

# 太原调结构改善大气质量

## 涉煤、水泥、混凝土搅拌退出主城区

◆本报记者高岗桂

太原恒通能源有限公司由于污染严重且处于城市上风向,被列入今年太原市污染企业关停名单。与这家污染企业有着同样命运的,还有许许多多……

一场史无前例的污染企业关停、搬迁攻坚战在太原市全面打响。

## 工业结构性污染突出,调结构迫在眉睫

太原市自然资源丰富,工业基础雄厚,被誉为“煤铁之乡”。改革开放以来,国民经济的持续、快速、稳定增长,使太原市以能源、原材料初级产品为支柱的工业结构不断得到强化。“十一五”期间,太原市煤焦、电力、冶金、化工、建材等六大传统行业占工业的比重超过80%,高出全国平均水平50个百分点;万元GDP能耗为2.22吨标准煤,高出全国平均水平两倍以上。

与此相对应的是,2010年,太原市六大传统产业二氧化硫排放量占市区排放总量的71.59%,氮氧化物排放量占市区排放总量的90.30%,烟尘排放量占市区排放总量的32.88%,给太原市改善市区环境质量造成很大的压力。

此外,随着城市化进程的不断加快,太原市建成区面积迅速扩张,居于上风向的一批高污染、高排放企业形成“工业围城”态势,工业布局不合理的问题凸显,直接影响到城市功能的提升和环境质量的改善。

环境质量改善,既是发展问题,也是民生问题。通过多年实践,山西省、市领导深刻认识到,太原市的环境问题,不仅需要调整能源结构,减少污染排放,更需要调整产业结构,实现转型升级。

在经济发展与改善环境的抉择面前,山西省委、省政府,太原市委、市政府给出了一个响亮的回答:“宁要绿水青山,不要金山银山。”

## 建立协调推进机制,从国有大型企业率先开展

关停污染企业,是一项庞大的系统工程。需要解决的不仅仅是环境污染问题,同时还面临着资产处置、员工安置、土地流转、企业转型升级等一系列问题。

为了打赢这场污染企业关停、搬迁攻坚战,山西省委、省政府启动了以大气污染防治为主要内容的全面改善省城环境质量工作,成立了由李小鹏省长任组长、分管副省长和太原市委书记任副组长,9个省级厅(局)负责人为成员的全面改善省城环境

工程”、“五项整治”进行统一的组织调度、督查督办和跟踪考核,实行日报、周调度、旬通报工作制度。

为解决工业污染的历史顽疾,山西省委、省政府和市委、市政府痛下决心,倒排工期,首先从国有大型企业开刀。仅2012年就关停、搬迁了包括太原化学工业集团公司、狮头水泥在内的8家大型重污染企业,工业增加值直接减少17亿元。

## 政策与资金强力支撑,污染减排成效显著

作为全国综合改革试验区,太原市大规模关停、搬迁污染企业,大力调整经济结构,不仅需要国家、省、市领导的大力支持,更需要从配套政策、污染治理资金上提供保障。

为此,太原市一方面加强政策引导,制定出台了《关于全面推进省城环境质量改善若干政策规定》,支持企业搬迁后的土地由企业自主开发,土地出让金基本全额退还企业,用于支持企业转型升级;另一方面建立健全了向上争取、地方配套、全社会支持的多元化投融资体系,仅2012年下拨给8个重点污染搬迁企业绿色转型升级资金就达3000万元,极大地推动了全市经济结构的调整和企业转型升级。

3年多来,太原市污染企业关停——新建——搬迁三部曲在不断上演,企业转型——升级——投运发展三部曲在持续奏响。

据了解,目前,太原化学工业集团公司投资140亿元的新型化工材料园区已基本建成,每年可实现销售收入110亿元,实现利税15亿元,安排职工就业岗位2350个,环境效益和经济效益实现双赢。

搬迁企业落户新址,转型升级后陆续投入生产,那么,留在主城区内的企业旧址又作何用途?建立工

业文化创意园是途径之一。

例如,2012年,太原市对太化工业园区内的企业实施关停后,根据城市总体规划,从2013年开始对其进行全面改造,并作为城市变迁和工业遗址进行形象展示和永久保留。

## 海南印发环境应急管理要点

### 月底前清查企业预案编制及备案情况

本报记者孙秀英海口报道 海南省日前印发《2015年环境应急管理工作要点》(以下简称《要点》),提出通过规范突发环境应急预案管理、健全环境应急管理体制机制、妥善应对各类突发环境事件等有效措施,强化现代化环境应急全过程管理。

规范突发环境应急预案管理,是今年海南省环境应急管理的重点。《要点》明确指出,5月底前,对全省企业环境应急预案编制和备案情况进行一次全面清理;6月底前,完成《海南省突发环境事件应急预案》修编;12月

月底前,全省各市(县)要完成《城市大气重污染应急预案》编制。

此外,海南省将积极推动环保部门与安全监管、公安消防、交通运输等部门建立环境应急联动机制,并定期开展联合培训和应急演练,提高协同应对突发环境事件的能力。

作为重点推进的领域,海南省将在重点饮用水水源地周边环境隐患排查、督促指导尾矿库企业对尾矿库环境应急预案进行修编并组织演练、开展涉氨企业环境应急管理工作专项检查等方面开展。

## 长春市市长姜治莹在全市环保工作会议上提出

### 切实减少“烧出来”的污染

本报讯 吉林省长春市日前召开全市环保工作会议。长春市市长姜治莹在会上强调,要主动适应生态文明建设和环境保护新常态,以改革的思维、法治的视角、扎实的举措攻难关、解难题,抓出一批百姓能受益的环保成果,持续推动经济发展和民生改善。

姜治莹指出,要以贯彻实施新的《环境保护法》为契机,围绕大气和水污染防治、污染减排、环境风险防范等8方面重点工作,加快解决影响科学发展和损害群众健康的突出问题。

姜治莹强调,要加大大气污染治理力度,切实减少“烧出来”的污染,加快制定实施能源结构调整规划,推广使用清

洁能源,推进秸秆综合利用;坚决抑制“排出来”的污染,全面淘汰2005年底前注册运营的黄标车,减少加油站等企业的有机挥发物排放;严格管控“扬出来”的污染,全面落实工地封闭围挡、路面硬化覆盖等防治措施,进一步扩大机械化清扫和水洗降尘范围。

在水污染治理方面,姜治莹要求,加快伊通河城区段治理,限时解决伊通河城区段21个吐口、鲶鱼沟吐口的整改。全力推进重点项目建设,确保北郊污水处理厂二期扩建工程于9月30日前完成建设任务。

李春晖 付朝臣

## 西安举报冒黑烟车市民获奖

### 4家单位、63辆车被曝光

本报见习记者王双瑾西安报道 陕西省西安市为期1个月的冒黑烟车辆市民有奖举报活动近日结束,西安市机动车排气污染监督监测中心目前揭晓了活动结果,42名热心市民获奖,并有63辆冒黑烟车辆被曝光。

为了加大对冒黑烟车辆的监督力度,西安市出台了《冒黑烟车辆举报奖励办法》,自4月15日至5月15日开展为期1个月的冒黑烟车辆有奖举报活动;凡发现的冒黑烟车辆,现场拍照经邮寄或电子邮箱的方式向环保部门投诉举报的,西安市机动车排气污染监督监测中心将对被举报的冒黑烟车辆进

行调查,对查证属实的,每例奖励举报人20元。

据悉,截至活动结束,环保部门共接到投诉举报72件,通过核实信息、电话联系、上门检查等方式,对其中9件有效举报进行了查处,对其中4家拒绝配合检测的单位和63辆无法跟踪查处的车辆予以曝光。被曝光单位中包括中国兵器工业第203研究所、西安西港房地产开发有限公司、西安运泽通企业管理咨询有限公司、西安乐途商务信息咨询有限公司。

根据评奖原则,本次活动共评选出42名冒黑烟车辆举报获奖人员。

## 北京督查 建设工程扬尘治理

### 5家治理不善单位 投标资格被暂停

本报讯 北京市住房城乡建设委日前通报了19家施工扬尘治理不达标的企业,其中,北京市朝阳田华建筑集团公司、中国江苏国际经济技术合作集团有限公司、黑龙江农垦盛盛建筑工程有限公司、北京中联勘工程技术有限公司、北京市开元长泰建筑工程有限公司等5家施工单位因情节严重,在北京市建筑市场投标资格被暂停30天。

通报显示,北京市住房城乡建设委、市城管执法局近期成立了联合督查组,对工程参建单位落实《2015年建设工程施工现场扬尘治理专项行动工作方案》情况进行了督查,并利用远程视频监控系统开展了非现场监督执法检查。

执法人员在检查中发现,绝大多数单位能够严格按照方案要求做好施工现场扬尘治理工作,但部分单位环保意识淡薄。其中,北京市朝阳田华建筑集团公司等5家企业存在施工现场使用不达标准渣土运输车辆、裸露土方未覆盖、未按要求安装远程视频监控、未按要求设置车辆冲洗设施等问题。

检查中还发现,北京首华建设经营有限公司、河北建工集团有限责任公司、北京阳宏铭月建筑有限公司、华北建设集团有限公司、北京政华建业建设工程有限公司、中建一局集团建设发展有限公司、南通益盛建设集团有限公司、北京住总集团有限责任公司、北京金通远建筑工程有限公司、中太建设集团股份有限公司、北京市地质工程公司、北京市东阳建筑工程有限公司、协兴建筑(中国)有限公司、广东珠江工程总承包有限公司等14家施工单位因存在违规使用渣土运输车辆、裸露土方未覆盖、未安装远程视频监控、未设置密闭式垃圾站等问题,施工现场扬尘治理不达标。

此外,中冶地勘岩土工程有限公司、北京鲁班建筑工程有限公司、中建三局集团有限公司等3家施工单位施工现场扬尘治理情况较好,北京市住房城乡建设委对上述施工企业在全市提出了通报表扬。 张艳飞



江苏省扬州市环保局、扬州市文明办等部门近日联合开展全市废旧衣物回收利用活动。截至目前,已有300个废旧衣物回收箱陆续摆放至100多个居民小区门口,极大方便了居民对闲置、废旧衣物的处理。据悉,年底前,主城区将有1000个废旧衣物回收箱“上岗”。 人民图片网供图

### 上接一版

在污染治理投入方面,2014年底至2015年4月底,全市财政和企业投入治污设备、设施资金超过10亿元,相当于过去5年投入的总和。安农区本级财政收入约两亿元,硬是拿出约4000万元用于大气污染治理。

除此之外,安阳市还集中开展了“控煤、控车、控尘、控污、控烟”专项治理,在23家工地开展了“施工文明化、运输密闭化、进出冲洗化、物料覆盖化、场地全硬化”达标建设。95条城区干道和干线公路实现清扫机械化、洒水常态化。淘汰黄标车1.26万辆,积极开展机动车尾气检测和标志核发工作,严格实施黄标车限行和运输渣土车辆禁行措施,市区内全面取消露天烧烤,严禁焚烧秸秆、垃圾。强化道路扬尘污染防治监管,查处超限、超载违法车辆达1160辆。

“约谈和挂牌的目的就是让各级政府和党委真正重视环保,促进环境保护工作开展。从督查情况看,安阳市的大气环境综合整治工作采取了一系列行之有效的措施,取得了一定的成效。安阳市能够做到这种程度,我相信河南省其他地区也可以做到。”河南省环保厅副厅长马新春表示。

### 督查还为安阳带来了什么?

“我们想到会有这么一天,但是没有想到来得这么快、这么猛,也没有想到会发生在我们自己身上。”在5月20

日的座谈问询会上,对于这次约谈和挂牌督办,刘纪献发出了这样的感慨。

的确,作为全国第一个被公开约谈及挂牌督办的城市,安阳市在这一轮的环境综合整治过程中受到了前所未有的考验。自督办整改以来,安阳市共对50名责任人分别给予诫勉谈话、警告、记过和撤职等党纪、政纪处分;对问题突出、行动迟缓的汤阴县、殷都区、安阳钢铁集团有限公司等单位主要负责人进行约谈;对整改不到位、问题突出的龙安区、林州市实施挂牌督办,给全市干部敲响了“不换思想就换人”的警钟。

“从上到下的思想意识、环保观念,特别是各级领导干部的发展理念有了变化,这是最可喜的。”对于挂牌督办,林州市市长王军体会最深的就是各级领导干部不再“纠结”。没有必要再去考虑环保力度大了是否影响GDP,是否影响财政税收。“实践证明,在林州这种影响并不大,而且是短期的。”王军表示。

产业升级和转型,是督查中被提及最多的词汇。由于历史原因,安阳市以高耗能、高污染、资源性产业为主导的产业结构在调整过程中遇到了很大的困难和挑战。“一方面由于市场需求不足、企业竞争激烈,另一方面是生产方式粗放、排放不达标,尤其是在经济发展新常态下,安阳市已经到了不得不转的地步,不转就无法生存、无法发展。”丁巍表示,安阳市要抓住这次机遇,以挂牌督办推动环境综合整治,倒逼产业结构调整。

对于环保整治过程中的“阵痛”以及长远的发展方向,安阳县政府也有着清醒的认识。在整治过程中,安阳县政府制定了石料开采行业重组整合方案,49家小石料开采企业全部关闭拆除,其中38家已经完成资源回购整合,中联水泥投资8亿元,初步建成了一家全封闭、现代化的大型石料加工企业。“通过整合,最多两年的时间,我们的产能不会减少,税收还有保障,环境问题也会得到解决。即使GDP在短期内有所下降,但是我们老百姓心中的‘GDP’是上升的。”安阳县县委书记张聪智表示。

对“小土”企业和落后产能的关停和淘汰,也得到了守法企业的认可。“我们是真心感谢环境保护部的督查工作,非法小企业生产成本低,守法企业的成本却很高,督查工作真正体现了公平正义。”在督查过程中,利源煤焦集团董事长付玉堂表示。

约谈及挂牌督办对于环境保护工作的影响,还体现在环保部门的工作思路越来越开阔。“通过集中整治,安阳市实现了从‘被动环保’向‘主动环保’的转变,从环保部门一家‘单打独斗’向多部门协调作战的转变。”安阳市环保局局长张卫东表示。

5月23日,5天的开放式后督查即将结束,在座谈协商会上,代表们一致表示,同意对安阳市政府的挂牌督办“摘牌”。据了解,华北环保督查中心将会汇总督查情况和代表意见,形成统一材料报送环境保护部审批。

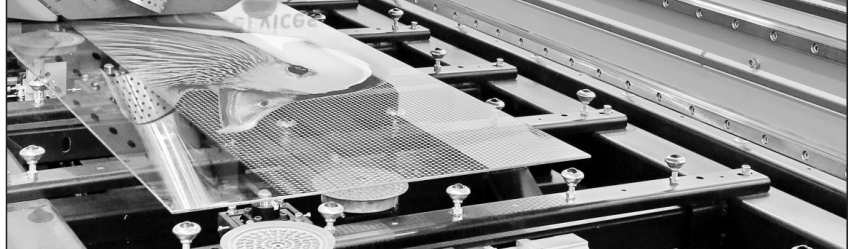
## 环境保护部发布4月份重点区域和74个城市空气质量状况

### 上接一版

珠三角区域9个城市空气质量达标天数比例在80%~100%之间。其中,深圳市的达标天数比例为100%,中山、珠海、惠州、肇庆、佛山、江门、广州和东莞等8个城市的达标天数比例在80%~100%之间。超标天数中以O<sub>3</sub>为首要污染物的天数最多,其次是PM<sub>2.5</sub>。PM<sub>2.5</sub>月均浓度与上年同比下降22.0%,与上月环比下降5.9%;PM<sub>10</sub>月均浓度与上年同比下降13.6%,与上月

环比上升4.1%;SO<sub>2</sub>月均浓度与上年同比下降27.8%,与上月环比持平;NO<sub>2</sub>月均浓度与上月同比下降2.0%,与上月环比下降13.5%;CO日均值与上年同比和上月环比均持平;O<sub>3</sub>日最大8小时值与上年同比上升3.7个百分点,与上月环比上升8.9个百分点。

罗毅说,总体来看,4月京津冀区域空气质量与上年同比和上月环比均有所改善,长三角和珠三角区域空气质量与上年同比和上月环比均略有下降。



第26届中国国际玻璃工业技术展览会日前在北京市举办,低碳经济、节能减排、新能源技术和绿色建材相关的新技术、新产品和新设备成为此次展览会的关注点。随着我国经济由传统产业向中高端迈进,特别是国家对制造业节能降耗提出更高要求,玻璃制造企业对于节能降耗技术有着迫切需求。 本报记者邓佳摄