

法治周刊

责编:王玮
电话:(010)67113382
传真:(010)67113772
E-mail:hjbslaw@sina.com

新环保法落地生根靠什么?

苏州总结环境执法“三打”箴言

本报记者闫轲 通讯员钱峻苏州报道 记者近日从江苏省苏州市环保局获悉,1~6月,苏州市环境违法案件处罚数为622件,处罚金额3703余万元,同比分别增长62.4%和45.9%,处罚金额居江苏省第一。

如何让新环保法落地生根,一直是苏州环保人在思考的问题。“今年是新环保法实施元年,这部法律能否成为啃硬骨头的钢牙利齿,关键在于我们是否敢用、真用、善用。”苏州市环保局局长毛元龙一语道出其中关键。

在敢用、真用、善用新环保法的基础上,苏州市环保部门总结出“三打”的执法箴言:坚持问题导向,让执法行为有方向,打得准;坚持从重从严,让执法行为有威慑,打得狠;坚持质量效益,让执法行为有实效,打得掉。

有方向,打得准

6月24日下午,昆山市副市长金健宏带队,对2015年昆山挂牌督办的突出环境问题专项督查,重点检查了开发区双林村、高新区唐龙村、周市东方村和巴城红杨地区,并听取了各相关镇就突出环境问题挂牌督办项目推进情况。

根据《昆山市2015年度挂牌督办环境问题名单》,共对19个突出环境问题挂牌督办。其中,双林村、唐龙村、巴城红杨地区2015年底前要完成环境综合整治,东方村2015年底前要完成剩余19户居民动迁。截至目前,双林村整治成效明显,唐龙村正在进一步推进中,东方村居民动迁、巴城红杨地区的环境整治还有待地方政府进一步加大力度。

通过排查环境问题,列出需要重点解决的问题,所辖的各个县、市(区)均领到了任务。对于挂牌督办的主要问题,整治要求和整治时限还作了细化要求。同时,苏州市环保局还根据各地产业特点,组织多种形式的专项执法检查,环保局主要领导还亲自带队开展节假日和夜间执法检查,有针对性地严查违法行为。

有威慑,打得狠

6月29日,常熟市福源电镀有限公司负责人金福元收到了常熟市环保局下达的按日连续处罚决定书。

3月18日,常熟市环保局对这家企业进行了现场检查,采样监测结果表明,企业排放水样中化学需氧量、总磷等污染物超标,在《责令改正违法行为决定书》后,依法对其实施立案处罚并启动按日连续处罚程序。

4月21日,市环保局对其进行复查,采样监测结果表明,这家企业排放水样中化学需氧量、总磷和总铜等污染物仍超过国家标准,其行为已违反新环保法相关规定。常熟市环保局决定对这家企业4月2日到4月21日实施按日连续处罚,原处罚决定罚款金额为2898元,合计罚款55062元。

随着严格执行按日连续处罚、查封扣押和限制生产、停产整治等一系列配套办法,苏州市环保局还对典型案例进行及时曝光,真正做到查处一起,警示一片,教育一方的效果。

据统计,2015年1~6月,苏州市累计启动按日连续处罚程序11例,实施查封扣押28例,实施限产停产77例。此外,9例涉嫌环境违法犯罪或

符合行政拘留条件的案件已进行司法联动,公安部门已对多名责任人员实施拘留,并介入后续调查。

有实效,打得掉

6月30日,常熟市人民法院副院长李根发带领执行庭相关负责人专程赴支塘镇,对天晟精密铸造有限公司是否按期停止擅自上的失蜡铸件项目生产、切实履行人民法院生效行政裁定书的情况进行了督察,常熟市环保局法制科、监察大队执法人员参加了后督察。

虽然企业已经缴纳了罚款及加处的滞纳金,但是现场检查中发现,这家企业失蜡铸件生产车间仍在从事非法生产。李根发当场对企业失蜡铸件生产线供电设备上常熟市人民法院的封条,并严肃告知其不履行人民法院生效行政裁定,将面临司法拘留乃至刑事判刑的法律后果。企业负责人承诺当天立即停止有异味产生的失蜡铸件项目生产,并加快对厂区环境进行整治,避免对周边居民正常生活造成影响。

这种督察是环境执法坚持用好“组合拳”的真实写照。除此之外,太仓市环保局积极与法院联系,畅通申请法院强制执行的快速通道;昆山市在全市范围内率先对超标超总量环境违法行为实施限制生产,并创新工作方式,与司法部门联合对违法企业发出环保“禁止令”;吴中区重视执法及处罚流程规范,创新设置合议机构,组织案件讨论,并作出补充证据、重新调查、终止处罚等决定。

这些创新做法,不断完善了案件移送、联合调查、信息共享和奖惩机制,防止了有案不移、有案难移、以罚代刑现象,实现了行政处罚和刑事处罚无缝衔接。

敢用真用善用

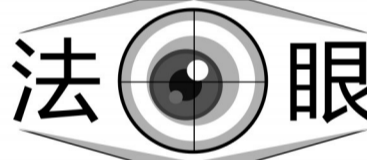
王玮

新环保法自公布的那一刻起,就获得了社会各界的广泛关注。公众不仅热切期盼这部法律的实施能够改善环境质量,也时刻关注环保部门怎样执行这部法律。这一切,对于环保部门而言,意味着什么?

意味着环保部门要敢用新环保法。特别是敢用新环保法中规定的按日连续处罚、查封扣押、限产停产和移送行政拘留等执法新手段。虽然3~4月利用新手段查处的案件数量大幅上升,不过我们还要看到,仍有一些地区的案件数量与当地高发的环境违法现实明显不符。

意味着环保部门要真用新环保法。不能对着环境违法企业喊喊口号、虚晃一枪。要坚决打击那些篡改和伪造监测数据、利用渗坑暗管排污等主观恶意的环境违法行为;要坚决打击偷排、偷放以及超标超总量排放等对环境影响较大,群众反映强烈的恶意违法行为。

意味着环保部门要善用新环保法。法律道是无情却有情。无情的是具体的法条,新环保法中针对企业规定了一系列的应当和明令禁止条款,企业必须严格遵守,环保部门必须严格执法;有情的则是人,环保部门同志不仅要督促企业及时纠正违法行为,更要帮助企业想办法、出主意,通过贴心的服务感化违法企业,激励其自觉遵守新环保法。



金华人大召开大气污染防治专题询问会

17个政府部门接受“问政考试”

本报通讯员朱智翔 记者周兆木



图为询问会会场。

朱智翔摄

础上下降3.5%。

能源结构调整到了哪一步?

人大代表:金华能源消费结构仍以煤炭为主,清洁能源供应覆盖率偏低。市区什么时候能够用上管输天然气?

金华市发改委:目前金华市高压天然气管输一期项目基本完成。市区有望于7月底前通上管输天然气,但兰溪、永康、武义的省级天然气管道计划于今年年底建成,东阳、浦江的省天然气管网计划于2016年建成,磐安县省级天然气管道计划于2017年开工。

工地扬尘治理情况如何?

人大代表:金华市在建工地有多少是符合标准要求的?部分工地上设施为什么不正常使用怎么办?

金华市建设局:目前金华市共有各类建筑工地167个,截至6月,市区在建建筑工地中达标工地的数量有93个,其中二环以内有53个。接下来,将出台市级政策文件(或通过人大立法)把扬尘治理经费列入工程造价定额进入预决算,从源头保障扬尘治理经费。并加强落实企业主体责任,强化监管及加大巡查、督查、执法监督力度。

涉及民生的黄标车怎样淘汰?

人大代表:去年,金华共淘汰黄标车及老旧车60017辆,居全省第三,今年要淘汰的很多都是营运和涉及民生的黄标车,下一步将采取什么措施?

金华市公安局、环保局:今年已召开3次会议,采取7项措施。包括全面建成机动车环保监测和监管体系,实施机动车环保标志管理;制定鼓励式淘汰补助政策,鼓励黄标车车主提前淘汰;实施区域限行,压缩黄标车生存空间,倒逼黄标车车主主动淘汰;开展路面监测执法,目前已经采购1辆尾气遥感检测车。

下一步将用于道路移动检查,要像查酒驾一样严厉,封堵黄标车生存空间。

油品升级改良进展如何?

人大代表:金华什么时候能用上国V汽油?

金华市商务局:金华市柴油已实现国IV标准供应,汽油国V标准供应,2016年1月1日,金华汽油油都满足国V要求。此外,去年开始试点,金华已有3个加油站供应甲醇汽油。

整治餐饮油烟有什么好办法?

人大代表:针对金华市区的早点(夜排档)、小街小巷、露天烧烤等餐饮油烟问题,政府有什么好办法?

金华市行政执法局:目前正在进一步整治。主要工作有:排查摸底,检查环评、油烟执照;将重点突击检查座位75个以上、面积150平方米以上的餐饮饭店,单位食堂50人以上的都要安装油烟净化器。督查考核实行每周报,纳入精品城市建设考核,每月一次联合督查。

积极治气企业有哪些奖励?

人大代表:在大气污染防治工作中,企业的压力也很大,请问政府对积极参与治气的企业有什么鼓励政策?

金华市政府办公室:重点落实三大举措:一是出台节能补助政策,补助落后产能转型升级,补助企业清洁生产,提升企业污染治理能力。二是帮助企业进行技术改造,推进清洁生产。三是结合实际整治过程中企业面临的一些难题,市政府将力促解决。

“这次询问会发现了不少问题,我们将认真梳理并责成各地、各相关部门制定整改措施,尽快体现整改成效,全面推动大气污染防治的各项工作。”金华市副市长张伟业说,接下来,金华市将把空气质量改善情况纳入科学发展观考核体系,加大奖惩力度。对工作不利、进度缓慢的地区、部门进行问责,问题严重的要追究党纪政纪责任。

记者了解到,会议结束后,询问实录将被送到金华市政府,研究制定整改措施。金华市民也可以通过旁听、参与议题征集等形式,参与到专题询问会中来。

智慧环保领航者



特约刊登

本报讯见习记者李拉 记者陈祖洪海口报道 海南省委书记罗保铭近日对省内媒体关于万泉河非法采砂的报道(10多公里万泉河河道6艘钢船连夜疯狂采砂)作出批示,要求琼海市委市政府立即查实并采取处理措施。琼海市委召开常委会议,贯彻落实省委书记罗保铭对万泉河非法采砂所做的批示精神。

琼海市委书记符宣朝表示,将从科学规划、规范管理、宣传教育、严厉打击、严肃问责五方面做出部署,坚决打击万泉河非法采砂,同时规划出合法的采砂点,对落实不力的部门进行问责。

琼海市市长宁虹雯表示,面对万泉河非法采砂屡禁不止甚至愈演愈烈情况,琼海市政府将堵疏结合,加强联合执法并形成常态化,对非法采砂当事人严厉打击,遏制非法采砂之风。

尽管琼海市相关职能部门对非法采砂进行多次打击,但近年市场上河砂价格飙升,非法采砂的违法成本相对较低,社会上许多不法人员在万泉河非法采砂。面对采砂乱象,琼海市委在常委会议及理论中心组(扩大)学习会上部署要求,对万泉河非法采砂问题早研究、早引导、早打击。

“万泉河经过的各个镇要加强巡查,一旦发现非法采砂的情况要及时汇报。现在就专门成立一个非法采砂打击组,由分管的副市长任组长,水务、国土、公安等要形成合力,严厉打击万泉河非法采砂。”符宣朝说,各个镇要加强面对群众的宣传教育,让群众从旁观者变成万泉河的保护者。

据了解,今年以来,水务、国土、公安、沿河镇政府等部门已联合执法48次,查处采砂设备并进行立案调查。7月上旬,琼海开展联合执法行动,由琼海10多个相关单位联合执法,打击取缔万泉、龙江和石壁镇的非法采砂点,对于违法采砂的轮船、车辆一律查封,堆放的非法砂石一律清理。

目前,沿河各镇均已组织至少20人的巡查队伍,由镇委书记担任组长,切实加强属地管理。

符宣朝要求,相关职能部门要成立专门的工作组,争取在半个月规划出5-6个合法采砂疏浚点,满足城市建设及市场需求,并加快推进正规合法手续采砂点的工作。规划出的合法采砂疏浚点将进行公开拍卖,平抑市场上的砂价,挤压非法采砂的利润空间。如果发现村干部或其他领导干部参与非法采砂,“内外勾结”或对非法采砂打击不力,市纪委要介入,严肃问责。

“万泉河是琼海人的母亲河,哪怕出一问题,都愧对老百姓。”符宣朝指出,治理非法采砂,不是能力问题,而是干部的思想问题、态度问题、作风问题。打击万泉河非法采砂,体现出我们的领导干部敢不敢担当,要将罗保铭书记的批示贯彻落实到实处,以“三严三实”的要求来加强干部队伍建设,纠正万泉河非法采砂问题。

推动重大案件会商和挂牌督办

湖南公安驻环保工作室挂牌

本报记者张东风 通讯员陈颖昭长沙报道 湖南省公安厅驻湖南省环保厅工作联络室日前正式揭牌成立。

湖南省环保厅党组成员、总工程师姚斌表示,“联络室的主要职责是负责组织召开两厅联席会议,制定环保公安联动工作方案和行动计划,对重大案件会商和挂牌督办,并开展全省环境违法案件查处情况督查。”

“联络室的成立,标志着湖南在加快推进生态文明建设、共同打击环境犯罪方面迈出坚实一步。”湖南省环境监察局局长王盛才表示。

王盛才介绍,联络室挂牌后,两厅党组还对市(州)和县(市、区)两级建立环保工作联络室作出具体时间和要求。届时,湖南省环保系统和公安

系统将建立一个全省范围内的沟通协作网络。

“近年来,湖南省公安部门办理污染环境刑事案件21起、刑事拘留50人,特别在新环保法实施后,公安部门已依法对环保等部门移送的42起严重环境违法案件中的42名违法人员,予以行政拘留。”揭牌仪式前,湖南省公安厅治安总队总队长丁阳云详细介绍了全省公安系统打击环境违法犯罪的情况。

丁阳云表示,联络室成立后,将推动湖南省实行重大案件联合挂牌督办制度。对人民群众反映强烈以及媒体关注度高、影响较大的环境违法案件进行联合挂牌督办,确保环境污染犯罪刑事诉讼活动顺利进行。

黑龙江再出环保巨额罚单

中煤龙化哈尔滨煤化工废气超标被罚174万元

本报记者吴殿峰哈尔滨报道 黑龙江省又添环保罚单。记者近日从省环保厅获悉,中煤龙化哈尔滨煤化工有限公司因废气超标排放被按日连续处罚174万元。

据介绍,今年3月,黑龙江省依兰县环保局接到哈尔滨市环境监测中心站对中煤龙化哈尔滨煤化工有限公司6号和7号炉炉管性监测报告,报告显示这家企业6号炉和7号炉的烟尘、二氧化硫、氮氧化物的排放浓度均超出国家《火电厂大气污染物排放标准》相关的排放标准,企业仍在超标排放。

针对以上情况,依兰县环保局经研究决定,依据新环保法相关规定,对中煤龙化哈尔滨煤化工有限公司启动按日计罚(4月10日~5月8日),共计174万元。

链接

中煤龙化哈尔滨煤化工有限公司(原哈尔滨气化厂)曾是松花江流域重大污染源。自1993年7月投产以来,原废水经预处理和生化处理后,经灰渣吸后溢流排放进入松花江,导致近7公里长废水排放渠(池)里寸草不生。2006年8月,其废水超标排放问题被原国家环保总局、监察部列为全国挂牌督办案件。2007年7月,其开始建设化工含酚废水处理工程,并于2009年6月通过省环保部门验收,从而彻底解决了长期制约哈“煤化工”发展的环保问题。2010年10月,经黑龙江省环境保护厅批复,同意中煤龙化哈尔滨煤化工有限公司摘牌。