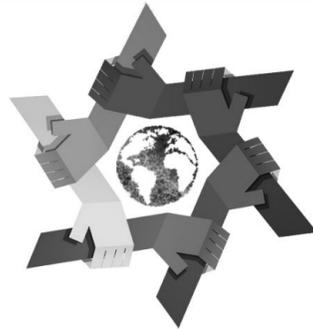




全民共治 全民共享

——中国第一个环境日特刊



路线图

“水十条”的七大关键字

《水污染防治行动计划》(以下简称《水十条》)今年4月正式出台,成为当前和今后一段时间内推进水环境治理的“时间表”和“路线图”。

具体路线图可以概括为几个关键字:

关

取缔“十小”企业。2016年底前,按照水污染防治法律法规要求,全部取缔不符合国家产业政策的小型造纸、制革、印染、染料、炼焦、炼硫、炼砷、炼油、电镀、农药等严重污染水环境的生产项目。

优

优化空间布局。合理确定发展布局、结构和规模。充分考虑水资源、水环境承载能力,以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。重大项目原则上布局在优化开发区和重点开发区,并符合城乡规划和土地利用总体规划。

管

严格环境执法监管。加大执法力度。对超标和超总量的企业予以“黄牌”警示,一律限制生产或停产整治;对整治仍不能达到要求且情节严重的企业予以“红牌”处罚,一律停业、关闭。自2016年起,定期公布环保“黄牌”、“红牌”企业名单。

保

保障饮用水水源安全。从水源到水龙头全过程监管饮用水安全,定期公布饮用水安全状况。防治地下水污染,定期调查评估集中式地下水型饮用水水源补给区等区域环境。

防

深化重点流域污染防治。编制实施七大重点流域水污染防治规划。研究建立流域水生态环境功能分区管理体系。对化学需氧量、氨氮、总磷、重金属及其他影响人体健康的污染物采取针对性措施,加大整治力度。加强良好水体保护;重点整治长江口、珠江口、渤海湾、杭州湾等河口海湾污染。

除

整治城市黑臭水体。加大黑臭水体治理力度,每半年向社会公布治理情况。地级及以上城市建成区应于2015年底前完成水体排查,公布黑臭水体名称、责任人及达标期限;2017年底前实现河面无大面积漂浮物,河岸无垃圾,无违法排污口;2020年底前实现黑臭水体治理目标。直辖市、省会城市、计划单列市建成区要于2017年底前基本消除黑臭水体。

责

明确和落实各方责任。强化地方政府水环境保护责任,落实排污单位主体责任,严格目标任务考核。对因工作不力、履职缺位等导致未能有效应对水环境污染事件的,以及干预、伪造数据和没有完成年度目标的,要依法依规追究有关单位和人员责任。对不顾生态环境盲目决策,导致水环境质量恶化,造成严重后果的领导干部,要记录在案,视情节轻重,给予组织处理或党纪政纪处分,已经离任的也要终身追究责任。



心连心,为了钟情的那泓清水

◆本报记者张楠

水,生命之源,它孕育万物、衍生万物、滋养万物。

水,文明之本,它启迪智慧。纵观古今,人类文明大都沿着江河走来。

水,天下之基,它影响社会进程。国家兴衰,多与它息息相关。

曾经,人们对水是敬畏的,对它的需求很基础、也很简单:饮水止渴、洗衣涤物、灌溉作物……

现在,人们对水由需求变成了索取。一条江河,从源头到终点,都希望依靠它填饱肚子、带来票子,还依赖它冲走污染。

过多的索取让江河湖泊不堪重负。江河之上水电站接二连三,附近工业企业密布,两岸房屋鳞次栉比。奔腾的江河失去了往日的气势,添了不少污浊;清澈的湖泊没有了昔日的生机,多了几分萧索;城市内河丧失了曾经的银波荡漾,增加了些许黑臭。

过多的索取给经济社会造成了巨大损失。要想用一个具体的数字来衡量这个损失并非易事,但我们看到,一些地方因为缺水而制约了发展;一些城市因为缺水而不得不四处找水;一些

家庭因为缺水而被迫举家搬迁。更令人心痛的是,有些原先并不缺水的地方,因为急功近利污染了水,陷入了有水不能用的尴尬。

过多的索取甚至带来了生存危机。河流不能游泳已经不是新鲜事,鱼虾减少甚至消失不再是新闻,因污染导致饮水超标的事件时有发生。水问题已经渗透到生活中的点点滴滴,威胁到舌尖上的安全。如果任由蔓延,甚至会威胁到我们的生存。

天下莫柔弱于水,而攻坚强者莫之能胜。一味地索取,必然会带来更大的不幸。

正是基于此,国家对水问题的重视程度前所未有,对水环境的治理和保护力度前所未有。“生命之源、生产之要、生态之基”的论述充分体现了国家对水问题的认识高度。

4月,《水污染防治行动计划》出台,10条35项具体措施,把政府、企业、公众撬成一个拳头,向水污染宣战。

“水十条”的出台,让我们对治理水污染、实现绿水常在的目标有了更多的期待。

我们期待,各地能够认清用水与护水的关系。从已有的事实来看,要想利用水

资源获得更多的经济利益,首先要保护好水环境。只有让江河湖泊具备应有的生态功能,才能带来更大的经济效益。所以,护水是用水的前提,一味用水而不护水,必然导致最后无水可用。

我们期待,流域上下游之间能够精诚合作,共同护水治水。源清则流清,源浊则流浊。水清与否,上游的努力至关重要。如果上游没有尽到责任,向下游输出了污水,上游理应承担;如果上游尽到了责任,下游享用清水之时,也要考虑上游的付出,给予一定的生态补偿。

我们期待,各地各部门迅速行动起来,尽快落实计划。一分部署,九分落实。当前,需要各部门创新思路,积极作为,一步一个脚印扎实推进;需要各地真抓实干,不仅减少现有污染源,还要做好规划,考虑水环境容量,避免让江河湖泊受到伤害。

我们期待,人人参与,人人努力,共护绿水。保护好水环境,既是政府的责任,也是每个人的责任。我们希望,少一些背手看热闹的人,多一点挽袖参与的人,形成“政府统领、企业施治、市场驱动、公众参与”的治水新局面。

实践图

山东 提标倒逼转型升级

不久前发布的《水污染防治行动计划》将造纸列入十大重点治理行业,整个行业压力巨大。

然而,在山东很多造纸企业看来,环境标准的不断加严却是一个不折不扣的利好消息。

从2002年起,山东省组织编制和发布实施分阶段逐步加严的地方环境标准,用8年时间,分4个阶段,逐步实现从行业排放标准到流域性综合标准的过渡。

山东环保部门希望通过逐步加严造纸行业水污染物排放标准,彻底解决环境投入与经济产出之间的严重倒挂现象。

环保的倒逼转型激发了企业的自主创新能力,企业进行了污染防治、工艺处理等一系列技术创新改造,不仅实现了产能的增长,更实现了能耗的下降。既减轻了污染负荷,又带动了生产和治污成本的下降。

也正是环保的倒逼转型,成就了山东造纸企业在数量、排污量大大减少的同时,规模和利税都是原来三四倍现状,更改善了山东的水环境质量。

浙江 五水共治改善水质

2013年,浙江省提出“五水共治”的思路。

“五水共治”,即治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水。好比五个手指,分工有别,和而不同,握起来就是一个拳头。

浙江省绘出了“五水共治,治污先行”的路线图——三年(2014年~2016年)要解决突出问题,实现明显见效;五年(2014年~2018年)要基本解决问题,实现全面改观;七年(2014年~2020年)要基本不出问题,实现质变。

“五水共治”讲究一个“共”字,不仅指“五水”之间的共同治理,更是指地区之间特别是上下游之间的协同合作,建立上下游联动、区域一体化的思维方式和工作机制。

经过治理,浙江水质日益改善,Ⅲ类及以上水的比例明显提高,饮用水工程建设力度和对污染饮用水水源行为的打击力度不断加大,黑河臭河垃圾河治理成效明显。

新安江 “亿元对赌” 实现共赢

去年年底,为期3年的跨省流域新安江生态补偿机制试点期满。

新安江是连接安徽与浙江的跨省河流。2012年~2014年,由财政部和环境保护部牵头组织,每年安排补偿资金5亿元(中央财政出资3亿元,浙江、安徽各1亿元),在新安江实施跨省流域生态补偿机制试点。

在监测年度内,上游安徽提供水质优于基本标准,由下游浙江补偿安徽1亿元;劣于基本标准,由安徽补偿浙江1亿元。有人将此称为安徽省与浙江省之间的“亿元对赌”。

试点期间,上游安徽地区在补偿基金引领下实施了工业企业转型发展等多种水环境保护措施。在新安江上游安徽出境断面水质稳中趋好的同时,也带动了下游浙江地区的水质改善,试点成效显著。

这个“赌局”,双方取得了共赢。

太湖 综合治理重现美景

太湖一直是江苏尤其是苏南地区人民群众赖以生存和发展的摇篮。但是,2007年,太湖蓝藻暴发,导致百万无锡市民恐慌性抢水。太湖治污由此力度进一步加大。

2007年起,江苏省财政每年安排资金20亿元用于太湖治理,并积极引导太湖治理从被动向主动、从政府主导向全民参与、从应急防控向综合治理转变。

水环境治理牵涉部门众多,并不是靠一个部门运作就可以完成的。太湖治理实行多部门联防联控,综合整治,多个部门相互协调、沟通、信息共享,做到了要治就要有成效。同时,健全太湖监测网络,全面启动巡查监测,24小时严密监控太湖水质变化。

“扔到水里”的钱没有白扔。去年的监测结果显示,太湖湖体平均水质从2007年的劣Ⅴ类提升为Ⅳ类,各项指标均有不同程度的改善;蓝藻集聚次数和湖体藻类密度也呈波动下降态势;湖体综合营养水平从当初的中重度富营养改善为轻度富营养。

太湖治理成为全国湖泊治理的标志性工程。

(本版稿件除署名外由高楠、程梓桐撰写)

施工图

目标何以成真?

一分部署,九分落实。好的路线图必须落到实处才能真正发挥作用,取得实效。

在环境保护部近日召开的水污染防治工作座谈会上,环境保护部部长陈吉宁提出,要像抓好大气污染防治一样抓好水污染防治,把

“水十条”这个好的路线图落实为一个好的施工图。当前,要着力重点推进以下工作:加强领导,建立机制;制定方案,细化责任;分区分类,精细管理;综合施策,严格监管;编制规划,做好储备;信息公开,社会监督。

