

天津抑制扬尘综合运用经济杠杆、科技手段、执法监管

排污费上调十倍 推行数字化监管

◆本报记者郭文生 见习记者任效良

如何将尘土飞扬管控起来?天津市在这方面可谓下了足功夫,除了在《天津市大气污染防治条例》用“扬尘污染防治”一个专章,明确规定了建设、施工、运输、堆场等应采取的控尘措施外,还依托大气污染防治网格化管理,以扬尘治理“五个百分之百”(“五个百分之百”:施工工地周边100%设置围挡、物料堆放100%苫盖、出入车辆100%冲洗、建筑施工工地地面100%硬化、拆迁等土方施工工地100%湿法作业)为标准,综合运用经济、科技、法律、行政等手段逐步建立起一套控尘体系,并初见成效。

■ 调整收费标准:

烟尘尘排污费征收标准上调10倍,首次将施工工地纳入排污费征收范围

为加大对烟尘和一般性粉尘的治理力度,今年4月30日,天津市发改委、财政局、环保局联合下发通知,对烟尘和一般性粉尘排污费征收标准作出调整:从5月1日起,将全市烟尘和一般性粉尘排污费征收标准从原有的烟尘0.275元/千克、一般性粉尘0.15元/千克调整为烟尘2.75元/千克、一般性粉尘1.5元/千克,均上调了10倍。同时,首次将施工工地纳入排污费征收范围。

为充分发挥经济杠杆调动企业治污积极性的作用,此次调整过程中对烟尘和一般性粉尘排污费,天津市采取了阶梯式差别收费政策。

其中,对无组织排放的一般性粉尘(含施工扬尘)采取了“双减双罚”的差别化收费政策,即对采取控尘措施的单位,依据措施的落实情况,相应降低收费标准,核减计征收费的排放量;对控尘措施落实不到位的,相应提高收费标准,不核减排放量;对不采取任何控尘措施的,按征收标准的双倍计征。

经初步测算,如果一个施工工地全部落实“五个百分之百”控尘措施,那么,其所缴的排污费,要较5项措施全未落实的少缴百分之八九十。

天津市财政局总经济师赵家旺说,此次排污费调整后,预计全市全年烟尘和一般性粉尘排污费收费总额可达6.69亿元,较调整前增长6.43亿元。这些资金将以“以奖代补,以奖促治”等形式,全部用于环境污染治理和环境监管能力建设方面。

■ 提升监管科技含量:

形成点面结合的数字化扬尘污染监控管理体系

扬尘污染源点多面广,构成复杂,管理难度大,是天津市扬尘污染防治工作中面临的突出问题。今年5月,天津市环保局发布的“天津市涉气污染源信息系统”数据统计显示,截至4月底,全市在扬尘污染源方面,有储煤场115个(其中经营性储煤场16个、配煤站99个),工业企业堆场423个,建筑、拆除、水务工程、市政道路、园林绿化建设等施工工地1708个,裸露地面300万平方米,混凝土搅拌站239个。

走进河东区大气网格化管理调控中心,首先映入眼帘的是一面由若干分屏组成的电子大屏幕。在这个大屏幕上,全区已经安装摄像头的20个在建施工工地实时画面呈现在各个分屏上。

“这些摄像头可360度旋转,具备夜视功能,可24小时对半径200米范围内的区域进行清晰监控,并可存储一个月内的图像。”河东区环保局副局长赵捷说,监控摄像头的使用,大大提高了监管效率,自设备运行以来,通过摄像头纠正整改了50多起未落实“五个百分之百”的

违规行为。技术人员现场演示了这套系统的功能。在技术人员操作下,原天津工业大学拆迁工地的整体画面呈现在记者面前。通过左右平移和拉近摄像头,可以清楚地看到工地施工的每一个细节。“在天气晴好的状况下,这套设备甚至可以清晰地看到远在数千米外的天津广播电视塔塔体上的文字。所以,安装了摄像头的工地如果在施工过程中存在未及时苫盖、清运等违规行为,都可以及时发现。”赵捷说。

此外,河东区还为各级网格员、网格员配备了流动监控设备“环保通”。各级网格员可随时随地查看责任网格内大气污染点位情况,并对巡查中新发现的大气污染点位现状抓拍成图片、视频等即时上传至调控中心以及进行督查督办;各个网格员也可通过“环保通”将巡查中发现的扬尘等大气污染问题的简要描述、图像、坐标等信息上传至管理平台,并交由相关职能部门处理。

5月2日,由天津市环保局出资建设安装的全市首台颗粒物在线监测系统,在南开区地铁六号线南翠屏站施工工地投入使用。除具有视频和夜视监控功能外,这台仪器还具有颗粒物浓度测定功能。“我们设置了扬尘浓度超标报警限值,目前是1毫克/立方米。只要浓度超标,这台机器就会发出警报,并向我们的手机发出提醒短信。”天津市环境保护技术开发中心副主任张泽生指着位于施工区大门内侧、安装在两米高立杆上的设备说。这台仪器具有无线数据传输功能,可以将通过光散射法采集到的扬尘浓度数据实时传输到手机、电脑等接收设备上。收到提醒短信后,管理者可据此检查施工工地的扬尘防控措施落实情况。“就在前不久,我们通过这台设备发现施工区域内有堆放物料没有苫盖,并及时督促施工方进行了整改。”

同时,天津市建委、市容园林委也在积极将科技手段应用到各自扬尘污染防治工作中,分别计划为渣土运输车和洗扫路车加装卫星定位系统,监控其工作运行轨迹。

■ 加强部门联动:

配套制度得以完善,基础能力建设得以强化,执法更为严格

为进一步完善各自领域内扬尘污染防治配套制度,天津市建设部门出台了《天津市扬尘治理“六个到位”、渣土治理“八个严禁、五项措施”和混凝土生产“三个必须”等规定,明确了文明施工和渣土治理的工作标准,并下发通知:从今年8月起,禁止未密闭渣土车承装渣土装运业务。

此外,天津市交通运输部门还特别印发了《天津市交通运输委2015年扬尘污染治理工作实施方案》,同时,修订了《天津市城市道路、公路工程扬尘治理督查考核管理办法》。

为提高除尘装备水平,天津市容园林部门加大了投入力度,在投入1.79亿元购置354部机扫水

洗车辆的基础上,又投入5亿元采购机扫水洗车车辆1089部、电动保洁车2032部。实现对中心城区1274条、4929万平方米机扫水洗道路全覆盖。同时,针对裸地扬尘问题,全年计划新建提升绿化面积2000万平方米,发挥园林绿化滞尘防污生态功能。

在执法方面,天津市环保部门于3月份开展了工业堆场污染防治专项检查,对全市易产生扬尘的工业堆场进行了全面排查,重点检查工业堆场环保手续办理情况、密闭或防风网建设情况、原料装卸密闭苫盖和喷淋情况等。此次共检查工业堆场423家(次),对现场检查中发现的5件违法问题进行了查处。

此外,3月中旬以来,天津市建设部门针对春季复工特点,组织10个检查组,对天津市内6区和环城4区在建工地开展了拉网式大检查,共检查工地486项(次),下达整改通知书179份,停工60项;针对渣土运输撒漏问题,今年以来,开展夜查931项(次),下达督办单206份,处罚60起。

针对道路施工扬尘问题,交通运输部门则按照专业分工成立了3个检查监督小组,不定期开展对扬尘治理工作落实情况的检查、监督。目前已开展检查97次,发现问题61个。

此外,按照属地管理的原则,各区(县)政府也都加大了扬尘污染防治执法力度。

青岛严控 消耗臭氧层物质 黄岛、城阳区 行业企业运行良好

本报讯 山东省青岛市环保局日前组织开展对消耗臭氧层物质相关行业企业现场检查工作。重点对黄岛、城阳区含氢氯氟烃(HCFCs)等消耗臭氧层物质(ODS)的使用和销售企业开展了备案与监督检查工作。

经查,黄岛区相关备案企业ODS使用符合有关规定。本区域内,一家制冷行业企业参与了中德工商制冷行业淘汰管理计划项目,对其单元式空调机生产线进行了改造,项目如按期完成将预计淘汰HCFC-22消费量395吨;一家清洗行业企业通过实施清洁生产提升了生产工艺流程,完成了ODS淘汰工作。

此外,城阳区相关备案企业ODS使用符合有关规定。本区域内,一家挤塑板生产企业参与了中德挤出聚苯乙烯(XPS)泡沫行业HCFCs淘汰管理计划项目,淘汰了原有的3条HCFCs发泡生产线,新上两条CO₂混合发泡生产线,同时进行了相应的安全改造,项目完成后将淘汰HCFCs消费量713吨。一家PU发泡企业已提前实现了HCFCs的淘汰替代工作,企业自主投资完成了生产线工艺优化改造,使用环戊烷(产生的臭氧消耗效应为0)替代了原来的HCFC-141b作为冷藏集装箱保温材料的发泡剂,按照目前的产能计算,相当于每年淘汰HCFCs消费量约1738吨,产生了较好的社会效益和环境效益。

王诺 刘玉



武汉经济技术开发区南太子湖近日遭到污染,湖水呈黑褐色,大片死鱼漂浮在湖面上。由于天气炎热,死鱼已经开始腐烂,污水里混杂着腥臭味。一个月内,南太子湖出现死鱼的总量约15万斤。 中国日报图片网供图

江苏加紧PM_{2.5}源解析研究

2017年底前各省辖市提交源解析研究结果

本报记者李莉南京报道 江苏省日前印发《江苏省环境空气PM_{2.5}来源解析研究工作方案》,以贯彻落实国家和江苏省政府大气污染防治行动计划,指导各地开展大气颗粒物来源解析工作,发挥监测科研工作在大气污染防治行动中的先行和引领作用。

《方案》要求,江苏各地要在确保大气颗粒物来源解析工作科学性与规范性的同时,注重颗粒物污染源与

成因的诊断,增强为污染防治决策服务的针对性和可操作性,并根据自身污染特征、基本条件和污染防治目标,结合地方经济、社会发展水平和技术可行性,科学选择适合当地实际的源解析技术方法,不断完善和更新源解析技术方法和源解析结果,既要服务于重污染事件的源识别、预警与应急控制措施的制定,着重加强

对重污染过程污染来源的解析;又要满足城市环境空气质量达标的长期需要,为全面推进大气污染防治工作提供科学依据。

据了解,此次江苏省环境空气PM_{2.5}来源解析研究工作将分为两步走。第一步,在2015年底前,南京、常州、苏州市向社会发布PM_{2.5}污染源研究结果,其他省辖市组织开展源解析初步调查工作,11月底前提交PM_{2.5}源解析初步研究报告。

第二步,要求江苏各省辖市综合考虑污染情况、地域特征、产业结构等因素,根据国家源解析技术指南和技术路线的要求,全面开展源解析工作,建立本市PM_{2.5}源谱库,2017年底前提交本市PM_{2.5}来源研究结果。



江苏省无锡市一批环保志愿者近日在连接太湖的贡湖湾湿地公园公园水韵广场举行“爱我母亲湖科学放生宣传”公益活动。据了解,活动共放流蔬菜类泥鳅5.4万多尾和1000多斤螺蛳。

人民图片网供图

河北省委书记在白洋淀调研强调

确保淀区污水处理全覆盖

本报记者周迎久石家庄报道

河北省委书记赵勇日前在白洋淀进行调研,并强调各级各部门要按照更高标准、更严要求,确保淀区所有村庄实现垃圾处理、污水处理、厕所改造全覆盖,把白洋淀打造成为京津冀协同发展的一大亮点。

赵勇听取了大淀头村街道整治规划汇报,实地考察了王家寨村、赵庄子村建设情况,对白洋淀连片美丽乡村建设取得的成效给予了充分肯定。

赵勇强调,建设白洋淀连片美丽乡村,不仅要让当地群众得实惠,还要让京津冀三地群众都受益,建设京津冀地区精品生态保护区和旅游目的地;要站在推进京津冀协同发展高度,以更高标准推进白洋淀连片美丽乡村建设,打造国家湿地公园;确保淀区所有村庄实现垃圾处理、污水处理、厕所改造全覆盖;把民居特色节能改造作为改造提升的重中之重,积极运用新材料、新技术,千方百计降低成本;大力发展旅游产业,提高旅游服务水平,增加农民收入。

上接一版

根据源解析结果以及历年来污染物排放情况,防治小组根据气象、污染源等因素对廊坊市大气污染情况进行模拟,并在每周一次的汇报会上向市委书记、市长和全体与会人员汇报可能出现的空气质量状况。同时,防治小组还将每日、每周、每月的空气质量情况与往年进行对比,并用“挂图作战”的办法,与周边省市以及“退出前十”的主要“竞争对手”的数据进行分析对比。

“数据最有说服力,我们一直在给市委、政府以及相关部门的主要领导灌输一个思想,那就是对于全年的空气质量目标而言,污染物是一个累加的过程,一个细小的环节如果解决不好,全年的工作可能就白做。”胡海鸽说。

特别防治小组对于廊坊市大气污染防治工作的科技支撑,还体现在对重污染天气的应急和响应方面。

“6月下旬的污染情况比去年同期严重,是一次气象为主要诱因的污染过程;从PM_{2.5}的成分组成看,机动车排放是23日污染累积的主要来源,而24日、25日的源解析结果表明,采取管控措施后,机动车源、生物质燃烧源和燃煤源得到遏制。”6月24日,在廊坊市重污染天气特别应急管控措施调度会上,特别防治小组的工作人员向市委书记王晓东汇报。

鉴于6月份最后10天对廊坊市上半年能否退出“倒排前十”具有重要作用,特别防治小组建议在最后几天里采取更加严格的管控措施,最大限度控制廊坊市可能出现的污染过程。

这样的“消峰减频”已经初见成效。今年5月29日,专家组提前预测到5月30日和31日两天的气象条件不利于污染物扩散,廊坊市果断采取应急响应措施,PM_{2.5}比未管控下降8%左右。

值得注意的是,针对此次可能出现的重污染天气,廊坊市实施了“重污染天气特别应急响应措施”而非“重污染天气二级响应”。“相较于‘二级响应’,‘特别应急响应’更加精细、更具体,这也是科学治污的一个体现。”李春元说。

落实部门责任 实现城市精细化管理

在工作过程中,无论是落实地方政府责任,实现党政同责,还是借助“外脑”实现科学防治污染,其根本都是找准问题根源,落实相关部门责任,实现城市的精细化管理。

PM_{2.5}下降率是国家和省考核空气质量的刚性指标,空气质量综合指数是全国74个城市空气质量排名的依据。为此,在廊坊市“退出前十”的攻坚战中,廊坊市实行既考核空气质量综合指数,又考核PM_{2.5}

浓度下降率的“双控”目标。

面对年底“退出前十”的工作目标,特别防治小组研判的结果是,除了能源结构、产业结构的转型升级之外,廊坊市的空气质量是可以提升城市的精细化管理进行改善的。

为进一步强化覆盖县(市、区)、乡(镇、街道办、园区)、村(委会)三级大气污染防治网格化监管体系的建设,廊坊市还明确了各级政府和各有关部门的具体职责,每个网格确定一名网格长和若干名网格员,严格落实监管责任。

网格化管理推动了环境监管关口前移、触角下延,实现了对各自监管区域和内容的全方位、全覆盖、无缝隙管理。

“网格化的管理,明确了监管责任,避免了之前推诿扯皮的现象。同时,也很好弥补了环境监察能力不足的问题。”廊坊市环保局大气处处长刘炜表示。

PM_{2.5}特别防治小组还研发了手机APP实时管控平台,所有网格长和执法人员一律安装使用大气污染防治公众监督手机APP客户端。

“城市主城区发现了施工工地乱烧垃圾的现象,我要将这个信息通报给当地的网格长。”采访过程中,PM_{2.5}特别防治小组秘书长胡海鸽向记者介绍了作为试点的广阳区应用手机APP实现网格化监管的具体流程:网格员如果发现问题,首先要拍照取证将影像资料上传,在通知网格长现场处置的同时,将违法、违规现象逐级上报,由相关部门进行处置,实现网格化工作实时监督,有迹可查。

除了按照属地管理原则推行网格化管理,廊坊市还明确了相关职能部门在落实大气污染防治工作方面的主体责任。

“科研团队对于污染物的贡献率、来源有一个清晰的研判,但是对于政府部门的职责不是很清晰,在合作过程中双方取长补短,共同明确和完善了廊坊市各级政府和相关部门的工作职责,取得了很好的效果。”张贵金表示。

由之前的自上而下,单纯地完成上级交办的任务,转变为根据工作需要制定具体的工作目标和措施上报市委、市政府,由更高层次上一级工作的统筹协调,刘炜对自身工作的变化感触很深。

“工作任务更重了,压力也很大,但是很有干劲儿。环境保护部门负责统筹,各部门各司其职,不再推诿,而是主动承担责任。不管是对于我们科室还是环保局来说,工作更加积极主动了。”刘炜表示。

党政同责,精细化管理。经过不懈努力,廊坊市大气污染防治成效显现,空气质量与去年同期相比明显好转。截至6月26日,廊坊市城区空气质量达标天数已有80天,达标率为45.2%。与去年同期相比,达标天数增加了14天,重污染天数减少了22天,空气质量综合指数下降了20.4%。