

业界评说

加强环境监管需要哪些支撑?

◆但家文

构建完善和强有力的“国家监察、地方监管、单位负责”的环境监管体制,是做好环境执法监管工作的重要保障。早在2005年,《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定》就提出,建立健全国家监察、地方监管、单位负责的环境监管体制。新环保法明确了环境监察机构的相关职责,《水污染防治行动计划》提出研究建立国家环境监察专员制度。

为适应当前环保工作的新常态,把改善环境质量和加强执法监督放在更加突出的战略地位,必须形成共识,进一步整合好环保系统的内部关系,完善自上而下的环境监管体系。

环境监管体制存在哪些主要问题?

虽然经过数十年的努力,目前这一监管体系已初具雏形,但在实践中还存在诸多问题和矛盾亟待解决。

首先,国家督察的权威性和威慑力不够,“国家监察”难以实现。受制于体制机制和顶层设计,“国家监察”并没有充分体现国家意志,环保部门“小马拉大车”和“单打独斗”的局面没有得到根本改变,环境监察主要还是通过环境保护部的内设机构和派出单位来实现的。这些机构的级别、权威、威慑力不够,难以承担起对负有法定环保责任的地方政府和其他部门实施督查督办的职能,进而可能影响到改善环境质量、调整产业结构等国家战略计划的贯彻实施和具体落实。区域环境督查中心是国家环境监察队伍的重要组成部分,主要担负“国家监察”任务,但由于职责定位不清晰,承担的工作任务过于繁杂和琐碎,难以全力以赴地发挥好国家监察的作用,对地方政府形成压力。

其次,地方政府缺乏积极性和主动性,“地方监管”难有实效。我国大多数地区现在尚未进入保护优先的发展阶段,尤其是面临当前经济转型升级的阵痛和经济增速下滑的巨大压力时,“加快发展”是排在第一位的。虽然新环保法赋予了地方各级政府及其组成部门相应的环境保护职责,但由于这些规定大都比较原则,缺乏与之配套的、具体的、可操作的评价体系、责任体系、考核办法和奖惩机制,并不能完全带给各级政府及其领导干部保护环境足够的积极性和主动性。即使某些地方官员出现环保方面的失职渎职,在国家层面也很难追究其领导责任和法律责任。

第三,排污单位缺乏环境守法的约束力和强制力,“单位负责”成为口号。过去相当长一段时期,由于多种原因的制约和影响,环境执法监管不到位的情况比较普遍,环境违法几乎成为一种常态,违法成本低廉,排污单位并没有真正感受到来自法律的强大约束力和强制力,履行污染防治主体责任的“单位负责”在一些地方成为一句空话。

同时,国家制定的一些环保和经济政策缺少必要的守法红利和正面引导,且常常是鞭打快牛,导致“守法成本高”、“谁治污谁吃亏”等现象丛生,严重削弱了企事业单位履行污染防治主体责任的积极性和主动性,进一步滋生了环境违法的温床。同时,由于当前社会公众的环境意识普遍还不够强,对环境保护的认知水平参差不齐,缺乏对环境保护必要的知情、参与和监督渠道,因而也难以调动公民参与环境保护的积极性和主动性,难以有效打击各类环境违法行为。

第四,环保系统仍需完善,铁规还需自身硬。比如与新环保法配套实施的全部细则的出台需要较长的时间,环保部门执法监管仍缺乏有效支持。同时,全国各级环保系统自身适应新环保法的实施需要一定时间,甚至还要经历一段适应期;比如省、市以上各级环保部门还未做好对下级政府督政的准备,需要提高督政能力;一些地方环保部门系统内部仍然存在运行机制不完善、思想认识不统一、职责划分不科学、工作配合不协调等问题,削弱了自身履行环境执法监管的能力;一些地方自上而下各级环保部门之间部分事权划分不够明确,相互信任不够,没有形成协调统一的强大合力;当前环境执法监管的外环境还亟待改善,目前各级环境执法监管人员的作风、能力、水平和综合素质还不能完全适应环保新常态的要求。

环境监管体制如何完善?

首先,进一步完善环境监管体制的顶层设计。

一是制定地方各级政府履职考核评价办法。根据新环保法,进一步梳理地方各级政府及有关部门的法定环保职责,将其具体化、规范化和系统化,形成完整的地方政府履行环境保护的法律清单或手册,便于上级政府和环保部门全面、客观、定量地评价和考核其履职状态、工作情况和工作效率,为组织、监察部门考核、评价领导干部环境保护工作实绩、追究失职渎职责任提供依据。

二是制定国家环境保护监察实施细则。明确国家监察的授权范围、监察主体、监察对象、监察内容、监察重点、监察方式、监察程序、结果运用和各部委间的职责划分,突出地方层面的执法

◆熊孟清

广东省深圳市政府常务会议近日审议通过《深圳市生活垃圾分类和减量管理办法》,将生活垃圾分为3类:可回收物、有害垃圾和其他垃圾,建立了分类投放、分类收集、分类运输、分类处理制度,并在促进源头减量方面提出了很多措施。深圳垃圾分类三分法结合了垃圾分类推广现状,又结合了垃圾处理产能,值得点赞。

推广垃圾分类的目的就是为了更好地治理垃圾,但如何才能称得上更好,各地却有自己的评判标准。垃圾处理需要注重全程、综合和多元治理,强调先源头减量和排放控制,再物质利用,后能量利用,最后填埋处置的分级处理原则。同样不容忽视的是,垃圾处理必须强调因地制宜。

垃圾处理负担不大的地区可能只关心垃圾终端处理,而不太在意源头减量。在选择处理方式时,各地可能会有侧重偏爱,如土地紧张地区可能偏爱焚烧处理,土地富有地区可能偏

◆石晓敏

“在群众眼里,哪个岗位不重要?哪份工作没有意义?”“正是因为一个平凡岗位上坚守和负责,社会才能有有序运转,群众才能安居乐业。”近日,人民日报刊发的《不要在最好的位置上睡觉》一文引发热议,笔者非常赞同文章的观点。只有认识到现在的岗位就是最好的岗位,才能更好地履行这个位置所赋予的责任。

笔者在两年前担任环保局长之初,也曾听到一些干部说环保不好干,工作很辛苦,执法得罪人,群众不理解,而且还高风险。实际工作中,也确实感受到担子非常重、压力非常大,看到的污染,闻到的臭气,听到的是问题,操心的是怎么办,一天到晚心情都比较沉重。很多时候感觉到,污染治理就像是“戴着脚镣跳舞”,有诸多掣肘,难以施展拳脚;环境监管就像是“踩着雷区赶路”,如履薄冰,难免步履维艰。

但是,随着工作的深入,笔者也同样认识到,生态环境是当前老百姓最普遍关切的问题,环保部门承担着守护蓝天碧水、青山净土的重大使命。环保工作干好了,就能给一方百姓带来蓝天白云、绿水青山和身心健康,是功在当代、利在千秋的大善事,这样的岗位怎能不说是最好的岗位?组织上把自己安排在这么重要的位置上,怎能不见开膀子、迈开步子,苦干、实干、拼命干。

要以敏锐的政治意识明白干

“人之忠也,犹鱼之有渊。”讲政治是领导干部从政最重要的素质。习近平总书记在今年年初与中央党校第一期县委书记研修班学员进行座谈时,提出了“心中有党”的要求,第一条就是要讲政治,做到“心中有党”,把牢政治方向,不能在政治方向上走岔了、走偏了。干环保同样需要讲政治。

明辨是非,当好国家生态文明战略的执行官。当前抓环保工作,就是

局长论坛

打好大气污染防治攻坚战

◆山东省济南市环境保护局 高立文

■本期提示

山东省济南市委、市政府审时度势,正视困难,下决心举全市之力,全面启动大气污染防治“十大行动”,打一场大气污染防治攻坚战。

的政治任务,抓具体、抓到位、抓出成效。

创新机制,构建六大推进体系。一是完善组织领导体系。成立市委、市人大、市政府、市政协等主要领导干部参加的市大气污染防治工作领导小组,下设指挥部、督察组和宣传组。每一个行动都成立专项工作组,由一位分管市领导主抓落实。各县(市)区实行“一把手”亲自抓、负总责。市指挥部实行统一调度、倒排工期、挂图作战,统一行动、分类推进。

二是建立政策支撑体系。济南市先后印发《济南市大气污染防治“十大行动”及渣土整治、工业污染源达标提升、餐饮油烟治理、机动车污染治理、工业余热利用、油品品质保障、清洁能源推广、东部老工业区搬迁改造及落后产能淘汰、绿色生态屏障建设、全民参与环保等领域。

三是健全规章制度体系。严格“调查研究、形势分析、驻厂监督检查落实、定期考核”等5项制度,对污染源进行全天候、全方位、全过程、全时段监管。

四是严格环境执法体系。推进

垃圾分类需因地制宜

爱填埋处置,一次资源紧张地区可能更偏爱资源化利用。治理主体的作用方面,因政府与社会的相对强弱及市场发展水平,也会呈现出政府主导、市场导向和社会自治等形式。

此外,还有3个地域性因素需要考虑:一是垃圾的组成、性质和形态具有地域性;二是垃圾处理方法及处理能力不尽相同;三是一方水土养一方人,居民生活习惯与社会心理也具有地域性。

因此,应鼓励各地结合地域特点,制定适合本地的垃圾分类标准。我们目前适用的《城市生活垃圾分类及其评价标准》,建议将生活垃圾分为可回收物、大件垃圾、可堆肥垃圾、可燃垃圾和有害垃圾,这一要求不仅不合时

宜,也不科学。其建议的垃圾六分标准依据垃圾性质、形态、处理方法等多种分类原则,致使一类废弃物可同时归口几类,像废纸这类可回收又可燃的废弃物就既可归于可回收物又可归于可燃物。遗憾的是这个标准至今还在因循试图推广垃圾分类的地区。

受此标准影响,同时考虑整治地沟油的因素,深圳及其他一些地区曾会制定垃圾四分标准,即可回收物、餐厨垃圾、有害垃圾和其他垃圾,施行情况不如预期。需要说明的是,地沟油原料的一大来源是餐饮业、食堂产生的餐饮垃圾,而非家庭生活产生的厨余垃圾,且餐饮垃圾收运处理已经自成体系。杜绝地沟油需要整治餐饮垃圾收运处理体系,而非垃圾分类。

深圳启动修改垃圾分类标准,勇气可嘉。目前,深圳还没有足够的餐厨垃圾处理能力,焚烧处理能力较强,但难以分出绝对的餐厨垃圾,公众自觉分类习惯还处于培育阶段,不宜制定过高的分类标准。深圳从以前的四分标准中去掉餐厨垃圾类是理智、实用之举。

当然,推广三分标准与大力发展焚烧处理之间还不匹配,下一步,应将其其他垃圾再分成可燃垃圾和不可燃垃圾。此外,可回收物目前更多的是混合物,利用前还需要二次分选。为此,建议深圳明确施行垃圾二级分类法,即源头先将垃圾分成三类,再对可回收物和其他垃圾集中二次分选。

在最好的岗位上把事干好

车、抑尘、禁烟、控煤等一系列组合拳,促使市区PM_{2.5}浓度同比下降40.7%,AQI指数优良率同比提高37.9%,月PM_{2.5}浓度下降幅度列全省前三。

发动群众群防群治,当好公众参与环境保护的宣传员。说到底,环境保护是社会的事业,是公众的事业,需要公众参与,也离不开公众参与。为丰富公众参与形式,激发公众参与积极性、自觉性,我们加大宣传力度,建立立体式宣传体系,有效凝聚了社会参与环境保护的共识。

要以用心负责的态度认真干

世界上怕就怕认真二字。环境问题长期积累、短期暴发,环保工作事关民生,履职不到位,就会渎职失职,造成严重影响。

态度要认真,当好环境执法监管的安全员。对发现的环境问题要形成“发现一个解决一个,解决一个就少一个,发现多少解决多少”的工作作风,绝不允许干部推诿扯皮。

业务要熟悉,当好环境治理和保护的指导员。天下大事必作于细,领导干部既要懂全局,又要管本行。环保工作业务性、政策性都很强,一些人甚至是从未接触环保工作的门外汉,为了熟悉业务,不得不花大量的精力恶补环保知识,用最短的时间了解、熟悉、掌握环保工作的各项职责要求。

要用深入一线的作风带头干

不深入一线,就无法找准问题所在,难以寻求解决问题的办法。环保部门“一把手”要按照“问题在一线发现、服务在一线改进、矛盾在一线化

解”的要求,推行“一线工作法”,坚持示范带动、以上率下。

带头参与一线执法,当好环境执法监管的指挥员。组织开展了“铁腕行动”、“环保风暴”、“利剑斩污”等9次较大规模的执法大检查,坚持“每周一查”制度,开展“三见三查”行动,即“见举报即查、见污染即查、见问题即查”。

带头参与一线服务,当好为经济发展保驾护航的服务员。环保部门要服务好发展大局,不仅要抓好项目准入关,更应牢固树立服务于管理中的理念。

要用严格要求的正气踏实干

古人说,“法乎其上,得乎其中;法乎其中,得乎其下”。做任何事情,如果没有高标准严要求,结果就会大打折扣。

一方面,要从严抓执法监管。对环境执法监管的责任点、敏感点和风险点,实行网格化、精细化管理。

另一方面,要从严抓队伍管理。2013年底,金华市环保系统开展了“正风、提能、增效”作风建设活动,处理了22个班子中存在的“四风”突出问题,拿出104条具体整改措施,同时建立完善了一整套内部管理和环保创新制度。今年又以“从严管理落实年”活动为载体,开展“一把手”要按照“168”系列行动,从严预防和杜绝腐败行为。

维护新闻传播公信力
严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话
010-67112039

本栏目由

聚光科技

特约刊登