

九江五大行动打击违法行为

强制执行一批拒不改正的责任人 严查一批构成犯罪的污染案件

◆张建军

江西省九江市以一江(长江)一湖(鄱阳湖)一山(庐山)的天然优势,成为江西省重要的港口、工业、商贸城市和著名的旅游城市。为保护延续环境优势,近年来九江市在快速发展的过程中,日渐加大环境保护的力度,确保全市生态环境安全。

2015年,围绕完成“十二五”污染减排、环境保护、生态建设、环境执法等刚性任务,九江市全面开展环保“五大行动”,努力实现“四个目标”,即九江市主要城区环境空气质量比上年好转(PM_{2.5}、PM₁₀年均浓度比上年下降1%~2%);全市地表水环境质量持续改善(全市集中式饮用水水源地水质达标率达100%;长江九江段、修河水质断面稳定在Ⅲ类标准;鄱阳湖监控断面水质达标率达70%以上);全市土壤重金属污染势头得到有效遏制;确保全市不出现重(特)大环境污染事件。

今年以来,九江市重点开展“五大行动”,严厉打击环境违法行为,加强环境行政执法与刑事司法衔接、执法联动,综合采取按日连续处罚、查封扣押、行政拘留、移送司法等强制措施,加大典型环境案件曝光力度,打击一家、震慑一片、教育一方。严惩一批屡罚屡犯的环境违法行为,强制执行一批拒不改正的环境违法责任人,严查一批构成犯罪的环境污染案件。

一是开展环境保护大检查行动。2015年底前,各县(市、区)政府组织开展一次环境全面排查,重点检查所有排污单位污染排放状况,各类资源开发利用活动对生态环境影响情况,以及建设项目环境影响评价制度、“三同时”制度执行情况等,依法严肃查处、整改存在的问题,检查结果将向



2015年,九江市开展“五大行动”,确保全市地表水环境质量持续改善。图为九江市城区甘棠湖和南门湖风光。

社会公开。二是开展违法违建项目清理行动。对违反环评,越权审批但尚未开工建设的项目,一律不得开工。对未批先建、边批边建的项目,一律停止建设或依法依规予以取缔。环保设施和措施落实不到位擅自投产或运行的项目,一律责令限期整改。

三是开展清理、废除阻碍环境监管执法“土政策”行动。坚决纠正执法不到位、整改不到位等突出问题,全面清理、废除阻碍环境监管执法的“土政策”,建立完善环境监察联合执法新机制。

2015年4月13日,九江市召集了27个市直属机关的副处级以上领导干部和18个县(市、区)政府领导干部参加了江西省环保大检查工作电视电话会议。会议结束后,市领导就相关工作做了部署,

并下发了《印发<关于清理全市阻碍环境监管执法“土政策”实施方案>的通知》。

目前,九江市已发现市本级3个文件中存在违反相关法律法规、阻碍环境执法人员进行现场执法、擅自减免征收排污费等问题,并立即整改到位。市环境保护27家成员单位通过自查,未发现相关阻碍环境监管执法的“土政策”。各县级政府的“土政策”清理工作正在进行当中。

四是开展环境执法监察网格化监管行动。九江市要求2015年完成建立环境监管网格化体系,推行网格化管理,实现环境监管工作定员定岗定责。完成全市污染源“一厂一档”数据库建设。

4月24日,在推进环保大检查工作调度会上,九江市推广了瑞昌市、星子县

开展网格化工作的管理经验,这两地的网格化管理工作行动快、方案优、技术支撑强、效果好,真正做到了“第一时间发现、第一时间报告、第一时间查处”。对于面积大、范围广、投资大、有实力的,网格化管理可以参照瑞昌模式;如果范围比较小,经济实力相对薄弱的,可以参照星子模式。

五是开展大气、水、土壤重金属污染专项治理行动。九江市着力推进重点工业企业大气污染源的治理,督促污染防治设施的建设运行。加强水污染防治,狠抓废水达标排放,排查重点流域的工业污染源。加快重金属污染治理重点项目的建设实施进度,确保完成“十二五”重金属污染防治任务。

九江石化建成“环保地图”监测系统

直观展示在线监测点的实时和历史监测数据

◆袁新文 米鹏涛

九江石化,置身于长江之滨、庐山脚下、鄱阳湖岸边的山水画卷中,靠什么谋求在九江浔阳区的永久居留权?唯有环保先行、绿色低碳。

2014年,九江石化提出,要将“绿色低碳”作为倾力培育的两大核心竞争优势之一,按照“安全第一,生命至上,环保优先,全员参与”的行动理念和准则,抓好安全环保工作,呵护好一方水土,奉献一片蓝天。

管理日报,谁主管、谁落实

2014年3月,九江石化发布《环保白皮书》,以“环保先行、绿色低碳”矢志成为长江之滨、鄱阳湖岸边、庐山脚下的绿色工厂。围绕更加严格的环保目标,制订相应措施,严格环境管理。

按照“谁主管、谁负责”的原则,落实各层级、各单位环保职责。持续推进清洁生产,加强污染物产生、处理、排放等全过程环境监管,形成“日分析、周通报、月考核”闭环管理模式,做到检查监管不走过场,奖惩考核不讲情面。从源头控制,实施异常排污网上报备管理。

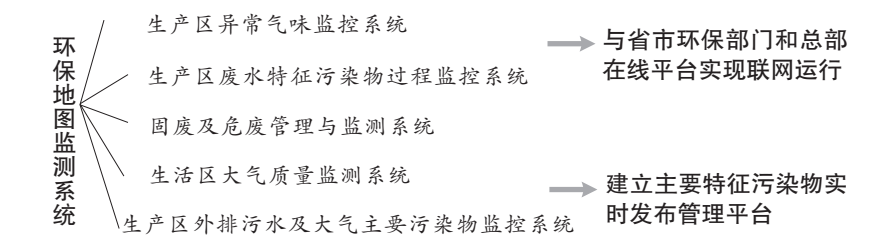
炼油运行四部成立装置环保工作小组,责任细化到个人,每日晨会规定由负责人对本装置环保日常工作做安排,技术人员具体落实,确保各项环保工作顺利开展。

动力作业部根据安环处的分析数据,对所管辖区域内工业卫生监测超标点进行及时整改。废润滑油按规定回收,不得到处乱倒,落地油清扫干净。在酸碱罐区出现泄漏时,确保所有漏出的酸碱液进入中和池,以防造成跑酸碱等污染事故。

《环保工作简报》变成了《环保管理日报》,能够让公司领导及相关部门更快捷了解公司的环保情况,对超标的监测数据说明分析原因,对一些需要各部门协作处理的问题及时提出,便于统筹安排。

2013年,公司进行了314次环保指标考核,加扣奖合计18.37万元。2014年,环保指标考核285次,加扣奖合计20.80万元。其中加奖24.30万元,扣奖3.52万元。

嘉奖增多,扣奖减少,得益于公司各单位对环保工作重视程度的加强,



九江石化将绿色低碳作为核心竞争力,致力于打造千万吨级绿色智能一体化炼化企业。

注重事前预防,上游装置重点抓好污染源管控。

环保地图,实时监测、专人监管

九江石化是中国石化“智能工厂”4家试点企业之一。“绿色低碳”作为公司倾力培育的两大核心竞争优势,环保信息化优势正日益凸显。九江石化建成了覆盖全厂范围的“环保地图”监测系统。先后开发生产区异常气味监控系统、生产区废水特征污染物过程监控系统、固废及危废管理与监测系统、生活区大气质量监测系统、生产区外排污水及大气主要污染物监控系统。

同时,九江石化与省市环保部门和总部在线平台实现联网运行,进一步提升了公司环境监控体系;还在公司局域网建立了“主要特征污染物实时发布管理平台”,为开门办厂做好准备。

基于地理信息的“九江石化环保地图”,通过“一张图”可实现环境管理的可视化,直观展示在线监测点的实时和历史监测数据,直观展示日常监测点的监测数据;还可通过报表功能对日常以及历史数据进行查询和作统计,通过预警监控,全面掌握超标排放的具体地点与超标程度,同时利用短信接口向排放单位发送超标信息,接收排放单位的控制措施,使岗位操作人员、环境管理人员、设备维护人员以及公司领导第一时间掌握环保装置运行情况,为环保达标提供调整依据,提高了环保装置运行、管理和维护效率,实现了环保闭环管理。

环保站每日把审核后手工监测数据上报“环保地图”系统,做到天天有人监控管理。在节假日,环保站安排人员在家通过VPN监控系统的运维情况。

充分发挥信息化对环保工作的支撑作用,九江石化环保信息化智能管理正实现后发先至。

建立环境因素台账

严格标准

绿色检修

本报讯 2014年底,九江石化开展了大规模的检修改造,本次检修共涉及30多套装置。公司提出要实现绿色平安检修,达到“臭气不上天、油污不落地、噪声不扰民”的目标。

公司严把装置停工、退料、置换、检修、开工等关键环节,将水、气、渣、声四大类影响环境的主要因素进行了识别和评价,并结合各装置特点,建立了各阶段的重要环境因素台账,完善了相应的污染控制措施。各车间制订了切实可行的绿色检修方案,各班组在检修过程中严格按照绿色检修的标准进行施工。

在停工过程中,车间员工认真按照检修规程进行施工,每一处废物的排放都做到有计划,并专门设置了废弃物存放地点,对废弃物集中管理。炼油运行四部组织员工进行停工操作业务考试,安排专人编制试卷,重点加强绿色检修内容考核,以确保装置清洁高效顺利停下来,为大检修创造有利条件。

安环处环保管理科、环保监测站针对不同检修装置的特点制订了详细的环保措施,增设了24小时跟踪监测服务项目,每天严密监测装置周围大气、噪声及总排水。根据标准要求编制“三废排放”、化学清洗污染防治预案表以及检修期间环境重点问题措施表,使全部环保措施做到“数据说话”,做到专人专管,不留死角。

在大检修中,检修现场见不到以往脏乱差现象,闻不到刺鼻的化工异味,这要归功于公司把环境保护当作自己的家务事来做,将停车检修过程中产生的液体、固体废物全部回收,及时清运出厂,气体和废水经过处理达标后方可排放,有效避免了污染。

袁新文 米鹏涛

创新投入渠道和税收政策

吸引社会资金保护柘林湖

本报讯 九江市超前谋划,努力推进柘林湖保护制度化、法制化,并创新资金投入渠道,推进柘林湖“一湖清水”的保护。

柘林湖隶属九江市,属于鄱阳湖水系,是江西省仅次于鄱阳湖的第二大湖泊,湖面面积308平方公里,湖水水质长年稳定在Ⅱ~Ⅲ类标准(城镇滨湖区为Ⅲ类)。

早在2008年九江市就超前谋划柘林湖生态环境保护的顶层设计规划,全面拉开了系统保护柘林湖的序幕。编制了《修河源省级生态功能区规划》、《柘林湖生态功能区保护和建设规划》,对柘林湖的源头和湖库保护进行了总体规划。2008年~2011年实施项目11个,投入5.04亿元,2011年,伴随入选国家良好湖泊保护试点项目,九江市在原有规划基础上编制了《柘林湖湖泊生态环境保护总体方案》,因此柘林湖保护步入法制化、科学化、规范化、制度化轨道。

同时,九江市积极创新柘林湖保护的投入渠道。创新税收政策,为鼓励湖区在区外发展,九江市专门在

九江开发区划拨3000亩工业用地,用于修水县招商引资项目落户,建设园中园,所产生的税收全额归修水县所有。创新价格政策,武宁县、修水县出台了污水处理费和垃圾处理费等方面的价格政策,保证了污水和垃圾处理设施的正常运行和维护。

九江市创新吸引社会资金政策,利用市场手段,吸引社会资金投入湖泊生态环境保护的各项工程。如:采取BOT模式,筹措污水处理厂和垃圾焚烧场建设资金1.5亿元;采取准入前置、以新带老的方式,引入社会资本开发矿山资源的同时,同步进行矿山历史遗留环境问题的治理与修复;引入社会资本投入城市河道和湖湾的环境综合整治;采取旅游景观特许经营开发方式,引入社会资本对湖区周边环境和旅游设施进行生态化改造。

经过近年的系统保护,柘林湖保护取得了较好的成效,入湖污染物负荷得到有效削减,柘林湖总体水质仍稳定在Ⅱ~Ⅲ类,生态环境得到较好保护。

张建军

保护南湖鄱阳湖水质

共青城建成北岸湿地公园

本报讯 江西省共青城市将治理水系、盘活水景,打造宜居环境作为生态文明建设的重中之重,立足90公里沿湖岸线,8万多亩水域面积的宝贵资源,出台涉及加强生态保护文件36个,仅2014年生态投入占GDP比重达2.35%以上。

2014年,共青城市政府投资6亿元,实施中心城区的珍珠湖改造工程,贯通珍珠湖、东湖、西湖水系。为了保护南湖水质和鄱阳湖水质,市政府坚决关闭两家大型养猪场、两家印染厂,为此补贴企业5亿元,年损失税收两亿多元,同时又投资3亿多元进行环境综合治理,如今环境优美的北岸湿地公园,吸引了鄱阳

湖模型基地、鄱阳湖生态经济区规划馆、中国城等项目落户。

同时,共青城市在农村乡镇全面建成了生活污水集中处理站和生活垃圾集中转运设施。在甘露镇岭背熊家自然村建设了全省首家太阳能无动力生活污水处理装置。近年来,市政府先后投入两个多亿元建成了城市生活污水处理厂和全国青年创业基地(工业园)污水处理厂。

据统计,开展全国首批生态示范区建设以来,共青城市政府用于环保方面的投资占GDP比重逐年增加,去年增幅达到35%。

付文静

成立6个小组各负其责

德安开展流域全面排查

本报讯 九江市德安县开展“保护母亲河行动”一个月以来,对博阳河流域重点工矿企业、养殖场污染防治设施的建设情况进行全面摸排,关停15家涉污企业。

德安县自今年4月起正式启动“保护母亲河行动计划”,计划利用两年的时间,使博阳河饮用水水源一级保护区水质由Ⅲ类优化升级达到Ⅱ类饮用水标准。

“保护母亲河行动”启动后,德安县成立了饮用水水源地建设、工业企业污染防治综合治理、农业污染防治、矿区环境恢复、安全饮水监测、执纪问责6个工作小组,各负其责开展工作。

县各部门积极发挥职能,矿管、环保、安监、工商、供电等单位联合执法,对博阳河流域重点工矿企业、养殖场污染防治设施的建设情况进行全面摸排,对违法排污企业进行停产、停业整顿,或考虑重新选址。共检查博阳河流域工矿企业33家,对无证的15家企业下发关停通知书,并对关键生产设备进行查封,对生产和生活用电全部进行彻底关停。对久试未验的7家企业下达责令整改决定书,要求立即完善污染防治设施,并于5月底完成验收。对环保手续完善、污染

防治设施健全的7家企业,进行定期检查监管。对6家重点污染企业进行重点监管,每周提取一次水样进行监测,确保达标排放。

同时,德安县环保部门为加大对博阳河水质的监测力度,在原有的3个监测点的基础上增加了4个监测点。建立企业环保“一企一档”制度,目前正在进行书面档案和电子档案的编制和录入。举办了二期新《环境保护法》培训班,进一步增强企业守法守规的责任意识。采用宣传车流动宣传方式,加大对新《环保法》和“保护母亲河行动”的宣传力度,目前已深入全县100%村组。

德安县博阳河上游各乡镇通过签订环卫作业承包合同、划分相关责任卫生区、成立保洁小分队等方式有效治理农村生活垃圾。深入开展畜禽养殖场污染防治,摸清家底。大力实施农业面源污染治理,严禁使用甲胺磷等国家明令禁止使用的高毒农药。

德安县还通过电视、网络以及宣传车等多种渠道在城区、各乡镇沿河村组进行大力宣传,在全县形成人人参与保护母亲河的浓厚氛围。

张小莉 黄淑雯

源头控制流域污染

修水3年否决16个亿元项目

本报讯 九江市修水县为加强修河流域生态保护,强化环境监管,从源头控制污染,严格执法,从根本上整治违法排污行为。

据了解,修河发源于修水县西部黄龙山,为江西五大河流之一。修水县境内河长134公里,流域面积4227平方公里,占全县总面积的94%。近年来监测数据显示,修河修水段水质基本处于Ⅱ类或优于Ⅱ类水标准。

近几年,修水县严格把住企业准入门槛,在引进项目时严格实行环保“一票否决”制,拒绝了十几个重污染的工业项目落户,其中3年否决亿元以上项目16个。

同时,确保生产、生活废水达标排放。修水县工业园区目前已有16家重点排污监测企业安装自动在线监控系统,

并联网县环境监控中心,24小时不间断监控各企业排污情况。督促县第一人民医院、县中医院等相继完善了医疗废水处理设施。先后投资8000万元建设了县城污水处理厂,投资2000万元建设了修水县工业园太阳升项目区污水处理厂,投资1000多万元对城区和城郊黄土坑河、西茗坑河、洪坑河、芦塘河4条河流进行了综合治理。

修水县加大环境执法力度,清理整顿违法排污企业。彻底关闭了境内100多家小造纸厂,查封了一批非法冶炼小矿厂、塑料粒子厂等。加强流域生态建设。实施小流域治理工程60多个,相继设立6个自然保护区、1个生态功能保护区,1个省级森林公园及修河源头保护区。

荣华