

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6533期 今日12版

2015年5月 星期四 农历乙未年四月初四



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

陕西省委书记赵正永部署全省治污降霾工作

党政同责打好治霾组合拳

本报讯 陕西省委、省政府日前召开治污降霾专题会议,学习贯彻中共中央、国务院发布的《关于加快推进生态文明建设的意见》,传达环境保护部对陕西省环保工作的要求,听取全省治污降霾情况汇报,研究部署下一阶段工作。陕西省委书记赵正永、省长娄勤俭强调,全省上下要认真学习贯彻中央加快推进生态文明建设的重大部署,把治污降霾作为突破口,把青山绿水作为目标追求,党政同责打好治污降霾组合拳,推动生态文明建设上台阶。赵正永指出,中共中央、国务院《关于加快推进

生态文明建设的意见》提出了生态文明建设的路线图、时间表和具体的措施、任务,全省上下要认真学习贯彻,端正思想认识,牢固树立正确的政绩观,摆正发展和生态文明建设的关系,把治污降霾作为突破口,把青山绿水作为目标追求,持续努力做好工作,力争全省环境质量一年上一个新台阶。赵正永强调,要继续贯彻习近平总书记到陕西视察时提出的总要求,围绕建设美丽陕西,加快制定山河江综合治理、“八水绕长安”、“绿色西安”等规划,要做好排污权有偿使用、土地占补平衡等制度创新。要加快《陕西省现代农业园区条例》等地方性法规的出台。赵正永强调,虽然去年全省特别是关中城市群空气质量明显改善,但治污降霾依然任重道远。今年要做好以下5方面工作:一是继续降低煤炭消耗。首先要认真测算之后将去年燃煤压减情况向全社会公布,没有完成任务的按照相关规定进行处罚。其次,今后每年都要狠压

燃煤消耗,确保总量逐年削减。二是实施燃煤电厂超净排放改造。三是严抓关中地区炸山采石问题,不仅要严禁炸山采石,而且要实施修复工程。四是加快垃圾处理项目建设和农村大气治理,关中地区农村垃圾处理项目要尽快上马。五是积极推进治污降霾新技术的发展与应用。娄勤俭指出,要正确处理发展与环境的关系,坚持保护优先、环境优先,坚决不要带污染的GDP。关中地区电厂必须按照超净排放设计。在标准制定上优先使用国际标准,地方标准要优于国家标准,企业标准要优于国家或地方标准;要坚定不移地强化监管,对于偷排和检查不达标的企业要及时公布,由媒体和社会共同监督;要完善环保设施运行机制,再实施一批湿地、城市通风廊道和生态治理项目;要依托陕西省优势发展节能环保产业,努力形成新的经济增长点。冯永强 肖颖

全国政协召开双周协商座谈会

围绕“推进长江经济带开发中的湿地保护”问题建言献策,俞正声主持

据新华社电 全国政协日前在京召开双周协商座谈会,围绕“推进长江经济带开发中的湿地保护”问题协商议政、建言献策。全国政协主席俞正声主持会议并讲话。全国政协委员贾治邦、谢茹、印红、潘碧灵、王光谦、杨松、康耀红、陈清华、尚勤武、王超、吴鸿、周成虎、徐旭东、陶武先、姚中民、张宁、杨多良、林树哲,以及专家学者雷光春在座谈会上发言。

委员们认为,长江经济带覆盖11省市,人口和生产总值均超过全国的40%,是我国综合实力最强的区域之一。加强长江经济带的湿地保护,是贯彻中央推进生态文明建设的一个重要举措。由于人口密度大、开发强度高,长江经济带的湿地保护正面临面积萎缩、生态系统退化、生物多样性减少、水污染严重等严峻问题,长江经济带的湿地保护亟待加强。解决这个问题的关键

是要发挥好政府的主导作用,同时运用好市场机制。一些委员建议,一是把加强长江经济带水环境保护摆在十分重要的位置,制定科学、具体的规划,统筹考虑经济发展、人民生活和生态保护的关系,统筹考虑上中下游、江河湖海各方面关系。二是完善有关法律法规,对生态保护、生态补偿、生态修复作出明确规定。三是严格管理,落实地方责任制,包括考核和追究责任

制度,完善工程项目环评机制。四是审慎推进水生生态修复工程,特别是鄱阳湖、洞庭湖的治理。五是完善水生态保护补偿机制,特别是重大工程项目的生态保护补偿机制。六是加强宣传教育,广泛开展湿地科普教育,增强全民生态文明意识,从我做起,积极参与湿地生态保护和恢复。国家林业局局长赵树丛从介绍有关情况。国家发展和改革委员会副主任张勇、水利部副部长李

国英、环境保护部核安全总工程师刘华参加会议并与委员互动交流。全国政协非常关注“推进长江经济带开发中的湿地保护”问题,并将其列入今年重点协商议题。此前,全国政协人口资源环境委员会开展了专题调研,许多政协委员通过提案、大会发言等方式积极推动湿地保护。全国政协副主席杜青林、张庆黎、李海峰、马培华出席座谈会。

环境保护部要求做好世界环境日宣传工作 营造全民参与的良好风气

本报北京5月19日电 环境保护部办公厅日前发出《关于做好2015年世界环境日宣传工作的通知》(以下简称《通知》),部署今年世界环境日宣传工作。《通知》指出,今年6月5日是新《环境保护法》实施后的首个世界环境日,各地各部门要抓住有利时机,加大环境保护宣传力度,切实组织开展好世界环境日宣传和纪念活动,营造全民参与环境保护和生态文明建设的良好风气。《通知》指出,今年世界环境日主题为“践行绿色生活”,旨在向全社会传播“生活方式绿色化”的理念。各地要紧紧围绕这一主题策划实施宣传活动,唱响绿色生活主旋律,让“践行绿色生活”成为全社会的共识和行动。《通知》要求,世界环境日期间,各地要策划组织影响人们生活方式和消费模式的主题宣传活动;设计

制作公众喜闻乐见的环境文化宣传产品;召开新闻发布会,通报环境质量状况和新《环境保护法》的实施进展;大力宣传和表彰“践行绿色生活”的先进典型,曝光反面事例。在此过程中,要注重加大网络传播力度,充分发挥新媒体的宣传作用。《通知》强调,各级环保部门要加强领导,统筹部署,把组织开展世界环境日宣传作为近期重要任务。要大力争取政府主要负责同志的支持,积极协调其他有关部门联合开展环保宣传活动,努力扩大宣传覆盖面,提高活动影响力。此外,《通知》指出,各地要及时总结世界环境日宣传工作的经验、好做法,探索世界环境日宣传工作的特点和规律。环境保护部将对各地开展世界环境日宣传情况进行通报。



为节约用水成本,甘肃省兰州市榆中县城关镇北关村裴家堡、崖湾等地部分村民,私自打开县城通往污水处理厂的排水阀门,将污水引入菜地浇菜。经查发现,经污水灌溉的蔬菜,采摘后全部流入批发市场。中国日报图片网供图

党政“一把手”抓环保

河北省长谈京津冀协同发展 深化联防联控 推进生态修复

本报记者周迎久廊坊报道 京津冀生态环境协同发展高端会议日前在河北省廊坊市举行。河北省省长张庆伟在会上指出,河北将紧紧抓住京津冀协同发展的重大历史机遇,不断深化三地大气污染联防联控,大力推进生态修复,坚定不移调整产业结构,扎实有效化解过剩产能,大力提升企业治污能力,推动京津冀生态环境协同发展不断取得新的成效。张庆伟表示,在全面推进京津冀协同发展的大背景下,一年多来,京津冀三地按照中央部署要求,围绕生态共建共享,签署了一系列生态保护合作协

议,持续推动大气污染防治联防联控、生态过渡带共建等工作,生态环境协同发展取得明显成效。张庆伟指出,河北省委、省政府始终高度重视生态环境建设,不断完善源头严防、过程严管、后果严惩的治理体系,统筹推进山水林田湖生态修复。河北将与京津一道按照统一部署,不断深化三地大气污染联防联控、大力推进生态修复、设立生态环境保护基金、建立京津冀区域生态补偿机制等工作,推动京津冀生态环境协同发展不断取得新的成效。

治太湖要治“地方病”?

——贯彻落实《水污染防治行动计划》系列报道之三

◆本报记者姚伊乐

波渺渺,柳依依,孤村芳草远,斜日杏花飞。暮春初夏,置身无锡蠡湖岸边生态带,远望浩渺太湖,颇有山水野趣。与历史上鱼米之乡的自然风光不同的是,这一派湖光山色,是千亿元投资、数百个污染治理工程、近百个重点流域断面监控以及3万多平方公里太湖流域内无数人近八年持续不断的艰苦努力。“目前已经取得了阶段性成果,与2007年前后相比,太湖整体水质已经大为改观。”江苏省太湖办主任朱铁军日前接受记者采访时说。但从近几年开始,太湖治理工作的推进遇到了新的问题,污染治理边际效应日益显现,不少区域性的短板也越来越成为太湖水质进一步提升的桎梏。《水污染防治行动计划》(以下简称“水十条”)的发布无疑是场及时雨。“我们正在加紧研究,将‘水十条’纳入太湖治理的总体框架中来。”朱铁军表示,“水十条”里面的不少条款具有很强的针对性,至少对太湖治理来说,能够解决不少“地方病”。通过落实“水十条”,5年后基本能够实现两个持续——“太湖水质持续改善,流域生态环境持续改善”,到2030年前后,太湖水环境进一步恢复,能够重现美丽江南的水乡,重现碧波美景。

治理模式探索的七年

不久前召开的太湖流域水环境综合治理第六次省部际联席会议认为,太湖治理工作取得了阶段性成果,实现了“确保饮用水安全,确保不发生大面积湖泛”;整体富营养化程度由2007年的中度改善为现在的轻度,湖体主要水质指标基本在二类、三类;以太湖为水源的城市,基本实现了“双源供水”和“自来水深度处理”两个全覆盖,各水厂出厂水质全面达到或优于国家最新卫生标准;流域水质稳中趋好,重点工程项目进展顺利。“氨氮指标明显向好,今年取水氨氮浓度(取水头部)平均在0.1毫克/升左右。”在中桥水厂,无锡自来水有限公司生产运营处负责人胡侃告诉记者,年初枯水期时,水源点的氨氮浓度最高也在0.3毫克/升左右。而在几年前,这个数字经常在1毫克/升以上。尤为值得一提的是,7年治太,有力推动了苏南经济向环境友好型、资源节约型转变,也促进了流域生态环境明显改善。目前流域所有市县全部建成国家环境保护模范城市;17个市县成为全国生态文明建设试点城市;16个市县建成国家级生态市(县),占全国40%,是全国最大的环保模范城市群。太湖治理,总体上有两个大

方面的经验。首先是产业结构调整和发展方式转变,这是根本途径。而真正要踏上这条途径,最根源的仍然是如何正确处理发展与环境的关系。是环境保护制约经济发展?还是经济发展制约环境保护?这些争议的答案在新修订的《环保法》中已经明确。但关键的是,将这一理念融入实践仍需要一个过程。另外一个经验则是“水十条”中提到的,用系统的思维和综合手段来治理。从之前的总量控制到今后的质量提升,是个很大的变化,朱铁军说:“但我们认为,总量和质量本身是手段和目的的关系,任何时候都不能偏废,要用系统的思维和眼光看待。”在以上两个原则下,太湖治理在具体问题的解决上,有许多机制、模式上的探索和创新。比如太湖办的成立,就是为了解决“三个和尚没水喝”的责任落实问题,是为了督促,看地方党委政府是否按照法要求履行了应尽职责,对地方和部门履职情况进行监督和问责。而河长制更是首发于无锡,成熟后在江苏全省率先推广。在中国目前的管理体制下,地方“一把手”对具体某一条河流的污染治理负责,本质上是对新《环保法》中“地方政府对地方环境质量负责”的具体落实。太湖治理是个综合工程,需要多个部门齐抓共管,明确部门分工,并真正做到各负其责十分重要。朱铁军说,环保部门当然是主力军,但

离不开水利、农委、住建等各部门,这个在江苏已得到充分体现。十几个部门齐抓共管,通过委员会沟通,形成合力。这也是此次“水十条”中指出的要强化的“合力”。治理步入瓶颈期 7年的努力,结果有目共睹。但太湖治理进行到现在,也遇到了新的困难。首先是边际效应开始显现。刚开始水质较差的时候,只要建了污水处理厂,切断污染源,水质很快就会改观,“投入产出比较高”。实现水质从Ⅴ类到Ⅳ类转化相对容易,从Ⅳ类到Ⅲ类就难多了,因此,无论从数据变化来说,还是从感官变化来看,同样的投入已经达不到之前那么明显的效果。其次,在具体治理工作方面遭遇短板。太湖的突出问题,是水质富营养化,营养化程度取决于总磷和总氮。太湖在现阶段,总氮的控制还很重要。但从操作层面而言,从国家到地方,总氮和总磷还没有纳入严格管理。法律法规没有相应的规定,对企业的管理也缺少依据,因此,在市场上,也缺乏相应的技术支持。“很简单的道理,要求湖水水质达到相应指标,首先要控制入湖河流,而国家目前在河流水质控制上还没有总氮的标准。”朱铁军说,现在太湖的氨氮和COD

都达到Ⅱ类水质指标要求了,但总磷还是Ⅳ类,参考指标总氮是Ⅴ类。虽然江苏省在主要污水处理厂都设有总氮排放标准,但即便这样,距离湖水水质改善的要求也还很远。关于总氮、总磷的控制政策,是太湖治理具体层面遇到的最大短板。第三个问题应该更加引起重视。已经连续7年实现“两个确保”,没有出问题,加之边际效应的出现,投入效果不如以前明显,经济增速放缓等种种原因,流域范围内一些地方政府对太湖治理出现麻痹和松懈,工作还需要进一步坚持不懈抓下去。不过,“水十条”的颁布实施为破解现实问题带来了契机。“‘水十条’的目标设定切合地方实际,不是非常高,是跳一跳能够做到的。”朱铁军表示,分区域、分地域设定目标而不是一刀切的做法更具可操作性。其中不少政策指向也有助于解决太湖治理目前遇到的现实问题。比如说,“水十条”明确“选择对水环境质量有突出影响的总氮、总磷、重金属等污染物,研究纳入流域、区域污染物排放总量控制约束性指标体系。”这就是解决太湖治理短板的依据。”朱铁军说,有关部门下一步就要牵头研究,怎样将总磷、总氮等纳入约束指标,包括排放标准、控制手段、计量方法考核到排污交易等等,要全部尽快启动。

万本太率团出席首届亚太区域环境部长论坛

本报讯 5月19日~20日,首届亚太区域环境部长论坛在泰国曼谷召开,环境保护部总工程师万本太率中国政府代表团出席。本次论坛围绕2015后发展议程、可持续发展目标、亚太区域环境展望、联合国环境大会等议题展开讨论。来自33个国家、20多个政府间组织和非政府组织的180余名代表出席了会议,其中有近20名部长级代表。联合国环境规划署执行主任施泰纳致欢迎词,基里巴斯共和国总统致开幕致辞。万本太就联合国可持续发展目标及环境可持续性议题阐述了中方代表团的相关看法。万本太表示,中国期待联合国制定出一套合理可行的可持续发展目标,帮助各国真正将环境融入国家规划进程和投资决策中。要实现这一目标,首先在可持续发展目标制定中就要确保环境可持续性充分融入到可持续发展目标中,统筹协调经济、社会、环境和可持续的发展;其次在可持续发展目标执行中,需要帮助各国特别是发展中国家提高其执行能力,设计相关机制促进环保部门在国家可持续发展中的主流化;三是要尊重各国的自主选择权,由各国自主选择适合本国国情的可持续发展道路和模式。万本太还向与会代表介绍了中国的生态文明理念及如何通过生态文明建设将环境纳入发展主流。施泰纳高度评价中国在生态文明建设方面所做工作,并表示希望中国生态文明建设的理念和经验能够在更多场合得到传播。会议期间,万本太还与联合国环境大会主席桑加苏伦·奥云举行了会谈,双方就联合国环境大会相关事项交换了意见。国际



下转三版