

“治理黑臭河 改善水环境”系列报道①

成都今年将投入30亿元治理水环境,实现水旺城兴

# 活水润天府 共治泽后世

全市413条黑臭河渠已治理213条,剩余200条今年全部完成整治

## 开篇的话

近几十年来,城市水体黑臭的范围和程度不断加剧,在全国大部分城市河道中,流经繁华区域的水体很多都受到不同程度的污染。城市黑臭水体不仅给人民群众带来极差的感官体验,也是直接影响群众生活的突出水环境问题。《水污染防治行动计划》(以下简称“水十条”)对城市黑臭水体治理提出了明确要求,到2020年,我国地级及以上城市建成区黑臭水体均控制在10%以内;到2030年,城市建成区黑臭水体总体得到消除。

为介绍国内不同城市治理城市河道的经验和做法,引导各地贯彻落实“水十条”,城市版从今日起推出“治理黑臭河,改善水环境”系列报道。



图为成都市内河道景观。成都市环保局供图

## ◆本报记者李迅

记者近日从四川省成都市有关部门了解到,随着国务院《水污染防治行动计划》(以下简称“水十条”)的发布实施,以及水生态文明城市试点工作的全面开展,成都市将进一步改善人居环境,提升城市品质,加快推动城市建设管理转型升级,力求通过打造蜀水文化品牌,再现水旺城兴、古今辉映的活水盛景。

有关负责人表示,成都市将严格按照“水十条”提出的水环境质量改善目标和具体措施,全面落实最严格水资源管理制度,集中开展重点流域工业水污染防治专项整治。

## “水十条”提速水环境治理

“虽然我们在水环境治理上取得了较大成效,但在‘水十条’出台后,这项工作还要全面提速。”成都市环保局污染防治处处长熊发荣告诉记者,近年来,成都市水污染防治工作坚持目标管理、科学决策、联动共治,总体工作与“水十条”相关要求高度契合并初见成效,在经济社会快速发展和生态用水总量总体减少的情况下,保持了水环境质量基本稳定,部分指标有所改善。

目前,成都正在按照国家标准制定水污染防治工作方案,方案的一个突出特点就是相关的标准有所提高,其中一些指标甚至严于“水十条”。据熊发荣介绍,“水十条”提出的工作目标是,2017年年底前省会城市等建成区要基本消除黑臭水体。成都市则自我加码,要求城市饮用水水源水质优良比例必须始终保持100%,2015年完成全市黑臭水体治理后,提前两年实现国家提出的工作目标,其严格程度可见一斑。

同时,成都市治水的资金投入也在不断加大。除了保障传统意义上的环境综合整治工程和环境基础设施建设所需以外,包括全市地下水和地表水监测网络,以及水资源、水环境承载力监测评价体系在内的环保能力建设,其所需的投入也势必大幅增加。为此,今年成都市在治水方面的投资总额将达到30亿元以上,至少比往年增加30%~40%。

## 治理城市黑臭河道

湖醉锦城传蜀韵,水润天府泽后世。夕阳西下,一条名为肖家河的小河水体清澈,沿岸花草葱绿,与以蓉城湖泊水系为核心的环城生态带融为一体。记者在位于成都城南的高新区南三

环两侧看到,占地面积225亩的高新区肖家河人工湿地公园绿意盎然,水韵悠长,一些社区居民带着小孩在霞光中散步闲聊,好不悠闲自在,尽情享受环境综合整治带来的实惠与便利。谁会想到两年前这里竟是雨污不分、水体黑臭的污浊之地,曾引发各界关注并饱受诟病。

据了解,自2013年以来,成都市各相关部门一直持续抓紧治理成都全城黑臭河流,计划用3年~4年的时间让成都小流域实现“水清、无味、有鱼”的目标。

为从根本上彻底消除城市河道黑臭现象,成都市各级各部门紧密配合,超前规划、综合治理,切实按照《环城生态区保护条例》规定,先后出台了《关于加快环城生态区建设的实施意见》、《成都市环城生态区湖泊水系规划建设实施方案》,从制度上为建设“宜人成都”保驾护航。在此基础上,积极采取生态补偿、资金扣缴、成效激励、提标改造、中水回用等经济、行政管理手段,加强综合整治。同时,以雨污分流、河堤修整、河道清淤为代表的系列综合整治工程就此展开。

熊发荣分析认为,尽管成都市目前在地表水质达标方面还存在一些差距,但通过近年来全市黑臭水体的治理,整个成都市水环境质量也得到了一定程度的改善。以岷江出境断面水质为例,2014年黄龙溪断面氨氮浓度下降了23.2%,岳店子断面氨氮浓度下降了24.7%。而对于已经实现国家治污目标的项目,目前也在探索研究如何防止反弹,通过严格实行断面扣缴、生态补偿等制度,成都市初步建立了治水长效机制。

今年,为加强对黑臭水体治理后的长效管理,成都市环保部门还将特别针对已经治理完成的黑臭水体逐步设置监测断面,并将其统一纳入断面扣缴考核范畴,严加监管。在黑臭水体治理方面,2013年成都共梳理黑臭河渠413条,目前已完成治理213条,2015年将完成剩余的200条治理任务,力争提前两年实现国家制定的工作目标。

## 加强工业源头污染控制

为推进工业节水与工业减排,成都市按照“一源一档”的原则,对沱江流域及关联河道沟渠沿线188户涉水排放的工业污染源进行了排查,建立了沱江流域工业污染源档案。同时,还开展了重点流域工业污水情况调查,对双流县、温江区等8个重点流域工业污水情况进行了专

项调查,并由环保部门牵头开展了主要河流出境断面水质综合治理工作。

据成都市经信委环资处处长陈文俊介绍,全市将重点以工业节水技术推广工作为突破口,积极引导企业采用先进的节水减排技术和工艺,全面推行工业企业清洁生产、循环经济示范,从而提高节水能力和管理水平。在此基础上,广泛组织开展节水型企业评价试点工作,树立节水型企业示范典型,推动重点行业加快节水型企业建设。

“为加强工业污染源控制,成都市将按照‘加强治理、限期关停、抓紧调迁’总体思路,大力推进涉重金属工业企业整治和印染行业结构调整。”陈文俊说,目前,成都市已对178户省控、市控涉重金属工业企业实施综合整治,其中治理125户、调迁9户、关停44户。同时,全面推进现有55户印染企业结构调整。

## 执行最严格水资源管理制度

成都市水务局局长阳昌寿说,成都市的供水安全、防洪安全、生态安全的保障还有待进一步加强,要解决这些问题,必须通过落实最严格水资源管理制度,建设节水防污型社会,构建河湖生态水网,优化水资源开发利用模式。

据了解,按照正在制定中的成都市贯彻“水十条”工作方案要求,全市环保、水务、发改委和经信委等部门和单位,将分流域、分区域、分行业确定重点任务和年度目标,落实水污染防治的属地责任,确保水污染防治的各项任务分工明确、措施具体、责任落地,同时进一步加大对饮用水水源保护、生态保护区、水环境综合整治等方面的投入,大力发展污水处理、污泥处置、河道治理、水生态修复等环保产业。此外,有关部门还将对过境河流水系及上游流域,尤其是入湖的中小河流沟渠实施水环境综合治理,水质动态监控,确保水质达标。

目前,作为成都市环城生态区骨架,由湖泊、水生生物区、河流及其他水体等构成的环城生态区湖泊水系“六湖八湿地”建设项目正全面实施。成都市生态湖泊水系主要依托城市河道现状,因地制宜、傍河结湖形成。湖泊、水生生物区均从河流取水,又为相关河流补水,以期形成河湖相连、自然流动的“活水”。

同时,成都市将全面落实最严格水资源管理制度,集中开展重点流域工业污染源排查整治,对饮用水水源保护区环境监管和涉水项目环境影响评价将更加严格,凡与饮用水水源保护相冲突的项目一律不予审批。

## 城市资讯

# 济南海绵社区明年开始改造

硬化面积超2000平方米小区需配建雨水调蓄设施

本报记者王学鹏济南报道 作为山东省济南市海绵城市建设的五大系统之一,居民小区“海绵系统”建设是今后小区改造中的重点内容。记者日前了解到,7个小区作为典型试点小区将于明年展开“海绵化”改造。

据济南市政部门相关负责人介绍,济南市现有大部分小区硬化率较高,雨水基本通过雨水管道排走,很少能够加以利用。大部分小区的绿地带都使用中水或自来水进行浇灌,能够充分利用雨水浇灌的小区占比很少。

以准备进行“海绵化”改造的舜玉小区为例,目前这个小区的绿地率仅为5%,而道路及广场铺装率达到65%。在本次“海绵化”改造中,舜玉小区将现有人行道及休闲广场铺装改为透水砖铺装,并且对占用绿地部

分的硬化区域进行绿地恢复改造,将恢复后的绿地建成下凹式绿地或雨水花园。同时,整个小区道路的行道树及广场树池均将由现在的不透水浅池改为生态树池。同时,小区也将结合雨水桶、雨水花园等设施,加强对屋顶雨水的收集利用,将屋面雨水通过雨落管排至周围绿化带,做到屋顶雨水全控制。

按照海绵城市的建设要求,今后所有新建小区内的道路及广场均需采用透水铺装,透水铺装率不能小于70%,硬化面积达到2000平方米以上的项目,应配建调蓄池、景观水体等雨水调蓄设施,并增加绿色屋顶、雨水花园等生物滞留,增强场地对水源的涵养能力,使蓄积雨水经简单处理后可用于小区道路浇洒、绿化浇灌和建筑中水等。

## 株洲入选全国餐厨垃圾处理试点城市

# 餐厨垃圾处理厂有望年内建成

本报通讯员陈颖昭 记者刘立平 株洲报道 湖南省株洲市日前已入选全国第五批餐厨垃圾处理试点城市,全市首座餐厨垃圾处理厂有望于年内建成投用。

据株洲市城管局垃圾监督管理处处长杨云和介绍,入选餐厨垃圾处理试点城市,不仅能获得更多处理工艺及技术支持,还能得到投资金额10%~20%的国家补贴。

## 餐厨垃圾处理厂力争早日开工建

株洲市城区目前共有大中型餐饮企业2000余家,每天产生餐厨垃圾120余吨,主要通过私人回收、经城市下水管网排放等途径处置,监督和管理都存在漏洞,这些餐厨垃圾很容易成为“泔水油”的来源。

“餐厨垃圾处理厂总规模为日处理餐厨废弃物300吨,其中,一期项目建成运行后,日处理餐厨废弃物可达150吨。”杨云和告诉记者,项目前期工作已基本完成,项目环评、资金等都到位。餐厨垃圾处理厂的用地审批,已报请湖南省国土资源厅6月的议事日程。“只要用地审批拿下来,我们马上就能开工建设,年内建成投用没有问题。”

餐厨垃圾处理方面,株洲市采用的是前端处理工艺,即在餐厨垃圾产生单位安装处理设施,实现餐厨垃圾

的油水分离和干湿分离后,收集转运至餐厨垃圾处理厂深度处理,并实现资源化利用。

经过深度处理,餐厨垃圾中的废油可转化为生物质柴油,废渣则被制成生物质燃烧棒,成为节能环保的辅助能源,实现餐厨废弃油脂变废为宝,促进节能减排,同时实现餐厨废弃油脂完整的闭环式管理,消除“地沟油”回流餐桌的重大食品安全风险隐患。

## 将在机关食堂开展试点

“餐厨垃圾统一回收处理,关键在于源头把控。”杨云和表示,餐厨垃圾处理厂运行后,餐厨垃圾将由指定公司上门免费收集。

“目前我们已同市区餐饮企业进行沟通协商,在垃圾处理厂一期项目投入使用前,将和市区所有餐饮企业签订餐厨垃圾集中收集处理协议。”杨云和表示,如果餐厨垃圾产生单位出现不配合、不履行回收职责等情况,将依照相关处理办法,责令限期整改或处以罚款,并对非法收集餐厨垃圾的行为进行处罚。

目前,株洲市已制定餐厨垃圾收运试点方案,餐厨垃圾处理厂正式开工建设后,将率先在机关、大型企业事业单位、学校食堂及部分大型餐饮店开展试点。

## 餐饮油烟超标扰民

# 深圳开信访协调会解决问题



本报记者刘晶深圳报道 “家里从早到晚不敢开窗,否则楼下的油烟太呛人。”家住广东省深圳市福田区南溪新苑小区的吴先生被楼下的永和快餐大王搞得很难,“虽然他们进行了整改,油烟检测也达标,但有时候还是有点味道。”

好消息是,深圳将于6月底出台新规,将提高餐饮业油烟处理设施治理技术标准。不仅要求油烟浓度达标率要提高,油烟的去除率也要提高。

这是记者在参加深圳市人居环境委员会组织的信访协调会时了解到的。

据有关统计,随着城市的发展,餐饮业以每年两位数的速度增长。这些餐饮业大多数分布在人口稠密或者居住较为集中的住宅区域,随之而来的就是油烟污染问题。特别是像吴先生这样,住在商住两用楼上,几乎与餐厅比邻而居,油烟问题便显得更加突出。

的问题。物业管理方和物业出租方均在协调会承诺,一定配合环保部门,督促小区餐饮业油烟达标排放。

“一定要保证油烟达标排放,尽可能减轻对附近居民的影响。”深圳市人居环境委员会副主任李水生在协调会上强调。他说,为有效解决油烟餐饮问题,环保部门一直在努力。特别是在实行商事登记制度之后,降低了餐饮业的准入门槛,更要加强全过程监管,加大检查频次。

据悉,为拓宽信访渠道,深圳正在积极筹建微信信访平台,未来市民可以直接通过微信公众号,通过视频、语音等方式,可以更快捷、更方便地反映环境污染问题。

李水生最后强调,经营方有义务做好油烟收集、处理工作,并争取达标排放不扰民。同时,加强相关方沟通协调工作,争取让市民满意。永和快餐大王相关负责人称,他们会按照环保部门的要求整改,一定达到环保要求,最终让住户满意,让周边市民满意。

# 认识决定行动 行动决定成效

刘海涛

成都全市黑臭河道之所以能在两年内实现大变样,得益于以下几点经验做法:

启动早。从2013年开始,成都就持续开展黑臭河道治理,制订了“水清、无味、有鱼”的清晰目标,并有条不紊地扎实推进,“水十条”出台后,治理工作更是全面提速。

标准高。成都自我加压,根据当地实际情况相应提高标准,有的甚至严于“水十条”,完成全市黑臭河道治理的时限也提前两年。

投入大。治理效果好不好,钱的问题是关键。今年成都年在治水方面的投入超过30亿元,同比增长三四成,为整治工作的开展奠定了强大的经济基础。

措施实。成都有针对性地开展了雨污分流、河堤修整、河道清淤等一系列综合整治工程,综合运用经济、行政、管理等多种手段,扎实推进,成效明显。

重长效。黑臭河道治理不易,防止反弹更难。为彻底消除城市黑臭河道,成都出台了一系列意见、方案,从制度上给予保障;通过严查行断而扣缴、生态补偿等制度,初步建立了治水长效机制;加强河道日常动态监控,确保水质持续达标。

在成渝的实践中,这些措施都是扎实而奏效的,值得其他城市借鉴。

本报记者周迎久石家庄报道 《石家庄市加快新能源汽车发展和推广应用的实施意见》日前经河北省石家庄市第十三届人民政府第41次常务会议研究通过。今后,新能源汽车将纳入各级政府公务用车采购范围,购买新能源汽车市财政给补贴,新能源汽车还享受不限号行驶政策。

## 支持新能源汽车落户

《意见》提出,培育壮大新能源汽车生产企业。支持南车石家庄车辆有限公司、石家庄中博汽车有限公司、河北长鹿客车厂、石家庄双环汽车有限公司、河北新宇电动车有限公司等重点企业通过扩能重组等方式加快发展,尽快获得国家新能源汽车产品公告资质。

支持中国南车、珠海银隆等新能源汽车龙头企业在石建设研发基地。引导关联产业向石家庄装备制造产业园区和正定汽车产业园区聚集,壮大新能源汽车产业集群。

“政府公务用车采购优先考虑新能源汽车。”石家庄市提出,将新能源汽车纳入各级政府公务用车采购范围。党政机关、事业单位、社会团体和国有及国有控股、参股企业新购车辆(包括邮政、园林、环保、公安等业务用车)优先购买新能源汽车,新增或更新的车辆中新能源

汽车比例不低于30%并逐年提高。

## 新能源汽车行驶不限号

《意见》提出,推广阶段内(2014年~2015年),对新能源汽车和公共服务领域用新能源汽车(公共服务领域用新能源汽车种类由省新能源汽车推广应用部门联席会议研究确定),在享受中央、省财政补贴的同时,石家庄市财政按照中央财政补贴标准1:1的比例对购车用户给予补贴,中央财政和地方财政补贴总额不超过购车价格的60%。

享受省财政补贴的新能源汽车在省内外高速公路及其他收费公路行驶免收车辆通行费。

对使用《节约能源使用新能源车

辆(船舶)减免车船税的车型(船型)目录》中所列举的新能源汽车,免征车船税。

《意见》特别提出,为新能源汽车发放、张贴特殊标识,提高新能源汽车使用环节相关优惠政策措施的可操作性。新能源汽车实施不限购、不限号行驶政策。石家庄市将开放新能源汽车办证、年检“绿色通道”,优先办理车辆登记、年检等业务,直接发放机动车环保标志。

此外,《意见》还规定,对于《不属于车船税征收范围的纯电动乘用车和燃料电池乘用车,不征收车船税。

## 企业投建充电站政府给补贴

今后,石家庄市将加快新能源汽车充换电设施建设,将充(换)电设施建设纳入石家庄市城市专项规划,由职能部门牵头编制新能源汽车充(换)电设施专项规划。

## 石家庄加快新能源汽车发展和推广应用

# 既有补贴鼓励 又抓基建支撑

根据新能源汽车的发展和市场需求,科学配置充电站、换电站和充电桩。充电站、换电站、充电桩的建设要充分利用综合枢纽站、公交枢纽站、公交停靠站、公交首末站、出租车服务区、社会车辆停车场以及变电站等设施用地。

在市区综合客运枢纽建设充电站;在推广应用新能源汽车的政府机关、企事业单位以及市区、高新区、正定新区的环卫、邮政、电力用车集中停放地建设充电桩。

在市区、高新区、正定新区等地建设换电站。鼓励在商业建筑(超市、商场等)停车场、社会停车场(库)、高速公路服务区、输变电设施等场所建设公用充换电设施。

在新规划建设的住宅小区或配电网条件具备的现有小区,鼓励私人用户在小区(住宅)停车场建设自用充电设施。

鼓励在单位(私人)用户办公场所停车场和公交、环卫等特定行业停车场建设专用充电设施。