

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6556期
今日12版2015年6月
星期二
农历乙未年五月初八

23



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN前四个月PM_{2.5}平均浓度同比升7%

上海亮出硬措施提速治污

本报记者蔡新华 实习生孙春旭上海报道 今年以来,上海空气质量形势不甚理想。为确保实现今年底的大气治理目标,上海市将一些原计划在年底甚至2017年实施的治污举措,提前到9月底生效。据悉,上海市政府已于近期认可并批复了新的工作方案。

根据上海市环境监测中心在线新近发布的数据,今年前4个月,上海PM_{2.5}平均浓度比去年同期上升了约7%。上海今年大气污染防治的底线是PM_{2.5}浓度不出现反弹。上海市环保局分析认为,按常年气象条件和现有大气污染防治步骤,今年全年上海空气质量形势保持严峻状态,PM_{2.5}年均浓度可能不降反升,需保持高压态势。

为此,上海市环保局5月时提议,将一些原计划在年底甚至2017年实施的治污举措,提前到9月底生效,同时强化冬季短时段管控措施。这些举措的头项任务就是彻底淘汰残存的中小燃煤锅炉。上海市经济与信息化委员会相关负责人日前确认,今年上海将全面完成全部中小燃煤锅炉(窑炉)的清洁能源替代,考核的时间节点已经从今年12月31日提前到了9月30日。

经过各区县分头摸排,目前,上海中小锅炉的保有量约为1960台。截至4月底,已完成清洁能源替代的有421台,占年度任务的

21%。虽然目前留给治理者的时间不足4个月,但上海市经信委表示,这一任务必须确保提前至9月底完成,预计届时上海因燃煤而产生的大气污染物将比去年大约减少15%,比2011年减少40%。

同时要进一步加大黄标车和老旧车辆淘汰力度,上海市从今年4月1日起已全天禁止黄标车在郊环内行驶、全天禁止国I标准汽油车在外环内行驶。截至今年5月底,全市尚有黄标车5.5万辆、老旧车79.3万辆。上海市交通委、市环保局和市公安局等部门将进一步强化联动,采取有力措施推动高污染车辆治理工作,确保按时按质完成工作任务。

上海市交通委表示,为加大对黄标车和老旧车辆违法禁行的执法力度,市公安局交警部门在加强现场执法检查的同时,已在上海市郊环、外环、中环以及内环区域内重要路段和匝道口安装了抓拍高污染车交通违法行为的“电子警察”设备220套,形成4道电子执法围栏,管控高污染车辆。

今年下半年,交警部门

还将新增89套设备,进一步扩大抓拍高污染车闯禁区违法行为为电子执法围栏的覆盖面。同时,上海还将于6月下旬起开始对黄标车、车龄10年以上的老旧车辆开展简易工况法排放检测,排放不合格的,不予发放环保标志,而所有黄标车标志的有效期截止至9月30日。

值得一提的是,一批将在明后两年分阶段实施的治理行动,现在也被提前到9月底,包括为全市1.3万辆国III柴油公交车、卖场班车等增加尾气处理装置,全面启动全市约2000家VOCs(挥发性有机物)排放企业的治理,取缔全市约3000台茶水炉灶,完成全市24台发电机组的全工况脱硝改造等。

刚过去的5月份,上海PM_{2.5}浓度同比下降40%,一举还清了年初的“空气欠账”,全市今年的空气质量比去年同期已改善约3%,为下一阶段的严格治理夯实了基础。经过科学测算,如果今后几个月的天气条件与去年相仿,全面落实上述减排措施后,上海市全年PM_{2.5}浓度可能与2014年基本持平。

工业强县如何实现环境保护与经济发展双赢?

海盐绿色门槛促产业转型升级

◆本报记者马新萍

郁郁葱葱的夹道树,湿润的海风,干净整洁的街面上,不多的车辆和行人点缀其间,让初次到海盐的人有点惊叹。

“我们县很小,但人口素质很高,对环境要求挺高,不仅仅是卫

生方面,环境污染在这里会很快被投诉,所以我们这里环境很好,你看,天很蓝,空气很好。”身边的海盐人自豪地说。

这个浙江省工业强县究竟靠什么做到既保持着优良环境、又保持着快速的经济增速?

■环保门槛推动新兴产业发展

“对主要污染物总量约束性指标和排放浓度标准进行约束性环境管理,是海盐促进产业结构升级的重要依据。”海盐县环保局局长郑彪说。

环保准入成为海盐经济发展的“绿色门槛”。

海盐县经济和信局局长史水良介绍说,海盐县在经济发展中逐渐认识到环保的重要性,提出建设“415”工程,即改造提升紧固件、纺织服装、造纸及纸制品、食品药品四大传统产业,加快发展生产性服务业,着力培育发展新兴产业(即临港、核电关联、装备制造、节能环保、信息智能五大新支柱产业)。

海盐县编制了《海盐县环境功能区划》,规划了六大类28个环境功能区,明确了各功能区的主导环境功能、环境目标以及环境管控措施,制定分区差别化环境管理政策,对目前不符合功能区要求的建设项目提出了限制发展、逐步退出的要求,还将主要工业项目分为一、二、三类,分别列入各区的负面清单。

今年,海盐县政府又出台了《海盐县企业投资项目负面清单(2015)》,规定石化、钢铁、有色金属等十大行业90多种工艺、项目禁止准入。

海盐的绿色门槛促使造纸印染行业全面完成整治提升工作,全县6家再生橡胶制造企业关停淘汰,化工行业原地整治提升7家以及关停两家企业和1家企业生产性企业,全县18家废塑料加工利用企业4家关停和3家停产整治以及11家通过验收。

同时,绿色门槛也推动新兴产业快速发展。

海盐县一些企业从传统产业转型为新兴产业,例如意欧斯机械有限公司从一个传统仓储设备制造商转型为智能仓储集成商。

“海盐循环产业园主要是将收购的废弃瓶,加工成再生长丝,供应给服装面料纺织企业。”海盐循环产业园行政部经理吴海良介绍说。

以前,作为长丝生产原料的切片都是从石油中提炼出来的,污染重。吴海良说:“在环保准入的倒

逼下,原来的污染企业转型升级成为环保企业。我们通过技术创新,成为国内最早研发废旧聚酯瓶片直纺差别化长丝技术并形成产业化的企业。企业生产的差别化再生长丝完全可以替代原生长丝,既把资源循环利用起来,又节约了大量石油。”

2014年8月,海盐循环产业园一期项目年产20万吨再生长丝项目投产。

目前,海盐循环产业园建立了覆盖三省一市的PET社会回收体系,每年可“吃掉”200亿个废弃瓶,节约石油60万吨,减少二氧化碳排放80万吨,实现年产值100亿元,创利税8亿元。

“只有新兴产业成长壮大起来,才会使海盐有能力和实力淘汰落后产能。如果传统产业占的比重高,一旦淘汰落后产能,经济发展就会受到较大的影响。”章剑说。

“新兴产业的技术装备水平更高,对环境的影响小,因此,我们出台了多项鼓励政策,积极培育新兴产业。”章剑介绍,海盐县每年安排1.5亿元~2亿元工业经济转型升级专项资金,其中,新兴产业发展专项资金不少于8000万元。

海盐县还对龙头骨干企业转型升级和战略性新兴产业投资项目,生产性设备投资额在1000万元以上的,给予6%限额300万元的补助。同时,还设立新兴产业规模奖。

积极的培育使海盐县新兴产业走上快速发展期。

2011年,四大传统产业产值占比51%,五大新支柱产业产值占比49%。

2014年,四大传统产业实现产值234.56亿元,同比增长2.1%;五大新支柱产业实现产值335.34亿元,同比增长14.8%。四大传统产业产值占比41%,五大新支柱产业产值占比59%。新兴产业总量及增速均赶超传统产业。

今年前4个月,海盐战略性新兴产业增加值达44亿多元,同比增长27.8%;高新技术产业增加值达46亿多元,同比增长29.1%,在嘉兴市所辖县市中名列第一。

■保护环境与经济发展相得益彰

因为对环境和生态保护得好,才为现在经济转型和快速发展提供了空间,增强了后劲。”

“海盐县2013年、2014年连续获得浙江省工业强县综合评价考评先进单位称号且位次不断前移。继获2013年度‘全省扩大有效投资先进单位’称号后,又获得2014年度‘全省扩大有效投资先进单位’称号,海盐县是嘉兴地区连续两年唯一获此殊荣的县。”章剑认为,事实证明,保护生态环境并没有影响到海盐的经济发展。对于环境保护与经济发展的关系,关键是找到一个平衡点,当前政府考量经济与环境问题,环境权重要比以前显著提高,因为经济发展的质量是最重要的。

2012年,明珠振兴工业园关停搬迁后,白洋河生态修复工程同时启动。现在,白洋河湿地公园水质已经达到Ⅲ类水平,生物多样性得到恢复,成为当地居民的休闲胜地。

记者站在景色秀美的白洋河岸边,已找不到任何昔日工业园区的影子。

一对从河北唐山来海盐探亲的老夫妇正在河边钓鱼。浸在河水中的鱼篓里,差不多有四五十条小鱼。他们说这是半天钓的成果,在这样干净舒服的河边钓鱼,呼吸着清新的空气,真好。

这就不难理解海盐为何大手笔投资1.17亿元,在原农药厂旧址上建起海盐滨海文化旅游长廊——海滨公园。

目前,环境清新的海盐正大力发展旅游业。

一位海盐居民这样说:“虽然过去曾经有一段时间海盐经济发展比周边的海宁、桐乡等地要慢一些,但是正

■严格准入倒逼传统产业转型

传统产业在人们心目中,除了是劳动密集型,另一个显著的特征就是能耗高、污染重。

海盐有四大传统产业——紧固件、纺织服装、造纸及纸制品、食品药品。

在海盐县紧固件行业的领头羊——宇星螺帽有限责任公司,机器轰鸣的厂区内,摆满了刚生产出来的各种型号的螺帽。除此之外,就是一卷卷锈迹斑斑用来加工螺帽的钢料。

公司的一位负责人带领记者走向除锈车间,这是必不可少的一道工序。路过废弃的酸洗池,他说,以前工人在这里用酸去除钢料上的锈。多个长方形池子里布满灰尘,池壁上酸腐蚀过的片片痕迹,诉说着昔日的“繁华”。

在除锈车间,记者看到一卷卷带着锈迹的钢料随着旋转式铁门进入一座大型设备的“肚子”里,六七分钟后,褪去“锈衣”的锃亮钢料就缓缓转了出来。

公司总经理沈家华在接受记者采访时说:“从德国引进安装的这台除锈设备——抛丸机,在全国紧固件行业是第一台,花费近600万元,彻底消除了废水、废酸、废泥、废气等污染,企业在环保方面都达标了。”

海盐县环保局副局长张越茜介绍说,海盐县对紧固件行业酸洗磷化建设项目严格准入,倒逼企业升级。这家企业通过引进先进设备物理除锈,摘掉了污染的帽子。

紧固件产业中的酸洗磷化企业曾让海盐遭受发展之痛。

白洋河是海盐人民的“母亲河”,然而,前几年因岸边明珠振兴工业园区排出的锈水污染严重,导致河道生态系统退化,曾因河道淤黄,被居民戏称为“黄河”。

张越茜介绍说:“当时,工业园区进驻了60多家酸洗磷化企业,虽然建有污水处理厂,但是一下雨,含铁离子的废水就会外溢进入白洋河,导致河水受到污染,群众投诉不断。”

2012年,海盐县重拳出击,全面整治酸洗磷化行业污染。

“在经济发展中,有时候需要做出一些牺牲。明珠振兴产业园当时的产值几亿元,利税几百万元,但为了改善环境,县里还是决定关停、搬迁这一区域内69家企



通过对2.2万亩砂石地和山坡地进行改良治理,几年前还是一片荒漠的宁夏回族自治区原州区甘盐池,现已变得绿意盎然。近些年,宁夏依托国家三北防护林、退耕还林还草、天然林保护等重点生态工程,森林覆盖率由“十一五”的11.89%提高到2014年的13.8%,实现了沙化土地连续20年持续减少的目标。
新华社供图

直击问题明确整改要求

环境保护部约谈马鞍山市政府主要负责人

本报记者闫艳报道“通过明察暗访,马鞍山市在环境保护工作上主要存在4方面的问题。”环境保护部华东环保督查中心党组书记、主任高振宁开门见山,直击问题。6月18日,受环境保护部委托,华东环保督查中心对安徽省马鞍山市政府主要负责人进行了约谈,这是新环保法实施后华东区域的第三场环保约谈。

据通报,2015年5月,华东环保督查中心对马鞍山市两区两县部分园区和企业进行明察暗访,查阅了马鞍山市环境执法等有关资料。虽然马鞍山市在环境保护工作上取得了积极进展,但是马鞍山市还存在企业环境违法行为比较普遍、地方政府环境保护责任落实不到位、城市空气质量较差、新环保法贯彻执行不力、部分指标达不到国家环保模范城市考核要求等突出问题。

“马鞍山市要认真制定整改方案,明确责任,细化措施,相关整改方案应于约谈之日起15个工作日内报环境保护部,限期今年12月31日前完成整改。环境保护部将对整改工作适时开展后督查,逾期整改不到位,将启动国家环保模范城市摘牌程序。”约谈中,高振宁对马鞍山市主要负责人提出了明确的整改要求:“马鞍山市要切实提高思想认识,对这次督查发现的环境违法行为,要按照新环保法规定,依法严肃处理,利用按日计罚、限产停产、查封扣押等处罚手段,确保处理处罚到位、问题整改到位,并向社会公开,接受社会监督。对照国家环保模范城市的各项要求,梳理薄弱环节,全面开展整改。要严格环境准入,严禁新上落后产能,坚决淘汰落后生产工艺,推进落后产业升级改造。加强铸造行业污染治理,加强扬尘控制,不断改善城市空气质量。认真执行新环保法和‘两办通报’、‘国办通知’的要求,强化执法能力建设,切实提升履职水平。认真开展环境保护大检查,全面查摆问题,不留死角,对环境违法行为保持高压态势,彻底改变环境执法偏松、偏软的状况。”

面对此次环保约谈,马鞍山市市长魏尧说:“看了明察暗访的影像资料,听了华东环保督查中心通报的问题,我深感问题的严重性,心情也很沉重,压力很大。全市还存在不少亟待解决的突出环境问题,我作为地方政府的主要负责人要负主要责任,我们要借约谈的压力变成做好环境保护工作的动力,深刻反思,以约谈为新起点,新契机,认真制定整改方案,作为第一责任人,对于整改方案,我会再部署、再调度、再落实,全程跟踪整改过程。”

对于此次约谈,高振宁表示,一些城市在获得国家环保模范城市称号后,思想上有所松懈,态度上有所疲软,行动上有所放松,对于这种现象我们要给予警示,亮出红牌。国家环保模范城不仅是荣誉、是面子,更是实实在在的里子工程,创建国家环保模范城是政府开展环境保护工作的有力抓手,是经济发展方式转型和产业结构调整的重要动力。要正确处理经济发展与环境保护的关系,要在绿色发展、低碳发展、循环发展上多做文章、多下力气、多出成效。同时,要加强新环保法的宣传、贯彻、落实,加大执法检查考核力度,守住环境安全底线、守住生态功能的红线、守住资源利用的上线。地方政府要敢于担当环境保护的责任,强化新环保法责任的层层落实,让地方各级政府真正做到守土有责、守土担责、守土尽责,重塑马鞍山国家环保模范城的形象。

适应新常态
抓环保促发展

