林权改革活了机制,生态经济富了村民

这样的日子以前不敢想

目前全县林下经济年产值达16.85亿元,2014年旅游总收入达11.2亿元

◆本报见习记者宋杨

14年前,福建省龙岩市武平县村民的乱砍滥伐,不仅破坏了当地生态环境,也让自己在贫困中度日。14年后,武平县一步步推进林权制度改革,用绿色推动实现村民的小康梦。

作为"全国林改第一县",武平县的实践生动地诠释着"绿水青山就是金山银山"的理念。一个地处闽粤赣边陲的山区县,是如何为全国林改树立标杆、走上绿色发展之路的?带着这个问题记者近日走进武平县进行了采访。

福建省龙岩市武平县依托林权制度改革,大力发展林下经济。图为武平县林业局工作人员在捷文村瑞金坑古子林药示范基地察看草药种植情况,并给予村民种植建议。 宋杨摄

均分配明产权 顺利完成林改

在武平县捷文村,记录着林改前乱砍滥伐现象的展板整齐地放在地上。从全村人砍树卖钱到如今像守护孩子一样呵护林子,很难想像捷文村的林改之路有多艰辛。"有这些图片做对比,时刻警示着我们今天的生活来之不易。现在我们村森林覆盖率已经达到82%。"捷文村党支部书记钟泰福说。

武平县是我国南方重点林区县,拥有林地面积308.6万亩。2001年以前,这个林业大县的农民只能守着"金山银山"过穷日子。因林权归属不清、机制不灵活、分配不合理,出现了"乱砍滥伐难制止、林火扑救难动员、造林育林难投入、林业产业难发展、农民望着青山收益难"等多重困境。由于长期只砍不造或重砍轻造,全县大部分村子造林、育林几乎处于停滞状态,村集体经济和村民林业收入逐年下降。

要改革,怎么改?当时国家没有这方面政策,武平县没有任何经验可以借鉴。"山要怎么分,山要由谁分"成为最棘手的问题。

经过数十次进村入户调研、征求群众意见,武平县最终做出了"山要平均分,山要群众自己分"的决策。2001年6月,武平县决定率先在群众林改意愿强烈的捷文村开展林改试点工作。2001年12月30日,捷文村村民李桂林拿到了编号为0001号的我国第一本新林权证。

"有了林权证,村民像吃了'定心丸',有了自主权。"村民李美元说。在总结试点成功经验的基础上,2002年4月,武平县出台了《关于深化集体林地林木产权制度改革的意见》,福建省在全国率先开展了以"明晰产权、放活经营权、落实处置权、确保收益权"为主要内容的集体林权制度改革。到2005年12月,武平县基本完成了林改任务。

武平县林改的成功实践,引起了各级领导的高度重视和关注,为全省和全国林改起到了探路子、树典型、做示范的作用,对推动集体林权制度改革做出巨大贡献。

如今,捷文村林权证的发证率和到户率达100%,真正实现了"种者有其山"。回顾捷文村过去14年的改革历程,林改到底好不好?看看这个小山村的变化,看看满目翠绿的青山,看看村民喜上眉梢的笑脸,答案不言而喻。

发展林下经济 不砍树也致富

山分了,树能不能砍?怎么砍?林权分散了,林农资金短缺,没钱造林怎么办?如何才能发挥林改蕴藏的巨大效益?武平县在实践中不断摸索经验。

在钟泰福的带领下,记者来到了捷文村瑞金坑古子林药示范基地,这里由村民谢永贵创建并负责。基地里每棵毛竹上都分别用黑笔标注着12、13、14等数字。"这里种植的林木大部分是毛竹和杉树,砍伐杉树需要上报并进行严格审批。但毛竹生长迅速,老了反倒不值钱,因此要两年左右砍伐一次,所以我们会在毛竹上标注好年份。光靠卖竹子和竹笋,每户每年就有两万余元的收入。"钟泰福对记者说。

捷文村村民钟明添给记者算了这样一笔账:他们全家7口人,承包经营山林150亩。他在捷文村建起了3亩花卉大棚,主要种植富贵籽。按照往年的市场形势,可获得15万元收入;在自家田中育了6亩枫香、木荷等阔叶树苗,价值5万元;利用林地发展林下养鸡,年出栏1500只,收入有1.5万元;自己山上的木材、毛竹年收入有2.5万元;种植水稻3.2万亩,产值约3000元。不算家中年轻人外出打工的收入,再除去成本,仅靠林业他们全年收入就可达20多万元。"这样的日子,在林改前想都不敢想。"钟明添说道。

2013年9月,武平县入选"首批国家林下经济示范基地",是福建省唯一入选的县。林改后,武平县充分发挥森林资源优势,鼓励引导农民发展林药、林菌、林蜂、林花等林下经济。2014年,武平县编制了《武平县林下经济发展规划(2014年~2020年)》,不断拓宽林农增收渠道,林下经济年产值达16.85亿元。

在瑞金坑古子林药示范基地468亩的林地中,分区域种植着草珊瑚、麦冬、重楼等草药。谢永贵介绍说,毛竹能起到固土、涵养水源的作用,加之这里全年雨量充沛,除了日常除草,这些草药基本不需要打理。

在示范基地采访时,记者正好碰到武平县林业局的技术人员。他们是来帮村民测量土地厚度、湿度等情况的,测量完后再根据结果给予村民种植作物的建议。这是政府对捷文村发展林下经济的帮扶措施之一。

除技术支持外,武平县还针对林农资金短缺的问题,在全省率先开展林权直接抵押贷款。武平县财政拿出1500万元作为收储担保资本金,规范森林资源资产评估中心、林权收储担保中心和林权流转交易中心的运作,构建了"评估、收储、担保、流转、贷款"五位一体的林业金融服务体系。

截至目前,武平县已累计办理林权抵押贷款2.98亿元,其中向428户发放了面向广大林农的小额林权直接抵押贷款,共计贷款4834万元。

植被覆盖率高、生物多样性好、生态系统稳定,武平县持续深化集体林权制度改革,大力发展林下经济,引导农民从单纯利用林木资源向综合利用林地资源、生态资源和景观资源转变,走上不砍树也致富的绿色发展之路。

发展森林旅游 拓宽增收渠道

"旅游车开进山沟沟,农家饭吃得不想走,游客一步一回头,梁野风景看不够。"这是记者在武平县云礤村"云中村寨"留言簿上看到的一段话。听户主介绍,这是来自广东省梅州市的一位谢姓游客前不久离开云礤村时留下的话。

云礤村位于武平县梁野山南麓,林改让村民享受到了生态改善带来的经济效益。依托梁野山国家级自然保护区,武平县鼓励农民利用林下种植业、养殖业开展森林旅游服务,让游客体验"住森林人家、吃绿色食品、吸清新空气、赏森林美景、品自然山水"的森林旅游新形式。

云礤村通过开展"森林人家"创建活动,按统一授牌、集中管理、规范经营的模式,发展集吃、住、娱于一体的生态健康休闲游。凭借优美的生态环境,云礤村的品牌知名度越来越高,吸引了许多外地游客慕名而来。

2013年,武平县依托梁野山国家级自然保护区景观资源构建生态旅游大框架,森林旅游得到快速发展,"森林人家"接待游客47.2万人(次),总收入达3860万元。截至目前,武平县共有32家"森林人家"获福建省林业厅授牌。2014年,武平县全年接待游客约170万人(次),实现旅游总收入11.2亿元。

依靠丰富的森林资源,武平县将境内山水资源定位于"品读自然人文风景,展现山水历史底蕴,把握生态精神脉搏,提升森林文化品位",着力做大做强生态旅游产业。启动建设了武平生态休闲度假村、象洞白水寨、下东温泉度假村、岩前蛟湖旅游、梁野山生态旅游和碧水公园改造等生态旅游项目,全力打造梁野山旅游、岩前宗教朝圣、中山百家姓古镇、桃溪生态与农业四大旅游区。

为筑牢生态旅游产业基础,武平县在原有林业用地面积328.8万亩的基础上,加快退耕还林和生态公益林建设,有效保护了红豆杉、梭罗树、娃娃鱼、林麝等众多动植物。

山林富民、生态兴县。"加快推进闽粤赣边生态型经济强县建设"的目标定位,驱动武平县经济社会全面提速发展。许多老百姓高兴地说:"改革的是林权,保护的是生态,受益的是农民。"生态成果全民共享,一个绿色崛起的武平展示在人们面前。

彭阳用绿色赶走贫穷

旱作林业整地带长度加起来可以绕地球3圈

◆黄振中 罗红波 黄丽轩

宁夏回族自治区固原市彭阳县自从30多年前扛起生态立县的大旗以来,播绿者们用汗水和心血呵护绿色,森林覆盖率从过去3%大幅提升到30%,书写了黄土高原生态治理的奇迹。

很难想像,这个曾被联合国评为最不适合人类居住的地方有了绿色,干沟里也有了水。

一代接着一代干 一张蓝图绘到底

"人接班,事接茬,一任接着一任干,一代接着一代干,一张蓝图绘到底。"这是在彭阳县广为流传的一句话。彭阳县建县30多年来,无论县领导班子如何变化,植树造林、建设绿色家园的方针一直没有改变。从1983年至今,彭阳县历任十多任县委书记和县长,他们始终把植树造林、生态建设作为安身立命的头等大事和最大的基础工程来抓。各级领导树立了抓生态就是抓机遇、抓生态就是抓发展、抓生态就是抓经济的意识。

每逢植树造林季节,县里数十万干部群众背上干粮上山,一干就是十天半月。彭阳县干部群众发扬"领导苦抓、部门苦帮、群众苦干"的"三苦"作风。在彭阳县,义务植树是各级机关干部的必修课。

彭阳县还将生态建设实绩作为考核各级党政组织和选拔任用干部的重要依据。每年春秋两季,全县干部职工开展义务植树造林活动。领导干部身先士卒,干给群众看,带着群众干,全县上下齐心协力,不等不靠不退缩。

彭阳县生态建设30多年来,英雄辈出,涌现出倾尽全部心血培育浇灌10万亩针叶林的吴志胜;身残志坚、孑身一人染绿200亩荒山沟道的李志远;营建果园160多亩,创建"杨万珍模式"的生态大户杨万珍;在南部山区大规模栽植旱地果树并取得成功经验、"余沟大黄梨"的培育者王占国等先进。

坚持科学搞绿化 追求高质量管护

彭阳县在植树造林中严把作业设计关、造林整地关、苗木采购关、苗木质量关、责任落实关,因地制宜选择造林树种,所有造林工程严格按技术标准要求,开挖标准鱼鳞坑,全部实行边整地边栽植边灌水。在整地时,尽量减少对现有植被的破坏和土壤的翻晒、暴晒。

此外,还专门成立了苗木收购组,深入田间地头与育苗户面对面签订采购合同,在选择生长健壮、根系完好、无病虫危害、良种壮苗上山的基础上,要求必须带土球移栽,当天起苗当天栽植,并及时灌足定根水。

同时,彭阳县林木检疫站对所有上山栽植的苗木进行产地检疫和复检,严格监控苗木质量,并严格按照造林成活率兑现工资。

以上举措有效提高了苗木成活率。

咬定荒山植树播绿,追求高质量,追求高成活率,从苗木选择、树坑大小、培土浇灌到后期管理、病虫害防治,均严格按程序执行。他们在实践中恪守近乎苛刻的"88542"旱作林业整地技术规范,在每个山头先挖宽和深80厘米的槽,挖出土方筑成高50厘米、顶宽40厘米的田埂,再用熟土回填种树,田面宽保持两米。虽然工程量大,但能截留住雨水,提高苗木成活率和生长量。据估算,彭阳"88542"工程整地带的长度加起来可以绕地球3圈。

三分造七分管。在管护方面,确保栽一片,活一片,绿一片。

彭阳县坚持"造管并重、封造结合"的管护政策,严厉打击偷牧、盗伐、滥伐等违法行为,成立森林防火机构,按照"谁管辖、谁负责"和"谁管理、谁负责"的原则,逐级签定目标管理责任书,形成横向到边、纵向到底的管理网络,实现重点时段、重点地段"山有人看、林有人护、火有人管、责有人担",建立健全县、乡、村三级联动机制。

同时,加强林业有害生物防控,完善基层监测网络,扩大有害生物监测覆盖面,在重点防治区设立有害生物测报点,确保早发现、早预报、早防治。

千年干沟变溪流 彭阳经验共分享

过去"山光、水浊、田瘦、人穷"的彭阳,现在气候湿润了、水土不流失了、人畜饮水困难逐渐缓解了,千年干沟变溪流。彭阳的男女老少都为当地拥有如此优美的生态环境感到骄傲。

前来彭阳县参观学习的人分享了5条生态建设经验。

一是坚持生态立县战略不动摇。1983年建县之初,彭阳县委、县政府确立了"生态立县"的发展理念。坚持把植树造林、改善生态作为执政为民的第一要求,带领干部群众摸爬滚打在植树造林第一线,保证了生态建设的持续性。

二是坚持艰苦奋斗精神不松劲。彭阳县环境条件差,造林难度大,靠的是锲而不舍的信念、团结务实的作风和艰苦奋斗的精神。

三是坚持山水田林路综合治理。在治理模式上,采用"山水田林路"统一规划、"梁峁沟坡塬"一体整治的综合治理模式,整流域、整区域协调推进,实现了工程措施、生物措施、技术措施的有机统一。

四是坚持生态建设与产业开发并进。坚持将生态建设与主导产业开发紧密结合起来,大力调整农业产业结构,总结推广产业扶贫模式。立足光、热、水等资源优势,采取流域生态经济沟、庭院经济、设施栽培和嫁接改良4种模式,大力发展以杏子、核桃、花椒为主的特色经济林。按照当地条件,积极引导群众发展苗木产业。

五是坚持机制创新建管并重。在责任机制上,大力推行"年初建账、年中检查、年底结账"的工作责任制,把生态建设纳入年终考核,统一进行考核验收。实行县级领导包乡、部门包村、乡镇干部包点的目标责任制,形成了一级抓一级、层层抓落实的良好局面。在投入机制上,农林水牧等资金捆绑,项目联合,集中使用,使有限的资金发挥最大效益。在服务机制上,全面推行科技承包责任制,提高生态建设科技含量。在管理机制上,严格落实护林员管理办法,完善管理监督网络,确保治理一片,巩固一片,见效一片。

华夏绿讯 HUAXIALVXUN

国家林业局出台办法

加强沙化土地保护区管理

据新华社电 国家林业局日前研究制定了《国家沙化土地封禁保护区管理办法》(以下简称《办法》),进一步加强和规范沙化土地封禁保护区建设和管理。

据介绍,我国目前有120多万平方公里的沙化土地暂不具备治理条件,这部分沙化土地大多是连片的流沙或戈壁,生态较为恶劣。不仅对我国生态安全构成重大威胁,而且危及群众生产、生活,严重制约经济社会可持续发展,亟待采取严格的封禁保护措施,遏制流沙扩展,改善和恢复生态。

根据《办法》,划定国家沙化土地封禁保护区,应具备以下条件:纳入全国防沙治沙规划中确定的封禁保护范围的沙化土地;生态区位重要,对周边地区乃至全国生态状况有明显影响的沙化土地;存在人为活动,且人为活动对生态破坏比较严重的沙化土地;受自然、技术和资金等条件限制,目前尚不具备治理条件的以及因保护生态的需要不宜开发利用的沙化土地;地域上相对集中连片,面积在100平方公里以上的沙化土地。

《办法》明确指出,除国家另有规定外,对国家沙化土地封禁保护区范围内采取以下措施:禁止砍伐、樵采、开垦、放牧、采药、狩猎、勘探、开矿和滥用水资源等一切破坏植被的活动;禁止在国家沙化土地封禁保护区范围内安置移民;未经批准,禁止在国家沙化土地封禁保护区范围内进行修建铁路、公路等建设活动。

《办法》自2015年7月1日起施行,有效期至2020年12月31日。

北京划定水土保持生态红线

禁止在25度以上陡坡地开垦放牧种植作物

本报综合报道《北京市水土保持条例》(以下简称《条例》)近日获表决并通过,为北京市的水土保持划定了生态红线。根据《条例》规定,红线内不得随意开发建设。

据北京市第一次水务普查结果,全市水土流失面积超过3000平方公里,潮白河、大清河、蓟运河流域的水土流失状况尤为严重。生产建设项目会加剧水土流失的状况。

为此,《条例》规定,河湖、湿地、生态公益林、绿化隔离带、公共绿地、郊野公园、滨河森林公园、绿道和崩塌滑坡危险区、泥石流易发区、蓄滞洪区等区域纳入城乡规划确定的禁止建设地区、限制建设地区进行管理。禁建区和限建区的范围由本市和各区县政府部门划定。在开发建设中,如出现损坏水土保持设施、地貌植被,不能恢复原有水土保持功能等情况,有关单位应当依法缴纳水土保持补偿费。

《条例》还规定,禁止在25度以上陡坡地开垦、放牧和种植农作物。在5度以上25度以下坡地种植农作物的,应当采取免耕、等高耕作、轮耕轮作、控制化肥和农药施用等水土保持措施,防止造成水土流失。

同时,北京市区、县政府部门应当采取措施鼓励退出种植,对坡地实施生态修复,并对退出种植的主体给予补助。

2015年乌鲁木齐荒漠化论坛举办

推广荒漠化治理经验

本报记者杨涛利乌鲁木齐报道 由新疆维吾尔自治区人民政府、中国科学院和联合国环境规划署主办的2015年乌鲁木齐荒漠化论坛日前在乌鲁木齐举办。

这次荒漠化论坛主要是为引起社会各界对荒漠化问题的关注,同时结合丝绸之路经济带构想,将新疆荒漠化治理中取得的成功经验在中亚、西亚、非洲等地推广和应用。

记者从荒漠化论坛上了解到,近年来,新疆年均完成沙化土地治理面积超690万亩。

新疆维吾尔自治区党委常委、自治区副主席艾尔肯·吐尼亚孜指出,近20年来,新疆积极探索沙漠化防治技术,目前全区初步建成了以绿洲内部农田林网、绿洲外缘大型防风固沙林带、天然荒漠林和山区天然林为主体的立体绿色屏障,生态文明建设步伐不断加快。

同时,还形成了以灌草饮料、中药材、经济林果、沙漠旅游等为重点的沙区特色产业,开发出了饮料、药品、食品、果品、保健品、化妆品等一大批沙产业产品,带动了种植、加工、贮藏、运输、销售等相关产业的发展,沙产业链不断延长,走出了一条生态与经济社会协调发展的防沙治沙道路。

三亚加强伏季休渔期管理

违反规定将处以罚款并扣除补贴

本报记者孙秀英 见习记者王尔东三亚报道 海南省三亚市制定了《伏季休渔管理工作实施方案》(以下简称《方案》),以加强一年一度的伏季休渔管理。

《方案》提出,对违反休渔规定的渔船,将会没收渔获物、渔具,同时暂扣捕捞许可证和处以5万元人民币以下的罚款。对违反休渔规定作业、电毒炸作业、套牌或用假船名作业、暴力抗法的渔船,一律扣除当年油价补贴。

《方案》还要求加强休渔期间渔业辅助船的监管。坚决制止渔业辅助船为非法作业渔船提供收购、运输、补给等后勤服务。

记者从三亚海事部门获悉,休渔期间将加强海上和港口的执法检查,严厉打击违反休渔规定的行为。同时,各监管单位将重点加强对小型渔船的管理,防止小型渔船违规生产作业。

据了解,今年休渔时间截至8月1日12时。休渔范围为北纬12度以北至"闽粤海域交界线"的中华人民共和国管辖的南海海域(含北部湾)。

内蒙古自治区呼和浩特市新城区哈拉沁沙坑治理项目,旨在将哈拉沁村内两个废弃采沙坑治理改造成哈拉沁生态公园。经过近两年的建设,面积达850亩的生态公园目前已初具规模。 李俊伟摄