

党风廉政建设大家谈

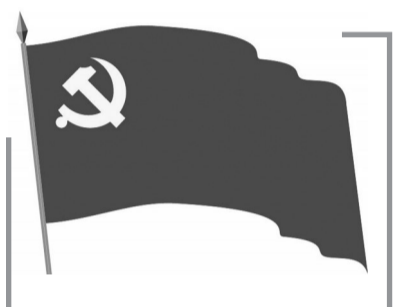
打造风清气正机关文化

◆杨晓蔚

环保部门作为生态文明建设的主阵地,要贯彻落实党的十八大精神,深化生态文明体制改革,应重视加强环保机关文化建设,丰富环保机关文化建设内涵。要培育具有环保特色的机关精神、价值理念、行为规范和管理制度,充分发挥机关文化凝聚人心、提高效能、规范行为、提振精神的作用,为扎实推进生态文明建设提供强大的精神动力。

近年来,各地环保部门围绕大力推进生态文明建设的中心任务,初步形成了具有环保部门自身特点的机关文化。但是,一些地方也不同程度地存在欠重视、难适应、不到位等问题。

环保机关文化建设认识上存在差异,思想重视不够。有的地方对环保机关文化建设的重要性、必要性认识不足,缺乏有效的规划,持久性和稳定性不够;有的认为环保业



党风廉政建设

专栏 第86期

务工作是硬任务,机关文化建设是软任务,存在着重业务轻文化的倾向;有的把环保机关文化建设简单地等同于思想教育活动和文体活动,没有认识到环保机关文化对加强队伍建设、构建和谐单位、提升单位竞争力的重要作用。

机关文化建设与环保中心工作融合不够,系统性和持久性欠缺。一些环保部门由于重视不够,对如何把机关文化建设与生态文明建设、环保中心工作有机结合起来,找准服务中心的结合点和着力点考虑得不是很多,思路也不够开阔。机关文化建设缺乏具体的规划目标和长效机制,存在短时性、应景性、单一性、随意性的情况,系统性、综合性和持久性欠缺。

部分干部职工在思想观念、价值取向和工作作风方面,存在着知行脱节的现象。一些环保部门平时工作偏重于执法能力、环保业务的学习和培养,对职业理想、价值追求、宗旨观念、廉洁自律等教育引导不够。一些干部事业心、责任感不强,缺乏责任和担当意识,存在着言行不一、知行脱节、工作被动应付、作风消极的倾向,有的干部甚至出现失职渎职、违纪违法现象。

存在重业务工作、轻文化建设的现象,人文关怀不够。在工作中,存在着对环保业务工作强调的多,压任务、提要求的多,督查、约谈、问责的多,而具体指导、帮助不够,与基层感情沟通不够,对干部职工的人文关怀不够。

笔者认为,当前要加强对环保机关文化建设的组织领导,以文化培育精神,以制度规范行为,以活动营造氛围,更好地发挥环保机关文化在推进生态文明建设中的重要作用。

一是强化组织领导,明确发展目标,逐步形成重视环保机关文化建设的格局。

要提高认识,切实加强环保机

关文化建设的组织领导。机关文化是领导文化、一把手文化,一个单位主要领导人的性格特点、思维方式和文化素养,对单位的机关文化建设至关重要,影响很大。单位领导要以高度的责任感和使命感,在机关文化建设中发挥表率作用和核心作用。

要制定规划,进一步明确环保机关文化建设的目标任务。要深刻了解新形势下环保机关文化发展的趋势和需求,从环保机关自身规律和特点出发,积极探索形成有环保行业特色的机关文化建设指导思想、总体思路、发展目标和主要任务,并在实践中抓好落实。同时,要建立长效机制和考核机制,将环保机关文化建设列入各级环保部门的目标责任考核内容。

要建立健全环保机关文化建设的投入保障机制。适当增加经费投入,为环保机关文化建设提供必要的人力、物力、财力支持。

二是联系思想实际,突出环保特色,积极培育具有共同价值取向和生态理念的环保机关文化。

积极开展社会主义核心价值观教育。根据社会主义核心价值观的要求和中国环保精神,组织环保干部积极开展学习讨论,着力培育共同价值取向。浙江省环保厅结合社会主义核心价值观的学习宣传,在全体党员干部中开展了“我们的价值观”大讨论,提炼总结出“奉献、创新、绿色、和谐、清廉”的机关价值观和“把奉献环保事业作为价值追求、把争创一流业绩作为目标追求、把营造和谐环境作为品质追求、把保持清正廉洁作为从政追求”的机关精神。

重视环保干部的行为规范教育。制定完善环保干部职工职业道德规范、日常行为规范、文明服务规范和行政执法规范,努力加强环保干部行为规范制度化建设和行为规范教育,展示环保干部良好的职业素养和职业

形象。

重视环保部门环境文化建设。作为环保部门,在日常管理上都应体现环保文化、环保理念,体现节约能源、生态环保的理念。

重视生态文化宣传,倡导绿色生活方式。加强官方网站和官方微博建设,传播环保文化和生态环保知识。充分利用环境日、生态日等重要环境节日和生态绿色创建活动,组织开展丰富多彩的宣传教育活动。

三是加强教育监督,坚持惩防并举,着力打造风清气正、务实廉洁的环保廉政文化。

加强教育。利用先进典型和违纪违法案件,进行正反两方面的警示教育,引导环保干部牢固树立正确的世界观、人生观、价值观和权力观。浙江省环保厅坚持把挖掘培植和学习宣传环保系统先进典型,作为推动生态环保工作和机关文化建设的重要途径。

完善制度。针对环保系统违纪违法案件易发多发的情况,浙江省环保厅重点围绕环保系统建设项目审批、环保行政执法等容易滋生腐败的重点环节,开展岗位廉政风险排查和反腐倡廉制度建设的监督检查,形成了一套比较完善的监管、管财、管物、管事、管事的环保岗位廉政风险防控体系。

加强监督。重点加强对中央和省委环保重大决策部署落实情况的监督检查,确保各项政策措施落到实处。加强对环保系统环保执法处罚情况的监督检查,规范环保执法自由裁量行为,确保环境执法依法、透明、廉洁、高效。强化对环保审批、环保资金项目的监督管理,严格执行各项资金政策要求,确保环保资金项目分配使用公开公平、合法规范、高质高效。

四是培养健康情趣,注重人文关怀,努力营造团结向上、健康和谐的良好工作氛围。

一方面,针对新时期机关党员干部对文体需求多样化的特点,贴近环保干部的精神和健康需要,充分发挥工团妇等群众组织的桥梁纽带作用,开展形式多样的机关文体活动。另一方面,积极开展调查研究,深入了解机关党员干部所思所想,及时掌握党员干部思想动态和工作生活需求,多帮助解决一些实际生活问题,多与干部职工进行感情沟通,多给一些人以人文关怀,努力营造团结友爱的和谐气氛。

作者单位:浙江省环境保护厅

由“上医治未病”说起

◆李承峰

“上医治未病”出自《黄帝内经》,其内容包含了未病先防和既病防变两层意思,是我国中医理论一项重要观点。党风廉政建设与反腐败工作其实也可以借鉴这样一种理念,坚持预防为主,降低廉政风险,这样才能有效减少腐败存量、遏制腐败增量。对于环保系统来说,当前的重点任务是要落实好党风廉政建设责任制,推动“两个责任”落实。

履行主体责任是忠诚也是关爱。党的十八届三中全会明确提出,落实党风廉政建设责任制,党委负主体责任。环境保护部党组书记、部长陈吉宁强调,要落实主体责任,建立“守土有责、各负其责、履职尽责、失职追责”完整责任链条。近年来环保系统发生的一系列案件,与主体责任落实不到位有一定关系。

一些单位党委领导干部对党委主体责任认识不够,认为抓廉政建设和反腐败是纪委的事情,存在“反腐败就是得罪人”、“睁一只眼闭一只眼”等思想。搞无原则的一团和气,认为党风廉政建设只要开个会、讲个话、提个要求、签个责任书就万事大吉,对党员疏于教育和管理,既伤害了党的形象,又损害了环境保护事业。一些单位领导干部认为管好大局、抓好大事就可以,忽视对小问题、小现象、小苗头的追究和提醒,对错误思想和作风放弃了批评和斗争,滋养了腐败的温床,同时也葬送了一些党员的前途。

因此,环保系统各级党委一定要切实负起责任,领导干部要做好表率,这既是对党的事业的忠诚、对环境保护事业的负责,也是对干部成长的爱护。

履行监督责任要无畏更要担当。落实党风廉政建设责任制,纪委负监督责任。习近平总书记十八届中央纪委五次全会上,对现阶段反腐败斗争形

势,做出了“依然严峻复杂”的判断。这是一场输不起的斗争,也注定是一场攻坚战、持久战。面对党的十八大以来关于反腐败的一系列要求,一些党员干部只是能做到不敢,还没有达到不想的境界。树虽倒根不烂,防腐的担子依然很重。

作为纪检工作人员,如果没有刚健有为的担当精神和无私无畏的境界品质,就难以完成党交给的任务。但是现实中,一些单位纪检部门由于受制于派驻部门,存在不愿监督、不敢监督的现象。平时主要是正面宣传教育,不愿追究办案。还有一些单位纪检工作人员对最新法律、政策认识不足,把握不到位,查办案件经验不足,难以树立起威信。

因此,纪检部门一方面要坚定地举起监督的大旗,为了党和国家的事业无私无畏、勇于担当、敢于担当;另一方面,要加强自身能力建设,提升工作人员能力,以适应新的形势和要求。

扎紧制度的篱笆才能管好权力遏制腐败。法国启蒙思想家孟德斯鸠有一句名言:“没有制约的权力,必然会导致腐败。”只有建立健全党风廉政建设和反腐败相关制度,用制度管权、管人、管事,提高反腐倡廉制度化水平,才能充分发挥制度在源头治腐中的重要保障作用。

对于环保部门来说,重点要增强制度的创新性、前瞻性和执行力,力求具体化、刚性和系统化,达到各项制度、各项工作环节之间相互制约、相互联系,增强制度的整体约束效力。

党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上成为新常态。各地环保部门、环保系统各级党委和纪委要切实发挥主体责任和监督责任,建立健全党风廉政建设和反腐败制度,对党员干部严管厚爱,让环保系统风清气正。

作者单位:中华环境保护基金会

党风廉政建设专栏稿件请投至: hjbplz@163.com

◆罗岳平 黄河仙 周湘婷

探索与思考

确保转移支付资金用到实处

为建立对重点生态功能区的生态补偿机制,中央财政对国家重点生态功能区进行财政转移支付。财政部公布的数据显示,2008年至2014年,中央财政累计下拨国家重点生态功能区转移支付2004亿元。

国家重点生态功能区转移支付是一项非常好的政策,享受到这一政策的县(市、区)人民政府都很重视。有关部门测算,县财政收入每增加1000万元,至少需要两亿元的工业产值来支撑。现在,一个县(市、区)最少的转移支付资金量也在3000万元以上,相当于为县(市、区)引进了产值超过6亿元的工业企业,对财政的贡献相当大。算清了账的县(市、区)对这笔绿色资金看得很重,有的县年初编制预算时将转移支付资金分配到项目,年终作决算,并向县人大专项报告,确保了转移支付资金的安全使用。

但是有关部门在抽查中发现,一些县(市、区)人民政府仍存在认识不清、资金使用不规范、项目建设意识不强等问题。笔者认为,应该完善考核体系,引导重点生态功能区县(市、区)最大限度发挥转移支付的经济和环境效益。

首先,成立高规格领导小组。生态转移支付首先是资金调度使用问题,如

果不是县(市、区)人民政府主要领导亲自过问,分管县领导很难协调。顶层设计有高度,后面工作的推动才有力度。重点生态功能区的保护和开发是一项综合性工作,只有主要领导靠前指挥,效果才有保证。

第二,考核部门协作情况。对国家重点生态功能区的考核不能理解为环保部门的单打独斗。生态建设是一个系统工程,林业、国土、水利、住建、农业等部门都有分工。只有每个部门都发声,合唱才有力量。在体系设计时,要对每个部门的职责进行界定,并量化考核。县内的生态保护和建设就像做一个拼盘,只有每个单元都是完美无缺的,无缝对接后才有好效果。

第三,考核转移支付资金使用情况。生态转移支付有两个目的:一是改善民生,二是进一步提高生态环境质量。县域经济无工不富,但在国家重点

生态功能区内是限制污染工业发展的,由此造成县级财政收入不足,生态转移支付可用来平衡预算,弥补县级政权运转的刚性缺口。另一方面,要将部分生态转移支付资金用于生态建设,使生态文明率先在这些生态良好的县(市、区)取得成功实践。两笔资金的分配比例是考核的基本要素。生态投入越多,生态效益改善越明显,相应得分越高。

第四,考核项目实施情况。不管是将转移支付用于民生领域还是生态领域,都要以项目建设为载体。民生项目,考核其受益群体;生态项目,评价其环境价值。只有把项目做实,全面考核每个项目的立项、建设、验收和使用等情况,才能保证国家转移支付安全、真实。

第五,考核生态环境质量改善情况。生态转移支付资金量不小,但依靠这笔资金难以在短期内使县域生态环境发生翻天覆地的变化。宜以单个项

目为对象,分别评估其竣工后对周围生态环境质量改善的贡献。

第六,考核监测能力和数据质量。开展生态转移支付的初衷是在改善民生的前提下不断提高生态环境质量。生态环境质量的改善程度,最终要靠监测数据来体现。有些县(市、区)没有基本的监测能力,评价结果也填报上来了。对此,要进行认真核查,对涉及编造监测数据的县予以一票否决,停止转移支付,要以过硬的措施保证考核工作的严肃性。

生态转移支付已产生良好的社会和环境效应,其导向作用越来越明显。不少县(市、区)有做好相关工作的良好愿望,却执行得并不好,得了钱也不知道该怎么有效使用。对此,应加强宣传教育工作,推广好的经验,特别是以考核为指挥棒和抓手,规范资金使用,推进项目建设。

作者单位:湖南省环境监测中心站

◆周业锋

新《环境保护法》实施以来,各地加大了环境执法力度,陆续通报了一批违法违规企业。在执法过程中,部分企业存在遮遮掩掩、慌慌张张、答非所问的现象。新形势下,企业要与时俱进转变观念,既要立足企业长远发展、做大做强思想,更要有一种保护环境的责任担当,变被动监管为主动作为。

笔者认为,要适应当前环境执法的形势,企业必须提升自我监管能力。配备环保专业骨干,按照岗位定好职责。在选人用人上能看出企业对环保工作的重视程度。有些企业为了追求经济效益,节约用人成本,随意安排人员负责环境保护工作,或者一人身

兼数职,专业不分,岗位不分,职责不明。这些因素势必导致人员在工作上精力分散,在污染治理工作上互相推诿,能拖就拖。提不出合理的建议,拿不出可行的方案,制定不了和企业相关的污染治理措施。有的企业照搬照套别的企业治理模式,污染物治理效果始终提不上去。有的企业配套设施建设了切实可行的污染治理设施,但是没有能真正管理和治理运行的专业人才。笔者认为,企业应该把环保工作作为日常工作的重要组成部分,配备专业骨干。可以采用送出去学习或参加培训班的形式来培养,根据各治理环节安排好岗位,按照岗位分工明确责任。

建立企业环保档案,根据需要逐步完善。一般企业在成立之初,就和环保工作紧密相连,环保建设是企业成长过程的一项基础工程。企业从环评开始,就应该建立相应的环保档案。根据各

类型企业的性质,对不同的环保资料和数据进行存档。一方面,企业便于进行环境管理,向政府机构和金融部门提供需要的环保材料和数据;另一方面,环境执法部门也能够掌握各类企业的环保动态信息。在执法过程中,有不少企业就出现资料不全的现象。由于没有及时归档,带来一系列问题。因此,有条件的企业应实行专人专管。

安装在线监控设施,务必做到实测实报。按照环保要求,相关企业必须安装污染物在线监控设施。但现实中,有的企业没有按照要求安装,有的企业安装了但是没有运行,有的企业安装了也运行了却没有联网,这些情况都不符合要求。分析原因,一是没有认清当前形势,还停留在过去的旧思想当中,把企业的环保工作当作可有可无的附属工作,认为只要不出大事就不要紧;二是存在侥幸心理,认为

污染物在正常治理,应该没什么事;三是对污染物治理效果没有信心,担心联网后出现污染物超标现象。这些狭隘思维导致企业给自己也给环保部门工作设置了障碍。重点排污企业安装在线监控,不仅仅是环保部门的要求,也是积极响应环境信息公开的一项主要工作,广大企业应该自主实行污染物在线监控。

提高职工环保意识,搞好环境文化宣传。成功的企业经过沉淀,都会形成自己的文化。重视环保就等于重视企业的品牌,要把提升员工环保意识贯穿到企业的文化宣传中去。建立各项环境保护制度,建立污染治理设施运行台账。规范各种渣(固)废物的安置存放,定期开展环境事故应急演练,定期公开企业的环境信息,开展节能评比。通过这样一些方式,把注重环保变成一种习惯。

作者单位:江西省吉安市环保局

“党风廉政建设大家谈”征稿启事

环境保护部党组书记、部长陈吉宁强调,环保系统党风廉政建设形势依然严峻复杂,环保系统各级党委和广大党员干部都要紧密结合思想实际和工作实际,深入学习领会中央提出的新判断、新思想、新内涵、新要求,进一步增强推进党风廉政建设的责任感和自觉性。要坚持从我做起,发挥党员干部表率作用。

对于党员干部来说,从我做起,从现在做起,首先应该体现在思想上的转变和升华。为此,驻环境保护部纪检组监察局和中国环境报社联合开展“党风廉政建设大家谈”征文活动,以体现新时期环保系统党员干部的新要求、新状态,为推进环保系统党风廉政建设贡献力量。

征文时间: 2015年5月15日—2015年11月15日

征文体裁: 1、理论文章。对现阶段环保系统党风廉政建设和反腐败的理论探索;2、通讯。基层环保系统推进党风廉政建设好的做法;3、评论。就环保领域党风廉政建设和反腐败某一新闻或某一话题进行评论;4、随笔。对环保系统党风廉政建设和反腐败方面的感悟和思考。

奖项设置: 一等奖3名,二等奖6名,三等奖9名,优秀奖若干名。对于积极组织干部职工参与征文活动的单位和部门,设置组织奖。

联系方式: 驻环境保护部纪检组监察局 联系人: 费莹 电话: 010-66556562 中国环境报社 联系人: 黄婷婷 电话: 010-67118620 邮箱: hjbplz@163.com

维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话 010-67112039