

### 纪委书记(纪检组长)访谈录

## 强化纪律意识 严格执纪督查

对话人:陕西省环境保护厅党组成员、纪检组长刘文亮  
采访人:本报记者肖颖 冯永强

**记者:**中央提出要**加强纪律建设**,把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置。结合环保系统实际,您认为把纪律挺在前面对于环保系统来说有什么重要意义?

**刘文亮:**近年来陕西省各级环保部门高度重视纪律作风建设,着力营造环保系统风清气正的创业环境,为推进环保事业的发展提供了坚实的纪律保障。但是随着环保事业的不断发展,环保部门面临的廉政风险也越来越大,反腐倡廉建设任务更加艰巨。

中央**提出加强纪律建设**,是对党风廉政建设和反腐败斗争实践经验的科学总结,适应了当前反腐败斗争的形势和任务,是加强党风廉政建设的治本之策,也是纪检监督工作的重要遵循。环保系统肩负繁重而艰巨的生态文明建设任务,如果没有一支忠于职守、纪律严明、作风优良、务实高效、清正廉洁的队伍,就难以胜任“生态文明建设排头兵和主力军”这一职责。



## 党风廉政建设

专栏 第87期

### 探索与思考

## 环境宣教要与时俱进

**◆周再生**

环境宣教是环境保护的一项基础性工作,在环保事业中发挥着重要的引导、支撑和保障作用。在新的环境形势下,基层环保部门如何正视面临的机遇和挑战,做好环境宣教工作?结合工作实际,笔者有以下思考。

### 环境宣教工作存在哪些问题?

目前,环境宣教工作主要存在以下问题:  
一是存在无的放矢现象。一些地方环境宣教内容比较空泛,贪多求全,面面俱到。一些地方环境宣教主题弱化,回避环境保护的热点、焦点、难点问题,找不到公众感兴趣的现实话题,难以引起互动。还有一些地方环境宣教喜欢讲枯燥乏味的大道理,讲书本上的死知识,摆弄一知半解的洋名词,致使公众兴味索然。  
二是环境宣教对象虚化。有的地方环保部门缺乏对具体宣传对象的分析与研究,造成宣传对象虚化,追求宏大叙事,喜好表面上热热闹闹的大场面,但是效果大打折扣。有的地方环保部门环境宣教没有针对性,忽视文化水平的差异、年龄的差异和对环保知识需求的各异,讲究“一锅烩”,只求形式整齐,不求实际成效。  
三是环境宣教方式粗化。一些地方环境宣教方式老化、陈旧,宣传活动缺乏新意,宣传产品质量粗糙。还有的地方只是在宣传方式上盲目追求时髦,一味标新立异、孤芳自赏,乃至哗众取宠,导致环境宣教工作成为花拳绣腿,甚至成为缺少受众的自娱自乐。

## 维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话  
010-67112039

**如何提高环境宣教水平?**

笔者认为,提升环境宣教水平,要密切结合宣传内容和对象,多在宣教的创意上下功夫。  
一要因材施教。面向全社会开展环境宣传教育,提高全民环境意识,是环境宣教工作孜孜以求的目标。环境宣教受众存在差异,有城市居民,也有农村居民;有上年纪的老人,也有刚上学的儿童。如果我们不看具体的宣教对象,采取同样的宣教模式,制定相同的宣教方案,效果必然不好。这就要求环境宣教要因材施教,根据不同的受众采取不同的手段。  
二要把握重点。环境保护在各时期的工作各有侧重,具有发展的阶段性,环境宣教工作要跟上环境保护的阶段性步伐,在不同的时期设置不同的主题。比如2015年我国首个环境日的主题是“践行绿色生活”,那么最近环境宣教就要紧扣这个主题开展。除此之外,要认真了解群众的需求,关注群众所关心的热点问题和话题,有针对性地开展工作。笔者在工作中发现,当前群众比较想了解的是不同的环境问题由哪些部门具体监管,那么就可以针对这一问题开展环境宣教工作。  
三要创新思路。环境宣教工作要与时俱进,时办时新。可以开展更多的有创意的活动,如在社会上开展征集环保标语、废物综合利用小学发明比赛或亲子环保活动,在中小学开展“光盘行动”、环保小作文竞赛、环保知识抢答赛等多种活动,让各行各业、各年龄段的人都对环保产生兴趣,支持环保工作。  
四要求真务实。当前,全国都在开展“三严三实”专题教育活动,环境宣教工作也要贯彻“三严三实”精神,克服环境宣教工作存在的漂、浮、虚等毛病,大兴求真务实之风,坚决反对对环境宣教工作简单僵化的官僚主义和脱离实际的形式主义。环保部门要增强宣传工作的针对性、时效性,脚踏实地,平易近人,实事求是,努力提高环境宣教质量和水平。

作者单位:湖南省古丈县环保局

**◆孟凡莉 李莉**

当前和今后一个时期,环境保护仍然处于负重前行困难期和大有作为的关键期,环保部门要努力提高工作质量,大力推进生态环境保护工作。环境监察是环境保护的重要工作,创新环境监察工作思路、完善环境监察工作制度势在必行。

### 环境监察工作存在的主要问题

综观我国环境保护事业发展的历史,环境监察工作具有举足轻重的地位。我国环保事业虽然起步晚,但是发展速度很快,环境监察工作已由以往主要征收排污费等工作向全面监督和检查转变,环境监察的工作范围也从城市扩大到广大农村地区,对污染防治和生态环境保护起到了重要作用。但是笔者认为,要适应新常态下的环境保护工作形势,环境监察工作还有几方面问题亟待解决。  
一是环境监察制度有待完善。环境监察制度是环境执法工作的依据和保障。随着环境保护形势的变化,原国家环保总局升级为环境保护部,先后成立了环境监察局、区域环境督查中心和环境应急中心,我国环境监察的职能、任务和工作内容已经有了重大变化,新的环境形势也对环境监察提出了更高的要求。  
但是,当前环境监察制度还存在一定的空白和滞后。如果不能进行补充和完善,不主动与时代接轨,将影响环境监察作用的发挥。例如环境监察工作方式形式比较简单,虽然相关法律法规提出现场环境监察这一形式,但是并没有就现场环境监察的具体程序加以具体说明,也没有对现场监察工作人员的工作方法做出具体规定,这就可能造成在现实工作中缺乏操作性,不利于环境监察工作的进行,甚至削弱环境监察执法的权威。  
二是环境监察人员素质有待提升。环境监察工作是环境保护工作中综合性、实践性很强的工作,涉及环境管理的各方面。新常态下,环境执法人员的素质和执法规范显得尤为重要。我国有6.8万名环境监察执法人员,有环保专业背景的约占20%。面对辖区内日益增多的排污企业,难以做到有效监管。  
同时,环境监察人员素质参差不齐,基层环保部门很多环境监察人员不是环保专业出身,面对各行各业错综复杂的工艺流程、污染因子等环境监管要素,很多问题不会查、查不清,导致监管适应不了工作要求。

员上,把监督的重点内容放在执行党的政治纪律、落实中央八项规定精神和解决“四风”突出问题上,把监督的重点、节点放在特殊、敏感、关键时段上,不断延伸监督触角,深入工作圈、生活圈、社交圈,形成全方位、立体式的纪律作风建设监督机制。  
二是创新监督方式。把组织监督、行政监督、群众监督、舆论监督有机结合起来,采取普遍检查与个别抽查相结合、日常检查与重大节日检查相结合、明查与暗访相结合的方式,及时发现和解决纪律作风方面存在的问题,增强监督的针对性和有效性。  
三是注重监督实效,针对环保系统党员干部纪律作风建设实际,着力在严肃政治纪律和政治规矩上下功夫,着力在解决“四风”突出问题上求突破,着力在打造为民务实清廉的环保队伍上求实效。

**记者:**下一步陕西环保在加强纪律建设方面还要重点抓些什么?

**刘文亮:**下一步,我们要深入贯彻落实习近平总书记关于党风廉政建设和反腐败斗争的重要论述精神,紧紧围绕协调推进“四个全面”的新部署、新要求,进一步落实把纪律挺在前面的具体措施,重点抓好以下4方面工作:

- 一是强化纪律教育。采取各种行之有效的形式,加强理想信念、纪律规矩、群众观点教育,引导党员干部增强纪律规矩意识,自觉常修为政之德,常思贪欲之害,常怀律己之心,切实做到慎独、慎初、慎微、慎言、慎行、慎权。
- 二是建立完善制度。针对当前制度建设存在的问题,认真抓好制度的废、改、立,健全制度建设运行机制,强化制度执行力,努力形成人人敬畏制度、遵守制度的良好风气。
- 三是加强监督检查。紧贴环保系统纪律作风建设实际,紧贴环保工作重点领域,紧贴群众反映强烈的突出问题,突出对执行党的政治纪律、政治规矩和贯彻落实中央八项规定精神的监督检查,坚决纠正党员干部党性观念、规矩意识不强,无组织、无纪律等问题,确保各项制度规定落到实处。
- 四是严肃执纪问责。加强对党员干部的日常监督,加大纪律审查的力度,对苗头性问题早发现、早提醒、早教育、早纠正,严肃处理不守纪律的行为,防止小问题变成大错误。健全抓早抓小机制,使监督执纪问责成为常态,使纪律既成为不可触碰的红线,又成为抵制和预防腐败的铁栅栏。

## “用纪律管住大多数,适应党风廉政建设新常态”纪委书记访谈活动启动通知

习近平总书记十八届中央纪委五次全会上指出,要加强纪律建设,把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置。环境保护部党组书记、部长陈吉宁强调,要切实加强作风建设,树立环保干部新形象,勇当生态文明建设生力军和排头兵。

如何从全面从严治党的政治高度,通过纪律建设管住大多数党员,推进环保系统党风廉政建设和反腐败工作,需要各单位认真思考,尤其是纪委书记(纪检组长)要认真学习思践悟。为此,“用纪律管住大多数,适应党风廉政建设新常态”纪委书记(纪检组长)访谈活动于5月14日正式启动。

本次活动由驻环境保护部纪检

组监察局主办,驻环境保护部纪检组组长周英为本次活动开篇撰文。由中国环境报社承办,在中国环境报2版党风廉政建设专栏刊出。通过记者对纪委书记(纪检组长)的专访,介绍各地各单位在廉政改革方面的理念和实践。

请各地环保部门和单位积极推荐参与此次活动。

**联系方式:**  
驻环境保护部纪检组监察局  
联系人:费莹  
电话:010-66556562  
中国环境报社  
联系人:黄婷婷  
电话:010-67118620  
邮箱:hjblztl@163.com

## “党风廉政建设大家谈”征稿启事

环境保护部党组书记、部长陈吉宁强调,环保系统党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂,环保系统各级党组织和广大党员干部都要紧密结合思想和工作实际,深入学习和领会中央提出的新判断、新思想、新内涵、新要求,进一步增强推进党风廉政建设的责任感和自觉性。要坚持从我做起,发挥党员干部表率作用。

对于党员干部来说,从我做起,从现在做起,首先应该体现在思想上的转变和升华。为此,驻环境保护部纪检组监察局和中国环境报社联合开展“党风廉政建设大家谈”征文活动,以体现新时期环保系统党员干部的新要求、新状态,为推进环保系统党风廉政建设贡献力量。

**征文时间:**2015年5月15日—2015年11月15日

**征文体裁:**1、理论文章。对现阶段

段环保系统党风廉政建设和反腐败的理论探索;2、通讯。基层环保系统推进党风廉政建设的做法;3、评论。就环保领域党风廉政建设或反腐败某一新闻或某一话题进行评论;4、随笔。对环保系统党风廉政建设和反腐败方面的感悟和思考。

**奖项设置:**  
一等奖3名,二等奖6名,三等奖9名,优秀奖若干名。对于积极组织干部职工参与征文活动的单位和部门,设置组织奖。

**联系方式:**  
驻环境保护部纪检组监察局  
联系人:费莹  
电话:010-66556562  
中国环境报社  
联系人:黄婷婷  
电话:010-67118620  
邮箱:hjblztl@163.com

## 完善制度保障监察工作有效开展

**三是公众参与有待加强。**推动公众参与环境监察,能有效解决基层环境监察力量不足的现实问题。当前,环保部门尤其是基层环保部门环境监察力量薄弱,能力建设落后,难以对所有的排污单位进行有效监督。群众环保部门的力量大得多,基层环保部门不过几千人,几十人,如果能把广大群众发动起来则是几千人、几万人。发挥群众参与环境监察的主动性、积极性,可以有效解决环境监察力量薄弱、能力不足的问题。

环境保护近年来成为社会热点问题,但是实际上公众参与环保还不够。在一些地方,很多群众并不知道发现污染现象后应该怎么办。有调查显示,一些地方群众甚至不知道12369热线是什么,怎样对污染现象进行举报。新环保法强调公众参与、全民共治,如何将这一思想落实到具体环境监察工作中,是当前各地环保部门需要认真思考的问题。

### 做好环境监察工作的几点建议

做好环境监察工作,笔者有如下建议:  
一是加强环境监察制度建设。只有建立科学有效的监察制度,才能充分发挥环境监察部门的作用。《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定》提出,建立健全国家监察、地方监管、单位负责的环境监察体制。新环保法明确了环境监察机构的相关职责,《水污染防治行动计划》提出建立国家环境监察专员制度。建立科学完善的环境监察制度体系,可谓势在必行。  
环境监察制度要有科学性,对国家层面和地方层面的环境监察工作职责予以明确规定,使环境监察人员在执法过程中有法可依,有据可查。要有创新性,对环境监察工作管理办法、工作制度、工作程序进行调整,删除一些过时的制度,新增一些适应新形势需要的制度,提高环境监察执法工作效率。要有针对性,针对当前环境监察中存在的问题,深入研究和探

索,用制度推进这些问题的解决。要有衔接性,通过制度建设让各部门相互合作,推动环境监察工作顺利进行。

二是提升环境监察人员执法能力。只有建立高效规范的环境监察队伍,才能保证环境监察执法工作顺利开展。目前,我国很多地方环境监察队伍规模较小,监察人员的整体素质和专业能力有限。因此,要加大对环境监察人员的培训力度,每月对监察人员开展一次集中培训,学习巩固环境相关法律法规知识,学习环境监察现场执法、执法文书制作等相关业务,提升监察人员的理论水平和业务能力。

要定期开展形式多样的执法大比武,并将考试考核结果作为持证上岗和环保专业职称评定的重要依据,培养和激励监察人员成为执法专业人才和办案能手。

要广泛开展环境监察人员交流活动,把基层环境执法人员上挂到省市学习锻炼,把省级专业人员进行定期派到基层环保部门带队伍,通过这些措施尽快提高基层环境监察队伍综合素质和能力。

要将环保专业人才招聘向基层倾斜,每年下达一定的招聘名额,吸引更多优秀人才到环保队伍,强化监察队伍能力建设。

要加强对环境监察人员的宣传教育,强化其责任意识和质量意识,把思想统一到如何提升环境监察水平上来,着力提升环境监察效果。

三是加大宣传力度。一方面,要积极、主动地向各地方有头领导、部门宣传环境监察工作,使之不断加深印象,特别要加强与人事编制、财政等部门的沟通,争取获得更大的支持。

另一方面,要利用报纸、电视、网络等多种媒体,开展形式多样的宣传活动,让群众知道环境监察工作的具体内容,了解环境监察工作的难处,使其支持环境监察工作。

四是强化公众参与。用好12369环保举报热线等群众举报平台,调动公众参与环保的积极性,发挥群众发现环境问题的能动性。对群众反映的

热点、难点问题及时进行调查处理,狠抓影响可持续发展和损害群众健康突出环境问题的解决,真正维护群众的环境权益。

环境监察系统可聘请来自各行各业的公众监督员,定期组织其参与环保部门的日常检查。可制定环境违法行为有奖举报办法,对举报查实的给予奖励。

五是理顺环境监察机制。环境监察工作开展得好不好,在一定程度上取决于机制是否顺畅。要进一步理顺环境监察机制,有效落实地方政府、各有关部门的环境监管责任以及企业的主体责任,盘活整合环境监察力量,保障群众环境权益。

首先,落实属地管理责任。各区县政府对本区域的环境质量负总责,实行环境安全“一票否决”。其次,落实部门监管责任。各级相关部门要各负其责,形成配合联动、齐抓共管的格局,做到纵向到底、横向到边、斜向到角,堵塞环境监管漏洞,强化隐患排查整改,确保环境安全。第三,落实企业主体责任。各有关监管部门要督促企业规范内部管理,加强污染治理设施的运行和维护,落实环境安全主体责任。

六是改进方式方法。不同地区具有不同的环境问题,要转变环境监察工作理念,针对不同的问题找到不同的办法,因地制宜地开展环境监察。环境监察工作内容较多,纷繁复杂,要明确重点和难点,做到知己知彼。环境监察环节较多,要注重细节,进行全过程管理,提高工作的规范性和科学性。

要创新监管方法,在实践中不断提升环境监管的质量和成效。例如可采取错时错位监管法,充分利用节假日、周末、夜间等时机开展巡查。可采取环境安全列队监管法,环保部门制定详细的检查表,细化现场检查明细,做到监管无遗漏。还可采取灵通信息监管法,在各企业、有关单位设置环境监督管理员,及时发现问题并报告给环境监察人员,及时进行处理。

作者单位:山东省龙口市环保局