让你们搬走还要等多久？

北京市通州区化工企业异味治理见真效，但企业搬迁仍无明确时间表

两年前，东方化工厂大部分装置陆续停产。目前仅有两家化工厂仍在其厂区内生产。

◆本报见习记者李贤义

今年春天以来，家住北京市通州区六环路周边的居民们终于敢开窗户睡觉了。而之前的7年间，周围小区住户在入睡前，都要仔细检查每扇窗户是否关严，以防被半夜化工厂偷排的气味熏醒。

“好久没有闻到酸酸的怪味了，心情也跟着好了起来，治理终于动真格、有效果了。可是，这片化工区要是能搬走，那就更好了。”小区的张大妈说着，难掩内心的喜悦。

企业异味扰民，谁之过？

荒无人烟的工厂成了地产开发商争夺的焦点，也将人们逐步推向了化工厂警戒区

1997年～2010年，北京市通州区工业经历了大发展。其中，化学原料及化学制品制造业占有较大比重，主要分布在永乐店镇、张家湾镇、漷县镇等地。

随着城市扩张，当年的农村郊区成为一片建筑工地。自2008年起，金隅7090、加州小镇、华远铭悦、华业东方玫瑰等10余个居民小区相继建成，工厂和住户间的矛盾日益尖锐起来。

“去年10月的一个凌晨，我被一股浓烈刺激的化工味道呛醒，那个浓烈劲儿无法形容。我赶紧打开空气净化器，然后拨打热线投诉。”住在当地的刘丽向记者比划着说，后来楼下开始嘈杂起来，110和119都来了。居民以天然气管道泄漏为由，把公安和消防都叫来了。

老北京拆迁户——陈宇，自从入住北京市第四个国家康居示范工程——金隅7090以来，他便和“毒气”较上了劲：除了工作外，这7年来最忙碌的事情就是拨打12369（环保热线）和12345（市长热线），投诉政府不作为，甚至给总理信箱写信。“雾霾天和夜间，无良化工厂便更加猖獗，混水摸鱼加倍排放。有的住户为防止晚上被呛醒，就干脆戴着口罩睡觉。”

当地环境监察人员经过多次排查，初步判断异味来自丙烯酸及酯类。

建于上世纪70年代（2002年并入中石化）的东方化工厂就是此类产品的主要厂家（占地1800亩），曾引进我国第一套丙烯酸及其酯类装置设备，结束了我国长期依赖进口的局面。

自1993年起，东方化工厂先后与美国、法国合资，建成了国内最大的丙烯酸树脂工厂——东方罗门哈斯有限公司和先进的表面活性剂工厂——东方罗地亚化工有限公司。

“刚建厂时，周边还荒无人烟。但随着通州城市建设的加快，过去的水泥厂、砖厂、玻璃钢厂或倒闭或搬迁，腾出的土地成了住宅开发商争夺的焦点，而这种争夺也将人们逐步推向化工厂的警戒区。现在，离东方化工厂最近的住宅，直线距离不超过一公里。”一位不愿具名的政府工作人员向记者介绍说。

“工厂有3套化工生产装置，每套装置在设计上都充分考虑环境治理的要求，对有机废气均有相应的处理设施，不会直排大量有害气体。而周边私营工厂从运营成本考虑，不用环保设施或设施不稳定运行。”东方化工厂环保科邱工介绍说。

一些NGO的调查表明，周边除了东方化工厂外，一公里范围内还有其他私营化工厂（互益化工厂、东方永宇等）、北京世艺印刷有限公司、海传光盘厂、碧水污水处理厂、通州垃圾处理站等10余家企业。按照金隅7090项目负责人杨洋的话说，这片居住区被一整片工业区包围着。

多年投诉无果，咋回事？

环保部门缺手段、缺设备、缺人手。企业不怕环境监察、不怕行政处罚、不怕损害公共利益

“目前，居民区周边涉及丙烯酸及酯类物质的企业11家，但都有污染物处理设施，检查时也都正常使用，没发现违规问题。”前来检查的环保部门负责人坦言，由于对企业没有在线监测，在没有检查的时候，企业为节省运行成本，存在直排污染物的可能。

据了解，目前北京范围内的一些国控重点污染源能够实现在线监测，并与市环保局联网，而区环保部门还没有排查空气中化学物质的设备。

“我们也靠鼻子找异味源头。但区环境监察队员有限，总共才16个人，全区面积907平方公里，有工业企业近2000家，真的管不过来。”面对居民井喷式的投诉，区环保局监察服务中心的一名副主任大倒苦水。

当地居民的大量投诉引起了领导的重视，不同部门组成的联合调查小组多次实地检查。

2011年6月，时任北京市环保局副局长的杜少中联合市政市容委等部门负责人，半夜11点现场摸排，约谈当地企业代表。其中，杜少中的一句“再不行就停产整顿”的表态，引来当地居民的一片掌声。

但当地污染并没有因为几次检查而发生改观。

“由于以前环保门槛较低，大量污染企业入驻。但它们都是工商、税务部门合法注册的企业，即使环保部门责令停产整顿，但企业是否停产，我们没有强力手段来保障，很多处罚往往停留在‘纸上’。能够得到落实的几万元、几十万元的处罚，对于资产几十亿元的国有企业，甚至资产几亿元的私营化工，是不痛不痒的。”通州区环保局副局长徐晓云说。

对于环保部门和污染企业之间的博弈，杜少中称，“它（污染企业）觉得检查能蹭就蹭过去，蹭不过去再说。就是蹭不过去，受的处罚也不重，那干脆蹭一下，能蹭过去就占了便宜，蹭不过去也没什么大不了的。”

专家指出，发达国家对违法企业的追究更偏向于对人的处理，我国对环境违法的追究则往往更偏重于企业本身。尽管《刑法》设立了污染环境罪，但由于需要“严重污染环境”等构成要件，加之执法部门失之于软，在司法实践中很少有人因此被追究刑事责任。因此，污染企业不怕环境监察、不怕行政处罚、不怕损害公共利益。

搬迁才能根治，啥时搬？

反映强烈的化工企业未纳入拟退出企业目录，居民希望有个明确的说法

“新环保法赋予我们对环境违法企业设备查封、扣押的权力，环保队伍从昔日的环境监管软，正向硬执法转变。”徐晓云说，此外，《北京市大气污染防治条例》首次提出使违法成本高于获利的原则，取消罚款上限100万元，发挥了很大震慑作用。

据介绍，针对矛盾热点，通州区环保局6名局领导分组带队，会同区安监局、区经信委、乡镇等有关部门，出动执法车辆525台次、人员逾1000余人次，采取检查、巡查、夜间突击抽查等方式，对东方化工厂及周边区域进行拉网式排查。同时，各乡镇初步建立起污染源台账，做到“底数清、情况明”。

经排查，因非甲烷总烃排放超标，东方亚克力化工科技有限公司和德成工贸有限公司被高限处罚。东方罗门哈斯有限公司被要求限期改造，达到减排VOC 85%以上的要求。因排放不达标，立案查处了北京东方华宇，并要求3个月内限期整改。

目前，面对高压态势，北京互益化工厂已主动停产迁出，在河北省沧州市建设的生产基地已正式投产。而北京佳乐化工有限公司、北京市永宏恒昌化工有限公司、北京联友发气体有限公司等5家化工厂已列入2015年退出计划，并进入准备实施阶段。

“作为通州区首个进驻沧州临港开发区的化工企业，搬迁非常顺利，从项目投建到新厂区投用，仅仅用了一年时间。企业只需提供所需材料，由开发区负责企业跑办手续，直到项目建成投产。”北京互益化工厂董事长董志杰介绍说。

此外，另两家产生异味的工厂也被要求限期整改。北京世艺印刷有限责任公司的5台机器加装了净化装置，所用原料全部改为低挥发性油墨。碧水污水处理厂投资10亿元进行了改建，预计2016年完成。届时，曝气池采用地下全封闭，出气可达一级标准。

徐晓云认为，要彻底根治化工异味，还有很长的路要走。首先，化工厂存储罐的呼吸阀，到达一定压力后，出于安全原因，会自动排空减压。二是夜间途经东六环辅路和京津高速的储罐车，在卸完化工产品（原料）后，会开放罐槽阀门散味。夜间蹲守发现，短短几小时，过境的此类大车数量达350辆之多。未来，化工搬迁可能是解决问题的唯一办法。

今后，因缺少监测设备，企业偷排现象将画上句号。徐晓云介绍说，今年，区财政加大了环保投入，经费突破4000万元。争取年底在重点污染企业全部安装VOC在线监控设施。但人员不够仍是执法面临的难题，难以做到全面排查和监管。

据悉，几年来，通州区环境监察队员人员才增加了两名，达到目前的18人。相较安监部门，其在行政村里都设有安全员，而环保部门的分支机构仅设到区县级，环保队伍亟须加强。

作为北京的城市副中心，以及京津冀一体化的桥头堡，通州区要求，将实施严于国家和北京市标准的企业退出指导目录，加快退出建材、化工、铸造等行业的污染企业。到2016年底，至少退出157家。

但居民反映强烈的化工企业尚未纳入今年拟退出的60多家污染企业名单。这些化工企业何时退出？是否有时间表？尚不明确。

“东方化工厂搬迁势在必行，不管是不是在退出指导目录中。其所处位置，以及其高耗能、高污染、高排放，都已不适合当地的发展。”通州区区长岳鹏日前表示，东方化工厂搬迁后，附近依附于它的小化工厂也将会退出。如果企业对外迁选址有需求，政府可“牵线搭桥”。搬迁后，此区域的国际组织聚集区建设也会随之启动。

但是针对当地政府负责人的表态，记者在采访时发现，当地居民并不满意。

“北京一套房子得花几代人的积蓄，我们购买的南北通透房子，一直不敢开窗，这些年都白瞎了。我们希望有准确的企业退出时间表。”陈宇的话，道出了大家的心声。

北京大学政府管理学院教授王如君认为，化学工业的园区化发展是世界通用的模式。早在2008年，国务院安全生产委员会就出台文件，规定化工项目要进园区发展。但早期分散布局的化工项目经过几十年发展，早变成了巨无霸，搬迁成本非常高昂。

为鼓励搬迁，国家安监总局要求，化工企业搬迁任务重的地区要研究制定化工企业搬迁政策，对周边安全防护距离不符合要求和在城区的化工企业搬迁给予政策扶持。

中国政法大学环境资源法研究和服务中心主任王灿发建议，工业区要规划为居住区，企业就要尽快搬迁，否则不应引进住宅。居民住宅附近的污染企业应加速退出，污染企业的退出速度应快于城镇化建设速度、快于市民迁徙的速度，以保证居民的基本健康权。参照国外经验，晚搬不如早搬，置换出的土地进行商业开发，能够很大程度上冲抵搬迁带来的成本。

相关链接

近年来化工企业搬迁案例

1 2014年3月，北京市丰台区的凌云化工启动搬迁（碳酸氢钠生产时，需燃煤制蒸汽，每年烧掉6000吨原煤，污染较重），成为“首家央企外迁”。搬迁到河北邯郸武安工业区后，将充分利用新兴铸管公司的废气和余热，能源消耗大幅降低，产能也从两万吨提升到6万吨。

2 天津渤化永利化工股份有限公司是中国创建最早的制碱厂，开创了中国化学工业先河，曾位于滨海新区核心区，2005年搬迁至渤海化工园区。为纪念其在中国化工产业发展中的重要作用，根据滨海新区中心商务区的规划，老厂区保留一套设备和一间厂房供游览参观，其他地块将成为于家堡金融区的一部分。

3 2005年，石家庄市政府规划建设了石家庄循环化工园，成为石家庄城区化企搬迁的重要承接地。目前，曾位于石家庄市区的晋煤金石化肥、河北威远生物化工、石家庄焦化厂、河北东华化工集团等企业都搬迁至园区。

4 硚口区古田化工区曾是武汉市老化工基地，聚集了99家化工企业。随着城市化进程的加快，古田化工区逐步演变为化工、商住混合区，化工污染已严重影响了居民的生产生活和城市发展。经过9年努力，截至今年3月，硚口区内所有化工企业全部搬迁完毕。

5 高桥石化位于上海浦东新区，毗邻黄浦江，是中石化旗下重要的炼油化工一体化企业，曾发生多起泄漏、火灾等事故。根据中石化与上海市达成的协议，中石化将斥资600亿元，在上海化工园区新建一座炼化企业，总炼油产能达2000万吨/年、乙烯年产能达100万吨。新产能投产后，将完成对原有装置的拆迁。

6 南京市日前出台了《四大片区工业布局调整三年（2015年～2017年）行动计划》。今年，金陵石化烷基苯厂、佳和日化、江苏金桐和金桐石化4家重点企业将完成搬迁选址。四大片区将不再批准新（扩）建工业项目和货运码头，禁止供应工业用地。按照计划，3年内，四大片区以总部经济、科技研发等生产性服务业为代表的现代产业体系将初步形成。

7 自2009年起，山东省青岛老城区企业搬迁的重心开始向影响城区居住环境、存在安全和环保隐患的化工类企业转移。青岛海晶化工、青岛碱业、双桃精细化工、海洋化工、东岳泡花碱等都列入了搬迁计划，腾出的土地将成为一片片新崛起的现代化居住社区。

8 2012年，“75岁”的沈阳化工启动了整体搬迁改造，新建项目位于沈阳经济技术开发区化学工业园区内，采用目前国际最先进的工艺技术和设备。老化工区腾出的地块被万科地产竞拍，未来将用于开发高端住宅。

百威英博启动中水外送项目

免费供给市政部门、社区及工业园区

本报记者刘秀凤报道 百威英博啤酒公司日前宣布，生产每百升啤酒用水量降至3.2百升，在提高用水效率方面再进一步。据悉，百威英博的这一指标在中国已实现连续5年下降。同时，百威英博正式启动“水利方”中水外送项目，将处理后的中水免费供给市政部门、周边社区及工业园区，用于道路清洁、消防、城市景观绿化等。

中国酒业协会副秘书长兼啤酒分会秘书长何勇表示：“如何有效地管理用水，提高啤酒酿造的用水效率是酿酒工业环保节能的首要任务之一。目前中国啤酒业平均单位产品取水量是5.5立方米，而百威英博的单位产品取水量为3.2立方米。这说明，百威英博的用水效率处于行业领先地位。百威英博在多家酒厂推广的中水外送项目，为整个行业起到了良好的示范作用。”

早在2011年，百威英博武汉工厂就启动了中水外送项目，与武汉市政府共同投资，供给周边社区和工业园。到2015年，百威英博又将中水外送推广到资阳、新乡、莆田、南京、漳州、三明等6家工厂。截至今年4月，百威英博累计外送水量已达20万吨，相当于55个奥运会标准游泳池的蓄水量，或约900户中国家庭1年的生活用水量。

此次“水利方”中水外送项目的启动仪式在四川省资阳酒厂举行。资阳酒厂是百威英博目前三大中水外送酒厂之一，平均月外送水量近万吨。另据了解，包括南宁、宿迁、大连、营口、锦州、石梁、舟山、南昌在内的百威英博9家工厂正在筹备中水外送项目，预计在年底前实现中水的对外输送。根据预测，百威英博2015年累计中水外送水量可达100万吨。

百威英博亚太区总裁邓明潇表示：“水是酿造啤酒的根基，我们希望通过中水外送，推广切实有效的水资源循环利用模式，为中国的可持续发展贡献力量。”另据他介绍，百威英博的全球5年环保目标还包括与当地相关方合作，改善用水管理，在重点工厂周边开展水流域保护工作，在重点大麦种植区域降低用水风险，帮助农户提高用水效率等。

中电建光伏项目在川投产

预计年均发电量约3991万度，碳减排两万多吨

本报讯 由中国电建集团投资设计开发施工的盐边县万家山30兆瓦并网光伏发电站近日投产。

万家山光伏发电项目是中国电建集团与四川省盐边县政府签订的《盐边太阳能光伏发电项目开发协议》中的项目之一，也是中国电建集团在四川投资的首个新能源项目。

项目所处位置平均海拔约1400米，多年平均太阳辐照量为5912兆焦耳/平方米，属二级太阳能资源丰富带。预计项目年平均发电量3991.5万度，年平均利用小时数为1330.5小时，每年可减少2.18万吨二氧化碳排放，相当于中国4000户人口每年的碳排放量。

据中电建集团攀枝花新能源公司总经理苏靖介绍，项目是攀西百万级山地光伏群首期，投资约3.2亿元，装机容量3万千瓦，由6个1兆瓦方阵单元和15个1.6兆瓦方阵单元组成，采用EPC（工程总承包）模式，将推进攀西新能源产业带的形成和发展，有效改变当地能源消费结构，保护生态环境。

李欣忆