

# 治水筹资需打通几条渠道?

整合设立专项资金,可尝试设立PPP模式区域或流域环保基金

●我国地下水污染防治将从工程建设上实现“破题”。从今年开始,国家对很多工程化项目要予以支持

●水污染防治专项资金主要支持重点流域水污染防治、饮用水水源地环境保护、水质较好江河湖泊生态环境保护等

●PPP模式区域或流域环保基金面对的是一个具体的环保目标,这意味着整个区域的管理权部分让渡给投资方

◆本报记者张蕊

“根据相关测算,到2020年,水污染防治资金预计需4万亿元。”环境保护部规划财务司投资

处副处长社会杰在日前举办的中国环保产业投融资论坛上做出这一表示。

随着我国水环境改善不断深入推进,水污染防治对资金需求巨大,

要满足资金需求仅靠政府财政显得杯水车薪。因此,水污染治理急需在中央财政、地方财政中做出合理安排,同时调动社会资本参与其中。

## 用钱的地方有多少?

据了解,目前我国每年全社会环保投资已接近1万亿元。“十三五”时期(2016年~2020年)我国环境保护工作的阶段性决定了环境保护投资尚处于大规模投入阶段。根据相关测算,到2020年,水污染防治资金预计需要4万亿元。

具体到饮用水水源保护、流域水污染防治、湖泊生态保护、地下水污染防治等领域,资金需求则有所不同。针对全国城市饮用水水源地保护,社会杰表示,《全国城市饮用水水源地环境保护规划》中规划总投资584亿元。其中,优选项目投资333亿元,备选项目投资251

从今年开始,国家对很多工程化项目要予以支持,资金需求非常巨大。国家将实施地下水污染调查、地下水饮用水源污染防治示范等项目

亿元;近期投资441亿元,远期投资143亿元。

同时,在重点流域水污染防治方面,重点流域涉及23个省,规划骨干工程项目6007个,估算投资3460亿元,其中饮用水水源地污染防治项目221个,估算投资83亿元。此外,水质良好湖泊的生态环境保护涉及全国365个湖泊,经测算需要资金2140亿元。

值得注意的是,我国地下水污染防治将改变以前以评估评估为主要内容的状况,转而从工程建设上实现“破题”。

记者了解到,地下水优选项目

需投资88.8亿元,重点项目需257.8亿元。“从今年开始,国家对很多工程化项目要予以支持,资金需求非常巨大。”社会杰说。他同时透露,国家将实施地下水污染调查、地下水饮用水源污染防治示范、典型场地地下水污染预防、农业面源污染防治等项目。

社会杰认为,针对如此大的资金需求,在中央政府和地方政府财力有限的情况下,要想满足“水十条”的投资需求,就需要进一步开拓环保市场,运用PPP、绿色金融、价格改革等一系列手段调动社会资本进行水污染防治。

## 中央投资有什么渠道?

对于水污染防治中央资金的投入渠道,社会杰表示,国家将进一步整合设立水污染防治专项资金。2014年我国进行了“三河三湖”及松花江流域水污染防治专项资金和湖泊生态环境保护专项资金整合,近期将进一步整合设立水污染防治专项资金,专项资金主要用于水污染防治和环境保护,

近期将进一步整合设立水污染防治专项资金,用于重点流域水污染防治、饮用水水源地环境保护、水质较好江河湖泊生态环境保护等

内容涵盖广泛。

社会杰对水污染防治专项资金主要支持领域做了进一步解释,包括:重点流域水污染防治、饮用水水源地环境保护、水质较好江河湖泊生态环境保护、地下水环境保护及污染修复、城市黑臭水体整治、跨界河流水环境保护和治理、国土江河综合整治试点等方面。

“今年中央将重点做好江河湖泊的保护工作,水污染防治专项资金的资金分配主要用于长三角、珠三角、京津冀地区。今后水环境的治理思路是逐步由末端治理转变为注重上游水源地的保护,为下游地区腾出更多的环境容量。”他说。

## 社会资本怎么筹集?

虽然中央资金在水污染治理上投入力度加大,但是目前的水污染治理还存在中央投资渠道单一、环保投资政策研究不足等薄弱环节。社会杰表示,“十二五”以来,中央财政每年投入的环境领域资金虽然呈数量级增加,但还是赶不上市场的总体需求。“这就需要在环保税费改革、投融资政策、财税政策、环保基金等方面研究探索,积极协调相关部门,改正过去‘政府单打独斗、裁量权过大’的弊端,明确责任主体,出台一些环境经济政策,加大全社会对水污染防治投入。”

PPP模式区域或流域环保基金面对的是具体的环保目标,投资者可以参与整个区域和产业链的模式设计,提高整体工程包的收益

以PPP为例,这一模式至今在产业界似乎并不那么被企业看好。博天环境董事长赵笃钧曾表示,现在PPP模式总体来讲特别热,但是鲜有PPP模式能建立起一种成功的典范,还有很多法律和制度需要进一步完善。

调动社会资本的关键在于建立回报机制,政府和产业界在这方面还有不少路径可以探索。据中国人民大学生态金融研究中心副主任蓝虹介绍,相比于单一项目PPP模式和PPP模式环保产业基金,PPP模式区域或流域环保基金面对的是一个具体的环保目标,投资方一旦签订合同,这些项目无论是高收益还是低收益,必须囊括在投资之中。

“看起来好像不符合投资方的收益需求,但实际上,这意味着整个区域的管理权,部分让渡给投资方,后者可以参与整个区域、整个产业链的模式设计,借此提高整体工程包的收益。”蓝虹说。

环境保护部环境规划院公共财政与投融资部副主任元元堂则透露,即将出台的PPP模式基金和PPP模式环保产业基金,PPP模式区域或流域环保基金面对的也是一个具体的环保目标,投资方一旦签订合同,这些项目无论是高收益还是低收益,必须囊括在投资之中。

“过去一年中我们收集了大量数据,现在正在建立商业模式的过程中。有些客户选择自己拥有这些数据,另一些客户则需要让我们管理这些数据并提供相关的分析。针对客户不同的特点和需求,我们会提供相应的解决方案以及定制化的商业模式。”潘德克说。

潘德克列举了3个大数据商业模式案例。例如利用大数据,帮助许多城市和国家建立起在水输送过程中防泄漏的装置;帮助客

## 赛莱默以商业模式拓展市场

客户需求变化巨大,利用大数据探索创新

本报记者张蕊报道“新兴市场在赛莱默全球增长计划中处于战略优先地位,其中,中国是企业拓展业务的重点市场之一。”赛莱默公司总裁兼首席执行官潘德克日前来华时做出这一表示。赛莱默将继续增加在中国市场的投入,更加注重国外产品的本地化,同时不断加强本地技术的研发。近期,赛莱默将投资近5000万元人民币用于扩大沈阳工厂的生产能力以及在本地化产品的研发,预计厂房面积将扩建6700平方米。

据了解,2014年,赛莱默全球销售总额约为40亿美元,全球业务收入增长4%,其中中国业务收入增长超过

20%。中国将成为其最重要的市场之一。受益于新环保法、“水十条”一系列法律政策的出台,客户的购买行为正在发生变化。

赛莱默中国总裁吕淑萍在接受记者采访时表示,在PPP的形式下,企业更多关注节约成本,这对于赛莱默来说,产业机会将越来越多。她同时强调,PPP作为现今中国一种治理水污染的投融资形式会形成许多项目,赛莱默的定位是做先进技术、设备和解决方案的供应商,并不直接参与PPP的投融资。

在互联网+和环保大数据方面,赛莱默也在进行商业模式的探索。潘德克表示,在赛莱默内部设有技术咨询

委员会。作为一个团队,他们的主要工作包括建设智能化的基础设施等,同时也会为客户提供互联网的互联互通工作。

“过去一年中我们收集了大量数据,现在正在建立商业模式的过程中。有些客户选择自己拥有这些数据,另一些客户则需要让我们管理这些数据并提供相关的分析。针对客户不同的特点和需求,我们会提供相应的解决方案以及定制化的商业模式。”潘德克说。

潘德克列举了3个大数据商业模式案例。例如利用大数据,帮助许多城市和国家建立起在水输送过程中防泄漏的装置;帮助客

户降低污水处理设备的能耗,提高能效,利用大数据进行监测;根据目前拥有的水分析技术、监测数据以及相关知识和经验,帮助客户了解在水处理和回用中有哪些污染物,其中哪些污染物依据法律和标准需要去除,通过对效率和成本的分析,为客户提供最佳的解决方案等。

此外,对于我国环保装备企业如何才能“走出去”的问题,潘德克和赛莱默高级副总裁兼新兴市场总裁梁百亮给出了自己的建议。潘德克认为,中国企业如果要“走出去”,首先需要具备耐心,同时需要针对客户的不同需求提供差异化的解决方案,“他们要能提供一些案例。”

梁百亮则表示,“企业首先要了解目标市场,客户需求、当地的法律法规,特别是行业标准。第二是产品的可靠性非常重要。第三要注重售后服务。因为通常由于人员配置问题,及时的售后服务对企业可能是个挑战。”



### 相关报道

## 企业参与河湖治理关注哪些事?

界定责任主体,治理效果和费用相匹配

◆本报记者张蕊

“如果在现在的河湖治理中采取PPP模式,那么企业面临的首要风险就是如何界定责任主体。”在日前举办的第十四届中国国际环保展览会(CIEPEC2015)上,北京爱尔斯环保工程有限责任公司(以下简称“爱尔斯环保”)总经理武学军在接受记者采访时直言不讳:比如企业进行断面提标和地方政府签订购买服务的协议,但是在流域内,如果有企业偷排的行为,由谁进行责任界定,责任主体怎么确立,这是我们在实施中面临的比较大的困惑。

### 谁来追究排污者责任?

需要政策明确是由环保企业要求排污者付费,还是由政府要求其付费,监测手段需要透明化

随着“水十条”等政策的出台,河湖治理也成为各地水环境治理的重要内容。爱尔斯环保也参与到PPP模式中。武学军认为,在新环保法实施的背景下,政府对河湖断面水质要求比较高。但是企业面临的现实问题是河湖污染负荷压力依然较大。

“由于在一个流域内存在的污染源较多,不可控因素就多。比如一条河流上游可能同时存在几个工业园区和若干居民小区,如果工业园区的污水处理厂排污超标,或者下雨溢流导致小区污水直排,下游河流断面水质就不能达标。一旦断面水质不达标,环保企业投入的成本和费用将无人支付。在这种情况下,需要政策明确是由环保企业要求排污者付费,还是由政府要求其付费。我个人认为应该由政府统筹,对排污者进行追责。”他说。

同时,武学军也对解决PPP和第三方治理中存在的问题提出了自己的建议。他认为,需要让监测手段透明化。比如让治理企业能够通过在线监测了解上游哪些污染源在排污,并向政府承担举证责任。这样就可以排除治理企业的责任,不会影响政府向治理

企业付费。  
“希望地方政府对政府、排污企业和第三方治理企业的三者关系进行明确,并且落实到法律层面,这样才能保证PPP的执行。”他说。

### 建立长效机制是关键

首先是在整个区域内,保障污水处理厂等污水处理设施的运营。其次,要恢复环境的自净能力

此外,武学军强调,河湖污染治理是长效的治理,而不是简单的运动式治理。由于河湖污染负荷长期存在,所以必须建立治理的长效机制。

“这个长效机制应该分为两个阶段。首先是在整个区域内,保障污水处理厂等污水处理设施的运营。其次,要恢复环境的自净能力,通过环境容量的提升,达到治理效果。这就需要国家和地方政府给予资金支持。”他说。

他还表示,“现在我们做环境生态修复,往往是以一个工程的模式立项,后期没有养护资金。我们必须改变这种现状,遵循治理效果、环境质量效果和费用相匹配的原则,使治理费用和养护费用相匹配。”

据了解,爱尔斯环保是一家从事地表河湖水生态治理与生态修复的专业高科技公司。公司拥有的水生态环境技术系统为通过以构建水体生态链的方式,强化水体自净功能进行河湖治理。“与传统用药剂和设备的方法有本质的不同,我们是用恢复水体自净能力的方式进行河湖治理的。”武学军说。

## “智慧水务”使水务资产更高效

施耐德电气研发管网漏损控制一站式解决方案

本报记者崔晨报道“智慧水务”利用IT系统和大数据服务手段帮助水务企业实现最佳的管理状态,高效利用水务设施资产,提升企业运营效率。近年来,专注于能效管理的施耐德电气开始进入这一领域。公司事业部水行业、智慧城市行业总监杨虎近日分享了其在智慧水务领域的创新解决方案、运营模式和实践经验。

据介绍,“智慧水务”通过更好地监测、采集、分析和辅助日常及应急决策,使水务资产能够更高效、长期和可靠地运行。施耐德电气已开发了成熟的“智慧水务”业务板块,在水循环的每个环节中,都能进行全工艺流程的产品、解决方案与服务覆盖。企业管理层、运营调度层以及生产控制层都可实现主动监控管理。

## 河北水污染防治力推PPP模式

对纳入推进的PPP项目安排专项资金重点扶持

本报记者周迎久石家庄报道 当前各地防治水污染、保障饮水安全等工作普遍存在以政府投资为主、渠道单一和投入不足等问题。针对这种情况,河北省提出建立水污染防治领域政府和社会资本合作(PPP)模式,鼓励社会资本进入环保公共领域。河北省政府要求,各地要给社会资本营造稳定持久和可预期的收益环境,激励社会资本踊跃参与水污染防治。

“近年来,河北省加大力量改善水环境质量,持续深化流域环境治理,努力削减水污染物排放,2014年全省地表水优于Ⅲ类水质的比例为53%。但是,河北省水环境保护形势仍不容乐观。”河北省环保厅有关负责人表示,为加大全省水污染防治工作的力度,河北省将统筹运用水污染防治专项资金,对PPP项目予以倾斜。同时,河北省还鼓励通过土地开发、生态旅游等创收能力较强的配套项目吸引社会资本参与。

据介绍,目前,河北各地正在对本地拟实施的水污染防治项目进行筛选,从中选择出可以实施PPP的建设项目,形成PPP项目库,之后将公开向社会推介,引导社会资本加入项目建设。今年10月底前,河北省财政厅、河北省环保厅将在全省范围内征集一批水污染防治PPP项目。对纳入全省推进的PPP项目,省财政将在省级以上专项资金安排上予以重点扶持。

同时,为了啃下水污染防治这块“硬骨头”,河北省将统筹考虑节水与治水、地表水与地下水、淡水与海水、好水与差水的四大关系,针对主要问题采取综合措施,防治水污染。

“整治重污染河流将是重点。”河北省水污染防治处长孙京敏介绍说,下一步,河北省将对水质为V类和劣V类的河流进行生态修复。实施省、市、县三级“河长制”管理体系,建设水量水质自动监测站,重要河段试点安装视频监控设备,实施实时监控。同时,河北省将确保水源地环境安全,严查水源保护区污染水质的活动,加强环境监测能力建设,对所有集中式饮用水水源地开展饮用水水源环境基础状况评估,消除安全隐患,提高应急处理能力。