CHINA ENVIRONMENT NEWS

中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6547期 今日8版

2015年6月10 星期三 农历乙未年四月廿四

主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085
邮发代号：1-59
中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

郑州治理大气污染措施有新意

组织部门抽调后备干部督导

本报记者邵丽华 见习记者刘俊超 郑州报道 河南省郑州市委组织部近日从各单位抽调20名后备干部到市政府督查室，对大气污染防治10个方面的工作进行督导。考核排名倒数第一的单位，将被财政扣款100万元。

这20名后备干部共分4个督导组，分别对郑州全市所有涉及大气污染的企业和单位进行明察暗访，督导包括市直单位、市内5区、4个开发区、5县（市）和上街区的大气污染防治工作。督导内容为燃煤锅炉整改、违法超标排污企业整治、露天烧烤和餐饮油烟整治、油气回收集中整治等10个方面。

据了解，此项行动由郑州市监察局牵头，并制定严格的考核问责办法，对工作不力的部门坚决问责。检察系统将加强对失职、渎职行为的严肃查处，对工作不力的干部进行降级处理，治理情况好转后再升回原职。

相关负责人介绍，今后市城建委、市城管局、市农委将加大财政扣款力度，各县（市、区）政府、管委会将每半月进行考核，考核内容分为空气质量及工地扬尘、道路扬尘治理3个方面，每次排名第一的奖励100万元，每次排名倒数第一的财政扣款100万元；连续两次排名倒数第一，将由主管副市长约谈辖区政府主要领导；对3个方面中连续3次排名倒数第一的将暂停审批辖区内所有排放大气污染物的建设项目，直到连续3次退出后两名后，方可申请解除限批。

张高丽会见出席中国“十三五”规划环境与发展国际咨询会外方代表

据新华社北京6月9日电 中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽9日在中南海紫光阁会见出席中国“十三五”规划环境与发展国际咨询会的外方代表。

张高丽表示，中国政府历来高度重视生态文明建设，把保护环境作为基本国策。“十三五”时期是中国经济社会发展非常重要的时期，中国政府正在研究“十三五”时期经济和社会发展的大政方针，将把保护生态环境、坚持绿色低碳发展摆在更加突出位置。希望各位代表积极建言献策，为推动中国“十三五”经济社会持续健康发展提供更多支持、发挥更大作用。

外方代表对中国在建设生态文明、治理环境污染等方面取得的进展给予高度评价，表示愿继续支持中国环境与发展事业，共同推动中国乃至世界的可持续发展。

集思广益促进绿色发展

本报评论员

“十三五”时期是我国经济发展的重要时期，转型发展加快攻坚，生态文明建设深入推进，环境保护全面深化，环保体制机制改革探索创新，迫切需要集思广益，为我国环境与发展事业建言献策。在“十三五”谋划之年，召开中国“十三五”规划环境与发展国际咨询会议意义重大。

习近平总书记强调，“走向生态文明新时代，建设美丽中国，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容”。“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决战时期，做好环境保护工作，既蕴藏大好机遇，又面临巨大挑战。编制好“十三五”规划，事关环保改革与发展全局，必须集中各方智慧，吸取各方经验，全局谋划，深入探索，不断创新。

推动环境与发展统一协调深度融合，需要博采众长。当前，经济下行压力加大，增速放缓，一定程度上有利于减少污染物排放，但同时，也给环境保护工作带来新挑战。发达国家在发展过程中也经历了转型阵痛期，在处理经济发展与环境保护关系方面拥有先进经验。然而，对比发达国家的发展历程，我国在相同发展阶段的环境问题更加复杂多样。因此，我们必须以开放、包容的态度，积极借鉴国外先进经验，同时，要结合我国经济发展和环境保护现状，集思广益，努力探索适合我国的经济与环境协调发展、统筹发展之路，处理好发展与保护的关系。一方面，要守住生态红线，把住绿色门槛，控制污染增量。另一方面，要守住发展底线，以环境保护倒逼经济转型升级，将历史环境欠账的劣势转化为现实环保产业的优势，打造新的经济增长点。

全面改善环境质量，让良好生态环境成为改善人民生活质量的新亮点，需要广开言路。小康全面不全面，生态环境是关键。环境质量已经成为全面建成小康社会的短板和瓶颈制约，“十三五”期间能否破解这一瓶颈，对于2020年实现全面建成小康社会的奋斗目标尤为关键。从国外一些国家的治理经验看，环境质量改善并不是一蹴而就的，需要一个长期的过程。在这一过程中，会有难点、有波折，也会有新污染、新问题。其他国家在治理污染、改善环境过程中的经验和教训，都会给我国以警示和借鉴。我们必须以开阔的视野、包容互鉴的精神，吸纳和借鉴先进的做法和成熟的制度。面对公众对良好生态环境的新期待，“十三五”要确保环境质量逐步得到改善，优先解决群众看得见、摸得着的环境问题，让群众拥有获得感。

深入推进环保领域体制机制改革，需要取长补短。与西方发达国家相比，我国的环境管理模式仍然不够完善。适应新常态、应对新挑战，必须按照系统化、科学化、法治化、市场化和信息化的要求，对环境管理模式和管理体系进行宏观谋划、顶层设计，推动实现对所有污染物排放的统一监管，切实提高治理措施的针对性和有效性，加快完善环保法律法规体系，发挥市场力量解决环境问题，充分利用现代信息技术手段加强监管，从而不断提升环保部门的工作质量和管理效能，朝着实现环境治理体系和治理能力现代化的总目标迈进。

“十三五”时期是我国环境保护大有可为的战略决胜期，我们面临的机遇大于挑战。只有以开放包容的心态广泛听取建议、充分借鉴各方经验，才能在“十三五”规划中更好地体现生态文明建设的要求，以有力措施促进绿色循环低碳发展、推进生态环境保护，这对于我国实现环境与经济协调融合、实现与全面建成小康社会相适应的环境保护目标至关重要。

“十三五”规划环境与发展国际咨询会举办

陈吉宁强调，“十三五”时期是中国环境保护大有可为的战略决胜期，中国政府将采取更加有力的措施推进绿色发展、循环发展、低碳发展，加强生态环境保护

本报记者王昆婷6月9日北京报道 中国“十三五”规划环境与发展国际咨询会今日在京开幕，国合会部分委员和专家围绕中国“十三五”时期环境与发展领域的重大问题进行深入研讨。环境保护部部长陈吉宁出席会议强调，“十三五”时期是中国环境保护大有可为的战略决胜期，中国政府将采取更加有力的措施推进绿色发展、循环发展、低碳发展，加强生态环境保护，努力实现环境与经济协调融合，实现与全面建成小康社会相适应的环境质量目标。

陈吉宁说，党的十八大以来，习近平总书记对生态文明建设和环境保护提出一系列新思想新观点新要求，强调环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福；绿水青山就是金山银山，要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。这充分体现了中国政府加强生态文明建设和环境保护的坚定意志和坚强决心。

陈吉宁说，在生态文明理念的指引下，中国政府对加强生态环境保护作出了一系列新决策新部署，发布实施《大气污染防治行动计划》《水污染防治行动计划》，新修订的《环境保护法》自今年1月1日起施行。今年4月，又发布了《关于加快推进生态文明建设的意见》，生态文明建设和环境保护正以前所未有的力度加快推进。但是，我们对严峻的环境形势也有清醒的认识，中国资源环境约束日益趋紧，环境承载能力达到或接近上限，环境质量已经成为全面建成小康社会的短板和瓶颈制约。

中国“十三五”规划环境与发展国际咨询会今日在京开幕，环境保护部部长陈吉宁出席会议并致辞。 本报记者贾继恒摄

陈吉宁指出，纵观各方面的形势，“十三五”时期，环境保护仍然处于负重前行困难期和大有作为关键期。对比发达国家的发展历程，中国在相同发展阶段的环境问题更加复杂多样，呈现明显的结构型、复合型、压缩型特点。当前，中国经济增长动力处于新老交替阶段，经济转型压力明显加大，发展与保护之间的矛盾持续存在，环境质量改善是一项长期任务。同时，环境保护的区域不平衡性加大，中西部地区作为我国的生态屏障，如果复制东部过去的粗放发展模式，将带来更大的生态环境风险。在正视困难的同时，我们也要看到中国环境保护的难得机遇。一是中国政府对生态文明建设和环境保护高度重视，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化的协调推进，为我们做好生态环境保护工作提供了新的契机。二是全面深化改革与全面依法治国，为环境保护带来政策红利和法治红利。通过深化改革、创新机制，促进环境政策与经济政策和发展政策深度融合，增强环境保护的主动性；通过依法治污、依法行政，既可以有效降低污染物排放总量，也将极大促进各种经济政策在公平有序竞争的市场条件下发挥积极作用。三是深入实施创新驱动发展战略，加快形成以科技、管理创新为主要引领和支撑的经济体系及发展模式，技术红利将充分释放。四是资源能源消费高位缓增，污染物新增量收窄，能源结构将更加优化。五是公众对环境保护的广泛关注，参与范围与程度逐步加深，在改变生产方式的同时，加快推动生活方式绿色化，必将形成全社会保护环境的强大合力。我们对做好中国生态环境保护工作充满信心。

陈吉宁说，今年既是中国“十三五”规划的谋划之年，也是推进实现联合国千年发展目标的收官之年。我们愿同世界各国一道，努力为推动全球及区域的繁荣发展和生态环境保护做出贡献。

会议由国合会和联合国环境规划署联合举办，环境保护部副部长李干杰主持会议。国合会部分委员和国际社会相关领域的知名人士和专家学者参加会议。

未兑现突出问题整改承诺

环境保护部约谈资阳市长

本报记者王小玲报道 “存在突出问题的23家养殖场的整治和清理必须在2015年12月31日前完成。”因未兑现政府承诺，资阳市市长陈吉明近日被环境保护部约谈。

2014年4月，环境保护部西南环保督查中心会同四川省环保厅对资阳市畜禽养殖污染防治和饮用水水源保护工作进行了重点督查，对存在的突出问题提出明确整改要求。资阳市政府承诺，2014年底前全部完成存在环境违法行为的23家养殖企业的立案查处和限期整改工作，对其余存在环境违法行为的规模养殖企业将分阶段实施限期治理。

今年4月，西南环保督查中心在对资阳市进行后督查时发现，对重点督查时提出的突出问题，资阳市未按承诺督促整改到位。现场抽查的18家养殖场中，只有7家基本整改到位，其余11家未按时完成整改；7家位于禁养区内的养殖场，除简阳市的两家外，其余5家都没有采取实质性的搬迁或关停措施。

针对仍然存在的突出问题，西南环保督查中心负责人在代表环境保护部约谈时提出，要零容忍，从严从重查处环境违法行为。要对督查发现的环境违法行为的查处情况进行全面后督查和执法稽查，确保已经作出的行政处罚和行政命令执行到位。对全市集中排查发现的其他环境违法问题也要逐一依法予以查处。2015年9月30日前，要完成相关查处工作。

要严问责，全面完成突出问题整改任务。要以本次后督查整改为契机，全面开展畜禽养殖场规范化整治，存在突出问题的23家养殖场的整治和清理必须在2015年12月31日前完成，全市集中排查发现存在问题的其余养殖场应按整改方案确定的时限完成整改。要全面开展禁养区环境综合整治。抓紧制订全市禁养区内的养殖场分期分批搬迁关闭计划并组织实施，确保2017年12月31日前全面完成全市范围内禁养区的养殖场搬迁关闭工作。

要强机制，从根本上解决畜禽养殖污染问题。落实政府领导责任，细化部门分工责任，强化属地管理责任，建立考核评价制度。建立健全源头严防、过程严管、后果严惩的畜禽养殖污染防治和环境监管机制。树立并落实预防为主、种养结合、以种定养、规模适度等生态养殖发展理念，科学编制实施全市畜牧业发展规划和畜禽养殖污染防治规划，考虑不同区域的环境承载能力和环境管理要求，优化空间布局，控制养殖总量，强化综合利用，避免末端治理。规范畜禽养殖日常环境监管，开展畜禽养殖场周边环境预警监测，依法公开环境监管信息，引导公众参与环境监督。

陈吉明表示，资阳将以此次约谈为契机，深刻反思资阳市在畜禽养殖污染防治工作中存在的主要问题，正视差距，全面落实畜禽养殖污染防治措施，优化畜牧业发展思路，开展畜禽养殖污染专项整治，切实加大环境执法监管力度和畜禽养殖污染投入力度。

第十四届中国国际环保展开幕

吴晓青一行会见中外参展团代表并参观展厅

本报记者姚伊乐6月9日北京报道 第十四届中国国际环保展览会（CIEPEC 2015）今天在北京开幕。环境保护部副部长吴晓青会见了中外参展团代表，转达了环境保护部部长陈吉宁的问候，向参展团表示欢迎，并对国外参展团积极参与中国的环境保护事业表示感谢。随后陪同全国人大环资委副主任委员王云龙、全国政协人口资源环境委员会副主任解振华等参观展厅。

吴晓青表示，两年一届的国际环保展会，为推动中外环保技术交流与合作，促进中国环保产业发展发挥了重要作用。今年的第十四届展会以“新常态·新机遇”为主题，聚焦环境保护中心工作和重点任务，汇集了大气污染防治、水污染防治、固体废物处理处置、重金属与土壤修复、环境监测、环境服务、环境友好，以及资源综合利用等领域的顶尖解决方案、前沿设备、创新工艺，可望为新修订的《环境保护法》、“大气十条”、“水十条”等的实施，提供坚实的技术支撑和物质保障。

吴晓青一行参观了各展区，在浦华环保、云南银发绿色环保产业股份有限公司、上海城投、意大利展区等处，详细了解展出的新技术、新工艺和新设备，并鼓励企业积极参与中国各领域的环境治理工作。

中国国际环保展由环境保护部、国家发展和改革委员会、科学技术部、工业和信息化部、住房和城乡建设部、北京市人民政府共同支持，中国环境保护产业协会承办。