

中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6573 期
今日 12 版

2015 年 7 月
星期四
农历乙未年六月初一

16



主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085
邮发代号：1-59
中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

河北引导民企走绿色发展之路

21 家民营企业清洁生产水平提升项目完成

本报记者周迎久 通讯员潘井泉
石家庄报道 记者日前从河北省环保厅了解到，全省 21 家民营重点工业企业清洁生产水平提升项目已经完成。

据了解，21 家民营企业清洁生产水平提升项目完成后，年可减少排放二氧化硫 7.9 万吨、氮氧化物 6301 吨、烟（粉）尘 5054 吨、挥发性有机物 218 吨。另有 112 家民营企业的节能降耗、清洁生产 and 资源综合利用技术改造项目总投资 155.6 亿元，项目完成后预计节约标煤 188

万吨，减少二氧化硫排放 5.7 万吨。

近年来，河北省通过正向激励和倒逼，引导民营企业逐步向绿色、循环、低碳的生产方式转型。

在压减产能方面，2014 年，河北压减 28 家民营企业炼铁产能 1546.5 万吨、15 家民营企业炼钢产能 1260 万吨、103 家民营企业水泥产能 3918 万吨、15 家民营企业平板玻璃产能 2533.5 万重量箱。

在清洁生产方面，一批民营企业已经实施了“煤改气”、“煤改电”。同

时，河北省还开展了燃煤工业锅炉改造行动，推进微煤雾化等高效煤粉技术示范点示范，对包括民营企业在内的所有工业燃煤锅炉进行改造升级。

在重点领域节能降耗方面，河北春风铸造有限公司等民营企业的 112 个项目被列入省节能减排增效技术改造项目。唐山春风特种钢铁有限公司等 34 家民营企业开展了能源管理中心建设，其中 24 家能源管理中心建成投用，年可节能 110 万吨标准煤。

生态红线带来生态红利

苏州将超 1/3 面积划为生态红线区域，推进转型为未来发展蓄力

◆本报记者闫海超 见习记者李苑

“自古就是鱼米之乡，物产丰富，空气质量好，饮用水水质也不错。托太湖、阳澄湖等几大湖之福，周边的休闲场所也比较多。总而言之，在苏州生活，很宜居。”这是一位生活在苏州的园林工作者的切身感受。

宜居，让包括他在内的 600 多万人在这里安心扎根，也让众多的游客慕名而来。

然而，对于生态红线面积占全市国土面积 37.76%、总面积达 3205.52 平方公里的苏州来说，兼顾保护与发展，实非易事。转型，成为不二之选。

苏州，这座面积不足全国 0.1% 的名城，在创造全国 2% GDP 的同时，也保存了良好的生态环境。如今，良好的生态环境也成为了苏州未来发展的优势所在。生态红线的红利已经开始显现。



图为位于吴中区的苏州太湖湖滨国家湿地公园。

一个村子的改变——

“环境好了，不是让老百姓守着山水没饭吃，而是让青山绿水的成果惠及老百姓，真的变成‘金山银山’。”

吴中区坐拥 3/5 的太湖水域，4/5 的太湖峰峦，184 公里的太湖岸线，保护任务之重可想而知。

根据《苏州市吴中区生态红线区域保护规划》，吴中区的生态红线涉及 10 类 19 个区域，总面积达 1943.24 平方公里，占全区国土面积的 87.1%。这一比例在江苏省排第一。

如何处理好保护与发展之间的关系？身处生态红线之内的吴中区金庭镇，一直在寻求发展突破口。

采石业曾是金庭镇元山村最重要的经济支柱，但随着苏州市环保力度的不断加大，环太湖周边的采石企业纷纷关闭，身处生态红线一级管控区的元山村受到了不小的冲击。

旧有的经济来源断了，生存成为现实问题。“转型，是我们必须做出的改变。”作为土生土长的本地人，元山村党总支书记屠静艳告诉记者。

“这就是我们丰收的果实。”手捧着沉甸甸的西瓜，屠静艳说，“宕口复绿是第一步，通过几年的努力，植被正逐渐恢复。第二步，我们与太湖大桥另一端的香山街道墅里社区达成合作意向，成立蔬菜合作社，投资 300 万元共同建设蔬菜基地。”

置身其中，很难想象这一现代农业基地的前身竟是太湖边上废弃的采石宕口。

据屠静艳介绍，项目分 3 期实施：一期主要是开辟农田，进行无公害的设施大棚和露地蔬菜种植；二期是上马阳光餐厅、土地认养等农业休闲观光项目；三期是将科技、人文等要素更多融入农业生产，推出爱情园艺、乡村音乐派对等。

记者了解到，目前基地一期工程已建起总面积 7500 平方米的 3 个联体大棚和 2.8 万平方米的单体大棚。

农业基地的建立，不仅为村集体带来收入，还解决了老年劳动力闲置的问题。

在农业基地建设之初，绿色环保的理念就已经树立。“我们的果蔬严格按照无公害标准种植。”指着一旁源自太湖的引水口，屠静艳说：“我们的蔬果种植条件得天独厚，是喝着太湖的

Ⅲ 类水长大的，肥料是太湖中打捞上来的芦苇。”

靠山吃山，靠水吃水，在这里有了新的解读。

头顶蓝天白云，田地里盛产瓜果蔬菜……群众对生态红线最朴素的理解和对环境保护最起码的诉求，在这里得以实现。

不止于此，从江苏省范围来看，在全省农业现代化指标监测考核中，苏州连续 4 年位居全省第一，农业适度规模经营占比达到 91%。

“村内经济成功转型，镇子同样也在转型，村镇之间形成了一个相互带动的良好循环。”金庭镇建设和环境保护局局长吴万建表示，农业旅游的强劲势头正在带动整个地区经济的蓬勃发展。“农民致富，有望了。”

为了更好地发展农业旅游、带动区域发展，金庭镇正在铺设一条 5 车道的环岛公路，将金庭岛、长沙岛、叶山岛全部串联起来。

一边是烟波浩渺的太湖风光，一边是错落素雅的自然村落。“等到那个时候，金庭还会来个大变样。”吴万建说，“环境好了，不是让老百姓守着山水没饭吃，而是让青山绿水的成果惠及老百姓，真的变成‘金山银山’。”

像金庭一样，曾经发展无路，最终转换思路依靠良好生态环境找到出路，还有生态红线区内的东山镇。

作为电视剧《橘子红了》的取景地，东山镇精细打磨的不仅是生态美，更有城乡美。

正在规划建设中的万家生态林位于东山环岛路北望村的太湖边。2013 年一期建设的是 1.5 公里长、50 米宽的红桔林保护带，目前已初具雏形。

同时，作为优质的旅游资源，东山还将结合旅游休闲、观光、采摘、企业认养的方式，带动红桔产业发展。

2014 年 5 月 14 日，东山镇从北京人民大会堂捧回了第八届中华宝钢环境奖城镇环境类优秀奖。

“优势是生态，宁可经济发展速度慢一点，也要保护好这片山水。”这是东山镇一直坚持的生态经济理念，也是东山镇赢得环保大奖的秘诀。

一个渔民的转身——

“有良好的生态环境，政府又为我们解决了后顾之忧，即便不能再打鱼，我也开心。”

“以前看我们这里，不过是一个不起眼的水荡。现在大不一样了，基础设施建起来了，景观有了，植物多了，连白鹭都飞来了。这么好的生态环境，即便不能再打鱼，我也开心。”张山男，这个原本靠世代打鱼为生的渔民，如今收起渔网，举家搬迁上岸，成为了常熟市南湖生态创意园的一名员工。

提及搬迁原因，张山男说，因为他的家正好位于生态红线一级管控区的南湖湿地内。

2013 年，根据江苏省及苏州市的整体规划，常熟市划定了 4 类 7 个区域的省级生态红线保护区，红线区域面积为 164.81 平方公里，占全市国土面积的 15.06%。

“将生态保护与经济发展之间的矛盾附加在如此大面积的土地上，一定会遇到不少问题。”常熟市环保局生态科科长薛翔说，以南湖湿地为例，围绕湿地的建设，政府先后投入 9.6 亿元，实施了退渔还湖、湖堤景观营造、乡村观光休闲等修复工程，搬迁了 5 家工业企业，取缔了 15 家畜禽养殖场，完成了 118 户 485 名渔民的安置和 20 户农户的搬迁。

如今，穿行在以湿地为核心的南湖生态创意园中，随处都可以看到“生态水乡、江南人家”的景观。

“能够安心工作，正是因为政府为我解决了后顾之忧。”张山男说，在退渔还湖的过程中，除了领到不少生态补偿款，家里还分到了两套房子。“像我一样的渔民，在园区中还有 8 个。”

渔民到员工角色转变的背后，是地方政府对环境保护的决策需求；不起眼的水荡变身生态创意园的背后，则是地方政府依托湿地特有环境条件，以生态红线促进经济转型的延伸。

“既要保护又要发展，沙家浜谋划转型。”

于是，沙家浜依托绿色生态、革命历史文化等旅游资源发展旅游产业，先后建成了革命传统教育区、实景演艺区、芦苇水陆迷宫、横泾老街影视基地等功能区域，逐步形成了红色教育游、绿色生态游、休闲养生游等旅游产品，成为常熟独具特色的度假胜地。

2014 年，沙家浜风景区接待游客 210.17 万人（次），实现总收入 11033.83 万元，其中门票收入 5953.38 万元，同比分别增长 4.99%、14.72% 和 3.6%。

“这是我们之前没有想到的。”李俊说，“一路走来，我们发现，环保与发展两方面是相互促进的，为了好的生态环境，把一些高能耗、高污染的企业关停，再引进一些绿色产业，促进当地的生态发展；而好的生态环境又会反哺当地，给一些绿色产业带来更多的发展机遇。”

反哺的效应已经显现。正是看中了当地良好的生态环境，著名导演张艺谋的“印象”团队已经与沙家浜签订了合作意向书，将以“沙家浜”为题材，打造大型芦苇荡实景演出。

根据苏州市财政部门的统计，2014 年，全市服务业增加值达到 6499 亿元，占地区生产总值的比重达到 47.2%，比“十一五”末提高 5.8 个百分点，服务业对经济增长的贡献率达到 58.7%，比“十一五”末提高 22.6 个百分点。

适应新常态
抓环保促发展

守红线享红利

史小静

一提到红线，第一反应多是限制、淘汰、退出，多是发展受限、受挫、受阻。正因为此，有人把生态红线理解为发展的“绊脚石”。细细品味苏州的发展历程，有助于改变这一认知。

划红线不是禁发展。生态红线一划，空间规划、开发边界明确。哪些产业要淘汰，哪些地区要保护，一清二白。然而，这并非限制发展，更不是放弃发展。相反，红线的划定是为发展留出足够的空间，积蓄更大的动力。

划红线需要谋转型。有人说，红线是“紧箍咒”，这话不无道理。但要认识到，箍的是落后产业，禁的是落后模式。一关了之、一禁到底，是狭隘认识，也不符合红线的初衷。原有发展模式难以维系，转型成为不二之选。区域要转型，产业要转型，人也要转型。

划红线可以享红利。良好的生态环境本身就是生产力。转型过程中，用足、用好生态优势，可行，可为。守好红线，谋好转型，发展空间

更大，发展后劲更足，发展前景更广阔，生态红利尽显。

苏州将超过 1/3 的面积划为红线区域，不仅没有影响发展，而且促进了区域转型、产业转型和人的转型。这一实践再次生动地诠释了这样一个真谛，绿水青山就是金山银山。

快论
KUAI
LUN

吴晓青在财务管理培训班上强调

严肃财经纪律 强化内控建设 切实履行好财务管理责任

本报记者童克非北京报道 为落实中央巡视组巡视意见，7 月 14 日~15 日，环境保护部在京举办单位主要负责人财务管理培训班，环境保护部副部长吴晓青出席开班仪式并发表讲话，环境保护部党组成员、行政体制与人事司司长何捷主持开班仪式。

吴晓青在讲话中充分肯定了近年来财务工作取得的成绩。他指出，“十二五”以来，随着环保事业的快速发展，财政资金保障能力和部属单位综合实力不断增强，财务管理制度建设卓有成效，管理机制进一步完善，财务信息化水平得到提升，资金监管和内部审计监督力度不断加大。但同时，从中央第三巡视组反馈意见和近年来财政审计提出的问题来看，还存在财政法律法规意识有待进一步增强、财务制度需要根据新的要求进一步完善、执行力需要进一步提高、财务队伍力量有待进一步加强等问题。

吴晓青指出，要正确认识新常态下财政管理领域的新变化和新要求：一是国家财政收入中低速增长，环保可获得的财政资源有限，需要在机制上有所突破。要进一步理顺职能，按照国务院推进简政放权、放管结合职能转变的要求，准确划分中央与地方事权财权，科学界定政府监管职责与企业责任。要积极拓宽投融资渠道，通过政府和社会资本合作、投资基金、环境金融等途径引导社会资本投入。要转变管理理念，从政府管理转向政府治理，做好顶层设计，营造良好政策氛围，加快推进排污权交易，开放监测服务市场，推行第三方治理，做好监管、服务和评价。

二是预算管理体制改革全面推开，需要进一步统筹谋划，强化绩效。要按照财政部的统一部署，做好三年滚动规划和项目库建设，加强顶层设计和资源整合，避免低效率重复投入、重复建设。要进一步加大预算执行力度，分解落实

责任，认真完成本年预算执行任务，积极消化存量资金。要强化资金绩效，开展单位绩效评价试点。

三是事业单位分类改革和收入分配制度改革逐步推进，需要进一步转变观念、谋求发展。要对改革带来的影响有清醒的认识，包括收入的来源问题、收入的规范性问题、支出范围的扩大问题、事业单位办企业问题等。

四是财政审计监督和追责力度加大，需要进一步强化内控建设、依法规范运行。要按照建立制度笼子的要求，加强内部控制制度建设，强化执行力，严格落实中央八项规定、六项禁令、严肃财经纪律。要继续实施审计三年工作计划，有重点地开展专项审计，促使各单位健康有序发展。

吴晓青强调，财务是做好各项工作的基础，单位主要负责人是财务工作的责任主体，对财务工作负有法律责任。要准确把握在财务工作中的权力和责任，建立权力清单和责任清单。不能回避行使权力，也不能滥用权力，要严格执行中央“三重一大”制度，切实履行领导班子集体决策程序。要认清法定职责，合理设置财务会计机构，支持财务人员依法行使职权，确保财务资料及财务报告真实、准确、完整，建立健全内部控制制度并监督实施，保障单位健康稳定运行和良性发展。他还强调，单位主要负责人要不断强化法律意识、责任意识和廉政意识，着力提升依法理财的能力和水平，认真做好事业单位改革过程中的各项财务管理工作。

培训班邀请财政部、审计署的相关专家作财税体制改革、行政事业单位内部控制规范、审计专题讲座，行政体制与人事司作津补贴政策专题讲座。机关各部门主要负责人和综合处处长、各所属单位主要负责人和财务部门负责人参加了培训。

云南加大考核力度全面落实责任

重点减排项目进展顺利

本报记者蒋朝晖昆明报道 记者从云南省政府近日召开的 2015 年上半年主要污染物总量减排工作汇报暨核查反馈会上获悉，重点减排项目进展情况总体顺利，主要污染物排放量明显减少，全省环境质量总体保持稳定，局部地区和部分指标有所改善。

今年以来，云南省加大综合考核力度，全面落实减排工作责任。为体现奖优罚劣，云南省政府对 2014 年度超额完成城镇污水处理厂削减任务的昆明市、曲靖市、楚雄州、大理州、玉溪市兑现“以奖代补”资金 1300 万元。省环保厅会同省住建厅对 8 个未完成城镇污水处理厂削减任务的县（市、区）政府主要领导及

其所任州（市）政府的分管领导进行了约谈，实施行政问责，暂停这 8 个县（市、区）新增化学需氧量排放建设项目的环评审批。同时，在 2014 年度全省县域经济考评中，云南省政府对 1 个未完成减排项目的县实行“一票否决”，取消了评优资格。

截至目前，云南省两个国家级重点减排项目已全部完成。890 个省级重点减排项目已完成 329 个，占 37%；进展正常 544 个，占 61%。全省 129 个县（市、区）已建成 154 座污水处理厂，污水处理能力达 401.1 万吨/日，配套管网达 6932 千米；城镇污水处理水量由上年同期的 9024.7 万吨提高到 12855.4 万吨。



南京下关电厂 150 米高的烟囱近日被爆破拆除。2009 年，国家发改委核准下关电厂搬迁扩建计划，但这根标志性烟囱自一直留在原地，直至近日被爆破。

本报记者徐小恬摄

中国环境新闻



关注微博 关注微信