

深圳创新污染责任险产品服务

覆盖面不断扩大,环境风险控制能力显著增强

◆本报记者刘晶

广东省深圳市盈利达五金制品有限公司(以下简称“盈利达”)负责人近日收到了平安保险深圳分公司送来的20万元环境污染责任保险赔偿款。这是深圳市首例获得环境污染责任保险赔付的案例。

意义不仅如此。如果不是深圳创新环境污染责任保险产品种类,扩大了

保障范围,“盈利达”就拿不到这笔赔付。原来,按照一般对环境污染责任保险的认知,保险公司仅对发生环境污染事故造成第三方人身伤害和财产损失而应承担的赔偿责任提供保险服务,“盈利达”因厂房发生火灾,在救灾过程中为防止生产废水混入消防水直接外排而采取一系列紧急处置措施产生的费用,是不会纳入保险范围的。

2014年,深圳人居环境委员会与深

圳市保监局研究创新环境污染责任保险机制,引入保险经纪公司,推动环境污染责任保险模式创新,加大产品创新和服务创新的力度。

“正是因为紧扣地方特色,不断创新责任险产品和服务,建立健全环境污染责任保险制度,才使我们的环境污染责任险覆盖面不断扩大,环境风险控制能力显著增强。”深圳市人居环境委员会法规处处长许化告诉记者。

扩大覆盖范围 加强专业服务

深圳市作为全国环境污染责任保险工作试点城市之一,2008年开始开展环境污染责任保险试点工作。“可以说,我们推广环责险分三步走。”

许化口中的三步走其实是:第一步:采取自愿的形式,在个别行业即危险废物经营处置行业开展试点;第二步:采取自愿与强制相结合的形式,在全市全面推行,尤其是在六大高风险行业推行环境污染强制责任保险;第三步:采取市场主导、专业服务的形式,创新机制,优化产品和服务,深化环境污染责任保险工作。

据悉,投保企业从最初的11家到2012年底的200多家,再到2014年底的300多家,保额已达到4.85亿元。其中,电镀线路板等重污染行业企业约占投保企业总数的70%。今年第一季度,全市投保和续保企业有67家,保额近1亿元。

取得这样的成绩与深圳市人居环境委委重抓的两方面工作有关。一方

面是在企业开展环境风险评估,确定企业的环境风险等级,实施环境风险管理;另一方面是推动保险公司创新承保方式,统一保险费率,开展产品设计,扩大覆盖范围,加强专业服务。

环境风险评估是指由环保部门认可的第三方专业评估机构,按照环境风险等级划分技术规范,对企业生产经营活动中可能发生环境污染事故的风险环节进行科学识别和定量分析,确定企业环境风险程度的过程。

平安保险深圳支行的沈晓负责企业环境责任险的具体工作,她告诉记者,她从2009年就开始负责此事,至今已经有7个年头。她说,刚开始保险公司也不知道怎么推,因为不知道企业的环境风险到底有多大,投保的标的和数额如何界定。

于是,深圳人居环境委员会探索投保企业环境风险评估。深圳深态环境科技有限公司作为第三方开始进行“基于环责险的风险评估体系研究”,制定电

镀、印制电路板、危险废物处理、铅蓄电池、油库、危险化学品等6类重点行业企业环境风险评估技术指南,并组织开展深圳市重污染行业环境风险评估模型建设。完成了全市580余家重点企业环境风险评估,并按照相关标准发布环境风险等级。研究成果自2012年3月开始逐步应用于深圳市环境污染责任保险试点和推进工作中。

“我们有严格的评价体系和标准,企业被评级后会先后进行两次公示,评级结果得到了企业、保险公司双方认可。”深圳深态环境科技有限公司负责此项工作的罗汇东告诉记者,通过开展环境风险评估,有利于企业及时发现环境安全隐患,提高环境风险防范能力,有效避免环境污染事故发生;有利于保险公司准确识别不同企业的环境风险等级,合理确定承保档次,提高风险防控服务水平;有利于监管部门全面掌握企业的环境风险特征,采取有效措施加强监管,规范市场,减轻污染危害,提升风险保障能力。

组建共保体 创新保险产品

针对深圳电镀、印制线路板等行业分布广、规模大小不一、重金属排放多等情况,深圳市人居环境委员会结合行业企业的排污特征和风险状况,将其列为环境污染强制责任保险重点对象。

为调动企业参保的积极性,深圳市人居环境委员会没少下功夫。他们与深圳市保监局合作,引入保险经纪公司,通过行业协会委托,由经纪公司招标确定7家保险公司组建“共保体”,优化投保模式、创新保险产品,并按照片区组织3场创新产品宣导培训会,介绍创新产品,进行网上投保流程演示。

所谓产品创新就是,2014年在大

唐保险经纪公司的推动下,深圳市各保险公司结合投保企业生产经营特点和保障需求,扩大保障范围。在传统环境污染责任险的基础上,增加了10类附加条款和9项特别约定,将自然灾害、精神损害、自有场地清污、应急处置费用、货物运输贮存过程中发生意外的清理费用,以及因意外事件导致或可能导致有毒有害物质泄漏、合理施救费用等均纳入环境污染责任险赔付范围,设计成保险产品推向市场。

以大唐保险经纪公司推广的创新产品为例,在保障范围上,承保“自然灾害责任”等8类以往条款免责类情形;在承保地址上,扩大了“场所内清理费用”等4类情形;在紧急处置时,扩展了“消防

用水等施救而造成第三者财产损失”等两类情形;同时还增加了“疏散人群费用”等5类扩大保险责任情形。在此基础上,创新产品还提高了每次环境污染人身伤害赔偿责任限额,实行了零免赔服务,建立了保险费率动态调整机制,为企业提供更全面的保障保障。

只有提供客户需要的产品,环境污染责任险才能顺利推进。许化强调,一定不要小看市场的作用。这得到了参保企业的印证。“盈利达”负责人曾先生告诉记者,他们就是看中保险合同里有附加场内清理费用保险条款,才主动投保的。“可惜,我们当时买的是保额最低的环境污染责任险。”经过此事之后,他们现在有提高保额的打算。

强制和自愿相结合

2013年深圳市大力推行环境风险评估,实行企业投保保额与环境风险等级挂钩。据统计,截至2014年,深圳市依照相关评估技术规范完成风险等级评估的企业达587家,占强制环境污染责任险名录的91.7%。为保险公司合理确定投保档次、政府部门全面了解其监管范围内的企业环境风险提供了科学的参考依据。从风险等级分布情况来看,深圳市企业风险等

级以六级为主,占比64%;其次为五级、四级,分别占比29%、7%。

在此基础上,深圳实施环境风险管理,将企业环境风险大小与投保档次挂钩,确保环境污染责任保险为企业提供与风险相匹配的保障。

同时,建立深圳市环境污染责任保险数据库,完成基础数据采集录入等工作。搭建环境风险管理服务平台和深圳市环境污染责任保险创新产品网上投保

平台,为企业开展环境风险诊断、网上投保提供便利。

在提高服务水平、加强市场引导的同时,深圳市人居环境委员会从2014年起,将环境污染责任保险作为落实生态文明制度的内容,纳入深圳市生态文明建设考核指标体系,每年对各区宣传和推动环境污染责任保险情况进行考核,提高各区环保部门推动此项工作的主动性。

石家庄市委书记调研水污染治理强调 还滹沱河碧水清流

本报记者周迎久 通讯员吴国磊石家庄报道 河北省省委常委、石家庄市委书记孙瑞彬日前在调研滹沱河下游水污染治理工作时强调,各级各有关部门要像重视大气污染防治一样,重视和抓好水污染治理,强力推进滹沱河下游水污染治理,尽快还滹沱河以碧水清流,大力改善省会水生态环境。

孙瑞彬一行实地察看了滹沱河藁城段污染现状,观看了河道物化治理技术现场演示。在随后召开的现场会上,孙瑞彬就滹沱河下游水污染治理工作提出指导意见。石家庄市市长王亮分别与滹沱河沿岸各县(市)区负责人现场签订了《石家庄市滹沱河污水治理生态恢复目标责任书》。

孙瑞彬强调,滹沱河是石家庄人民的母亲河,各级各有关部门要本着对人民群众高度负责、对子孙后代高度负责的态度,把滹沱河下游的水污染治理摆上重要日程,明确任务、强化责任、科学治污,以决战决胜的姿态,坚决整治到位,务求见到实效。有关县(市、区)要切实加强源头治理,对沿线所有私设排污口坚决予以封堵;要加快污水处理厂建设,完善配套管网,对滹沱河沿线污水要全部进行处理,确保在8月底前所有排放口实现达标排放。在此基础上,要运用先进技术对污水进行深度处理,努力使污水还清,确保今年实现滹沱河水生态环境的明显改善。



2015北京国际城市轨道交通展览会日前举办。图为市民正在参观100%低地板现代有轨电车。这种车辆只需在车站利用乘客上下车的时间进行充电,站与站之间完全没有接触网。而且,车辆运行中,对制动时产生的再生能量回收效率达85%以上,可实现能量的高效、循环利用。 本报记者邓佳摄

微言

创新赢得市场 赢得主动

刘晶

“盈利达”获得赔付,正是深圳在推行环境污染责任保险过程中,结合实际、突破传统、改革创新、大胆实践的结果。通过创新,保险公司赢得市场,企业获得了主动,这值得各地借鉴。

一是强化了环境风险管理。有风险就会有保险,保险公司根据企业环境风险的状况提供必要的保险保障,可使企业更积极、主动地加强管理,消除隐患,减少和化解潜在的环境风险。

二是突出了事前预防功能。传统的保险产品注重事后的理赔保障,“盈利达”案件没有造成环境污染事故,但企业为防范因意外事件造成污染事故的发生,积极采取应急处置防范措施而付出了努力,出现了损失。保险公司将这种自有场地的应急处置和清污费用用过去的免责条款纳入赔付条款中,真正体现了环境保护“预防为主”的要求和环境污染责任保险的预防功能。20万元的赔付可能避免了200万元,甚至2000万元的赔偿,对预防措施提供保障所带来的经济效益、环境效益和社会效益不可估量。

三是体现了市场决定作用。环境污染责任保险作为一种商业保险,本质上应体现市场化的供需需求,发挥市场的决定作用,才能消除企业“不需要环境污染责任保险”、“购买无用”的认识误区,从而调动企业投保的积极性,真正为企业提供实实在在的环境风险保障服务。



黑龙江省大兴安岭地区呼玛县近年不断加大森林、湿地、河流和野生动物的保护力度,生态环境日益改善,苍鹭等越来越多的鸟类经常飞临呼玛县。

人民图片网供图

◆叶文建 许若昆

2014年,在全球最美20个城市的评选中,福建省厦门市榜上有名,成为唯一入选的中国城市。

在厦门,生态文明理念已融入城市的骨血之中,并成为城市建设的自觉行为,从而开创了一种全新的厦门模式。

在这个模式中,顶层设计、家园情结、幸福指数成为关键词。同时,通过厦门自身的发展模式和成功经验,有力地证明了社会经济的发展不必以牺牲自然环境为代价,证明了经济繁荣、社会和谐与生态优美完全可以并行不悖、共获丰收。

顶层规划设计: 生态文明理念贯穿于经济社会发展全过程

厦门长期以来,围绕生态立市紧抓法律法规与制度规范,力促生态文明建设制度化、法定化。

在顶层设计中,厦门一方面突出了坚决性。多年来,厦门坚持生态立市,舍得在生态建设和环境保护上加大投入,因而有力地助推了经济社会发展。良好的生态环境,已经成为厦门最具吸引力的城市名片和吸引高端企业、高端人才的重要品牌。许多跨国公司和大型企业青睐厦门,投资厦门、参与建设厦门。绿水青山引来了“金山银山”。

顶层设计中另一方面就是突出持续性。在厦门,生态文明建设不是一种短期行为,而是长期、持续、一代接一代去做的代际工程。

以筲箕湖治理为例,在长达20多年的时间里,始终没有停止过,其中经历了一届又一届的市委、市政府,以顶层设计推动施政自觉,一任接着一任干。有人算过一本经济账,在上世纪90年代,厦门投资3亿元对筲箕湖进行综合整治,生态环境的优化带来了丰厚的经济回报,以筲箕湖周边现为厦门最为宜居的住宅区而论,其增值何止数百亿元。

同时,厦门的顶层设计还坚持制度化和创新。1994年,厦门获得经济特区立法权后颁布的第一部实体性法规就是《厦门市环境保护条例》;之后出台全国第一部循环经济地方法规,并先后出台《厦门市海域使用管理规定》、《厦门市海域环境保护规定》等10多部涉海法规,以及《厦门生态功能区划》、《厦门生态市建设规划》、《厦门市生态城市概念性规划》、《城市发展总体规划》等规划。

紧接着,今年1月1日出台了《厦门经济特区生态文明建设条例》。正因为夯实了法律、制度规范,厦门的生态文明建设得以一年接着一年干、一任接着一任干,成为当地政府的施政自觉。

家园情结: 优越的自然环境更适宜居住

“家园情结”是生态文明建设厦门模式的另一个关键词。一代接着一代做好生态建设,得益于厦门市民对于这座城市的独特热爱。

有人说,厦门人有这样厚重的“家园意识”,是优越的自然环境“宠坏”了厦门人。以海岛为核心,以海湾为背景的城市空间结构,适宜居住的优良自然生态环境,厦门山水共存的生态环境基调,勾勒了厦门绚丽多姿的自然面貌,形成厦门丰富多彩的自然景观。2013年1月4日,国家旅游局发布了2013“美丽中国海洋之旅”中国滨海城市和中国魅力海岛名单,厦门入选中国12个滨海城市之一。

幸福指数: 生态建设以群众利益为出发点

厦门的美,总是和“绿色”联系在一起,和花园式的环境联系在一起,折射出的是市委、市政府关于建设的思考,关于民生的思考,体现的是市民群众对生态环境和美好家园的不懈追求。

长春加大强制报废黄标车力度 在媒体上公布报废车号牌

本报讯 今年,吉林省长春市环保、公安、交通管理部门将共同组织黄标车及机动车尾气超标排放集中整治行动,并把今年必须报废的黄标车号牌刊登于当地媒体,确保到今年年底,强制淘汰全市2005年年底前注册营运的黄标车。据了解,截至去年底,长春市确认黄标车保有量为111143辆。到今年5月末,共计注销57184辆,目前剩余黄标车53959辆。自2015年1月1日起,每日6时~20

汇聚生态能量 建设美丽家园

厦门将生态文明理念融入城市建设与管理

持续不断地投入公园、绿地、森林建设,是拓展城市宜居空间、提升市民“幸福指数”的重要载体和依托,厦门城市的综合竞争力、环境、产业方面的综合效应也随之提升。

山清水秀、空气清新是民生的重要组成部分,也是幸福指数高低的重要体现。

这是关于厦门的一组数据:社区里就有绿地,步行15分钟就可到公园;建成区绿化覆盖率、绿地率分别达到41%和37%,人均公园绿地面积达11.8平方米;城市环境空气质量优良率96%……

诚然,伴随厦门人生活水平的提升,人们对于城市基础设施建设的诉求,已不仅仅是传统意义上交通、住房等空间的扩展,还包括了森林、绿地等绿色空间的延伸。

在厦门,绿化、彩化、美化,作为一项普惠的公共福利工程和重要的民生工程,普遍、持续地在岛内外延伸和拓展。对绿化的注重只是一个侧面,但它清晰地折射出厦门发展的一个思路:长期以来,厦门市委、市政府始终把维护群众的利益、实现群众的愿望、满足群众的需求作为生态文明建设的出发点和落脚点,作为衡量环境保护工作成效的基本尺度。

同时,市环保局和市公安局将组成联合执法小组,对路上行驶的机动车进行尾气排放抽检,严查路面行驶的冒黑烟车辆,对黄标车闯禁行、未按规定粘贴环保合格标志等违法行为进行处罚。交警部门还将每月10日、20日、30日设为专项整治统一行动日,重点对驶入禁行区域的黄标车、已达报废期营运黄标车、长期未年检车辆进行检查。 李春晖