

农药瓶扔在地上谁来捡?

环境保护部组织起草《农药包装废弃物回收处理管理办法》

● 尽管在政策上,对农药包装回收管理问题十分重视,但是至今尚无具体的政策安排,缺乏有效的管理手段;农药包装废弃物缺少回收渠道,监管不力

◆ 本报见习记者张聪

环境保护部日前组织起草了《农药包装废弃物回收处理管理办法(试行)》(以下简称征求意见稿),并向社会公开征求意见。征求意见稿中指出,包装废弃物回收处理的责任主体是农药生产企业,自此,关于农药包装废弃物的回收将从“是否做”转变为“如何做”。



图片来源于网络

现状 政策上重视,实际中缺乏有效管理

我国是农药生产和使用大国,每年所需的农药包装物高达100亿个,其中,被随意丢弃的农药包装废弃物超过30亿个,成为农村固废污染的重要来源。

一方面,包装本身多为塑料或玻璃制品,不易降解,会对水体、土壤造成污染;另一方面,更为严重的是包装袋(瓶)中残留的农药则直接进入水体或土壤环境,造成严重的污染和健康威胁。

近年来,在政策安排上,农药包装废弃物的管理开始逐步得到重视。环境保护部发布的《农药使用环境安全技术导则》(HJ556-2010,2011年1月1日起实施)提出,完好无损的包装物可由销售部门或生产厂家统一回收。2011年环境保护部再次下发《关于加强农村环境保护工作的意见》(环发〔2011〕29号),进一步强调了对农药包装废弃物管理的要求。2013年国务院

办公厅下发的《近期土壤环境保护和综合治理工作安排》(国办发〔2013〕7号)将“建立农药包装容器等废弃物回收制度”列为土壤污染防治的主要任务之一。

业内专家表示,尽管在政策上,对农药包装回收从部门规定上升到国务院文件,体现了对这一问题的重视,但是至今尚无具体的政策安排,缺乏有效的管理手段。“具体来说:一是法律法规不健全,让生产经营经营者得以在没有强力监管的条件下逃避责任;二是相关职能部门缺位,监管不力;三是农药包装废弃物缺少回收渠道。”

探索 政府支持是获得成效的关键因素之一

实际上,早在2005年,上海就开始了农药包装回收的探索。当时上海市将崇明岛定位为“生态岛”,其中农药包装回收成为生态岛建设的重要举措。

崇明主要利用供销社网络,在全县设立27个回收点,由村保洁员或河道管理员兼职担任农药包装废弃物回收员,回收员按照农药袋0.025元/个、农药瓶(包括玻璃和塑料)0.05元/个向村民回收,由其分类(塑料袋、塑料瓶、玻璃瓶)、整理、捆扎后以相同价格交至对应的集中回收点,年终区财政以其回收业绩的40%支付其回收报酬。

这项工作仍然在继续,据估算,2012年共回收废弃物150.5吨,包

括瓶313.31万只,袋1828.05万个。在崇明实践的成功经验基础上,奉贤、嘉定、松江、闵行等区县也都在开展农药包装回收工作。各区县具体做法有所不同,但政府财政支持起着决定性作用。

另一个成功案例则发生在广西。2010年,一家私有农药生产企业在当地政府的支持下,在广西来宾探索了农药包装回收的市场化运作模式,并于2011年在自治区政府和有关部门的推动下,启动农药包装回收示范项目。

广西农药包装的回收途径主要有两条:一是蔗农将废包装袋送到蔗管员负责管理的回收站点,由蔗管员登记注册记录每户蔗农回收

数量,达到一定数量后送到糖厂回收站,再由专业的运输车辆运送到发电厂等处理厂;二是乡镇建立回收站点,一般由蔗站设立,蔗农直接将农药废包装袋送至乡镇回收点,乡镇回收点记录蔗农回收数量,定期由专业的运输车送至处理厂。

记者了解到,近年来类似的探索实践也在浙江、湖北、北京等地开展。农业部农村经济研究中心金书素,对上海和广西两个地区的相关实践进行调研后发现,无论在发达地区(如上海)还是在欠发达地区(如广西),政府对于农药包装废弃物回收工作的支持都是这项工作得以顺利开展并获得成效的关键因素之一。“在上海,政府用其雄厚的财政实力直接支付农药包装废弃物回收的成本;在广西,政府主要通过将企业行为纳入政府规划、倡议的方式给予支持。”

疑虑 生产和流通企业能承担全部回收责任吗?

根据此次发布的办法征求意见稿,农药包装废弃物回收处理,坚持谁生产谁负责、谁销售谁回收、谁使用谁交回的原则;农药生产企业包括农药进口企业负责其农药产品的包装废弃物的回收处理;农药使用者应当及时将农药包装废弃物交回经销商,不得随意丢弃。

可以看出,国家对农药包装废弃物的管理已经介入到农药生产、销售、使用各个环节。然而,办法只对农药生产企业和经销商

的责任和义务做出了具体规定,而对农药使用者和地方政府应当分别承担哪些责任,则并没有做出具体规定。

与此同时,农药行业业内有人士认为,办法中的规定会增加农药制剂企业的负担。中国农药制剂企业长期以来都是依靠价格优势同跨国公司竞争,如果再加入回收成本,要么企业因利润降低而无法积累更多的研发资本,要么将回收成本转嫁给农户而失去价格优势。无论哪

一种结果都会打消中国农药制剂企业对剂型研发的积极性,以后更难同跨国公司抗衡。“农药制剂企业相对原药生产企业而言,其对环境造成的压力要小很多,如果制剂企业没有生存空间,会不会转而发展原药生产呢?”

业内普遍认为,在对农药包装废弃物的回收处置当中,最大的难题是资金以及各相关责任主体的配合问题。目前,已有部分生产企业开始重视农药包装回收,大多采用“包装废弃物换产品”的方法,注重和当地经销商结合,直接将农药废弃包装物换成可以使用的农药产品。

他山之石

巴西:立法强制执行回收

巴西国家农药工业协会自1993年就开始倡导并组织对农药包装物的管理。2001年,非营利性的国家空容器处理研究所(inPEV)成立。它联合了巴西99%的生产厂家、经销商和种植户共同致力于农药包装物的回收处理,并向他们提供资金和技术支持。

巴西的农药包装物回收是立法强制执行的,法律规定农药种植者必须将包装物清洗于净后送到接收站;农药经销商负责检查核对种植者的移交凭证和购买发票,并负责建设、管理接收站;生产厂家协同经

销商、政府共同对农药消费者进行技能培训,所出农药标签必须注明空容器的处理方法,并提供回收站的空容器转运、回收等处理服务。所回收材料再造后被广泛应用于建筑、卫生、汽车等行业。

德国:成立非官方专业回收机构

德国作物保护协会于1996年成立了专业处置农药容器的非官方机构——PAMIRA,在全国从事废弃农药容器的回收工作,要求使用者将空瓶清洗于净后返回回收中心,清洗彻底的方可免费回收,如不合格则要求重新清洗或付费回收。PAMIRA公司将回收品压碎,运输

到相关机构,用水泥窑处理或将塑料转化为乙醇,2005年德国的农药包装物回收率为65%。

比利时:授权特定公司集中分类收集

比利时是世界上农药包装物回收比例最高的国家,2004年回收率达到92%。比利时集中在每年的9月~11月喷药期过后由Phyto-far-Recover公司承包负责全国范围内农药包装物的回收,并对回收物按金属罐、纸、纸板等类型分类收集。注册收集时将回收的包装物分成危险、非危险两大类垃圾,并监督相应的授权公司将回收材料循环利用或焚烧进行能量回收。

征求意见稿中相关方责任

农药生产企业

负责其生产的农药产品的包装废弃物的回收处理;应当依据农药包装物追溯编码标识标准,对农药包装建立产品编码标识,标识应当包含生产企业、农药产品、包装材料等可以追溯的相关信息;

委托经销商回收包装废弃物的,应当与经销商签订协议,明确双方责任与义务,并由农药经销商报当地县级农业主管部门备案;

自行回收的,应当建立回收体系、制定回收方案,并报农药销售地县级农业主管部门备案

主管部门

生产企业农药产品包装规范不符合相关技术要求的,农药工业主管部门不予发放该产品生产许可证或者生产批准证;

不开展农药包装废弃物回收的农药生产企业,国务院农业主管部门在农药产品续展登记时,取消其农药登记证

农药经销商

负责所销售农药的包装废弃物的收集与暂存;

按照与农药生产企业的协议,回收所售农药的废弃包装,并暂存于专用场所,不得与其他废弃物混合存放。暂存场所应当采取防雨淋、防渗漏等措施;

应当设立农药包装废弃物回收台账,记录回收农药包装废弃物的日期、数量、类型等信息;

应当对交回农药包装废弃物的农药使用者给予适当实物或者现金奖励

农药使用者

应当及时将农药包装废弃物交回经销商,不得随意丢弃;

应当科学用药,减少包装废弃物中农药残留,妥善收集农药包装废弃物并及时交回农药经销商

◆ 本报记者孙秀英 通讯员周晓梦

海南是热带高效农业生产大省,每年在创造经济效益的同时也产生大量农业废弃物。日积月累的农业废弃物如果不能得到有效处置,也会成为生态环境的“无形杀手”。

全省年农田废弃物超过10万吨,并以每年新增约2万吨的速度增加

“收完香瓜,大家都是把地膜往田边上随便一堆,就不管了。”4月28日,海口市秀英区永兴镇建群村委会美梅村的村民吴淑兴站在香瓜地里,指着黑色的聚乙烯传统地膜堆成的“小山堆”说,当地村民种植香瓜都会使用到地膜盖草保温,但瓜收获后,地膜不会做回收处理,一般就地扔在田间或是焚烧。

据了解,农业废弃物主要有地膜、棚膜、喷管、秧盘、育苗盘、遮阳网、防虫网、肥料袋、农药瓶(袋)、农用塑料包装物等。这些农业废弃物,特别是地膜、喷管等在自然条件下极难降解,影响种植土地质量,对土壤环境、水源环境、空气环境等都会造成污染。

或随意丢弃,或焚烧,这些不恰当的农业废弃物处置方式,使海南生态环境质量存在下降隐忧。

据省农业部门统计,2013年全省冬季瓜菜种植面积积达300万亩,地膜覆盖率76%,按每亩每年使用8公斤地膜算,全省用于冬季瓜菜种植的地膜约1.82万吨,此外还有喷管、棚膜、农药瓶等,全省每年使用量超过3万吨,目前农田残留废弃物超过10万吨,并以每年新增残留约2万吨的速度增加。

回收农药包装废弃物没有强制规定,回收成本高、技术不成熟,回收利用难度大

“田间地头这些农业废弃物的数量并不小,为遏止耕地和环境恶化,处理它们的方式关键要靠回收管理和资源化利用。”海南省农业厅有关负责人表示。

然而,农业废弃物造成的污染总体状况并不乐观,因为其具有隐蔽性、长期性和分散性的特点,是农业生产各个环节各个过程中自觉或不自觉产生的。与工业生产的点源污染不同,农业污染处理起来比较麻烦。

海南正业中农高科股份有限公司的高级农艺师张善学就坦言,目前回收过期报废农药、农药包装废弃物的还没有强制的规定,对于农药存放、农药废弃物的处置方面的立法基本是空白,且因回收利用成本高、技术尚不成熟,农药包装废弃物回收利用难度大。

省农村环保能源站有关负责人认为,要遏制农业污染扩大趋势,关键是要转变农民农业生产理念和生产方式,特别是不惜牺牲环境实现农业增长的理念必须要转变。

在种植集中区建设回收网点,产业化回收处置农业废弃物

海南省政府十分重视农田废弃物回收处置,2013年正式启动了农田废弃物回收处置试点工作,在全省大型田洋和冬季瓜菜种植集中区,建设了固定回收网点和临时回收点50多个,并组织专业队伍进行回收,方便农民就近运送农田废弃物。计划用3年时间建设固定和临时回收点300个,遍布全省乡村。

记者获悉,在农业废弃物回收处置“产业化转型”方面,目前已确定海南天明农业环保科技有限公司、海南正业中农高科股份有限公司等为项目建设单位,在瓜菜种植集中区建设固定回收网点和临时回收点,回收农业废弃物。

2015年计划回收废旧农膜1685吨,废旧农药包装物150吨。

海南省澄迈县为促进生态农业产

业良性发展,也已出台了《澄迈县农业生产废弃物回收暂行管理办法》,按照0.8元/公斤标准对薄膜、地膜、农药罐等农业生产废弃物进行回收。

同时,澄迈明确了农业废弃物管理处罚办法:凡农业生产及加工企业、合作社、个人因农业生产废弃物管理不善,导致土壤、水源、环境卫生等被污染,行政执法部门将依法根据情节轻重对相关责任人给予处罚,涉及到犯罪的将依法移送司法机关追究其法律责任。

省农村环保能源站有关负责人介绍,今年还在海口秀英区试验示范生物全降解农膜,探索取代聚乙烯传统地膜的方式,并计划在“十三五”期间示范推广生物全降解农膜20万亩。

相关报道

畜禽粪便是负担还是资源?

内部循环、综合利用是方向

◆ 本报记者孙秀英 通讯员周晓梦

对于养殖户而言,养殖场的粪便和污水处理是个大麻烦,但如果能彻底清污并进行再利用,则能取得环境经济效益。

海口市琼山区红旗镇美雅村的美雅生猪养殖小区,记者看到猪舍整齐划一,还有粪便干湿分离机、污水泵站和排水管道等设备,离养殖场不到50米处,建有800立方米的沼气池、贮气柜和工作间等配套沼气综合利用工程。

废弃物内部循环、综合利用正是治理养殖污染这一最大面源污染的主要方向。

“这家人存栏猪最多时有5000头,占地约22亩的养殖场,通过沼气综合利用工程,消化和处理了猪场内大量的粪污和其他污染物。”省农村环保能源站技术指导员郭涛介绍,产生的沼气作为养殖场、附近村庄生活用燃料,沼液还可以用作农作物的有机肥。

猪舍内的粪便和圈舍冲洗水通过污水管道排入沼气池,然后经过厌氧发酵处理和综合利用,能够减少对环境的污染。

据了解,今年海南省将推动分散养殖向集中养殖转变,创建畜禽标准

海南产业化处置农业废弃物

建设回收网点,并组织专业队伍回收

化养殖场60个;新增养殖小区沼气工程80处、大型沼气工程15处,以沼气工程为纽带,发展生态循环农业;并建立集固液分离、雨污分流、沼气制取、有机肥加工等为一体的综合利用示范点6个。

海南生态建设联席会议办公室有关负责人表示,下一步海南将结合沼气工程,推广“猪—沼—果”、“猪—沼—热作”、“猪—沼—菜”等循环模式,引导农民尽可能使用有机肥,逐步采用生物农药代替化学农药,发展生态农业,保护生态平衡。

省环保厅污染防治处有关负责人介绍,今年海南省还将编制实施《海南省畜禽养殖污染防治规划》,加强规模以上畜禽养殖项目污染防治监督管理,推进畜禽养殖污染防治,划定畜禽养殖禁养区、限养区、宜养区,引导畜禽养殖向种养平衡的生态养殖模式发展,推进养殖废弃物减量化、资源化及无害化。

记者从海南省生态环境保护厅获悉,中央及海南省近日安排4343.7万元用于全省农村环境综合整治。整治内容主要包括建垃圾收集池及转运站、人工湿地处理生活污水设施、畜禽养殖污染防治等。整治项目涉及海口、三亚、文昌、定安、万宁等13个市县,共计45个村庄。