







本报记者邓佳摄

环境署与同济大学联合编写绿色经济教科书

# 提出完整理论框架 助力中国经济转型

#### ◆本报记者郭婧

"这不仅仅是一本书,更是对地球关 爱的表现。未来5年,我相信能够看到中 国转型奇迹的发生,能够看到中国经济更 有质量的发展。现在发布这本教科书,时 机再好不过了。"在6月10日于北京召开 的《绿色经济:联合国视野中的理论、方法 与案例》的中文版教科书发布会上,联合 国副秘书长兼联合国环境规划署执行主 任阿齐姆·施泰纳说。

这本书由联合国环境规划署与同济 大学联合编写,由来自10个国际及国内 机构的21位作者协力完成,并由12名来 自国内外机构的专家进行了同行评审,将 助力中国政府、政策制定者和公众走上绿 色转型和包容性增长之路,推进生态文明 建设,将当前环境面临的挑战转化为可持 续发展的新机遇。

联合国环境规划署经贸处经济研究 部负责人、教科书合作主编盛馥来说,这 本书实现了3个"第一":这是第一本由联 合国机构参与的有关绿色经济的教科书, 也是第一本由联合国机构"一把手"亲自 参与发布的教科书,更为重要的是,这本 书第一次对绿色经济提出了一个比较完 整的理论框架。

#### 环境形势迫切要求改变经济结构

政策推动投资、消费、政府开支 和贸易等领域朝着绿色的商品和服

"空气、水、土壤污染,二氧化碳排放, 物种消失等生态制约问题越来越明显,这 些都表明,我们越来越接近国际上所谓的 '地球边界'。"盛馥来说,"我们要思考如 何解决这些问题,既不能为了发展经济牺 牲环境,也不能为了保护环境牺牲发展, 必须走出一条新路子,这条新路子就是改

盛馥来认为,改变经济结构与中国政 府提倡的稳增长、调结构是比较吻合的。 改变经济结构意味着要实现以下几方面

的突破:积累新一代资本,包括森林、湿 地、海洋、空气、水等自然资本;发展清洁、 低碳的技术;培养掌握现代化技术,特别 是有绿色工作技能的劳动力;实现社会

同时,生产出来的产品要消化、要吸 收,离不开投资、消费、政府开支和贸易等 领域,这几个领域要朝着绿色的商品和服 务转型。但是,转向不会自然而然地发 生,必须要有政策推动。从绿色经济的角 度来说,特别关注的是宏观经济层面的政 策工具,如财政金融、贸易、行业和劳动力 等方面的政策,需要更多地研究宏观经济 政策在改变经济结构中的作用。

#### 绿色经济与可持续发展的关系

绿色经济是实现可持续发展目 标的道路,生态文明是实现"双中 高"的重要抓手

联合国环境规划署-同济大学环境与 可持续发展学院教授、教科书合作主编诸 大建表示:"我们想在这本书中对3个方 面进行一些创新,即理论创新、领域创新 和政策创新,帮助人们了解绿色经济与可 持续发展、生态文明的区别。"

关于绿色经济与可持续发展的区别, 诸大建解释说,可持续发展有3根支柱: 经济支柱、社会支柱和环境支柱。其中, 绿色经济的落脚点是经济,特别是对于发 展中国家来说,经济可能是基础。"可持续 发展是3根支柱的综合发展,我们需要思 考如何把社会包容性、资源环境友好性和 经济增长这3方面融入经济模式中。'

诸大建表示,绿色经济和可持续发展 的不同之处在于,可持续发展是一个更大 的目标,而绿色经济是实现这一目标的道 路。联合国确定了2015年后可持续发展 的全球目标,绿色经济是重要抓手。

关于绿色经济和生态文明的区别,诸 大建解释说,作为"五位一体"中的"一 位",生态文明在中国现已成为非常热门 的话题,生态文明建设要融入经济、政治、 文化、社会这4方面建设之中。根据党的

十八大报告,环境保护有3方面主要内 容:资源节约、污染控制和处理、生态修复 和和谐。要使之主流化,融入经济部门的 主流发展中。

诸大建表示,绿色经济和生态文明的 主要区别就在于,绿色经济的概念小一 点,而生态文明的大一点,还可以渗透到 政治、文化和社会,尤其是经济中,对于实 现"双中高",即经济由高速增长转为中高 速增长,发展由中低端水平迈向中高端水 平,是一个重要抓手。

#### 环境署协助中国制定"十三五"规划

将绿色经济的思想融入"十三 五"规划,为新常态做出贡献,成为实 现中华民族"两个百年"的主流内容

资料显示,2014年中国在可再生能源 领域的投资额达833亿美元,超过欧洲和 美国这一年可再生能源的投资总和。同 时,2013年中国可再生能源领域新增就业 岗位 264 万个,1998 年~2012 年间 3600 万 人通过可再生能源离网发电技术使用上

对于中国近年来在绿色经济转型和 创新方面取得的显著进展,施泰纳表示祝 贺,同时表示,中国正处于全球发展的前 沿地位,环境署致力于与中国政府和学术 界合作,齐心协力推进可持续发展。

"这本教科书旨在为以生态文明建设 这一新的理念为导向的中国今后5年的 发展蓝图'十三五规划'的制定提供帮 助。"施泰纳说,"环境署正紧密协助中国 政府对'十三五'规划的制定,并同中国环 境与发展国际合作委员会联合主办高级 别咨询会议,邀请国际专家从包容性绿色 经济角度为中国的下一个5年计划提供 意见。"

对于绿色经济未来在中国的发展,诸 大建也提出了3点希望:希望绿色经济的 思想能够融入"十三五"规划中;希望绿色 经济能为新常态做出贡献;希望绿色经济 成为实现中华民族"两个百年"的主流化 的重要内容。



# G7承诺逐步取消使用化石燃料

2050 年将温室气体排放量削减 40%~70%

本报综合报道 2015年 G7 峰会 于6月7日~8日在德国南部小镇加 米施-帕滕基兴的埃尔毛宫开幕,峰 会讨论的话题涵盖了当前全球面临 的几乎所有难题,包含气候变化。

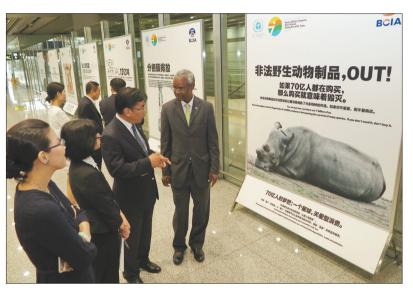
德国总理默克尔表示,到2020 年,领先工业大国将从公私领域募 集 1000 亿美元用于年度气候融 资。G7成员国同意支持联合国的 政府间气候变化委员会减少全球 温室气体排放的建议,承诺本世纪 末逐步取消使用化石燃料,到2050 年,全球的碳排放量应比2010年降 低 40%~70%。这和此前商定的目标 相比,更为明确。

目前,G7和世界其他国家领导 人已同意,将尽最大努力,避免全球 气温与工业化时代之前相比上升超 过2℃。即使是全球最大的化石燃 料生产国也都支持这一努力。

"我们已承诺尽我们所能推动全 球发展低碳经济,包含在2050年之 前为能源部门的运输开发与应用创 新型技术,并邀请所有国家加入我们 的倡议。"G7在公报中表示。

业内人士表示,G7集团做出这 一决定,将有助于推动近200个国家 之间的相关谈判,并有可能在今年 12月的巴黎气候大会上达成一份全

世界资源研究所全球气候项目 总监珍妮弗·摩根表示,这是G7领导 人首次全体支持全球经济去碳化的 长远目标,此举将向企业和金融市场 表明,最有利可图的投资将源于低碳 技术。G7的目标对世界各地的石 油、天然气和煤炭企业构成潜在的巨 大挑战,他们可能面临压力,要求他 们改变业务或加大对清洁技术的投 资,如碳捕获和储存技术。



北京首都国际机场股份有限公司与联合国环境规划署日前在京签署谅解 备忘录,首都国际机场承诺将利用其丰富的资源向公众宣传联合国环境规划 署的工作成果,双方也将在环境保护、机场绿色运营和企业可持续发展等领域 本报记者邓佳摄

# 着力实施春雷行动 呵护香城碧水蓝天



市人大常委会党组书记、副主任胡毓军,副主任李逸章,副市长曾国平共 同启动"咸宁环保世纪行"活动

### ◆本报通讯员刘会林 阮强

2015年,湖北省咸宁市环保系 统以"生态咸宁,绿色崛起"为统领, 以新环保法实施为契机,全面开展 环保"春雷行动",大力实施"蓝天、 碧水、净土"三大工程,深化环保体 制机制改革,严厉打击环境违法行 为,努力改善环境质量,全力推进绿 色崛起。

### 深入实施"三大工程"

一是"蓝天工程"。市政府出台 了大气污染防治联席会议制度、秸 秆露天禁烧实施方案等4个文件, 召开了全市第一季度部门联席会和 农作物秸秆露天焚烧及综合利用工 作会。全市秸秆禁烧突击检查22 次,制止点火21处,对嘉鱼县渡普 镇村民沈某等人在自家田埂上燃烧 油菜杆行为开出了全市首例秸秆禁 烧罚单。对全市143家工业企业、 275家生活源及182处扬尘产生源, 开展了大气排放源摸底调查。

二是"碧水工程"。坚持开展年度集 中式饮用水水源环境状况评估,科学设 置饮用水水源保护区。积极争取环境保 护部和省环保厅支持,将斧头湖、西凉 湖、淦河等6个重点生态保护与修复项 目列入《长江经济带生态环境保护规 划》,加强重点湖泊和流域生态保护。

三是"净土工程"。全面开展危险废 物专项整治,推动湖北省危险废物处理处 置项目点火试运行,督促嘉鱼县高强锰业 和厚福医疗装备有限公司对铬渣进行无害 化处置。办理危险废物跨境转移许可文件 5份、危险废物转移联单150份,确保危险 废物安全无害化转移处置。完成了全市 39个土壤国控点位选点核查工作,全面启 动土壤环境质量调查工作。

# 全面开展"春雷行动"

全市环境保护大检查按照"四个不 放过"要求(不查不放过、不查清不放过、 不处理不放过、不整改不放过),深入开 展环保"春雷行动"

强化重点污染企业环境执法检查。 对全市28家重点污染企业,环评和"三 同时"执行、污染防治设施运行、污染物

排放、在线监控设施运行全面检查,责令 通城金虎砂纸有限公司、通城玉立水砂 四车间两家企业立即停产整改,对嘉鱼 县富民酿造有限公司和湖北瑞仁生物科 技有限公司依法立案查处

强化饮用水水源地执法检查。对全 市9个饮用水水源地建设管理,护栏、界 桩、指示牌的设立,水质以及应急预案编 制等情况进行了全面检查,指出了嘉鱼 石矶头、潘家湾、赤壁、马桥、通城神龙 坪、通山县夏铺河等饮用水源地存在的 环境问题及安全隐患,并提出整改要求。

强化自然保护区执法检查。主要 对九宫山和药姑山两个自然保护区违 法开发和建设活动进行检查,针对九 宫山自然保护区内6家硅石矿开采企 业造成的环境问题,责令业主立即停

## 稳步推进专项改革

建立生态市综合考核办法。召开咸 7. 市坏境保护委员会第二次全体会议, 印发了2015年工作要点,明确部门工作 任务及要求,全面启动咸宁生态市建设 规划编制工作。

创新地方环保立法。创新推进重点 流域、湖泊保护、大气、土壤、畜禽养殖等污 染防治专项地方性法律法规立法进度。

**创新生态文明制度**。划定全市生态 红线,制定生态红线管理办法,明确产业发 展,环保生态修复等要求,实行最严格管理。

**创新环保市场化改革**。市环保实用 技术推广中心脱钩改制,与机动车尾气 检测第三方签订协议,完成咸宁市环保



"华润杯"新《环保法》知识竞赛

产整改 强化"未批先建"清理执法检查。对

全市31家涉及"未批先建"企业整改落 实情况检查。对确认具备开展环评条 件、符合总量减排要求、满足环保准人 政策的,责令其限期补办环评手续;不 符合国家产业政策的,移送行业主管部 门报请各地政府处理;对符合国家产业 政策但不符合环境准入政策的,限期完 成整改。

科学研究院资产评估和清产核资。

# 竭力落实总量减排

召开全市总量减排工作推进会,实 施《咸宁市2015年主要污染物总量减排 工作方案》,拟定41个减排项目,预计 可减排化学需氧量2500吨,氨氮180吨, 二氧化硫1400吨、氮氧化物5000吨。

严格建设项目主要污染物总量控

#### 制,成功开展湖北省第一次地市排污权 交易专场,11家企业参与现场交易。

完善减排考核制度、督察制度、区域 限批制度和约谈制度,组织开展了一季 度重点减排工程现场检查督办。截至4 月底,有21个投运,19个在建,建成投运

## 着力加大环境监管力度

**严格环境准入**。开展全市重点区 域、流域、行业规划环评,健全规划环评 与项目环评联动机制,严格项目环境准 人。办理建设项目环评审批42个,环保 三同时竣工验收14个。

推行排污许可证制度。把排污许可 证与总量减排相结合,与环境质量和容量 管理相挂钩,健全完善排污许可证管理制 度,目前共发放重点企业排污许可证7个。

健全园区环境监管模式。成立了开 发区综合服务管理办公室,着力推行园区 服务流程"零距离"、服务质量"零容忍"、服 务方式"零障碍",对园区在建、拟建、建成 计132家企业调查摸底,建立了环保档案。

**强化应急信访管理**。建立了《咸宁市 饮用水水源突发污染事件应急预案》等,妥 善解决了251起环境信访投诉事件。

## 创新开展环境宣教活动

一是元旦举办新《环保法》颁布 实施宣传店动启动仪式,拉升了以 "十个宣传活动、十个制度改革、十 个专项行动"为主要内容的环保"春 雷行动"序幕。

二是开展"6.5"世界环境日宣传活 动。举办全市第六届自行车城区巡游 活动,倡导低碳出行,崇尚绿色生活;在 体育中心、社区、企业开展"防治大气污 染,呵护香城蓝天"展览;组织全市重点 企业开展"学习贯彻新环保法,促进 咸宁绿色崛起"知识竞赛。

三是持续开展环保世纪行活 动,重点对汽车尾气治理、工业脱硫 脱硝、农作物秸秆禁烧、扬尘和餐饮 业油烟整治四个方面进行整治。

四是创新开展环保科普进课堂活 动。在全市小学五、六年级开展"生命之 水"环保科普进课堂活动,普及环保知 识,通过学校教育学生,学生带动家 庭,家庭带动社会的"小手拉大手"的 形式增强全民环保意识和法制观念。

本版摄影朱敏



自行车巡游骑行队伍