年,台北市出台了实施垃圾强制分类的相关规定,根据要求,居民应将生活垃圾按点分类投放,如发现没有按规定分类,会请居民当场分类,或请居民带回分类后再投放。若居民执意排出,将按照《废弃物清理法》罚款1200~6000台币。市政府还专门设立抓包大队和查办电话专线,查实乱扔垃圾者予以重罚,对举报者实行重奖。此外,台北市还通过信息公开和公众参与,让焚烧厂的运营处于政府和公众的双重监督之下。

《中国城市生活垃圾管理状况评估报告》(以下简称《报告》)发布后,本报对中国人民大学环境政策与环境规划研究所所长、报告课题组首席专家宋国君进行了专访。

### 《报告》发布并未收到预期效果

谈起初衷,宋国君坦言:“这个《报告》我们做了四五年的时间,出发点是希望通过数据发现城市生活垃圾管理存在的问题,引起城市和相关政府部门的重视与反思。但《报告》发布后,似乎并没有收到预期效果。”

“我们重点关注的是城市,《报告》中不同指标都对城市进行了排名,很多城市应该对相关问题做出回应。比如人均生活垃圾日均清运量高于平均值的城市应该有所解释,到底哪来那么多垃圾?生活垃圾分类试点城市为什么没有显著成效,这些城市也应该有所回应。”宋国君说。

### 源头分类需政府重视政策支持

宋国君表示:“我们强调垃圾源头

## 城市生活垃圾管理现状堪忧

《中国城市生活垃圾管理状况评估报告》(以下简称《报告》)日前发布。“2012年,我国城市生活垃圾无害化处理率(考虑市辖区的农村部分)仅为62.02%,城市人均生活垃圾日均清运量为1.12千克,生活垃圾简单填埋量为814.1万吨,占垃圾清运量的6.59%……”

《报告》中的这些数据表明,我国城市生活垃圾管理现状堪忧。据悉,《报告》是由中国人民大学国家发展与战略研究院完成。利用2006年~2012年公开的统计数据,结合案例调查,从无害化、减量化、资源化、无害化前提下的低成本化四个角度评估了全国地级及以上城市的生活垃圾管理效果,并提出改进城市生活垃圾管理要从源头分类抓起,同时要加快信息公开的步伐。

### 无害化水平不高 缺乏达标排放信息

无害化包含两层含义,一是生活垃圾处理设施应具备无害化处理的能力,二是设施实际运行过程能够实现水和空气污染物连续达标排放以及符合卫生标准。

《报告》指出,2006~2012年城市生活垃圾无害化处理率(用城区的无害化处理率表达)逐年提高,2012年已达93.43%,但若考虑市辖区的农村部分,则无害化处理率均值为62.02%,可以说其余接近40%的垃圾(主要指农村的垃圾)没有收集或收集只是简单堆放,尚未进行无害化处理。而且由于目前卫生填埋场和焚烧厂的废水、废气等污染物排放达标信息没有公布,不足以证明连续达标排放,渗滤液的超标排放也常见诸报道。无害化处理水平在城市间差异较大,一些末端处置支出很低的城市,超标排放的可能性较高。由于生活垃圾管理普遍由政府负责,环保监管存在部分失灵的问题。

此外,《报告》指出,生活垃圾的简单填埋仍占一定比例。2012年,全国有数据的地级及以上城市生活垃圾简单填埋量为814.1万吨,占垃圾清运量的6.59%。而简单填埋并非无害化处理,产生的大量渗滤液不处理直接排放将污染地下水和土壤。

## 端口前移做好信息公开

针对当前我国城市垃圾管理中存在的问题,《报告》认为生活垃圾管理需要端口前移,做好源头分类和信息公开工作。

一是制定城市生活垃圾源头分类和信息公开法规。将垃圾源头强制分类纳入法律,并在法规中明确分类对象、分类与投放方法、奖励与惩罚措施等内容,用法律的权威性和确定性保

## 源头分类是垃圾减量核心

障垃圾分类的有效实施。同时明确信息公开内容、公开方及其责任、公开范围等。完善生活垃圾管理的信息统计体系,细化统计指标,增加统计内容并扩大统计范围,明确统计口径及其含义,尤其是资源化信息和无害化信息。

二是对生活垃圾填埋场和焚烧厂执行水和空气的排污许可证制度。以2013年为例,废纸的综合

资源化率并不理想,城市间差异较大。《报告》指出,我国生活垃圾资源化统计指标体系尚不完善,已有的指标缺乏界定,公开的统计资料信息极少。对全国和典型城市废纸、废塑料的资源回收率进行估算,结果表明资源回收率并不理想,进一步回收的空间较大。以2013年为例,废纸的综合

### 减量化没有进展 垃圾分类潜力较大

生活垃圾的减量化指接受城市生活垃圾处置服务的人口通过源头(家庭、办公室等)分类(厨余、可回收物、其他垃圾),减少其他垃圾清运量。其中,可回收物进入回收再利用系统;厨余进行饲料、堆肥等再利用;其他垃圾由卫生填埋场或焚烧厂进行无害化处置。

《报告》数据表明,2006~2012年人均生活垃圾产生量或清运量处于较高水平,2012年人均生活垃圾日均清运量平均为1.12千克,未出现明显的下降趋势,减量化没有取得实质性进展。北京、上海、广州等城市从2000年开始试点垃圾分类,历经10多年,减量化并无明显效果。如2012年,杭州、深圳、厦门人均生活垃圾日均清运量高于平均水平,分别为1.75千克、1.27千克和1.21千克。《报告》对我国2013年~2020年人均垃圾日均清运量趋势进行了线性和非线性趋势预测,结果表明人均垃圾日均清运量均呈平稳的下降趋势,2013年为1.10千克,2020年为1.01千克。也就意味着如果不改变当前的政策,生活垃圾减量化的速度将非常缓慢。

垃圾分类具有较大潜力。《报告》中12个案例城市生活垃圾成分的数据表明,厨余所占比重在36.0%~73.7%之间,纸类占4.46%~17.6%,塑料占1.5%~20.0%,金属占0.17%~3.0%,玻璃占1.3%~8.0%。可见,生活垃圾成分中可以回收的物质占绝大多数,垃圾分类潜力较大。

### 资源回收率不理想 城市间差异大

资源化的目标是可回收物回收率的不断提高,最终达到最优回收率,即回收的边际成本与边际收益相等。

《报告》指出,我国生活垃圾资源化统计指标体系尚不完善,已有的指标缺乏界定,公开的统计资料信息极少。对全国和典型城市废纸、废塑料的资源回收率进行估算,结果表明资源回收率并不理想,进一步回收的空间较大。以2013年为例,废纸的综合

### 许可证为记录、核查和监管手段,增加违法排放成本,进而倒逼源头分类与减量。

另外,在国家层面,《报告》建议中央政府明确规定“十三五”城市生活垃圾管理目标,目标要细化到具体指标;要求每个城市制定生活垃圾管理规划,并每年公布城市生活垃圾管理绩效评估报告。

解决垃圾管理问题其实不难 宋国君认为解决好我国城市生活垃圾管理问题势在必行,目前也不存在任何难题。“解决生活垃圾围城和资源回收问题,是当今中国马上就能做、该做的事,甚至是中国生态文明应该首先解决的问题。现在还是不知道我们的城市何时才能开始做?生活垃圾管理是个系统工程,需要城市政府的重视和政策支持,但也不是难点。”宋国君说。

北京市从6月1日开始执行新制定的电动汽车充电服务费收费标准。充电服务费按充电电量收取,每千瓦时收费上限标准为当天本市92号汽油每升最高零售价的15%。据了解,充电服务费由充电设施运营收取,作为运营者的收入来源之一。政府希望以此刺激更多资本加入充电设施的建设中,从而推动新能源汽车的普及推广。

北京市从6月1日开始执行新制定的电动汽车充电服务费收费标准。充电服务费按充电电量收取,每千瓦时收费上限标准为当天本市92号汽油每升最高零售价的15%。据了解,充电服务费由充电设施运营收取,作为运营者的收入来源之一。政府希望以此刺激更多资本加入充电设施的建设中,从而推动新能源汽车的普及推广。

北京市从6月1日开始执行新制定的电动汽车充电服务费收费标准。充电服务费按充电电量收取,每千瓦时收费上限标准为当天本市92号汽油每升最高零售价的15%。据了解,充电服务费由充电设施运营收取,作为运营者的收入来源之一。政府希望以此刺激更多资本加入充电设施的建设中,从而推动新能源汽车的普及推广。

北京市从6月1日开始执行新制定的电动汽车充电服务费收费标准。充电服务费按充电电量收取,每千瓦时收费上限标准为当天本市92号汽油每升最高零售价的15%。据了解,充电服务费由充电设施运营收取,作为运营者的收入来源之一。政府希望以此刺激更多资本加入充电设施的建设中,从而推动新能源汽车的普及推广。

北京市从6月1日开始执行新制定的电动汽车充电服务费收费标准。充电服务费按充电电量收取,每千瓦时收费上限标准为当天本市92号汽油每升最高零售价的15%。据了解,充电服务费由充电设施运营收取,作为运营者的收入来源之一。政府希望以此刺激更多资本加入充电设施的建设中,从而推动新能源汽车的普及推广。

## 城市资讯

## 海南出台加强城市基础设施建设意见 加快设施建设 消除城市内涝

本报讯 海南省政府日前印发了《关于加强城市基础设施建设的实施意见》(以下简称《意见》),明确提出到2017年,通过配套建设和更新改造一批城市基础设施,解决城镇污水处理设施配套管网不足、城市积水内涝等问题。

《意见》要求大力推进绿色建筑,深入开展“绿化宝岛”行动,到2015年底前,人均公园绿地面积不低于12平方米,城市居民出行“500米见园”的比率不低于60%。

按照《意见》要求,海南省将结合海南气候特点,加快雨污分流管网改造与排水(雨水)防涝设施建设。坚决制止因城市建设非法侵占河湖水系的行为,确保到2015年底前,海口市防洪能力达到国家规定标准。同时,全面提升全省19个市县城市排水防涝、防洪减灾能力,到2020年,基本消除城市内涝影响正常生产生活秩序的问题。

《意见》强调,城市道路绿化要坚

## 利用互联网智能平台 通过手机完成租赁 临沂首推电动汽车共享模式

本报记者董若义 通讯员凌峻 临沂报道 使用手机预约或者到租车点刷卡,就可以将电动汽车开走,还可以使用手机随时随地还车,每分钟租金仅需0.3元。近日,山东省临沂市在国内率先推行“电动环保先行城市”概念,沂南县也成为全国首个推出“分时租赁中的电动汽车共享”模式的县。

在临沂市新能源汽车推广应用办公室与沂南县政府联合举办的“城市电动汽车共享”运行发布会上,临沂明确将大力扶持电动汽车分时租赁共享模式,力争在3年内投放全分时租赁电动汽车1000辆,实现全县全覆盖,同时运营商也将进一步在临沂市范围内其他县区进行试运行。

临沂市推行的“城市电动汽车共享”借鉴了欧美发达国家探索实行的“汽车共享”模式,利用互联网和智能平台,通过智能手机终端或电动车租赁卡完成分时租赁业务,实现租车、

## 搭建合作平台 提供解决方案 中芬环保合作不断加深

本报记者李维北京报道 由芬兰能源和环境工业联合会CLEEN和美丽北京项目主办的中芬清洁空气研讨会日前在北京理工大学召开。

随着中国对环境问题的持续关注,清洁技术行业也得到迅速发展,芬兰企业与中国在能效、空气质量和监测方面的技术合作不断增加。在研讨会中,来自芬兰的企业和机构,向在场观众介绍了自身掌握的世界领先的清洁技术,并分析了MMEA项目的进展情况。

MMEA项目全名“测量、监测与环境效率评估”,是一个基于美丽北京项目下的中芬合作平台,旨在提供一个独特平台,使芬兰和中国企业利用现有技术和新的解决方案,共同满足中国在环境保护方面的需求。项目通过建设协同工作的测量系统和环境效率的管理系统,将先进的传感



北京市从6月1日开始执行新制定的电动汽车充电服务费收费标准。充电服务费按充电电量收取,每千瓦时收费上限标准为当天本市92号汽油每升最高零售价的15%。据了解,充电服务费由充电设施运营收取,作为运营者的收入来源之一。政府希望以此刺激更多资本加入充电设施的建设中,从而推动新能源汽车的普及推广。

本报记者邓佳摄