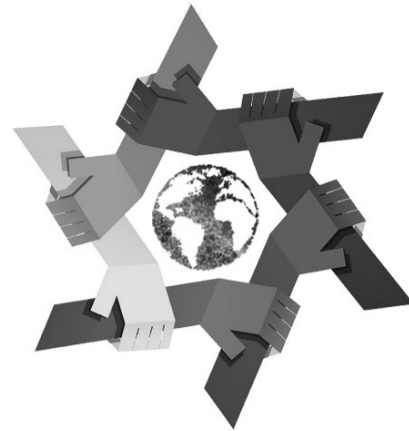




# 全民共治 全民共享

## ——中国第一个环境日特刊



### 基层干部为 群众信访代言

**本报讯** 上海市闸北区环保局整合社区资源,依靠基层组织,让基层干部为群众信访代言,发动社会力量参与信访调处和化解工作,取得一定成效。

闸北区作为上海市中心城区,新老环境问题交错,信访投诉量大。闸北区环保局设立了诉求集中受理点,紧紧依靠社区居委会这一平台,探索建立下沉式、前移式信访调处机制,把环境信访工作的触角延伸至基层,全面、及时、动态收集涉及环境矛盾的各类信息,变事后处理为事前化解。

闸北区环保局有效监控投诉敏感点,通过与居委会沟通,第一时间掌握投诉居民的新诉求,切实做到积极回应和有效反馈,避免小事拖大。通过重心下沉、关口前移,一些重点信访问题重复投诉率明显下降。

同时,闸北区环保局还推行了信访代理制,由各街镇离群众最近、最贴心的基层干部为群众信访代言,搭建起一个“群众张嘴”的新型诉求平台。

2012年以来,居住在闸北区某小区的居民多次向上海市、闸北区环保部门投诉,反映小区对面某医疗器械厂生产作业时造成小区楼房振动。因信访问题地处两区交界处,投诉群体为闸北区居民,而这家公司医疗器械厂属于邻区管辖,调处化解难度较大。

为避免矛盾激化,闸北区环保局请小区居委会书记对信访事项进行代理,集中反映群众诉求。闸北区环保局每月及重要节点走访居委会,与小区书记沟通,掌握了信访调处的主动权。

吴斌

### 建设梦想中的 绿色家园

**本报讯** 以“梦想中的绿色家园”为主题的庄臣青少年环境教育基金2015年~2016年环保教育活动启动仪式日前在上海市举行。

活动由庄臣中国联合上海市环境协调委员会中小学办公室共同举办,旨在为未来的环保事业小领袖搭建校外绿色实践平台,为他们创造与先锋学者和企业交流探讨社会及环境问题的机会。

同时,活动致力于鼓励中国的年轻一代将可持续发展理念与日常生活相结合,培养青少年的行为习惯,增强他们的环保意识。活动每年都会覆盖超过8万名上海市中小学生的。

庄臣公司副总裁及大中华区总经理巴拉米亚先生在启动仪式上表示,庄臣始终致力于为所在社区打造更美好的环境,环境教育是其工作的一个重心,因为庄臣坚信可以与孩子们一起共建美好家园。

李曙东 蔡新华

### 大金山尽赏 海岛风光

**本报讯** 屹立在杭州湾北岸的金山三岛是上海市金山区不可多得的海洋资源。为尽享大金山岛美丽风光,金山区预计投入9000万元实施大金山岛开发利用工程,预计今年6月完成项目可行性研究。

为保护、开发利用好大金山岛,国家海洋局上海市海洋中心努力争取到国家海洋局中央分成海域使用金,作为大金山岛保护开发利用示范项目的资金。上海市海洋局要求,要把这一项目作为海洋示范精品工程设计施工。

本次建设项目根据大金山岛属基岩岛的状况,将在大金山岛的部分岸线修筑防波堤1100米,保护山体,然后进行环岛道路建设。大金山岛在前几年已修筑了可供人们上岛的码头,本次项目中还将对现有码头进行修缮。同时,海岛的水、电、管线等基础设施建设工程和海岛监测等也将同步进行。

项目完成后,上岛居民将有淡水可以饮用,有太阳能电力可以使用,有平坦的道路可以行走,尽享海岛美丽风光。据了解,大金山岛保护、开发利用示范项目计划施工期为3年,预计在2017年10月完工。

沈文昌



环境好了,市民们在绿树成荫的公园里呼吸新鲜空气边做运动。

金德明摄

### 上海领导干部专题研讨环保,第六轮行动预计投入千亿元

## 满眼新绿看申城

◆滕晓波 陈炜

80多名来自上海区委、区政府和县委、县政府分管环保工作的领导及环保局局长、其他部门及国有企业分管环保工作的领导日前齐聚上海市委党校,参加领导干部环保专题研讨班。

专家授课、领导报告、分组讨论、经验交流,3天的日程安排得非常紧凑。

研讨班上,上海市领导干部认真学习贯彻习近平总书记关于推进生态文明建设等重要讲话精神,围绕贯彻落实中共中央、国务院印发的《关于加快推进生态文明建设的意见》和推进《上海市2015年~2017年环境保护和建设三年行动计划》,紧扣当前形势和任务,进行了热烈、深入地学习研讨。

上海市历届市委、市政府高度重视生态文明建设和环保工作,在全国率先建立环境保护和建设综合协调推进机制,滚动实施了五轮环保三年行动计划。

上海第六轮环保三年行动计划已经启动,《清洁水行动计划》正在抓紧编制。到2017年,全市PM<sub>2.5</sub>浓度要在2013年基础上下降20%;2017年全市建成区河道要消除黑臭,

2020年要基本消除劣V类水体;2020年要基本建成经济繁荣、社会和谐、环境优美的社会主义现代化国际大都市。

目标已经明确,关键在于落实。研讨班上学员们建议,当前必须紧紧咬住国家大气考核年度目标,加快淘汰高污染车辆。每年要确保完成500个~600个产业结构调整项目,大力推进清洁能源替代和关停。加强扬尘在线监测、执法监管和考核评估,千方百计压减大气污染排放总量。

上海将启动重点区域生态环境综合治理,推动一批重点排放企业加快治污步伐,全面开展环境保护大检查,切实抓好截污纳管工作,加快推进污水处理厂提标改造、污水管网和污泥干化焚烧等工程建设。大力推进镇村级河道综合整治,启动洁水、畅水、活水“三水”行动,改善河道水环境质量。

近年来,上海市对环境保护的投入不断加大,前五轮环保三年行动计划环保投入占全市生产总值的比重始终保持在3%左右,共投入资金3200亿元。第六轮环保三年行动计划资金投入将更大,预计总投入约1000亿元。

### 清洁节水青春行

**本报讯** 2015“清洁节水中国行,一家一年一升”活动闭幕式日前在上海市同济大学隆重举行。

全国49所高校的教师、社团骨干及学生代表聚集一堂,总结过去、展望未来。他们希望通过此次活动,带动更多的人从一点一滴做起,让环保

的种子在更多的人心中生根发芽。

从2012年起,环境保护部宣教中心与花王(中国)投资有限公司连续3年在3月22日世界水日期间开展“清洁节水中国行,一家一年一升”大型节水宣传活动,活动城市选在北京、上海等地。

活动旨在促进我国水资源保护和环境可持续发展,增强公众节水意识,倡导节水行动,推广清洁绿色的生活方式,努力营造建设资源节约型、环境友好型社会的氛围,将节约用水意识根植于公众心中。

2015年,“清洁节水中国行,一家一年一升”活动在继续面向社会公众开展节水宣传活动的同时,还在全国高校启动了“清洁节水青春行”节水宣传系列活动。

活动历时60余天,采取高校节水主题舞台剧大赛、节水主题涂鸦大赛、节水创意方案大赛等多种形式,倡导大学生践行“清洁节水”的绿色生活理念,为生态文明建设做出更大贡献,从而形成全社会共同关注节水的良好氛围。

据主办方介绍,3个比赛共收集到作品718件(部),分别来自全国19个省(市、自治区)、77所高校,涉及文学、环境、法律、艺术等近50个专业,共有131名同学获奖。

闭幕式上,“清洁节水青春行”系列比赛颁奖典礼同时举行,来自浙江传媒学院、中国戏曲学院及中国石油大学的获奖学生代表与大家分享了他们创作作品的灵感和初衷,也表达了自己对环境问题的关注及愿为环保事业贡献力量的决心。

冯纛 付洁 李佳颖



图为“清洁节水中国行,一家一年一升”闭幕式现场。

冯纛 付洁 李佳颖

### 大气治理

上海市领导干部环保专题研讨班上,学员们总结了近年来全市环保工作取得的积极进展。

在大气治理方面,上海市持续推进燃煤污染治理,累计完成9000多台燃煤锅炉清洁能源替代,全市18家燃煤电厂实现脱硫、脱硝和高效除尘全覆盖,初步实现燃煤消耗负增长。

学员代表王楨说,上海市杨浦区在大气治理方面,紧扣扬尘污染源类型广、数量多、规模大等特点,大力推进扬尘防治的工程减排、制度建设和严格执法,区域扬尘从2006年的14.3吨/平方公里·月下降到2014年的5.3吨/平方公里·月。

不少学员认为,尽管上海市在生态环境治理上进展显著,但也面临严峻挑战,不容懈怠。学员吴启洲说,在大气方面,上海2014年PM<sub>2.5</sub>浓度为52微克/立方米,虽然比2013年下降了16%,但仍高于国家二级标准49%,且今年1月~4月均值有所反弹。国家对各省市大气污染防治工作和空气质量改善情况按年度考核,要求PM<sub>2.5</sub>浓度逐年下降,到2017年下降20%更是刚性任务。

除环境空气质量外,在生态空间方面,上海市也存在问题。全市建设用地占陆地面积近一半,接近“天花板”,生态用地比例明显低于国际大都市平均水平。



### 水环境治理

在水环境治理方面,2014年上海市城镇污水处理能力比1999年提高了7.9倍,污水处理率从40.5%提高到89%以上。青草沙水源地工程建设完成,基本形成“两江并举、多元互补”的水源地格局。

学员代表张连斌说,长宁区以环保三年行动计划实施为契机,在2004年~2010年期间,完成807个污染源截污纳管工作,新建污水管网22.55公里,累计修复整治河道32条(段)。开展了引清调水工作,完成新泾港等26条河道底泥疏浚,部分河道已呈现“面清、岸洁、有绿”的可喜现象。

但同时,上海市郊区和农村河道的污染问题还比较突出,有的甚至还处在黑臭阶段,不仅仅是V类水、IV类水、富营养化的问题。水治理关系民生,关系生态宜居,中小河道治理任重道远。



### 生态改善

在生态改善方面,学员代表唐家富提供了一组数字:上海市森林覆盖率由1999年的2.98%提高到2014年的13.53%,同时中心城区绿化覆盖率从20.3%提高到38.4%。

学员代表邵启良认为,在农业和农村环境综合整治方面,关键要在村级层面形成长效机制。在已实施的五轮环保三年行动计划中,上海已累计对930个村开展了村庄改造,受益农户达38万户。化肥农药施用总量逐年下降,畜禽粪便综合利用率达到91.5%。

环境污染防治是上海市深化改革的重点工作。学员代表孙建介绍,上海正加快推进环境污染第三方治理,今年,第三方治理的主要配套政策将落地,包括严格落实第三方治理企业管理不善、弄虚作假造成污染的法律追责等,并将在一些重点领域开展试点。要确保在2017年基本建成统一开放、竞争有序、诚信规范的第三方治理市场机制。

上海牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念,自觉推动绿色发展、循环发展、低碳发展。上海市能源结构不断改善,煤炭占一次能源比重从2000年的65.5%下降到2013年的41.4%,天然气的比重从0.6%提高到9.3%。2000年以来,全市累计完成6000余个产业结构调整项目,铁合金、平板玻璃等重污染行业实现整体淘汰,电镀、铸造、锻造、热处理、零星化工、纺织印染等行业产能大幅压缩。

