

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6535期
今日8版

2015年5月
星期一
农历乙未年四月初八

25



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

重庆鼓励社会资本投资环保

资源环境、生态建设等重点领域

本报见习记者阎杰重庆报道《重庆市人民政府关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的实施意见》(以下简称《意见》)于近日正式发布,《意见》强调,要进一步鼓励和吸引社会资本加强基础设施、公共服务、资源环境、生态建设等重点领域投资。《意见》提出,鼓励社会资本投资建设抽水蓄能电站和风电、生物质能等能源项目,进入清洁能源发电项目建设、燃煤电厂节能减排升级改造领域。鼓

励社会资本通过特许经营,以国有民营、民有民营等多种方式投资城镇供水、供热、燃气、污水垃圾处理、建筑垃圾资源化利用和处理等市政基础设施建设和运营。在鼓励社会资本参与环境污染第三方治理方面,由重庆市发展改革委、市环保局牵头推出一批重点项目。《意见》明确,对纳入试点范围的新建和改造污染治理设施,由第三方治理机构作为业主,按现有政策和标准安排节能减

排财政政策综合示范奖励资金给予补助,或优先争取国家相关专项资金支持。在鼓励社会资本进入环保服务产业方面,《意见》提出,由环保局牵头推出排污单位污染源自行监测、环境损害评估监测、污染源监督性监测、突发环境事件应急监测、环境执法、环境质量目标考核、排污费征收、总量核算等环境监管中的监测项目,环境标志产品认证项目等一批重点项目。

环境保护部举行国际生物多样性日纪念大会

陈吉宁强调,要以生态文明理念为指引,以改善生态环境质量为核心,更好地发挥生态保护与污染防治的

协同效应,努力推进生物多样性保护工作不断迈上新台阶

本报记者王昆婷北京报道 在国际生物多样性日到来之际,环境保护部在京举行纪念大会,环境保护部部长陈吉宁出席大会。他强调,要以生态文明理念为指引,以改善生态环境质量为核心,更好地发挥生态保护与污染防治的协同效应,努力推进生物多样性保护工作不断迈上新台阶。

陈吉宁说,今年生物多样性日的主题是“生物多样性促进可持续发展”,旨在以保护生物多样性为基础,促进资源永续利用和社会可持续发展,造福全球民众。这一主题深刻揭示了发展与保护之间的关系,与中国当前保护生态环境、建设生态文明的理念和实践高度契合。

陈吉宁指出,生物多样性是宝贵的自然财富,是人类赖以生存和发展的基石,是生态文明水平的重要标志。加强生物多样性保护,是提升生态系统服务功能、提高资源环境承载力、实现可持续发展的有力保障;是维持生态平衡、改善环境质量、满足人民群众对良好生态环境期待的重要途径;是维护国家生态安全、加快推进生态文明建设

的迫切要求。中国政府高度重视生物多样性保护,将其作为推进生态文明建设的重要内容。习近平总书记明确要求,实施重大生态修复工程,增强生态产品生产能力,保护生物多样性。我国成立了生物多样性保护国家委员会,发布了《生物多样性保护战略与行动计划(2011—2030年)》,启动了“联合国生物多样性十年中国行动”,加入了“《生物多样性公约》企业与生物多样性全球伙伴关系进程”等。在各地各部门共同努力下,中国生物多样性保护网络已基本形成,生态系统保护与修复成效显著,国际履约工作持续深化,全社会保护意识明显增强。

陈吉宁说,在取得积极成效的同时,也要清醒地认识到,中国生物多样性退化的总体趋势尚未得到根本遏制,仍面临严峻挑战和艰巨任务。日前,中共中央、国务院发布《关于加快推进生态文明建设的意见》,明确将“生物多样性丧失速度得到基本控制,全国生态系统稳定性明显增强”确立为主要目标之一,将“实施生物多样性保护重大工



5月22日,环境保护部在北京举行国际生物多样性日纪念大会,环境保护部部长陈吉宁出席并讲话。

程”、“积极参加生物多样性国际公约谈判和履约工作”、“加强自然保护区建设与管理”等作为重点任务,这为我们进一步做好生物多样性保护工作带来了新的机遇。当前和

今后一个时期,在生物多样性保护方面要着力开展以下工作。

一是强化生物多样性保护监管。实施好新修订的《环境保护法》,加快推进自然保护区条例、生物遗传资源管理条例等法规的制定修订工作,加大问责监督和惩治力度,坚决整治破坏生物多样性的违法行为。尽快按照《生态保护红线划定技术指南》,在重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等区域划定生态保护红线,实行严格保护,确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

二是理顺生物多样性保护管理体制。按照“山水林田湖是一个生命共同体”的理念,推动建立统一管理体制,建立实行分级、统一管理的国家公园体制,健全生态保护补偿机制,健全自然资源资产产权和用途管制制度。

三是全面实施生物多样性保护重大工程。开展生物多样性调查和评估,加强就地和迁地保护建设,开展生态恢复、保护与减贫示范,加强生物多样性保护监管能力建设,进

一步提高保护的系统化、精细化和科学化水平。

四是加大宣传教育和公众参与力度。充分发挥新闻媒体作用,普及相关知识,报道先进典型,曝光违法行为。支持社会团体开展生物多样性保护研究、试点示范,支持学校将生物多样性知识引入课堂,支持社区自觉参与保护工作,营造政府引导、企业履责、社会参与的良好氛围。

会上,环境保护部联合中国科学院发布了《中国生物物种名录2015版》和《中国生物多样性红色名录》。

大会由环境保护部副部长李干杰主持,《生物多样性公约》执行秘书迪亚斯先生、中国生物多样性保护与绿色发展基金会理事长胡德平出席大会并致辞。中国生物多样性保护国家委员会各成员单位、《生物多样性公约》秘书处、联合国环境规划署、联合国发展署、世界自然保护联盟、世界自然基金会、大自然保护协会、保护国际及中国生物多样性保护与绿色发展基金会等国内外单位、机构和社会团体的150多名代表参加了此次大会。

“十三五”大气污染减排基本思路与技术路线研讨会召开 加强总量控制 改善环境质量

本报记者姚伊乐北京报道 环境保护部污染物排放总量控制司、环境规划院5月22日组织召开“十三五”大气污染减排基本思路与技术路线研讨会,梳理分析当前大气污染减排形势和存在的问题,研究探讨“十三五”期间大气污染减排指标目标、控制思路、技术路线、途径模式、技术方法以及如何与环境质量改善紧密衔接等。

与会专家深入分析了我国大气污染

的主要特征、污染贡献及地区差异,总结自“十一五”以来总量控制制度实施的经验及存在的问题。在此基础上,会议分析了国际大气污染减排主要经验和成功做法,基于我国环境管理基础探讨总量减排与质量改善衔接的主要切入点和关键点,探讨“十三五”污染减排指标目标体系、总量控制范围、总量控制模式、考核方式以及配套保障政策等。

与会专家一致表示,总量控制是实现环境质量改善的重要手段,“十三五”期间应继续加强总量控制力度,为环境质量改善保驾护航。

考虑到区域发展的不均衡性,为确保减排任务能落到实处,与会专家探讨了不同区域、不同尺度总量减排任务分解落实方法,包括国家与省级、省级与市县级如何将总量减排任务层层分解,总量减排指标分解如何与区域环境质量改善目标有机衔接等。

此外,与会专家还探讨了电力、钢铁等重点行业污染减排技术路线,研究了“十三五”期间各项污染物减排的重点行业、重点领域,针对不同行业、领域提出减排的主要任务和重点措施,分析减排潜力空间,探讨政策需求及保障措施。

环境保护部向焦作市反馈综合督查情况

存在第二产业比重大、环境基础设施差等问题

本报记者童克难 见习记者刘俊超报道 5月22日,受环境保护部委托,环境保护部华北环保督查中心会同河南省环保厅向焦作市政府反馈了焦作市大气和水环境治理综合督查有关情况。焦作市政府主要领导、分管领导和各县(市、区)政府和有关部门主要负责同志及相关人员参加了反馈会。

为贯彻落实《环境保护法》,推进《大气污染防治行动计划》、《水污染防治行动计划》的实施,强化政府环境责任,根据环境保护部工作部署,华北环保督查中心联合河南省环保厅于今年4月下旬至5月上旬,对焦作市大气和水环境治理工作进行了综合督查。督查组坚持问题导向,调阅了焦作市经济社会发展与环境保护相关资料;走访了市直有关部门和各县(市、区)政府;通过暗访摸底、明查核实,现场检查了城市环境基础设施、产业集聚区、重点企业,以及各类污染源、重点水体等环保监管情况;受理群众来信来电,并对有关举报进行了核实。

督查组认为,近年来焦作市委、市政府坚持发展与保护并重,将大气、水环境治理和污染减排纳入国民经济和社会发展规划,制定了环境综合整治实施方案,出台了环境生态补偿办法,建立了环保责任目标考核体系。通过不懈努力,焦作市产业结构得到优化。重点行业环保提升,主城区重污染企业搬迁,燃煤锅炉拆改、黄标车淘汰、涉重金属行业治理等治污减排工程成效明显。城市水系建设,矿山生态治理、生态示范创建等工作取得积极进展。新《环境保护法》实施以来,环境监管执法力度得到加强。

督查组指出,焦作市环境保护工作取得了积极进展,但从经济与环境协调发展更高要求来看,从全市环境质量水平和变化趋势来看,形势不容乐观。

一是产业结构布局带来的环境问题突出。焦作市第二产业占比远高于全国及河南省平均水平,且工业结构偏重,火电、煤炭、建材、冶金、有色、化工等六大高耗能行业继续占据主导地位。2014年全市能源

消费总量达到1713万吨标准煤,全社会能源消耗居高不下。主城区分布有3个产业集聚区,城市主导风向的上风向以及中心城区附近还有橡胶轮胎、火力发电、水泥建材等一批煤炭消耗高、污染排放大的工业企业。仅建成区工业用煤就达939万吨,占到工业用煤总量的近70%。2015年焦作电厂、龙源电厂、晋煤天庆化工等重点项目陆续投产,预计新增耗煤600万吨以上,完成“十二五”节能减排目标十分困难。

二是部门协同和工作落实不够。焦作市大气污染防治部门分工协作机制在实际工作中没有得到有效落实,压力传递不够,推诿扯皮的情况时有发生。汽油油品质量监管不力,加油站存在销售不合格油品情况;煤炭质量管控落实不力;部分基层政府及其有关部门环保不作为、慢作为情况比较突出;全市对重污染天气应急响应尚未实现常态化。

三是环境基础设施建设欠账较多。目前市区供热普及率不足20%,供热支管网建设进度与居民供热需求差距较大;全市主城区仍有30余个城中村,散煤供热对冬季大气环境的影响较为明显。第二污水处理厂等3个污水处理厂提标改造工程滞后,每天约有3万吨污水直排大沙河。全市再生水利用率偏低。多数生活垃圾填埋场存在治污设施不健全、卫生防护距离不够、长期不能通过环保验收等问题。

四是水环境治理问题不容乐观。焦作市南部平原地区河道水质基本为劣V类,大沙河修武水文站断面近三年水质达标率持续下降。南水北调中线干渠穿城而过,总干渠控制范围征迁任务仍然艰巨,水源保护压力较大。部分污水处理厂和工业企业还不能满足河南省海河流域水污染物排放标准,存在超标问题。南部平原地区地下水超采问题突出,已经形成总面积约1000平方公里的地下水漏斗。

五是大气面源污染治理力度不够。工地和道路扬尘普遍,各县(市、区)工地扬尘管理普遍不到位,城市道路、市政管网、城市河道整治

等重点工程施工和渣土运输过程中扬尘污染突出;部分道路损毁严重,运输车辆超载和缺乏遮盖情况多见;辖区煤场数量众多,多数露天作业,转运、筛选、洗煤过程扬尘问题严重;大量工矿企业内部煤场、料堆缺乏抑尘措施。

六是部分行业和企业污染问题比较突出。铅冶炼、橡胶制造、化工等行业VOCs治理尚未启动,风神轮胎、卓卓数码材料等企业均存在有机物排放问题,周边异味明显;孟州市桑坡村皮毛皮革加工企业群整治力度不够,实施进度缓慢;沁阳长怀电力有限公司3#循环硫化床锅炉(240t/h)不正常使用污染防治设施;武陟县碳素厂建有7000吨焙烧电极生产线,无组织排放严重;修武县河南栗子园食品有限公司、云台塑业公司、鑫锐超硬材料、武陟县吉祥玻璃厂等多家企业锅炉或炉窑烟囱冒黑烟现象严重。另外,部分县区小化工、防水卷材、小电镀、小塑料颗粒加工等“土小”企业违法生产问题也比较突出,有的白天大门紧锁,夜间开足马力。

七是大气环境质量形势十分严峻。2014年,全市大气环境二氧化硫、二氧化氮和PM₁₀三项因子年均浓度,除二氧化氮与上年基本持平外,二氧化硫、PM₁₀分别上升12.7%和13.6%。2015年一季度,除二氧化硫、一氧化碳同比下降17.6%和15.2%外,PM₁₀、PM_{2.5}、二氧化氮和臭氧浓度同比分别升高17.8%、15.8%、6.8%和35.5%;优良天数比例16.7%,同比下降17.7个百分点,大气环境恶化的趋势明显。空气质量综合排名位列河南省倒数第二。

针对上述问题,督查要求,焦作市应认真做好综合督查反馈意见的整改工作,有关整改方案需在20个工作日内报送环境保护部,同时抄报河南省政府。在推进整改工作中,要进一步统一思想,坚持发展与保护并重,深化治污减排,强化综合整治,狠抓环境监管,严格落实新《环境保护法》和国务院办公厅关于加强环境监管执法的通知要求,不断加强压力传导和考核问责,坚决推进环境守法新常态。

压减燃煤 区域共治

北京前四个月PM_{2.5}降19%

本报讯 北京市环保局日前发布消息,今年前4个月,北京市空气质量进一步改善,其中,细颗粒物(PM_{2.5})同比下降19.0%;二氧化硫(SO₂)、二氧化氮(NO₂)和可吸入颗粒物(PM₁₀)同比分别下降43.1%、13.7%和12.3%。空气质量达标天数57天,占总天数的47.5%,较去年同期增加了8天;空气重污染天数同比减少42%。

从各区(县)空气质量情况看,今年前4个月呈现不同程度改善趋势。延庆、海淀、门头沟、怀柔、石景山、昌平的PM_{2.5}降幅较大,超过全市平均水平。

探寻前4个月北京市主要大气污染物均下降的原因不难发现,污染减排措施、区域共治,以及有利的气象条件这三大因素促成了空气质量的改善。

由于北京市大力压减燃煤,燃煤的特征污染物二氧化硫浓度在一季度实现了历史同期最低,3月中旬北京市进一步关停了京能、国华两家燃煤电厂,年压减燃煤460万吨,促进了空气质量持续改善,二氧化硫累计浓度同比下降幅已扩大到43.1%。由于去年

实施老旧机动车淘汰47.6万辆、燃煤锅炉清洁能源改造6595蒸吨等措施,污染减排的环境效益得到持续释放,全市二氧化硫浓度在近年保持基本稳定情况下,今年前4个月出现了明显下降,降幅达13.7%。

另外,区域共同改善使得外埠污染传输影响有所降低。在京津冀及周边地区大气污染防治协作小组的领导下,各省(区、市)加强大气污染联防联控,今年以来,京津冀三省(市)空气质量均呈现改善趋势,区域性空气重污染发生频率明显降低,区域传输对全市空气质量的影响有所减弱。

刘敬奇 夏莉

设置专人管理 实行转移联单制度

甘肃细化污水处理厂污泥监管

本报记者吴玉萍兰州报道 甘肃省日前下发《关于加强城镇污水处理厂污泥监督管理工作的通知》(以下简称《通知》),以进一步规范全省城镇污水处理厂污泥监管,有效防范环境风险。

《通知》明确了5项规定。一是落实污水处理厂主体责任。要求污水处理厂对污泥产生、运输、贮存、处理、处置实施全过程管理,制定并落实污泥环境管理的规章制度、工作流程和要求,设置专门的管理部门或专(兼)职人员,确保污泥妥善处置,严禁擅自倾倒、堆放和遗撒。二是认真执行污泥转移联单制度。污泥转移要参照危险废物转移管理,实行污泥转移联单制度,污泥转出单位每年要向辖区环保部门报批一次,转移过程中严格执行一车一联单。三是做好污泥危险特性鉴别。按照国家和省内要求,对可能具有危险特性的要进行危险特性鉴别。确定为危险废物的,按危险废物管理。四是加大污泥处置全过程监管力度。县区环保部门要对污泥产生、运输、处置情况,每月进行一次现场检查,市州环保部门每半年进行一次督查。对非法转移、擅自处置,造成环境污染和破坏生态环境等违法行为,要严肃查处。五是实施信息公开。县区环保部门要督促城镇污水处理厂将污泥年产生量和处置情况同污水接收、处理信息一并向社会公布。并要求市州环保部门将本地区污水处理厂污泥产生、处置等信息,同固体废物污染防治其他信息一并向社会发布。