

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6537期 今日8版 2015年5月 星期三 农历乙未年四月初十 27



主办/出版/发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

浙江省长李强在全省河长制工作电视电话会议上强调

## 严格执行达标摘帽机制

本报记者晏扬杭州报道 浙江省委、省政府日前召开全省河长制工作电视电话会议,省委副书记、省长李强强调,河长制不是“冠名制”,是实实在在的“责任田”,要加快建章立制,促进河长制体系化。

李强指出,要正视污染反弹问题,强化“清三河”动态管理。当前,一些地方出现黑臭河反弹现象。究其原因,是有的地方在治水过程中重进度轻质量、重验收轻监管、重考核轻问责。必须建立“清三河”动态复查机制,严格执行达标摘帽机制,建立社会监督机制,运用信息化手段推进治水智能化管理。

李强指出,落实河长制,要做到“五个到位”。一是思想认识要到位,二是职责落实到,三是制度执行要到位,四是考核问责要到位,五是执法监管要到位。

李强强调,推进治水工作要狠抓截污纳管,强化源头治理。要全面清查排污口和污染源,加快污水管网建设,着力解决雨污不分及管网破损问题,抓紧实施扩容和提标改造,继续抓好农村生活污水治理。要加快推进重污染高能耗行业的整治提升,严格执行畜禽养殖区域、污染物排放总量“双控制”,抓好三产及生活污染源的治理。要遵循自然规律、生态规律、经济规律,加强科学治污。要加大推进力度,强化全社会治水合力。各级党委、政府要加强组织领导,要素保障和运营维护,积极引导公众参与治水,把治水工作不断引向深入。

浙江省委办公厅、浙江省人民政府办公厅《关于进一步落实“河长制”完善“清三河”长效机制的若干意见》(以下简称《意见》)也同时发布。

《意见》明确,各级河长是包干河道的第一责任人,要切实履行管、治、保“三位一体”职责;各地要严格执行各项河长制日常工作制度和巡查制度,市级河长不少于每月1次,县级河长不少于半月1次,乡级河长不少于每周1次;治理任务较重的河道要设置河道警长。

根据《意见》,河长制落实情况将纳入政府对各单位“五水共治”工作年度考核之中,河长履职情况的考核结果作为党政领导干部年度考核评价的重要依据。

据了解,经过一年多的治水实践,目前浙江已有6名省领导分别担任钱塘江、京杭大运河等6条跨设区市的水系干流河段的省级河长,全省11个设区市共有189名市级河长、2344名县级河长。

止住严重污染颓势 放大自身行业优势 迎来长远发展趋势

# 山东造纸:严标准塑造新典范

编者按

新常态,是新机遇,也是新挑战,对环境保护来说,尤为如此。新常态下,经济的活跃度、资源的支撑度、环境的承载力,三者之间的良性互动重要性凸显。找准了三者之间的契合点和平衡点,经济发展可期,资源节约可期,环境保护可为。本报今起开设“适应新常态 抓环保促发展”专栏,集中关注各地以环境保护倒逼和推动经济发展的成功案例。

◆本报记者黄冀军 周雁凌 岳跃国 季英德 董若义

曾经,麦草制浆造纸人人喊打,是项目审批的禁区。如今,泉林纸业麦草制浆发展历程被作为科学发展主题案例写进全国干部学习培训教材。美国弗吉尼亚州为吸引泉林纸业投资60万吨麦草制浆造纸厂,州政府给予500万美元奖励。

曾经,一个造纸厂污染一条河,周边百姓苦不堪言。如今,包括银河纸业在内的很多造纸厂,周围都建起了大面积的湿地公园,成了群众休闲的好去处。

曾经,很多人担心强化环保会影响发展。如今,山东造纸企业数量大大减少,排污量大大减少,但规模、利税都是原来的三到四倍。

所有这些变化,都与山东造纸行业环境标准的逐步加严密切相关。“丑小鸭变成了白天鹅。”作为加严标准的推动者和“总设计师”,山东省环保厅厅长张波这样总结道。

“标准越严,对我们来说,优势越大”

5月23日,记者分别来到泉林纸业和银河纸业的总排口。在线监测的显示屏上显示,泉林纸业化学需氧量即时排放浓度为21mg/L,周边生物指示池内鱼儿成群。银河纸业总排口外的湿地内也聚集了不少游人。

然而,无论是泉林纸业,还是银河纸业,都曾因为环保不达标多次经历过“生死大限”。

上世纪90年代,泉林纸业的前身大唐造纸厂排污导致下游群众饮用水井污染,当时山东省环保局4位正副局长来到高唐处理此事。

本世纪初,山东省两位省级领导到银河纸业督查排污情况,正常检查活动却受到干扰,引发了银河纸业领导层的震动。

“不达标,就关停”。皮之不存,毛将焉附?中冶纸业银河有限公司总经理助理张华东说,就是从那时起,在企业眼里,环保与发展的位置发生了“乾坤大挪移”。

而在泉林纸业董事长李洪法看来,当时,污染问题已经是企业要“下死手解决”的发展问题。

山东省最多时有造纸企业700多家,其中80%是污染严重的麦草制浆企业。这些企业一直被指责为当地环境污染的罪魁祸首。

山东省2003年起实施《山东省造纸工业水污染物排放标准》,随后又发布实施《山东省海河流域水污染物综合排放标准》,要求包括泉林纸业在内的海河流域单位,自2010年1月1日起执行化学需氧量60mg/L的排放标准。

面对逐步加严的环境标准,泉林纸业再一次面临生与死的抉择:是另辟蹊径发展进口木浆造纸,还是坚持秸秆造纸闯出一条新路?

按照当时的成本核算,泉林的制浆环保处理成本占了生产成本的1/5,总支出比员工工资还高。就在众多草浆企业转做木浆时,泉林纸业却坚持做草浆造纸。

不止在外界,即使在企业内部也有人质疑:国内外没有一家草浆造纸成功的范例,你们行吗?有的甚至说,发展草浆造纸就是死路一条,谁这样做,那是疯了。

李洪法有自己的逻辑:进口阔叶木浆价格比本色草浆高出1000元/吨;我国植物秸秆丰富,有资源优势;麦草、芦竹浆同样能够替代木材生产优质阔叶木浆。

但是,要发展秸秆制浆,首先就必须解决污染问题。

制浆造纸共有3种废水:黑液、白水和中段水。在泉林,黑液全部用于生产有机肥,纸机白水全部回用,中段水进入污水处理系统。目前,泉林纸业外排水化学需氧量已基本稳定在30mg/L以下,氨

氮稳定在1.5mg/L以下,总氮、总磷等外排水指标均优于国家、山东省排放标准,同时也优于欧盟、美国、加拿大等地的木材制浆排放标准,并且彻底根除了AOX对水体的危害。

2010年上海世博会期间,泉林纸业凭借着本色不漂白无氯获得了特许生产商资格。

尽管处理工艺不同,银河纸业在标准倒逼下,同样把污染问题解决在了生产过程。

不久前发布的《水污染防治行动计划》7次提及造纸行业治污,将造纸列入十大重点治理行业,整个行业压力巨大。

然而,在包括泉林纸业和银河纸业在内的山东很多造纸企业看来,环境标准的不断加严却是一个不折不扣的利好消息。

“‘水十条’提的很多要求,山东造纸企业都已经提前达到了,如果这些要求能够在全国范围内严格执行,对我们是有利的。”山东造纸行业协会理事长王泽风告诉记者。

“对我们来说,标准越严,优势越大。”李洪法说。企业适应并超越了严格的标准,无疑成为了市场竞争中的强者。

“如果8年解决不了污染问题,山东就不应该保留这样的行业了”

而在十几年前,无论是山东造纸企业,还是行业协会,都曾与环保部门打过“擂台”。

谈及山东造纸业的变迁,山东省环保厅厅长张波、山东省环保厅副厅长张波、山东造纸行业协会理事长王泽风、聊城市环保局局长马荣锁、山东泉林集团董事长李洪法、中冶纸业银河有限公司总经理助理张华东均反复提及一个时间节点——2002年。

从2002年起,山东省组织编制和发布实施分阶段逐步加严的地方环境标准,用8年时间,分4个阶段,逐步实现从行业排放标准到流域性综合标准的过渡。

当时的化学需氧量国家标准限值是450mg/L,山东省地方标准规定到2010年重点保护区执行60mg/L、一般保护区执行100mg/L标准。

这么严苛的标准,当时还没有一家企业能“跳一跳”就够得着的。

消息一出,质疑声四起。反对声音不仅来自经济主管部门和造纸企业,即便是环保部门内部,也有反对声音,有人甚至认为山东环保部门“疯了”。

一种声音认为,实施严于国家的污染物排放标准,将令山东企业的环境成本大大高于邻省,其结果就是搞垮山东造纸行业。

另一种声音认为,制定行业标准首先应当考虑行业的经济技术可行性。如果不具备可行性,制定这样的标准有何意义?

当时的调查数据显示,85%的企业认为根本没有可能达到这个标准,15%的企业认为经过努力有可能达到。

统计显示,仅2001~2002两年间关闭的41家草浆生产线,就报废固定资产十几亿元,下岗职工数万人,给社会稳定带来了很大压力。

面对质疑,山东省环保部门认为,编制行业污染物排放标准,应当首先考虑维护公众健康安全的必要性和经济社会发展的必然规律。用8年时间逐步加严就是兼顾了污染行业治污的经济技术可行性,而且可行性最终应当服从必要性。这实际上也是坚持以人为本、生态优先、统筹兼顾等生态文明建设理念的时间之义。”也就是说,如果8年时还是解决不了造纸行业重污染问题,作为

中国东部较发达的省份,山东就不应该保留这样的行业了。”张波说。

化学需氧量是监控造纸行业污染的主要指标。据统计,2002年,山东造纸行业无论是用水量还是化学需氧量排放量,均占到全省工业的一半以上,而造纸业对于GDP的贡献仅为3.4%。

山东环保部门希望通过逐步加严造纸行业水污染物排放标准,彻底解决环境投入与经济产出之间的严重倒挂现象。

2002年5月,山东省组织召开第一次标准逐步加严的论证会,争论异常激烈。当时主持论证会的山东省环保厅副厅长张波至今记忆犹新。

经过分析,山东省环保部门发现,反对激烈的那85%企业造纸总产量不到全省总产量的20%,而且主要生产低档产品,加严标准无疑对这些企业冲击最大。

抓住15%的造纸大户,山东省环保部门耐心地反复阐述、分析标准实施的必要性与可行性,以及淘汰落后产能带来的市场机遇。

正反双方经过长达5个月的激烈交锋,2002年10月,在山东省第二次召开的标准加严评审会上,逐步加严的标准终于获得了多数人的支持。

“标准像老虎,跑得慢就要被咬一口”

“用企业的话来说,我们的标准像个老虎一样跟在屁股后面,跑得慢就要被咬一口。”在山东省政府的一次新闻发布会上,张波打了一个形象的比喻。

产能和产量连续位居造纸第一大省的山东,正是通过不断提高指标门槛,在十余年时间里将大批污染严重的中小企业通过市场手段调整出局。

没有人愿意主动出局,尤其是有一定规模的造纸企业。

是跟着标准走,还是跳着走?早在2003年,山东的一些大型造纸企业就直接瞄准了2010年的排放标准,投入巨资组织科技攻关,突破制浆工艺和废水深度处理回用技术等瓶颈。

目前,山东省每个造纸厂都建设了规范排污口,排污口之前都有生物指示池,造纸企业外排水已经普遍实现鱼类稳定生存再排向环境的治污水平。

“产量是钱,环保是命,不能要钱不要命”,在山东华泰纸业股份有限公司新闻纸车间,这样的一条标语虽然简单,却能折射出对环保的重视程度。

据业内专家分析,由于治污技术先进,山东省造纸行业目前总体领先国内同行业5年左右。

同时,山东省造纸行业集中度大为提高,制浆造纸企业目前仅有10家左右。

2010年8月,工业和信息化部确定全国淘汰造纸企业279家,作为全国造纸第一大省的山东却只有1家在列。

2011年7月,环境保护部批复了泉林纸业年处理150万吨秸秆综合利用项目。

2012年山东造纸行业的规模和利税分别是10年前的2.5倍和4倍,产量、销售收入、利税总额等主要经济指标连续19年全国第一。

2013年,山东全省纸及纸板产量1780万吨,占全国产量的17.6%,山东省年造纸企业平均规模为8.7万吨,是全国平均水平的2.9倍。

下转三版

## 党政“一把手”抓环保

本报记者姚伊乐5月26日

秦皇岛报道 受环境保护部委托,环境保护部华北环保督查中心今天会同河北省环保厅向秦皇岛市政府反馈了近期专项督查有关情况。秦皇岛市政府主要领导、分管领导,各县(区)政府和有关部门主要负责同志及相关人员参加了反馈会。

针对近期群众反映,并结合环境保护部4月24日无人机航拍结果,华北环保督查中心于4月28日至30日对秦皇岛市部分企业进行了明察暗访,并调阅了相关资料数据。督查中感到,秦皇岛市委、市政府十分重视环境保护工作。2014年,扎实开展“三治两提”行动,新增造林面积13.4万亩;基本完成北戴河近岸海域整治三年行动计划;深度推进大气污染治理,淘汰黄标车4.62万辆,更换新能源公交车482辆。全年空气质量优良天数239天,同比2013年增加30天,全市生态环境质量和城市宜居水平位居河北省前列。但是这次督查也发现一些突出问题,主要有:

一是重点行业环境治理滞后。目前秦皇岛市20余家企业在产玻璃窑炉中,大部分没有环保设施,烟气超标排放现象突出。河北省“四大行业”攻坚行动方案中,明确要求的治污减排项目没有按期完成;同和热电、骊骊淀粉自备电厂6台发电机组未安装脱硫设施,氮氧化物排放难以稳定达标;钢铁行业7座球团竖炉,目前仅有1座建成投运脱硫设施。

二是企业环境违法问题明显。现场检查的20多家工业企业中,多数存在环境违法问题。秦皇岛耀华玻璃有限公司下属3家玻璃企业存在超期试生产、擅自变更燃料、环保设施不健全、主要污染物超标等环境违法违规行为。抚宁县方圆玻璃、方圆包装等多家玻璃制品企业也存在类似环境问题。首秦钢铁烧结、炼钢除尘设施更换布袋过程中烟尘无组织排放明显,且在更换前未向环保部门报告。顺实业两座石灰窑无环保设施,烧结机机头部分烟气未经脱硫设施外排;高炉出铁场除尘能力不足,铁水铸锭过铁水无烟尘收集设施。安丰钢铁6座球团竖炉均未建成脱硫设施,烟气排放难以达标。兴国精密机件1台烧结机烟气除尘能力不足,另一台烧结机尚采用旋风除尘,粉尘排放不能达标。

三是环境整治管理力度有待加强。位于主城区的弘耀、北方等玻璃企业大量燃煤焦油,异味较大,周边居民反映强烈;安丰钢铁、宏兴实业、百恒工贸、兴国精密机件等钢铁企业的8座炼铁高炉、11台烧结机或球团竖炉,弘耀等两家玻璃企业的3条玻璃窑炉的排放数据未纳入环境统计,完成“十二五”减排目标任务比较困难;北戴河新区污水处理厂和龙海道污水处理厂二期均为国家减排责任项目,但未如期按要求建成运行;河北省2014年下达秦皇岛市5万吨治污型煤生产配送任务,仅推广100吨,推广比例位居全省末位。

四是部分传统行业治污现状堪忧。抚宁县造纸产能约60万吨,主要集中在留守营镇。现场抽查丰满纸业、沅泰纸业、凡南造纸等3家规模较大企业发现,凡南造纸生化处理工序长期不运行;丰满纸业锅炉多管除尘器放灰时粉尘无组织排放严重;沅泰纸业锅炉脱硫设施运行不正常。淀粉制品是昌黎县传统产业,纳入环评的企业就有50多家,企业规模普遍较小,均建有燃煤小锅炉,其除尘脱硫措施简单,烟气难以达标排放。此外,卢龙、昌黎两县交界处还有10余家砖瓦窑厂,主要集中在石门镇,无人机航拍发现4家烟粉尘排放明显。

针对上述问题,环境保护部要求,秦皇岛市应从京津冀协同发展大局出发,认真做好督查整改工作,有关整改方案需在20个工作日内报送环境保护部,同时抄报河北省政府。在推进督查整改工作中,要坚持发展与保护并重,深化治污减排,强化综合整治,狠抓环境监管,严格落实新《环境保护法》和国务院办公厅关于加强环境监管执法的通知要求,坚决推进环境守法新常态。

## 环境保护部向秦皇岛市反馈专项督查情况

存在重点行业环境治理滞后、企业环境违法问题明显等问题

## 环保倒逼开辟新天地

黄冀军

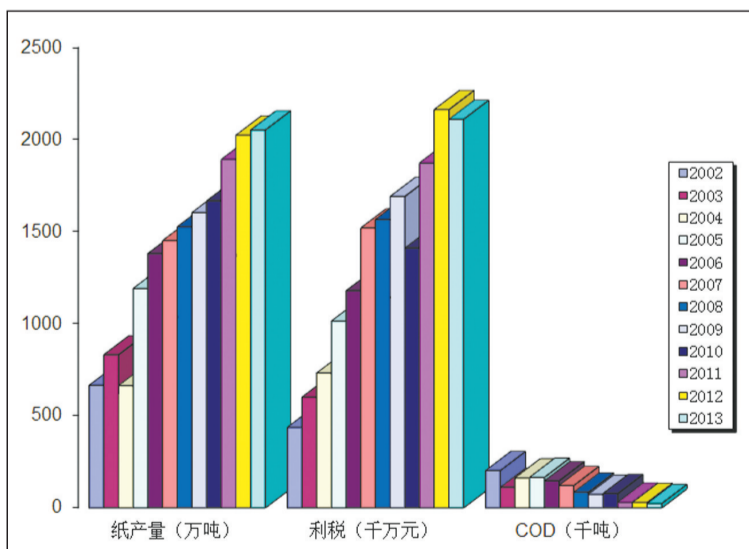
环保倒逼的作用究竟有多大?10年时间里,企业数量锐减,规模、利税却是原来的三四倍。山东造纸行业的脱胎换骨,正是源于环保倒逼机制的巨大压力。

厘清政府、企业与社会的环保责任,让治污责任回归企业自身,使企业成为不折不扣的治污主体,环保倒逼转型正是一招“卸力法”。环保规则确定后,是得过且过等死,还是亦步亦趋追随,抑或换个活法,忍过阵痛、实现弯道超车,选择权交给了企业,由企业自主选择其发展方向,治污主体责任同时落实到企业,真正变“要我治”为“我要治”。

转型升级离不开创新,更离不开企业的自主创新。环保倒逼转型恰是一招“增力法”,极大地激发了企业的自主创新动力。重压之下,必有“勇夫”,在环保生死大限倒逼下,从污染防治创新,到生产工艺创新,再到产品创新……企业自发地将防治污染贯穿于生产全过程,在一次次创新中实现了环境效益与经济效益的双赢,赢得了发展的先机。同时,倒逼之力突破了治污范畴,提升了整个产业的技术水平,反过来又进一步助推了污染物的源头控制与减量化,最终形成了推动企业乃至整个行业可持续发展的良性循环。

相较于行政命令关停的立战立决,环保倒逼转型却是慢功夫、细致活,需要根据区域和行业企业发展情况,制定具有前瞻性的倒逼机制,配套切实有效的政策措施,以严格的执法确保企业间的公平公正竞争。

山东造纸行业转型的成功经验告诉我们:环保倒逼转型发展,当为,能为,大有可为。



2002~2013年山东省造纸行业纸产量、利税与COD排放量比较示意图



泉林纸业总排口在线监测的显示屏上显示,化学需氧量即时排放浓度为21mg/L,企业生物指示池内鱼儿成群。岳跃国摄

适应新常态 抓环保促发展