

## 人物简介

他的职业是核与辐射安全监管员。他的职责是维护一方的核与辐射安全。他的心愿是确保核安全监管万无一失。

他就是环境保护部华东核与辐射安全监管站核技术利用监督处处长顾东辉。最近,他获得2010~2014年度上海市先进工作者的光荣称号,成为上海市级机关中唯一一名中央部委派出机构的获得者。这一称号既是对顾东辉27年核安全职业生涯的肯定,也是对他6年来在华东地区工作期间确保世博会、亚信会议顺利举行,确保整个华东六省一市核与辐射安全的褒奖,更是一种希冀,在未来的岁月里做一名守卫核与辐射安全的忠实卫士,让人民放心。



# 做一名让人民放心的忠实卫士

◆本报记者蔡新华 见习记者于叶

## 勇挑重担,身先士卒,全力确保世博会核与辐射安全

华东核与辐射安全监管站(以下简称“华东站”)是我国第一个区域性核与辐射安全监管站,负责华东地区80多家核技术利用辐射安全监管工作。华东地区核技术利用项目分布区域面积大,多而分散,监督难度大,工作量大。

2009年,顾东辉从上海市核办公室调入华东站。作为一名“老资格的新兵”,顾东辉跨进华东站的第一天,就迎来了确保世博会期间,上海乃至整个华东地区核与辐射安全不出任何闪失的重任。

这已经是五年前举办的盛会了,如今上海世博会已逐渐淡出了人们的视野,但在顾东辉的记忆中,却鲜如昨天。

尽管具有20年丰富的核安全监管经验,但做好世博会期间的核与辐射安全保障工作,对于刚进监管站就职的顾东辉来说,依然极具挑战。回想当时的心态,顾东辉用“责任重大,压力巨大”8个字加以总结。

没有规矩不成方圆。顾东辉先是带领团队,起草了《上海核与辐射安全监管站支持上海世博会核与辐射安全监管工作方案》等一系列完备的辐射安全保障工作计划。

这些方案对上海世博会期间监管站的检查范围、检查职责分工、时间节点、检查内容以及检查要求等内容做出了具体、明确的规定。在2010年3月召开的华东地区世博会核与辐射安全监管座谈会上,这些方案和计划得到了环境保护部核安全管理司领导、华东六省一市环保厅(局)分管领导和上级部门的认可和响应,一致同意在世博会期间加以落实,为世博会辐射安全奠定了基础。

行动胜于纲领,责任重于泰山。为了确保方案的正常运行,在世博会期间,顾东辉一直坚守岗位,拼命工作,每天奔波于现场,不留死角开展检查。

为了消除潜在的安全隐患,除了世博专项检查之外,顾东辉还组织实施了几十次非例行监督检查,督促企业加强辐射安全管理,提出整改要求约320余条,及时有效地处理了被监管单位出现的各种问题。

根据上海世博会期间一级安保期间的放射性同位素管控措施要求,2010年4月30日至5月1日和9月29日至10月7日两段时间里,他带领处室同志奔波穿梭于各家放射源单位,几天时间里,先后对上海市15家I类放射源使用单位进行了监督检查,电话巡查单位18家。



顾东辉(左)在执法检查现场

没有了周末,更没有了节假日。在世博会期间,顾东辉时刻把自己定位在“应急”状态:协调华东六省一市的辐射安全监管工作,与上海市环保局建立沟通和联络机制,收集各核技术利用单位辐射安全周报1130份,编制华东核与辐射安全监管站辐射安全周报25期……

辛苦的付出,迎来了喜人的收获。最终,上海市以及整个华东地区核与辐射安全没有出现一点闪失。

### 脚勤、笔勤、嘴勤,“认真劲”确保日常监管“零事故”

上海世博会是一件盛事,躬逢其盛,确保世博会安全无恙也算是人生的幸事。但毕竟世博会,人生能遇到几回呢?日常单调而又刻板的监管工作才是对核监管员的考验。

难得的是,有高级工程师职称的顾东辉,真正在日常工作中做到了将“认真”常驻心中,并始终贯穿于监管实践当中,确保了上海市乃至华东地区的核与辐射安全。

具备牢固的学术基石是顾东辉的一大特色。由于负责华东地区80多家核技术利用单位的辐射安全监管工作,为了准确掌握监管各单位不同的核与辐射情况,顾东辉针对各单位的实际情况,编制了80多份辐射安全监管检查工作规范和实施程序,为执法检查提供了参考。

熟悉顾东辉认真劲儿的人,特别佩服他的“脚勤”,凡事一竿子插到底,直到尽善尽美。由于监管的80多家核技术利用单位中,只有20多家位于上海,其他则散布在山东、江苏、安徽、江西、福建、浙江等省,2010至2014年这5年中,顾东辉累计出差近700天。

由于这些核技术利用单位区域分布面积大,还有的是在交通不便的山坳坳里,顾东辉曾顶着三伏酷暑奋战在闷热的辐照车间,也曾冒着三九严寒出现在高山之上的铀矿现场,就是为了摸清家底,提出有针对性的安全方案,确保万无一失。因为这些单位使用的多是极度危险的I类放射源,稍有松懈,就可能造成辐射风险和安全隐患,危及公共安全。

“脚勤”换来的是累累硕果。几年来,顾东辉组织了2000多次的监督检查,发出检查报告600余份,提出2000多条整改要求。其中,他历时一年半对医院放射性药物及设施提出的整改方案,彻底解决了长期存在的放射性药物超许可使用等不规范问题。另外,他推动华东地区一些单位老旧辐照装置的升级改造,50家辐照装置运营单位进行防卡源专项整改以及无辐射安全许可证的单位实施退役,及时消除了多项重大安全隐患。

解决一个个问题,犹如从战术层面打一仗,而要确保核与辐射安全必须从战略层面思考,找出规律,防患于未然。

这正是顾东辉的另一大特点“笔勤”。作为一名勇于探索的实践者,顾东辉学习在先,钻研在先,既从技术层面考虑实际问题,更从如何培育核安全文化以及如何提高辐射安全管理水平等更高层次思考长远问题。

为了改善华东地区核与辐射有效监管困难的局面,顾东辉广泛调研、深入分析,提出“四化一性”,即标准化、规范化、程序化、精细化和可操作性,细化管理要求,督促企业落实“凡事有章可循,凡事有据可查,凡事有人负责,凡事有人检查”,切实提高辐射安全管理水平。

同时,他带领处室同事利用不到一年的时间,有针对性地组织编制了辐射安全标准监督检查程序,极大推动了监督检查的有效实施,真正做到了“笔勤”。

为了检验这些程序和应急预案的有效性,在世博会、亚信峰会等重大活动期间,为做好安全保障,顾东辉协调华东六省一市辐射安全监管部门联防联控,亲自带队加强辐射安全隐患排查,组织协调上海市相关单位开展辐射事故应急演练,提高了辐射事故应

急响应能力。

“嘴勤”是顾东辉认真劲儿的又一大特色。在顾东辉看来,核与辐射监管是一项长期的艰巨工作,“带队伍、培养人”是开创监管新局面的一项重要战略举措,为此,他经常站在核与辐射安全事业长远发展的角度思考年轻监管员的培养工作。

为了给年轻监管员讲解“过载保护”的重要性和检查方法,顾东辉爬到了几米高、满是油渍的传输机构上;为了讲解“提升钢丝绳的重要性和检查方法”,他蹲在闷热的提升机房内,最后脚麻到无法站起……他还精心结合广东番禺卡源事件、河南杞县卡源事件等实例制定学习内容,亲自讲解和示范,言传身教,帮助年轻人快速成长。

在他孜孜不倦的教导下,年轻的监管员业务能力大进,经验大增,很快能够独当一面,独立承担监督检查任务。

### 严格执法,周到服务,推动核与辐射安全事业不断前进

作为一名国家公职人员,严格执法是天职,顾东辉始终坚持依法履职,努力践行严格执法。只要在监督检查中发现被监管单位的问题,他始终严格执行辐射安全法律法规,督促企业及时采取有效措施,加强辐射安全管理。

在上海城市放射性废物库清库和上海某研究所废物库治理项目中,他不分节假日坚持进行持续跟踪检查,直至所有的放射性废物全部清空运走。

顾东辉的铁面无私、奉公在先,也赢得了被执法单位的尊敬。

安徽某企业违规将辐照装置交给不具备相应资质的个人运营,而且在运营过程存在严重的安全隐患。面对顾东辉提出的整改措施,业主一方面竭力狡辩,一方面上门送礼。对此,顾东辉没有理会,坚持要求业主立即停止违法行为。在顾东辉的坚持下,业主最终更换了辐照装置,消除了安全隐患。

严格执法和周到服务是鸟之两翼,车之两轮,相辅相成,缺一不可。在日常工作中,顾东辉还十分注重对具备核与辐射装置企业的服务。

一家位于上海闵行区生产放射性药品的中外合资企业,至今仍对顾东辉曾经的周到服务感念不已。

原来,这家企业在生产时,会产生流出物,要通过活性炭过滤。但是,企业没有活性炭过滤网更换的标准程序,不仅更换随意,而且过于频繁。这样一来,容易导致还可使用的过滤网被抛弃,造成浪费,增加了企业成本,同时受污染的过滤网过多,也增加了社会成本。

顾东辉在监督检查中发现这一问题后,主动与企业讨论如何科学设定活性炭过滤网的更换频率,沟通不下数十次,跑了更是十几趟。

最终,企业同意了顾东辉提出的由第三方企业实施监测,在达到设定阈值前及时更换的解决思路,不仅节约了成本,也减少了社会处理污染过滤网的负担。

这样的例子,对于顾东辉而言不胜枚举。他每到一处,在指出问题的同时,总会留下许多可行的合理化建议,让被监督企业受益匪浅。

1984年顾东辉考上了上海交通大学核动力工程专业。求学期间,他品学兼优,为日后的职业生涯夯实了基础。毕业后一直在上海核电办公室工作,练就了一番真功夫,成为独当一面的专家能手。2009年,有着20年核安全工作经验的他,跨入了华东站工作,也进入了事业的巅峰期,创造了一个又一个佳绩,获得上海市先进工作者称号则是最大的荣誉。

环境保护部华东核与辐射安全监管站副主任韩文平在接受本报记者采访时表示,顾东辉用6年的不懈追求、勤奋实践,完美地诠释了“团结自律,职业规范”这一华东站的核心价值,也激励着年轻的监管员们为核与辐射安全监管事业挥洒青春。

## 基层风采



性;二是抓点,围绕企业抓网格化监管,摸清底数、分级分类管理;三是抓面,对面上问题相对突出问题,及时掌握信息、适时介入、量力而行;四是借力,借行业整治、五水共治等区里主要工作的有力抓手,统筹协调政府、部门和乡镇的力量,整一批、查一批、关一批。

不过,方忠民也坦言,目前环保所实施的网格化管理,经常以一两个乡镇为一个格子,格子的范围太大,监管人员的力量十分不足。

### 要敢当“包公”

关于环保部门对企业的影响力,有这么一个段子,检查企业时,如果你说自己是某个单位的,门卫很少会直接开门,但如果是环保部门,对方根本不会问,直接放人进去。

听到这话,方忠民只是笑笑。他说,拥有一定的处罚权有利有弊。好处在于,处罚权在手,企业忌惮些,检查也方便些;坏处在于对企业的排污调查,有时会受到各方压力,甚至还可能遭受人身威胁。

2010年,他在环境监察大队工作时,一家企业因污水超标连续被罚两次,第三次再去检查时,企业主直接把棍子拿了出来。在旁人的劝阻下,方忠民才免于被打。

2014年,方忠民带队到企业园区检查,园区老板怀疑环保部门有意见他过不去,态度很嚣张,在方忠民他们出示了执法证之后,依然阻挠执法。在执法人员的坚持下,方忠民他们才完成了执法检查。

“老百姓一说到环境问题,没有去细想问题根源,就认定是环保监管不力,认为我们‘失职’,跟企业有什么‘勾连’。有些部门认为我们握着处罚权,可以做‘好人’;企业认为我们检查太频繁,是‘找碴’。说实话,我们就是块‘夹心饼干’,夹在百姓与企业、部门与部门之间,经常会遭到误解。”方忠民苦笑说着。

尽管如此,方忠民始终坚持一个底线:对严重违法社会公德和损害老百姓利益的环境违法行为零容忍,必须严肃处理。

这几年,他积极履行法律赋予的职责,从严打击各类环境违法行为,先后查处违法案件100余起,每一件都使处罚者心服口服。

在方忠民看来,治理环境问题,环保地位必须提高。而环保人,就要敢当“包公”唱“黑脸”。在这个“好人主义”盛行的时代,就更要始终秉持一颗公心,清清白白做事,干干净净做人,为环保事业尽自己的一份力量。

### 要做“实干家”

由于严肃认真,不了解方忠民的人难免感到他有些严厉。实际上,方忠民为人热情,办事不畏难,遇事不推诿,他总是冲在前头,积极带动全所人员的的工作热情。

2014年3月,浙江卫视《今日聚焦》曝光宏升建材治沙污水一事,方忠民针对企业存在的问题,帮助企业制定合理的整改举措,积极应对事件,变坏事为好事,推动了企业治污,取得了良好成效。

还有一次,群众投诉一家钢结构企业乱排废气,方忠民不畏冲突,把群众代表和企业代表召集在一起,直接面对面处理协调,妥善处理了投诉。

平时,无论是休息时间还是工作时间,老百姓给他打电话反映情况,他都会第一时间亲自或派人到现场进行处理协调,甚至有时群众的投诉并不属实,他和同事也毫无怨言,督促企业整改,直到群众满意。

为此,方忠民常常自嘲自己得了“职业病”。由于富阳区城市生活污水处理能力不足,自来水供应量20万吨,污水处理厂处理能力只有7.8万吨,方忠民常常关注城市路面上不明来源、不明色泽的污水。偶尔休息散步时,发现沟渠里的水色不一样,他也会亲自或代派人过来检查。2014年,为了解一条道路上的污水管网和雨水管网架设情况,方忠民带人把那条路上雨水管网和污水管网的阴井挨个打开来看,全面掌握了管道的实际情况。

“只有实实在在的干,工作才会有成果,才会有成就感。”一年多来,他和同事们,秉公执法,既查处违法企业,又服务守法企业,检查企业及溪、渠近4000多家(次、条)、妥善处理各类环境信访2000多件。

又到了江风徐劲的夏季,美丽的富春江上碧波荡漾,居民常在夜晚来到江边消暑。方忠民也不例外。走在风景如画的江边,他常盼望,这样的美好能够长久。

# 敢当包公唱『黑脸』

### ◆周兆才

方忠民是一个很容易给人留下深刻印象的人。

今年40岁的方忠民个头不高,说话声音很洪亮,走起路来铿锵有力,两只胳膊大幅度地摆动着。在富阳城区的几个街道上,经常能看见他执法检查的身影。

### 时间去哪儿了

近两年前,方忠民来到富春江环保所所长岗位上。那时的他没有想到,自己会在接下来的工作中经常面临“时间去哪儿了”这个问题。

举个例子,2015年4月8日上午,他刚和同事处理完鹿山街道汤家埠村的一件信访投诉,又接到银湖街道大地村溪水问题的投诉,便马不停蹄地赶到现场调查处理。

“你们原来有没有污水处理池?如果没有的话就得建一个。”4月23日上午,在位于协作大厦的富春江环保所内,一位企业负责人正在就企业污水排放问题寻求解决方案,所长方忠民耐心地解答。

他发现,自己每天的工作仅围绕“治污”与“检查”,就已安排得满满当当。时间,对他和他一样的基层环保人来说,变得如此宝贵。

方忠民所在的富春江环保所管辖范围远不止富春江街道,银湖街道、鹿山街道、东洲街道、新桐乡、春建乡也都是监管范围和对象,覆盖了富阳区域面积的25%,经济和人口总量的40%多。据估算,富春江环保所管理的核心工业企业就多达两三千家,加上三四千家一般工商企业以及个体工商户,监管企业数量突破了一万户。相比之下,所里十几个人的监管力量薄弱得有些可怜。

然而,就是这个只有十几个人的环保所,每年所处理的环保信访案件数量占到了富阳区信访案件的一半左右,2014年富阳区环保局接收有信访交办的信访案件1700多件,富春江环保所处理了800多件,这意味着平均一天处理三到四件。

工作的高效率,与方忠民的管理能力和对工作的投入是分不开的。每天一早,他就把信访处理的单子分配下去。2014年,为丰富环境管理手段,及时有效打击环境违法行为,区环保局开启了网格化和精细化服务管理。方忠民有效利用这一手段,一是抓人,合理划分区域和人员组合,充分调动同事们的工作积极