

百姓水管子 连着命根子

——贯彻落实《水污染防治行动计划》系列报道之五

◆本报记者李维 唐婁婷

近几十年来,因工业发展和城镇化推进造成的水资源过度开发和污染,饮用水安全已经成为城市千家万户的心头之患。

国家发改委相关报告称,中国1/4的居民没有清洁饮用水。有关资料显示,我国有24%的人饮用不良水质水,3000万人饮用高硬水质水,5000万人饮用高氟化物水。加之地下和自然水质的污染,饮用不良水质的人数每年还呈现上升趋势。根据世界卫生组织调查,人类疾病80%与水有关,水污染俨然成为了人体健康的隐形杀手。

饮水安全的警钟已经敲响,救水行动迫在眉睫。不久前,国务院正式发布了《水污染防治行动计划》(以下简称“水十条”),这一号称史上最严的治水方略将饮水安全提升至国家层面。

关注饮水安全是民心所向

“水十条”明确提出,全力保障水生态环境安全,保障饮用水水源安全,从水源到水龙头全过程监管饮用水安全,强化饮用水水源保护,开展饮用水水源规范化建设,依法清理饮用水水源保护区内违法建筑和排污口。单一水源供水的地级及以上城市应于2020年底前基本完成备用水源或应急水源建设,有条件的地方可以适当提前。加强农村饮用水水源保护和水质检测。防治地下水污染,定期调查评估集中式地下水型饮用水水源补给区等区域环境状况。公布京津冀等区域内环境风险大、严重影响公众健康的地下水污染场地清单,开展修复试点。

有人说,百姓的水管子连着命根子。这显然是“水十条”关注饮用水安全的初衷。

“水十条”明确了饮用水管理的具体措施,对治理提出了具体的时间表,要求公布饮用水水质状况。这一系列涉及饮用水安全的内容,顺应民心,惠及民生,牢牢把握全面小康建设的要求。在饮用水安全危机四伏的当下,将保障水生态安全提升到国家高度,体现了党中央、国务院着眼百姓房前屋后、小沟小渠,聚焦千家万户的水缸子、水龙头,想方设法解决群众反映强烈问题的态度。

饮用水安全岌岌可危

有数据显示,我国有2.5亿居民的住宅区靠近重点排污企业和交通干道,2.8亿居民使用不安全饮用水。管网二次污染、水源地污染情况

非常严重,我国水污染事故每年发生1700多起。去年短短半年,甘肃兰州自来水苯超标、汉江武汉段水质氨氮超标、广东顺德水源地重金属污水直排威胁几十万居民等严重水污染事件,至今仍让人感到触目惊心。我国饮用水安全总体形势不容乐观。

自来水管里流出的每一滴水,看似司空见惯,实际上都是经历诸多环节,从水源地出发,经过管道输水,流到污水处理厂进行处理,再输送到千家万户。可事实上,这其中每个环节都存在风险。

《中国城市饮用水安全保障规划》显示,我国1073个重点城市地表饮用水源地有25%的水质不达标。而占我国饮用水40%的地下水情况甚至更糟,《2013年中国环境状况公报》显示,全国4778个地下水监测点中,约六成水质较差和极差。地下水达到饮用水标准的不到一半。

事实上,在污水处理环节,同样面临窘境。据相关专家介绍,国内自来水的消毒方法是加氯杀菌,这虽然能去除大量细菌,达到了卫生标准。但此消毒方法无法消除水中存在的有害物质,尤其是水中的重金属。而且氯气在水中很容易生成对人体有害的有机氯化物,如一氯胺和二氯胺。

水处理中存在的问题还包括监测。2012年,我国颁布标准,所有城市的自来水应该满足106项饮用水安全指标,这一标准与世界卫生组织的标准基本相符。

“虽然有标准,而且很严格,但是具体项目的监测量值、监测频率不能保障。越是那些对人体影响大、风险高的,监测的频率往往越低,等出现问题时,已经造成了巨大损失,无法挽回了。”中国人民大学环境学院院长马中坦言。

从水源到水龙头的过程,每个环节都不容忽视。但即便是以上几个环节都没有差池,水龙头下最后一米的污染也相当严重。比如水龙头铅超标也是影响自来水水质的新隐患。

然而,马中指出,对饮用水的关注还不能止步于水龙头。“在排水环节,也存在着严峻的问题。”马中指出,“我国是抗生素使用大国,包括抗生素、避孕药、化妆品等在内的激素类药物都可能混入排水环节混入水循环的过程,从而影响到饮用水的安全。我们应该关注的是整个水循环的过程,从水源地到水龙头,再从水龙头到排水,而不是片段的。”

马中给记者提供了这样一组数据:北京市民中大约有60%不直接饮用自来水,每天超过65万桶桶装水被北京人消费。

“在北京,每年人们花在买包装

饮用水和净水机上的钱是自来水的3倍,差不多是100个亿。换句话说,老百姓并不是不愿意花钱在干净的水上,但问题是,花了大价钱也未必能买到干净的水。无论是自来水还是桶装水,现在都不能保证安全。”马中感叹道。

信息公开任重道远

要解决当前饮水安全面临的诸多问题,“水十条”给出了明确的方向。

“水十条”指出,地方各级人民政府及供水单位应定期监测、检测和评估本行政区域内饮用水水源、供水厂出水和水龙头水质等饮水安全状况,地级及以上城市自2016年起,每季度向社会公开。自2018年起,所有县级以上城市饮水安全状况信息都要向社会公开。

“水十条”尤其提出,综合考虑水环境质量及达标情况等要素,国家每年公布最差、最好的10个城市名单和各省(区、市)水环境状况。对水环境状况差的城市,经整改后仍达不到要求的,取消其环保模范城市、生态文明建设示范区、节水型城市、园林城市、卫生城市等荣誉称号,并向社会公告。

究竟公布什么内容、怎样公布才能让老百姓信得过?才能引起地方政府的重视?

“信息公开不能局限于饮用水的106个指标。现在我们的饮用水标准可以说达到了国际水平,但是,有这106个指标就意味着安全吗?是不是都测了?测的频率怎么样呢?”马中说。

马中指出一个严峻的事实:“现在很多城市公布相关信息时,越是毒性高的指标,监测的频率越低,因为当前我们不是按照指标风险来测的。”在他看来,监测的频率是保障人民群众饮水安全的关键。

他进一步指出,当前的监测频率,说到底还是成本问题。某些指标没有必要采取高频率的监测,但仅仅因为成本低,却保持了高频率的监测。我们到底是为了安全还是基于成本来进行监测?这才是深层次的问题。

“公布相关指标,不应该止于定性公布,还应该定量公布,最好还要参照性公布,说明这个指标属于什么范围。”在马中看来,参照性公布对普通百姓而言是很有价值的。“只有这样,人们才知道什么是健康的,什么是安全的,公布的信息要像这样经得起检验才能真正保护水源。”

至于公布“前十名”和“后十名”有什么作用?能否起到促进作用?公众与环境研究中心主任马军表示,

每年公布水环境最好、最差的城市排名,对于城市来讲可能会带来治理压力,但是只公布年度排名,难以让人们形成持续的、有效的关注。

“‘大气十条’取得较好效果的一个重要原因是在其出台前,全国已经开始构建起完整的监测网络,并实现实时发布监测数据。而‘水十条’在实施前并没有水质信息的全面公开作为基础,需要首先摸清基数,并定期向公众公开,以便公众对改善效果进行监督。据了解,目前只有140个国控站在每天4次发布监测数据,但各地还没有做到。”马军说。

保障饮水安全还有哪些措施?

要切实保障饮水安全,贯彻落实“水十条”,任重道远。

清华大学环境学院博士、副教授杨宏伟认为,保障饮水安全,需要从水源选择、供水安全保障、政府监管等方面着手。“最重要的是寻找好的源头,严格把关水质质量。其次要采用适宜的处理工艺,保证供水系统的安全。此外,政府应该进一步加大饮用水安全的投入,包括水源保护、水厂和管网建设、二次供水系统的管理和维护、专业人员培训、政策法规标准的制定等。”

在环境保护部环境规划院副院长吴舜泽看来,饮用水是好水的典型代表,饮用水保护也是“水十条”的重点。在推进全流域污染防治基础上,对于抓好饮用水源还需要做好几方面工作。

“一是要把地下水源保护区里面的排污口和建筑进行清拆。全国有些地方的保护区范围内还有一些建筑和排污口,要把这个清理掉是根本。二是对饮用水水源保护区要严格管理,进行规范化建设。”吴舜泽指出。

按照“水十条”设定的目标,到2020年,全国水环境质量得到阶段性改善,污染严重水体较大幅度减少,饮用水安全保障水平持续提升,地下水超采得到严格控制,地下水污染加剧趋势得到初步遏制,近岸海域环境质量稳中趋好,京津冀、长三角、珠三角等区域水生态环境状况有所好转。

吴舜泽表示,华北地下水超采和污染在全国范围都比较突出,“水十条”将推进地表水和地下水的污染防治,把防控做好了,把污染源往地下传输的路径截断,就是对地下水的重大利好。此外,还要抓好各个城市的自备井,要严格地下水禁采区和限采区的管理,把水资源超采这个问题抓好。

解决饮水安全问题已经刻不容缓,但意识到这个危险的事实只是一个开始,破题之道仍须每个人的积极行动。

江苏环保厅首开按日计罚罚单

一公司污水处理设施不正常运行被罚

本报见习记者李苑 通讯员季鸿南京报道 江苏省环保厅近日向常州郑陆污水处理有限公司送达了行政处罚决定书,这家公司因污水处理设施不正常运行、氨氮废水浓度超标排放,被累计处以罚款157332.7元。这是江苏省环保厅开出的第一张按日计罚罚单。

今年3月3日,江苏省环保厅苏南督查中心例行督查时发现,常州郑陆污水处理有限公司生化池运行效果较差,总排口出水水质感官较差,采样监测分析之后发现氨氮浓度为9.12mg/L,超过《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级A标准规定的排放限值。

3月9日,江苏省环保厅向公司送达了《责令改正违法行为决定书》。3月16日,苏南督查中心进行了现场复查,采样监测结果显示出水氨氮浓度为8.58 mg/L,仍然超标。

针对这家公司的第一次违法行为,江苏省环保厅依据《中华人民共和国水污染防治法》第七十三条规定,处以罚款

22476.1元。对复查后拒不改正的行为,从3月10日~3月16日期间实施按日连续处罚,共计7日,处罚款157332.7元。

常州郑陆污水处理有限公司负责人表示,去年冬天,由于受到高浓度工业废水的来水冲击,生化系统中硝化细菌大量死亡,不能很好地对污水进行处理。3月初,公司多次引进活性污泥,并投入20万元直接引进硝化细菌种,以尽快恢复生化系统,实现达标排放。但由于当时水温较低,菌种繁殖较慢,故截止到3月16日,整改仍然没能完全到位。

记者了解到,郑陆镇政府对这一违法案件非常重视,3月19日~3月22日,由镇党委书记带队,联合环保、纪检、安监等部门,对全镇49家接管企业实施突击专项检查,对检查结果进行通报和处罚,从源头上确保进入常州郑陆污水处理有限公司水质的稳定。

我国钢铁行业能耗总量首次出现下降

年内再淘汰落后产能1500万吨

本报记者刘曙光北京报道 国家发改委环资司司长赵鹏在日前召开的2015钢铁行业绿色转型国际研讨会上介绍说,预计今年年内再淘汰落后炼钢产能1500万吨。2014年钢铁行业固定资产投资同比下降3.8%,新建高耗能项目能效水平必须达到国内先进水平。

据介绍,目前,国家发改委以及相关管理部门正按照《国务院关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见》,依法依规全面清理违规在建和建成项目,正积极化解产能过剩矛盾,加大落后产能淘汰力度。

来自国家统计局的数据显示,钢铁业淘汰落后产能已经初见成效。2014

年,粗钢产量比上年增长1.2%,吨钢综合能耗下降1.65%。钢铁行业并没有因为产量的增加引起能源消耗总量的增加,这也是钢铁行业首次出现能源消耗总量与上年相比下降的趋势。

据了解,国家发改委正积极推动钢铁行业节能减排和污染治理工程实施。今年内将加快燃煤锅炉的更新改造,推进治钢设备安装脱硫设施,鼓励钢铁企业开展废水深度处理回用。

目前,国家发改委正在推动环境污染第三方治理试点示范,推动建立排污者付费、第三方治理的治污新机制,不断提升污染治理水平。

云南推广应用新能源汽车

纯电动车为发展重点

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省政府办公厅近日发布的《云南省政府办公厅关于加快新能源汽车推广应用的实施意见》(以下简称《意见》)明确,至2015年底,在“昆明+3城市群”(昆明市、丽江市、玉溪市、大理市)推广应用5000辆新能源汽车。

对新能源汽车的推广应用,云南省将坚持新增公交客车、出租车作为新能源汽车推广应用的突破口,以纯电动汽车为重点,加大在公共服务领域新能源汽车的推广应用力度。

《意见》明确提出,至2015年底,昆明、丽江、玉溪、大理市的新能源汽车保有量需分别达到3400辆、800辆、300辆

及500辆,推广范围涵盖公交客车、出租车、公务车辆和环卫、物流、邮政、特种车等领域。同时规定,各示范城市每年新增或更新的公交客车、公务车辆、环卫车、物流车中新能源汽车比例不低于30%。

对于充电设施用电价格,《意见》明确,2020年前,对电动汽车充电服务费实行政府指导价。经营性充电设施用电价格执行大工业用电价格;非经营性充电设施(如居民小区、私家车位等)用电价格按照其所执行分类目录电价;党政机关、企事业单位和社会公共停车场中设置的充电设施用电执行一般工商业及其他类用电价格。

自觉履行治污主体责任

济南25家企业签订守法承诺书

本报见习记者桑志朋济南报道 山东省济南市25家市管排污企业日前签订了《环境保护守法承诺书》,承诺自觉履行环境保护主体责任,努力成为环境保护的守法者与实践者。

在签字仪式上,济南市环境监察支队向各单位发放了新《环保法》宣传挂图。济南市要求,各排污企业要切实履行环境保护的主体责任,建立环境保护责任制度,细化、明确单位和人员的环保职责;实施清洁生产审核;采取有效措施,减轻环境危害;依照排污标准和排污总量排放污染物;安装监测设备并正

常运行;制订突发环境事件应急预案并组织演练;依法、足额缴纳排污费;主动公开环境信息,接受社会监督;切实肩负起环境保护的社会责任,自觉遵守法律法规,自觉约束排污行为,自觉合理利用资源,自觉实施绿色发展。

下一步,济南市将重点培养企业的主动守法意识,推进环境执法与守法的伙伴关系,提高企业自觉守法意识,促进环境执法与守法的良性互动,实现由监护责任向监督责任的根本转变。



从5月24日起,《食品安全国家标准 包装饮用水》开始实施,其中规定,包装饮用水名称应当真实、科学,不得以水以外的一种或若干种成分来命名。矿物质水、纯净水、弱碱性水、山泉水、富氧水、能量水等众多“概念水”将退出市场。中国日报图片网供图

石家庄成立

专家咨询委员会

大气污染防治有了智囊团

本报记者周迎久 通讯员吴国磊石家庄报道 记者近日从河北省石家庄市环保局获悉,石家庄市大气污染防治专家咨询委员会日前正式成立,旨在借助和发挥专家智囊作用,提高石家庄市科学治霾和精准治污水平,为有效防治大气污染防治提供智力支撑。

专家咨询委员会主要任务是,针对石家庄市大气污染防治中的战略性、全局性问题,开展调查研究,提供咨询意见和建议;对全市重点地区、重点领域、重点行业、重大事件的大气污染防治,以及相关重大技术、经济政策措施等,开展研究论证,提供咨询意见和建议。

据介绍,这次成立的专家咨询委员会,由中国环境科学研究院副院长柴发合任主任委员,中国环境监测总站副站长李国刚、河北科技大学环境学院副院长郭斌任副主任委员;委员有北京大学环境学院院长张远航、清华大学环境学院院长贺克斌等国内环保领域知名专家、学者。

石家庄市环保局局长王华平告诉记者,专家咨询委员会各位委员都是相关领域的权威,不仅通晓环境保护相关政策和应用技术,且熟悉京津冀环境现状和发展趋势,也比较了解石家庄的实际情况,在理论和实践上都有着很高的造诣和丰富的经验,将成为石家庄市大气污染防治工作的专家库和智囊团。

山东造纸:严标准塑造新典范

上接一版

然而,由于实施了严格的排放标准,化学需氧量只占全国造纸行业排放总量的5%,同比减少了近七成。

2013年,山东省造纸化学需氧量排放量3.4万吨,比2005年降低约80%。在经济快速增长的背景下,山东省水环境质量连续11年明显改善。

同时,大批环保不达标的企业退出造纸行业,如今山东造纸企业仅剩不到300家,但企业竞争力和规模却显著提升。年产量100万吨以上企业有6家,其中3家已进入世界造纸前50强。

“没有真正落后的行业,只有落后的观念、标准、技术和管理。”张波说。

他说,实践证明,科学实施积极的环保倒逼措施,不仅不会影响经济发展,而且是推动污染行业转型升级、调结构的重要手段,在积极治理污染的过程中,一定会有一批污染企业由丑小鸭变成白天鹅。

“环境标准提升的意义绝不止于治污”

环保倒逼作用是如何发生的?

“巧用环保力,可以促进大变革。”张波提出,用环保倒逼污染行业转型升级,调结构,需要遵循必要性、预见性、引导性和强制性有机结合的工作策略。

必要性,就是把握大势,用维护公众健康安全的必要性和经济社会发展的必然规律统一思想;

预见性,就是统筹经济社会与环境保护,提前若干年科学确定工作目标,明确努力方向;

引导性,就是实施分阶段逐步加严的政策措施,引导传统行业调整结构优化布局;

强制性,就是确定的政策措施必须依法依规坚决落实。

“环境标准提升的意义绝不止于治污。”王泽风认为,治污成本提升后,倒逼企业在能耗、管理等方面降低成本,从而提升了造纸行业的整体竞争能力。

王泽风举例说,漂白一吨浆,需要150~200千克碱,70~90千克氧,50千克水。像泉林纸业这样取消漂白工艺,主打本色纸,不仅减轻了污染负荷,而且能够带动生产和治污成本的下降。

山东造纸行业十几年来发展,印证了王泽风的判断。

泉林纸业以近200项专利攻克了麦草杂质去除、木素和纤维分离、木素综合利用以及废水低成本脱色等难关,不断延伸产业链,实现麦草全部综合利用。

泉林纸业副总经理贾明昊说,多数造纸厂把制浆主要污染物黑液蒸发焚烧,泉林提取其中的黄腐酸制成高品质黄腐酸有机肥,每吨卖到5000多元,基本和纸价相当。

“泉林集团2014年销售额100多亿元,其中肥料销售就有30多亿元,环保负担变成了企业的经济效益。”贾明昊说。

据他介绍,这种肥料由农作物秸秆直接转化而来,富含高活性黄腐