

中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6538 期
今日 12 版

2015 年 5 月
星期四
农历乙未年四月十一



主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085
邮发代号：1-59
中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

福建省长苏树林主持会议通过治水方案

水质目标要高于“水十条”要求

本报通讯员曾咏发 记者李良福州报道 福建省省长苏树林日前主持召开省政府常务会议，研究通过了《福建省水污染防治行动计划工作方案》(以下简称《方案》)。

国务院《水污染防治行动计划》(以下简称“水十条”)出台后，福建省环保局根据环境保护部和福建省政府的工作部署，在第一时间牵头起草了《方案》，明确了工作思路、总体框架和职责分工。

目前，福建省水环境现状总体优良，因此，《方案》提出了水质目标高于“水十条”的要求。在流域水质目标方面，提出功能区达标率“2020 年达 90% 以上，2030 年达 93% 以上”；在饮用水水源水质目标方面，提出“2020 年总体高于 95%”；在黑臭水体控制目标方面，提出“2020 年均控制在 5% 以内”；在地下水水质目标方面，提出“极差的控制在 10% 以内”；在新增主要湖泊水库水质要求方面，提出“水质达标率到 2020 年稳定在 60% 以上，到 2030 年水体富营养化趋势初步得到遏制”的要求。

会议强调，为实现“到 2020 年，全省

饮用水安全保障水平持续提升，污染严重水体及城市黑臭水体大幅度减少，近岸海域环境质量和主要湖泊生态环境稳中趋好”的目标，全省一要围绕协调推进“四个全面”战略全局，深入贯彻中央和福建省委的部署要求，切实加大水污染防治力度，持之以恒推进生态文明建设。二要以巩固和提升水环境质量、确保饮用水安全为核心，强化源头控制，水陆统筹、河海兼顾，对江河湖海实施流域、分区域、分阶段科学治理，系统推进水污染防治、水生态保护和水资源管理。三要坚持政府市场协同、全面依法推进、落实各方责任、推动全民参与，有效保障全省水安全。



从 100 米高空俯瞰浙江临安苕溪，两岸绿树成荫。据临安市环保局检测，自去年三季度以来，苕溪出境断面水质均已稳定达到 II 类标准。

人民图片网供图

空气质量为什么能在 74 个城市中排名第四？

深圳转型升级迎来艳阳天

◆本报记者张俊 刘晶

是什么，让深圳这个人口密度、产业密度、机动车密度、火电厂装机密度最大的城市，在创造出单位面积产出

从一个人看一座城

5 月 26 日晨，深圳，阴。韩运恒看了看天色，又打开手机查看空气质量实时数据：16，优。他开始了 10 千米长跑。

“昨天是 25，前天是 28，几乎每天都可以跑步。”他给自己规定，只要空气指数不超过 50 就跑步。“深圳适合生活，适合创业，我把自己全身心都投入到了这座城市。”

韩运恒的确有爱这个城市的理由。1995 年，从太原理工大学机械专业毕业后，初来深圳时，他摆过地摊。1998 年，他成立了我的企业，主要做传统的摄像头监控和安防产品。经过不断的技术改造和升级，如今，由他任总裁的深圳富视康实业公司，已经成为全国名列前茅的云监控服务提供商。

他的公司搬过 5 次家，最后一次是 2013 年，进驻位于深圳南山区的云谷创新产业园，在这里占据了一幢 3 层、3000 平方米的办公楼。

他的公司 120 多名员工中，技术人员、管理销售人员、生产人员各占 1/3。“我们已经从硬件更多转移到研发软件上了，零配件全部外加工。”韩运恒说。

在云谷创新产业园，记者看到，它不同于传统的工业园区，更像是欧美的街区，井然错落的楼房，入眼的标签全是时尚的字眼：“创客汇”、“微展厅”，还建有咖啡厅和茶室。

“创客是一种文化。”云谷创新产业园总经理郑裕杰

淘汰为啥没有带来“阵痛”？

“我们坚持统筹稳增长、调结构、促转型，实现经济规模和质量效益双提升。”深圳市委书记马兴瑞说。

在国际金融危机持续影响、外部环境总体偏紧的情况下，深圳顶住了压力、保持了定力、新增了活力，进一步转变经济发展方式。

2014 年，深圳市的生产总值达 1.6 万亿元，五年时间翻了近一番，年均增长速度超过 10%。

深圳不仅看重速度，更着力打造质量。

深圳市常务副市长吕锐锋形象地将深圳市的产业升级分为三类：

“嘴里吃着的一块”。通过科技+文化、科技+创意等形式，深圳协同推动优势传统产业加速向研发、设计、品牌、总部等产业链、价值链高端迈进。

“碗里端着的一块”。从 2009 年起，深圳先后出台了生物、互联网、新能源、新材料、文化创意、新一代信息技术、节能环保等七大战略性新兴产业规划政策。近五年，战略性新兴产业年均增长 20% 以上，为同期 GDP 增速的两

发展和环保能否共赢？

深圳副市长唐杰一见到记者，就谈起一组深圳 30 年来灰霾变迁的数据。

他说，20 世纪 80 年代初，深圳一年的灰霾天是 20 天；80 年代中期，是 50 天；90 年代初，80 天；90 年代末，100 天；2000 年，150 天，最高达 187 天；2008 年以后开始稳定下降，现在回到 80 年代中期 50 天左右水平。“但要知道，我们经济总量已经比 80 年代中期翻了多番。”

记者查了一下数据，1985 年深圳的生产总值仅为 39 亿元，而 2014 年为 1.6 万亿元，增长了 400 多倍，但空气质量却达到差不多的水平。

“低端产业多占一分地，战略新兴产业就少一分发展空间。只有严格的环保要求、严苛的劳资关系，才能倒逼出更高质量的产业。”唐杰说。

环保和发改部门对此问题进行了各自的阐释。

深圳市人居环境委员会副主任李水生说，深圳从最严格的准入和最严格的执法入手，基本全部退出了钢铁、水泥、电解铝等十大污染企业。留下的企业，达标排放只是最基本的要求，我们还从提标改造着手，倒逼企业转型升级。做不到就离开，不能让社会承担企业的污染

转型升级动力来自哪儿？

通过转型升级实现有质量的稳定增长、可持续的全面发展，是最理想的状态。但在很多地方，发展中长期积累的一些深层次矛盾和问题没有得到根本解决，经济运行中又出现了一些新的矛盾和问题。那么，深圳的经验是什么，他们的动力和活力源泉又在哪里？

深圳特区走过 30 年，如今，它已经基本上没有了政策优势和体制优势，但留下的是改革创新的环境和先行先试的精神。

采访中，记者听到最多的一个词是“创新”。从企业家、科技人员，到政府官员、普通市民，都在提“大众万众创业”、创新型城市、科技创新、产业创新。

深圳始终坚持在发挥市场决定作用的同时，更好地发挥政府的引导作用。政府不干预企业内部事务，但会帮助和培育企业，让研发产业化近一些，离市场近一些。

深圳市经信委规划发展处副处长江雪明以园区改造为例，解释了政府、市场、企业在转型升级上的良性互动。政府为推动新兴产业，提出特色工业园培育计划，并从 2008 年开始对特色工业园进行重新功能定位，对入驻企业的占地面积和产业聚集度等提出要求。

瑞丰创新产业园投资管理公司是专门从事园区升级改造的公司。记者对其中一家世外桃源文化创意园进行

GDP 全国第一的同时，空气质量还能在 74 个重点城市中排名第四？

说，创客是技术创新+商业模式的融合。

在南山工作了 8 年的唐兴海介绍说，2012 年以前，这里还是老式的厂房和集体宿舍，厂房里是几家服装和电子产品加工企业，宿舍楼里住了 1000 多人，“环境糟透了”。

唐兴海看到的只是外观的变化，深圳市副市长唐杰作出了更深层的解读：“从原来的装配车间到高新产业集聚，从制造到创造，深圳正在不断移出低端产业，引进高端产业。通过不断积累和产业升级，深圳在这 5 年正在实现产业从量变到质变的转换。”

建于上世纪 90 年代的大园工业区，以低端加工制造业为主。现在的云谷创新产业园则集聚了 90 家高新科技企业，他们大都从事云计算、互联网和新一代通信技术。

深圳市经信委向记者提供了这样两组对比数据：2011 年，云谷创新产业园租金约为 1200 万元，即每月约 20 元/平方米；2014 年，园区租金约 2690 万，即每月约 37 元/平方米。

2011 年，云谷创新产业园产值约 8 亿元，2014 年约为 45 亿元。

3 年时间，园区的租金提高了近一倍，产值翻了 5 倍多。韩运恒个人的创业经历，以及云谷创新产业园高端产业的集聚，正是深圳转型升级的一个印证和缩影。

倍，总规模达 1.88 万亿元，增加值占 GDP 比重达 35%。

“锅里还有一块”。瞄准科技和产业发展前沿，深圳又将生命健康、海洋经济、航空航天、机器人、可穿戴设备、智能装备等确定为未来产业，不断形成创新型经济新的增长点。

除了转型升级，深圳这 5 年累计清理淘汰转型低端落后企业超过 1.6 万家。据测算，因为加快淘汰转型，每年会造成深圳经济下行 2~3 个百分点。但深圳经济仍以超过 10% 的速度增长，而且几乎所有的受访者都表示，深圳并没有感受到因淘汰带来的“阵痛”，因为“落后的、低端的走了，给创新的、高科技的腾出了空间”。

经济专家的分析印证了这个观点：深圳产业升级的特点就是，创新+绿色发展。深圳目前的产业结构有较优的协调性，尤其是服务业的兴起，填补了淘汰落后产能遗留的空白，第二产业中的高新技术产业始终是中流砥柱，战略性新兴产业的兴起成为“主引擎”，而未来产业则是培育新增长点的生力军。

成本。

深圳目前有高新技术企业 4700 多家，是 5 年前的 3.5 倍。华为、中兴、腾讯等领军企业竞争力不断提升，大疆科技、柔宇科技等一批创新型中小企业迅速发展壮大，航空航天、生命健康、海洋经济等产业迅猛兴起。

有了这样一手“好牌”，难怪深圳市发改委高技术产业处处长孙海斌会说：“我们要在政府产业导向下不断推动转型升级，走高端路线，实现最大的价值空间。”

实践和数据也佐证了发展与环保能够共赢的观点：深圳每平方公里产出的 GDP 居内地大中城市首位；万元 GDP 能耗、水耗却在持续下降，化学需氧量、氨氮、二氧化硫减排量提前两年超额完成“十二五”规划任务；而 2014 年的年均 PM_{2.5} 达到了 33.6 微克/立方米，在 74 个重点城市空气质量排名中，位列第四。

深圳做到了以更少的资源能源、消耗，实现更高质量、更可持续的全面发展，而且环境质量也在稳步提升。

“深圳的目标是要建成现代化、国际化、创新型城市，而环境就是重要的国际竞争力。深圳的环境要继续向好，PM_{2.5} 还要持续下降。”唐杰说。

采访时，公司客服部经理说，园区前身是一家低端的污染企业，他们接手后突出引导文化产业聚集和升级，现在在 60 家公司进驻，设计公司占了大多数。园区 2012 年以前的产值为 8000 万元，2014 年约为 10 亿元。

另一方面，政府部门又会采取稳定支持与竞争择优相结合的资助方式，对企业的知识创新、技术创新、协同创新、环境建设、应用示范等活动予以支持，近 5 年就支持了 1.1 万个科技项目。

正是基于这样的良性循环，过去 5 年，深圳全社会研发投入实现翻番，2014 年超过 640 亿元，占 GDP 比重达 4.02%，占比相当于韩国水平。

适应新常态 抓环保促发展

发展方式怎么选择？

很多城市也希望能实现转型升级，“腾笼换鸟”，但不少地方陷入“笼子腾空了鸟不来”的尴尬境地。那么，深圳模式能否在其他地方复制？又有哪些可供借鉴的经验？

深圳市发改委相关负责人说，在产业的选择和发展模式上，各城市千差万别，所以深圳模式不可复制，也没有必要进行复制。各城市应根据自身特点，探索最适合自己的可持续发展路径。如果一个城市把低端产业全部转移了，但又没有找到和培育新的增长点，就会造成城市空心化的问题。而且，整个城市的产业培育是一个长期、综合而复杂的过程，切不可急于求成、急功近利。

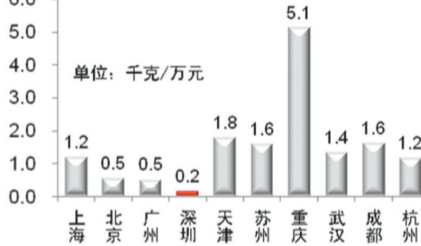
综合开发研究院副研究员、经济学博士阮萌也认为，每个城市应该根据自身产业过程特点、资源禀赋、优势，甚至城市的特质等，选择适合自己的发展方向。比如，以农业为主的地区也有升级的需要，那就应该从农业科技、产业链条延伸、农产品的加工升级，以及互联网结合寻找新机会，实现产业发展与资源支撑的相辅相成。

“而且，如果每个地方都上‘高大上’、高精尖的产业，也不现实。这些转型升级中的问题，有的要靠市场手段解决，有的要靠地方政府来解决，有的要靠国家来解决，如进行国家层面的产业布局和功能区别等。”阮萌说。

深圳单位 GDP 排放浓度 已处于全国最低水平

16 大重污染行业	1. 火电	7. 化工	13. 发酵
	2. 钢铁	8. 石化	14. 纺织
	3. 水泥	9. 建材	15. 制革
	4. 电解铝	10. 造纸	16. 采矿业
	5. 煤炭	11. 酿造	
	6. 冶金	12. 制药	

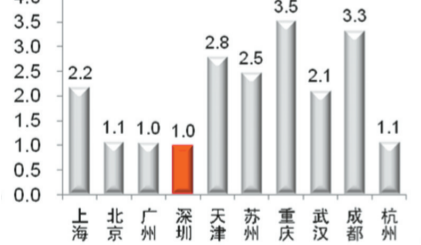
万元 GDP 二氧化硫排放强度



战略性新兴产业

1. 生物医药	7. 金融产业
2. 互联网	8. 节能环保
3. 新能源	9. 航空航天
4. 新材料	10. 工业设计
5. 文化创意	11. 高端制造
6. 信息技术	12. 汽车制造

万元 GDP 氮氧化物排放强度



深圳进一步提升大气环境质量 存在较大挑战



环境保护部向邯郸市反馈综合督查情况

存在减煤压钢进展不够理想，水环境治理形势不容乐观等问题

本报记者姚伊乐 5 月 27 日邯郸报道 受环境保护部委托，环境保护部华北环保督查中心今天会同河北省环保厅向邯郸市政府反馈了当地大气和水环境治理综合督查情况。邯郸市政府主要领导、分管领导，各县(市、区)政府和有关部门主要负责同志及相关人员参加了反馈会。

为贯彻落实《环保法》，推进大气和水污染防治行动计划，强化地方政府环保责任，根据环境保护部工作部署，华北环境保护督查中心联合河北省环保厅于 4 月下旬和 5 月上旬，对邯郸市开展了综合督查。督查组走访了市直有关部门和各县(市)政府；调阅了地区经济发展与环境保护的相关资料；检查了涉及 17 个县(市、区)的 8 个工业园区及部分产业集聚区，50 余家工业企业，以及部分建筑工地、煤场料堆和河流水体。受理群众来信来电，并对部分举报进行了核实。

督查组认为，邯郸市委、市政府高度重视环境保护工作，将大气污染防治作为全市工作重中之重，初步建立了党委政府统揽领导、环保部门统一监管、有关部门协调联动的环保工作机制。近年来，通过不懈努力，邯郸市产业转型升级逐步加快，落后产能淘汰、重点行业治理、燃煤锅炉拆改等治污减排工程成效明显，生态建设和农村环境提升取得积极进展，大气环境质量得到改善。新《环保法》实施以来，邯郸市环境执法力度进一步加大，已对 100 多家企业采取了查封扣押、按日计罚、挂牌督办、移送公安等处罚措施，发挥了震慑效果。

督查组指出，邯郸市环保工作虽然取得了明显进展，但从经济与环境协调发展更高要求来看，从全市环境质量水平和人民群众的环境期待来看，问题依然突出。

一是重化产业集中，污染企业围城。邯郸市历史上形成了以重化产业为主导的工业格局，2014 年，全市炼铁产能约 6500 万吨，炼钢产能约 6700 万吨，能源消费总量约 4200 万吨标煤，其中煤炭占比 84%。现有产业布局也给大气污染治理带来挑战，全市建成区及周边有邯钢等 12 家钢铁企业，还有邯电、裕泰煤化工等多家燃煤大户。钢铁企业发展，与城市规划以及居住环境改善的矛盾日益突出。

二是减煤压钢进展不够理想。主要减煤措施存在虚算减煤量的问题，减煤计划中拟通过压减钢铁实现减煤 1188 万吨，但经核算，理论上最大减煤量仅 700 万吨；虽然由于钢铁等行业下行，2014 年规模以上工业耗煤量较 2012 年同比减少 450 万吨，但后续减煤任务仍然艰巨。崇利制钢、鹏鑫特钢、华瑞铸管等钢铁企业高炉、转炉均未按邯郸市 2014 年钢铁产能压减计划要求压减到位；永洋钢铁、新兴铸管等钢铁企业虚报烧结、高炉规模，或擅自扩容改造，从而逃避淘汰。

三是水环境治理形势不容乐观。2014 年，全市 15 个主要河流监测断面中，14 个断面的 COD 或氨氮浓度较上年同期有所上升。今年 1~4 月，又有 8 个断面的 COD 浓度较上年同期呈上升趋势。滏阳河被誉为邯郸市的“母亲河”，长期以来污染较重，群众反映强烈，相关治理工程明显滞后。全市每年大量超采地下水，已形成超采区面积约 7000 平方公里，严重超采区约 4600 平方公里，但一些地方仍在规划建设耗水量大的项目。

四是传统产业及企业群污染突出。邯郸市鸡泽县铸造加工、永年县标准件生产、磁县废旧塑料回收、陶陶县轴承生产、临漳县木炭加工，以及峰峰矿区、磁县、武安市交界附近还有大量白灰厂和石料厂，这些传统产业或企业群量大面广，单个企业总体规模小，工艺落后，治污设施简易，排放问题突出，对局地环境影响明显。全市还有 410 多座实心黏土砖瓦窑，大量占用耕地，燃煤低空直排，烟尘污染较重。

五是环保基础能力不足。全市多个城镇污水处理厂实际处理水量不到设计处理能力的 60%，部分县市区有大量城镇生活污水直排环境。全市 41 个工业园区和经济开发区，多数未建设集中式污水处理设施，也未实现集中供热；林坛工业园区污水处理厂、永年县广府生态工业园区污水处理厂、临漳县新城工业园区污水处理厂中水回用项目等治污工程严重滞后；峰峰矿区卫生垃圾填埋厂收集的渗滤液未经何处理，加水稀释后直排外环境。全市城中村以及广大农村地区燃煤散烧污染突出，但治理进程滞后；主城区部分建筑工地、重点企业物料堆场抑尘措施不够；部分交通干道损毁严重，道路扬尘污染突出。