

开启全民环保新时代

湖南推动环保公众参与三部曲

◆本报通讯员文萍 记者张东风

在这个全民环保的时代,公众广泛关注环保已不是新鲜事。环境保护工作的有效开展,除了政府行政力量的支撑外,还有一股民间力量致力于改善生态环境。湖南省环保公益组织的建立,预示着湖南全民环保时代的开启。然而,如何有力推动全民参与环保,有效开展全民环保活动,仍有待进一步探索和落实。

起步: 从无序到有序,环保公益组织发展壮大

从各自为战到抱团发展,湖南省环保志愿服务联合会会长何建军见证了湖南环保公益组织发展的壮大过程。今年3月底,又一个民间环保公益组织——沅江环保志愿者协会成立了,正在办理加入联合会事宜。目前,湖南省环保公益组织有百余家,在民政部登记注册的就有40余家。“2012年,在湖南省做全职环保公益的不到10人。”何建军说,由于资金受限,众多民间环保公益组织一直没能启动专业化运作,但现在不同了,有的运作成熟的环保组织,仅一家的全职工作人员就有这个数。

“我们现在有7名全职工作人员,3名兼职,核心志愿者200余人。”绿色潇湘发起人、首席顾问刘盛告诉记者。有了资金、人员,绿色潇湘的活跃程度远超2007年成立之初。

绿色潇湘在2010年开始专业化运作,最早使用微博发布环境污染事件,开展的“湘江守望者”环保公益项目,成为近几年湖南省环保公益组织学习的标杆。从去年开始,“湘江守望者”已拓展为“四水守望者”。今年,他们还会加强对城市取水口、水源地的污染监测。

除了绿色潇湘的“湘江守望者”、“四水守望者”,省环保志愿服务联合会的“湖南候鸟守护者行动网络”,还有长沙市野生动植物保护协会的“零蛇行动”、长沙市绿岛社区环保服务中心的“垃圾减量行动”、岳阳市江豚保护协会的“护豚行动”等众多公益项目,也成为湖南人关注的焦点。

“我们每个环保组织,如果各有各的环保生态定位,各有各的价值,就能聚合成一个特别有战斗力的环保生态圈。”何建军表示。

进展: 公益组织与政府沟通顺畅,成为一支环保生力军

对于省环保厅有关部门来说,关注绿色潇湘核心志愿者的微博,并加强对排污企业的监管,这两年来成为他们的工作内容之一。

2011年前后,绿色潇湘借助微博兴起的大势,调动了众多离湘江污染源很近的志愿者热情,并直接推动更多公众对环境问题的关注。绿色潇湘要求志

愿者进行比较专业的取采样,对于污染事件,先向环保部门举报,如果选择曝光,要有统一的程式。

“我们让政府部门相信,我们不是捣乱者,我们是愿意想办法并有策略解决污染问题的。”刘盛笑着说,不管绿色潇湘有没有出现,微博就在那里,如果公众采用微博有序参与举报和曝光,政府部门可能会被动许多。现在,环保部门会主动邀请绿色潇湘的志愿者参观他们的工作和监测点。

刘盛说,在处理大多数污染事件时,感觉环保部门和民间环保公益组织站在了同一条战线上,形成合力,“在湖南,这种感觉很明显”。

2013年底,湖南由政府出面,招募200名保护湘江“绿色卫士”。绿色潇湘有近30名核心志愿者加入“绿色卫士”行列。

截至2014年年底,“绿色卫士”通过微博、微信、12369举报电话等形式举报环境违法行为1780多次,经查证属实的1300多件,其中涉及企业违法的897件,被责令停产关闭的湘潭某炼铁厂、娄底某炼铁厂、安化清塘4家煤矿企业、蓝山小造纸等59家,其中被环保等执法部门实施罚款以上行政处罚的260多家。

“我们环保联合会的一项工作,就是搭建政府与民间环保公益组织的沟通平台。环保公益组织首先要保持自身的独立性,但也要合作,因为整合资源、解决问题才是我们的最终目标,只做博取眼球的组织是不可能持续发展的。”何建军认为。

推广: 关注公益组织,制定公民行为准则

今年3月,湖南省环保厅召开全省部分环保公益组织负责人座谈会,听取环保公益组织对全省环境保护工作的意见和建议。

“湖南环保公益组织的发展和卓有成效的工作,成为推动湖南环保工作的一支重要力量。”湖南省环保厅厅长刘尧臣说,环保公益组织和环保部门是一家人,目标是一致的,都是关注并推动湖南环保工作。刘尧臣表示,今年,省环保厅将切实加强监管执法,严把环境准入关,加大监管惩治力度;同时创新工作机制,推动形成社会各方面齐抓共管的工作格局。加快推进技术支撑体系建设,加强环保部门自身建设。



图为湖南省保护湘江“绿色卫士”联合岳阳市江豚保护协会在洞庭湖上考察江豚生活情况以及周边水环境情况。 资料图片



图为长沙市保护湘江“绿色卫士”在观察和记录当天的水质情况。 资料图片

会上,湘潭环境保护协会负责人王国祥提出建议,希望政府购买环保公益组织服务,以此解决部分经费问题;支持公益组织进行环境公益诉讼,提供相关专业支持。

针对建议,刘尧臣表示,将研究推进让符合条件的民间环保公益机构参与环保领域政府购买服务,加强对环保公益组织的培训,吸引更多公益组织代表参加相关环保会议,参与环境立法和重大环保工作的决策,支持民间环保机构推进公益诉讼。

民间环保公益组织已形成有序力量开展环保活动,而怎样促进公民参与环保、践行环保也是政府部门亟待考虑的问题。

4月15日,湖南省环保厅发布《关于积极引导环保公益组织和社会公众参与环境保护工作的指导意见》,一是要求认清环保工作新常态,提高对公众参与环保事业重要性的认识;二是要求明确引导环保公益组织及公众参与的基本原则,畅通公众参与的渠道;三是积极引导环保公益组织和社会公众多渠道、多形式广泛参与,着力推进重点领域环保工作;四是要求关心公益组织成长,推动环保公益事业健康发展。

文件性的指导思想发布后,湖南又在如何推动公民参与方面做出强力推进。

5月6日,湖南省环境保护宣传教育中心联合湖南绿色发展研究院、长沙环境保护职业技术学院等13家单位共同发起制定《湖南省公民环境保护行为准则》(以下简称《准则》),并向全社会征集意见和建议。

湖南省环保厅副厅长陈战军介绍,举行此次活动不仅是改变当前环境形势的需要,也是贯彻新《环保法》的需要,更是整个湖南省环境保护现实的需要。

“湖南省环境管理人员加起来不到1万人,其中一线的执法人员不到3000人,3000人管21万平方公里的土地,有限的环保力量显然无法及时发现、查处、纠正所有污染行为。”陈战军表示,这就需要公众成为环境保护的“千里眼”、“顺风耳”,让环境污染无处藏身,消灭在全民监督之下。

据悉,后续湖南还将通过一系列宣传、道德模范评选等活动推进《准则》的落实,并通过有奖举报、违法惩处等方式保持公众参与环保事业的热情,将公众参与环保常态化。

南通环保联合会协助公众举报

介绍举报步骤,明确注意事项

本报讯 环境保护部开通了“网上举报”新功能。近日,江苏省南通市环保公益联合会向市民发出倡议,呼吁广大环保人士积极行动起来,除了拨打12369,还可以通过环境保护部网站进行环境问题举报。

南通市环保公益联合会向市民介绍了“四步走”的具体步骤:第一步:点击环境保护部网站首页;第二步:在“公众服务”一栏选择“网上举报”;第三步:根据“属地管理、分级负责”的原则,选择举报对象属地环境保护主管部门的举报网站进行举报。比如需要举报江苏地区的环境问题,就点击“江苏”;第四步:进入到所在地区的举报页面后,需要根据实际情况填写举报内容,并留下联系方式以便核实和处理。

除此之外,还可以直接点击环境保护部网站“投诉受理中心”的专用

入口进行投诉举报,通过以上途径举报后,网民举报所在地的环境保护主管部门会根据实际情况进行核实后处理。

南通市环保公益联合会还提醒广大市民,通过“举报热线平台”网上受理系统提交的问题应具备以下条件:有具体投诉对象;有明确的事发地点;有造成环境污染和生态破坏的行为。不属于以上范围的投诉将不被受理。

网络举报提倡实名举报,举报人应认真填写联系电话和联系地址;选择“所属行政区”一栏时要准确详细,对环境违法行为发生的地点或造成环境污染和生态破坏的单位地址应尽可能准确到乡镇、街道;填写“举报内容描述”一栏应力求详尽,对污染情况和污染造成危害的描述要客观、准确、详细。 冯启榕 李苑

邀请新闻媒体、第三方监测公司参与

临沂夜查18起环境违法行为

本报记者王学鹏 通讯员张超临沂报道 山东省临沂市环保局日前开展集中夜查行动,共出动执法人员60余人,发现18起环境违法行为,分别予以调查立案。

临沂市环保局专门成立了5个夜查执法小组,坚持常规日常执法与错时夜间执法相结合,分别对全市重点企业信息公开、污染治理设施运行、在线监测、危险废物管理和污染物排放情况开展监管抽查,每周夜查5次以上,实现了无缝隙、全方位、精细化监管。

在检查过程中,临沂市环保局邀请新闻媒体、第三方监测公司加入夜查队伍,对存有异议的数据进行现场比对,保证了数据的真实、透明、公开,维护了执法结果的有效性。

临沂市环保局还在新浪官方微博@临沂环境开辟了“我们在行动——夜鹰别动队”专题,对于每日夜查情况进行微直播,并在临沂新闻、临沂日报、琅琊网及时公布夜查情况及后续处理结果,鼓励引导广大市民积极参与环境保护,举报环境违法行为。

十堰开通微信微博平台

公众可举报环境违法行为

本报通讯员叶相成报道 湖北省十堰市环保微信微博平台近日开通,目前正处于试运行状态,将在今年“6·5”世界环境日正式运行。届时十堰市环保局还将开展环保微信微博推介活动,以鼓励广大市民积极参与。

十堰市环保微信微博平台设置有环保动态、便民服务、互动平台等栏目。市民可通过此平台了解最新全国及十堰当地环保动态新闻,查看十堰环境质量月报、空气质量时报以及十堰市环保局的通知公告等,还可

以通过环保微信微博平台进行环境违法行为举报等。

十堰市环保局有关负责人介绍说,十堰作为南水北调中线工程核心水源地,水环境十分敏感,十堰将当前最热门微信微博作为电子交互工具开展环境违法行为举报,可以配图甚至发送污染现场视频,较之书信、电话或邮件等传统方式更为快捷、方便、直观,能够让环保部门第一时间做出反应,有利于更好地维护十堰的水环境安全。

结合热点普及知识

南京泰州环院所向公众开放

本报讯 环保科研院所公众开放活动近日在江苏省南京和泰州两地启动。开放活动结合环保热点和开放院所科研特色,内容形式多样,包括开放参观展览、举行专家报告、开展科技咨询与交流等,邀请公众和媒体体验和了解环保科技,激发社会的创新创造热情。

开放活动发动了环保科研院所的一大批重量级环境保护实验室和工程技术中心,面向社会开放,集中展现我国环境保护科技发展水平和成果,各种器材设备、模型、展板、沙盘等促进了公众对科研和监测活动的认识和理解。此外,围绕阳台绿植、电磁辐射、噪声振动等话题,开展

的科普活动,热门电影展播,有奖知识问答、二手物品交换等互动环节,为公众带来更多精彩体验。

据了解,此次活动由中国环境科学学会及天津、河北、上海、江苏、浙江、广东等省环境科学学会,环境保护部“一院两所”及天津、上海、江苏、浙江、广东等省环境科学研究院、中国环境监测总站及北京、天津、河北等省监测中心(站)共计19家单位联合发起,旨在为科学家、媒体和公众搭建环保科技交流的统一窗口和平台。活动从5月中旬~6月上旬,率先在京津冀、长三角和珠三角地区开展开放试点。

吕望舒

向网络非法野生动物贸易说“不”

公益机构发起企鹅爱地球活动

本报讯 5月22日,国际生物多样性日这一天,腾讯公众发起了“企鹅爱地球”——对网络非法野生动物贸易说“不”的活动,旨在减少网络社交媒体平台上非法野生动物交易的信息,净化网络,保护野生动物。这场主题活动是由腾讯公众发起,大自然保护协会(TNC)和国际爱护动物基金会(IFAW)协助执行的一次长期性活动。

近年来,由于急剧增长的对野生动物的消费和需求,导致很多野生动物物种处于濒危状态,甚至濒于灭绝。因购买象牙制品而导致野生大象数量的迅速减少,就是极具代表性的例子。根据IFAW 2008年发布的报告,网络野生动物贸易已成为一种全新的交易形式,快速发展,危及了众多濒危物种的生存。

今年3月,腾讯对外发布公告,对利用微信平台发布非法野生动物制品内容行为进行整治,公示并处置了一批违反相关法律法规、从事非法野生动物交易的公众账号和个人账号。

此次腾讯发起“企鹅爱地球”的活动就是在之前工作的基础上的进一步提升。腾讯信息安全委员会一直致力于通过各种技术手段断非法野生动物交易在网络平台上的交易链条,未来还将根据公益组织和用户提供的举报信息,在微信、QQ等社交平台开展对违法违规不良信息的专项打击和定向清理。同时,也将进一步完善平台规则,完善平台运营规范,采取有效措施遏止网络非法野生动物制品交易行为的蔓延。 陈媛媛

拥有话语权 握着否决权

浙江推广复制“嘉兴模式”,创新公众参与方式

领域已经小有名气。

“嘉兴模式”复制到全省

中欧环境治理项目包括环境信息公开、公众参与等4个模块,在全国有15个地方伙伴项目,由欧盟提供资助。其目标是通过加强环境领域政府职能、公众参与和企业责任推进环境保护和可持续发展。

2012年10月,中欧环境治理公众参与项目——浙江地方伙伴项目(嘉兴模式)中的公众参与环境治理及其在浙江的可推广性正式启动。项目基于嘉兴公众参与环境保护的实践和经验,通过深入挖掘其价值和特征,建立一套公众参与环境决策过程的新机制,并将其应用推广到浙江全省。

环保市民检查团、点单式执法、公众评审制、污染企业道歉书、环保部门开通官方微博和微信公众号……几年的实践,“嘉兴模式”在浙江11个地市落地生根。

宁波市成立了市环保联合会和环保市民检查团、环保专家服务团、生态文明宣讲团、环境权益维护中心为支撑的“一会三团一中心”公众参与组织体系,成立了宁波市环境保护促进会;金华市也探索了“市民检查”、“群众陪审”、“企业承诺”、“群众点单”等机制;丽水市则借鉴了“嘉兴模式”中的部分做法,完善了“阳光”执法机制,以制度化的形式建立了公众参与环境执法机制。

更多地方在“嘉兴模式”启发下,运用各地民间智慧涌现出了具有地方特色的公众参与创新模式。

杭州打造的环保志愿者服务总队日益成为一支公众参与重要力量,志愿者介入垃圾分类减量等各类环保行动,并选择了小区进行试点,至今已减少垃圾产生量20多吨,并积极参与到政府部门管理决策中来,提供好的意见建议。

为治好黑臭河,杭州选拔了47条黑臭河的“民间河长”,协助政府河长巡河护河,撰写民间河长日记,记录治污点滴变化。衢州市开发的“智慧环保”,则让公众从手机上就可查询身边环境状况和企业排污情况,点点手机,还可直接举报环境污染行为。温州则委托社会环保组织筹备民间水环境保护的“江湖大会”,邀请省内外环保组织共赴温州“煮水论江湖”,并将这些工作纳入年度计划,专款专用。“这套机制解决了不少网友反映强烈的环境问题,每年环保部还会给予一定的资金补助支持。”温州市环保局相关负责人表示。

公众参与的推进,也使得浙江在环境信息公开方面表现突出。在公众环境研究中心连续5年开展的污染源信息公开指数的评价中,浙江省宁波市连续5年名列第一,温州、杭州也都名列前十名之列。

法治化、制度化是必然

“浙江省民营经济比较发达,公众