提升固废处理能力系列报道之四

扎紧制度笼子 筑牢思想防线 抓细抓实抓严

四川固废监管有权不任性

◆本报记者曹小佳 王小玲
通讯员魏旭东

环境保护部检查组到四川省开展固废领域审批审核专项检查时，对四川扎紧制度笼子、筑牢思想防线、抓严抓实抓细的党风廉政建设工作给予了高度评价，认为“走在全国前列”。

四川省环保厅副厅长杨雪鸿坦承：“四川省固废管理的新面貌，首先是基于‘人’的深刻教训，触及了思想和灵魂；继而是新的固废领导班子不折不扣地执行了省环保厅党组的廉政要求，从制度抓起，从执行力抓起，从人的教育抓起，才取得了来之不易的成果。”

四川省固废监管，在廉政建设的路上积累了哪些可资借鉴的经验？

绘制固废廉政风险图

2013年4月，四川省环保厅党组决定，成立以于伟安为主要负责人的新的固废中心领导班子。省环保厅党组书记、厅长姜晓亭明确要求：新班子的第一项工作，就是要查找出全省固废领域的廉政“风险点”，绘制廉政“风险图”，把权力关进制度的笼子。

“从全国来看，固废领域呈现出廉政风险高发、频发态势，这说明制度本身有‘漏洞’，执行也有问题。”作为分管厅领导，杨雪鸿认为，梳理廉政“风险点”，扎紧制度笼子，既是依法行政的迫切要求，也是保护干部的现实需要。

杨雪鸿亲自督阵指导。很快，对企业申报危废经营许可资料把关不严、“审管分离”没有严格执行、集体会审机制没有建立等7条廉政风险点一一列出。结合风险点，一副涵盖固废管理重点领域、重要岗位、关键环节，贯穿审批管理、执法检查、岗位职责的四川固废廉政风险图绘制而出，一套风险防控机制也随即出炉。

“如果说廉政风险图让每个人都知道风险在哪里、该怎样规避，那么风险防控机制则进一步划定了‘边界’和‘底线’，这标志着固废管理制度的进一步完善。”杨雪鸿说。

2014年，环境保护部下发了《固体废物管理廉政建设“七不准、七承诺”》。四川省结合实际，将“七不准、七承诺”细化成“十不准、十承诺”。

“杨雪鸿带领我们逐项分析、逐条细化，最后我们新增了3条。”于伟安介绍说：“比如其中第5条‘不准指定评审、徇私舞弊，承诺随机抽取、纪检监督’，就是专门针对专家评审环节增加的制度约束。”

据了解，目前，四川省已经建立了一个60人的危废技术评审专家库，每次评审时由电脑随机抽取，纪检监察部门监督。这样有效地改变了指定评审的随意性，也避免了指定专家、暗箱操作的可能。

“十不准、十承诺”的制定，进一步扎紧了制度笼子。

针对权力较为集中的审批审核工作，四川省专门建立了固废领域审批审核工作机制与程序，所有审批事项一律进政务窗口，公开办事指南，承诺审批时限，规范行政许可，既方便了群众办事，又规范了权力运行。

针对内容繁杂、涉及面广的内部管理，四川省固废中心专门完善了12项制度，包括公务接待、车辆使用、财务、会议、出差等，都逐条逐项地进行了明确。

“把权力关进笼子，有权也不任性。这就是省环保厅党组期望达到的效果。”杨雪鸿说。

请被监督者来监督

再好的制度，没有严格的执行都是一纸空谈。“过去的问题就是制度贯彻执行得不好，省环保厅党组的廉政要求没有落实到位。所以对新的固废廉政建设，党组的要求是：抓严、抓实、抓细。”杨雪鸿说。

首先是落实固废管理者的责任。在省本级，固废中心人人签订党风廉政建设责任书，把责任写明，把承诺喊响；在市（州）层面，各地分别与省环保厅签订危废环境安全监管责任书，落实属地责任。

省固废中心带头建立了廉政监督卡。环境执法人员每到地方或企业检查，都要随身携带一张这样的卡片，检查结束离开前，要请两名以上的被检查对象，逐条逐项地填写检查人员有无不廉洁行为，包括是否收受咨询费、专家费、劳务费，是否收受有价证券、支付凭证和其他贵重物品，是否接受宴请、旅游、高消费娱乐活动等共计7方面的监督内容。

“让被监督者来监督我们，这个办法很有效。”省固废中心副主任毕朝文说，目前，全省大部分市（州）都推出了廉政监督卡，以相互制约监督，推进制度的落实。

为抓实制度贯彻及执行，四川省还专门组织了全省固废领域审批审核专项检查。2014年5月~8月，省环保厅分3组对全省12个市（州）50多家持证经营企业和危废产生企业进行了检查，先后查出40余个问题。检查组指导督促相关单位限期整改，并将整改情况层层上报。

同年9月，省环保厅就整改落实情况进行了后督察。“结果全部整改到位。这就是固废管理抓得‘实’的缘故。”参与督察的省环保厅污防处处长赵乐晨说。

“固废领域的廉政工作确实做得细，连他们的廉政档案都是首屈一指。”省环保厅纪检监察室主任李世平说。

有形学习和无声教育相结合

“如果说制度是客观约束，那么人的自我约束才是最根本因素。”杨雪鸿认为，要带出一支廉洁有为的固废队伍，主观自我教育至关重要。

“制度可以快速确立，但人的教育却是一条漫长的路。”杨雪鸿期望，让固废中心的每个人都能够实现由客观约束到主观自我约束。

近两年来，每个月汇报一次个人廉政思想，每个季度开展一次廉政学习，已成为四川省固废中心一条“铁”的规定。每次学习，杨雪鸿再忙也要参加，听一听大家的汇报，发现一些思想苗头，提一提廉政的具体要求，既交流了思想，也凝聚了人心。

“我是逢会必讲、逢总结必讲、逢我们的人下去检查必讲。”杨雪鸿说，“廉政这根弦，我们绷得比什么都紧”。

2014年年底，省环保厅组织全体干部职工赴省法纪教育基地参观，见到了曾经的同事。从权力顶峰到失去自由之身，从辉煌人生到家破妻离，还有什么比个人命运的巨大改写，更能震撼人心？

“除了每个月思想汇报、每季度廉政学习，我们还决定把典型案例教育作为一个重要方式、作为一项制度坚持下来。”于伟安说，定期参观法纪教育基地，定期学习解剖典型案例，就成为全省固废系统廉政教育的一种常态。

春风化雨，润物无声。近两年来，全省固废系统无一起群众举报，未发现一起不廉洁行为，实现了规范用权、阳光运行。

安徽省合肥市瑶海三里街街道凤一社区流动儿童俱乐部近日联合安徽大学江淮学院的大学生环保志愿者，共同开展了主题为“将垃圾分类进行到底”的暑期行为艺术宣传活动，宣传垃圾分类和环境保护知识。 中国日报图片网供图

石家庄市委书记调研时提出

探索治霾新方法新途径

本报记者周迎久 通讯员李玺尧石家庄报道 河北省委常委、石家庄市委书记孙瑞彬日前深入到有关企业，就创新治霾思路、研发相关装备、推进大气污染防治工作进行调研。

孙瑞彬强调，全市各级各有关部门要认真贯彻河北省委、省政府关于改善生态环境的重要指示精神，在一以贯之地抓好治污六大措施落实的同时，加大科技创新力度，积极探索治霾新方法、新途径，提高大气污染治理水平，推动石家庄市大气质量实现明显改善。

孙瑞彬一行来到石家庄动力机械厂，实地考察治霾新产品研发情况，并就做好大气污染防治工作提出指导意见。

孙瑞彬指出，今年以来，经过全市上下的共同努力，石家庄市大气质量进一步好转，优良天数持续增加，主要污染物指标普遍下降，这些成绩来之不易。各级各有关部门一定要按照石家庄市委、市政府的安排部署，坚定必胜信心，实施铁腕治污，坚决打好大气污染防治攻坚战。要一以贯之、不折不扣地抓好六大治污举措的落实，着力在抓深抓细抓实上下功夫，坚决把各项污染物排放量降下来。

同时，要坚持标本兼治、多措并举，围绕治理大气污染、改善大气质量加大科研力度，积极探索治霾的新方法、新途径。

海南4单位联合发出通知

暂停审批海岸带建设项目

本报见习记者王尔东 记者孙秀英 海口报道 海南省海洋与渔业厅、海南省住房和城乡建设厅、海南省国土资源厅、海南省发改委近日联合印发《关于暂停审批海岸带控制范围内建设项目的通知》（以下简称《通知》），要求除重大基础设施和重要公益性项目“一事一议”外，暂停审批其他经营性项目。

《通知》指出，近年来，海岸带内的建设项目出现较大增长，特别是部分市县沿海岸一线建设的房地产项目激增，给当地脆弱的生态环境和宝贵的海岸带资源带来较大压力。同时，海岸带区域也存在项目建设布局分散、各类规划衔接不顺、陆海统筹有限、综合管理体制不健全等问题。

《通知》明确，为进一步规范海南省海岸带管理工作，使有限的海岸带资源充分保障海南社会经济可持续发展的需求，海南省政府决定，在《海南省总体规划》颁布实施之前，在海岸带控制范围内，重大基础设施和重要公益性项目，根据“一事一议”原则，科学论证，按程序审批；暂停其他经营性新建、扩建、改建项目的审批。

藏青工业园
加强环保工作

要建环境友好型工业园

本报记者原二军拉萨报道 西藏自治区环保厅日前与藏青工业园管委会就园区环境保护管理工作召开座谈会，双方提出要推动园区的环境保护工作，努力把藏青工业园建设成有青藏高原特色、环境友好的新型工业园。

藏青工业园引进招商引资项目，将严格按照两省区人民政府批复的《格尔木藏青工业园区总体规划》和《藏青工业园控制性详细规划》以及《格尔木市工业领域限制类、禁止类项目清单（2014年版）》执行。

根据《西藏自治区人民政府办公厅关于清理建设工程领域环境影响评价违法项目的通知》要求，管委会将组织经济发展、规划建设局等相关部门立即按通知要求开展清理，并承诺以后严格遵守新《环境保护法》，不再发生未批先建等环境违法行为。

管委会严格按照相关要求，尽快报送“十二五”涉及总量的项目，并科学核算“十三五”建设项目主要污染物和重金属污染物排放量，经两省（区）环保厅初审后报环境保护部审核。“十三五”总量指标国家一旦核定后，入园项目所产生的主要污染物和重金属污染物必须严格控制在国家核定范围内。在修编总体规划的同时，开展规划环境影响评价工作。

据了解，藏青工业园区位于青海省格尔木市东出口以东地区，占地规模29.9平方千米，于2014年6月全面开工建设，主要以西藏自治区矿产资源深加工为主。

随着长江汛期到来，大量来自长江上游及支流的漂浮物涌入三峡库区。为减少漂浮物对三峡枢纽运行及船舶航行安全的影响，湖北秭归县环保局组织人员集中打响汛期“清漂战”，对库区的漂浮物进行集中打捞清理。 中国日报图片网供图

国家下达专项资金5000万元

宁夏整治沙湖流域环境

本报见习记者张平 崔万杰银川报道 财政部、环境保护部近日下达了宁夏回族自治区沙湖流域生态环境保护专项资金5000万元，为沙湖流域生态环境保护工作提供资金支持。

据介绍，2013年，宁夏回族自治区通过竞争立项方式，使得沙湖流域进入国家良好湖泊生态保护一般引导项目。按照《宁夏沙湖流域湖泊生态环境保护总体方案》，宁夏回族自治区将对沙湖主体湖面及沙湖旅游区陆域范围内急需治理的沙湖生态湿地修复及保护、生活污水处理及污染源治理等项目给予资金支持，解决沙湖湖泊萎缩、工业和城镇生活污水直接或间接入湖污染、生物多样性有所下降、土壤盐渍化等问题。项目实施期限为2013年~2016年。

两年来，根据总体方案及年度实施方案，宁夏回族自治区先后实施了沙湖南北岸污水处理厂改扩建工程、沙湖湿地缓冲带建设工程等11个重点项目。通过项目的实施，沙湖流域水质保持轻度营养，污染物削减量完成年度指标，沙湖湖滨自然岸线保护良好，流域植被覆盖率有所增加。

今年，宁夏自治区及时编制了2015年度实施方案，并报环境保护部江河湖泊生态环境保护技术组审核，计划实施沙湖湖泊富营养化防控及水生植物资源种植保护建设工程、湿地水域生态修复与重建工程等6个项目。财政部、环境保护部及时下达2015年度沙湖流域生态环境保护专项资金，为宁夏实施好2015年专项资金项目赢得了时间。

福建严格总量减排核查

核查42家国控重点污染源，下发3份整改通知书

本报讯 今年1月~6月，福建省环保厅对42家国控重点污染源治污设施运行情况进行了核查，下发整改通知书3份，对18家监督性监测超标的国控污染源跟踪处罚整改落实情况。

2015年，福建省有271家国控废水、废气、污水处理重点污染源，其中新增的55家中，有20家经国家审核可免装污染源监控设备或暂缓考核，剩下应安装的35家中，有23家完成设备的安装，其中20家已与省监控平台联网。

同时，福建省严格执行国家排污收费政策，从今年1月1日起调整排污费收费标准，对化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物和重金属5项指标，提高一倍收费标准，实行达到排放标准50%的减半收费、超标排放的加倍收费政策，1月~6月，全省排污收费征收入库16887.78万元。

此外，福建省环保厅加强企业排污申报核定工作，全面使用新的排污收费全程信息化系统软件核定开单征收。同时，严格落实每月火电厂、城市污水处理厂、钢铁玻璃企业的减排经济政策考核，1月~6月，扣减火电企业环保电价款366.63万元，报送物价部门对两家（次）脱硫效率考核不达标的钢铁、玻璃企业执行差别电价，报送住建部门扣减6家（次）城市污水处理厂的运营费，促进了污染减排。

曾咏发

新疆开征水土保持补偿费

矿产资源项目按征占用土地面积计征

本报记者杨涛利乌鲁木齐报道 新疆维吾尔自治区财政厅、发改委、水利厅等部门近日联合印发了《新疆维吾尔自治区水土保持补偿费征收使用管理办法》（以下简称《办法》）。

今后，凡在自治区行政区域内开办生产建设项目或从事其他生产建设活动，损坏水土保持设施或地貌植被、不能恢复原有水土保持功能的生产建设单位和个人，要缴纳水土保持补偿费。

《办法》规定，矿产资源项目建设期间按照征占用土地面积计征。

此外，《办法》还就自治区水土保持补偿费的征缴、使用管理等若干事项作出明确规定：开办一般性生产建设项目的，缴纳义务人应当在项目开工前，一次性缴纳水土保持补偿费。开采矿产资源处于建设期的，缴纳义务人应当在建设活动开始前，一次性缴纳水土保持补偿费；处于开采期的，缴纳义务人应当在每季度初10日内缴纳上季度的水土保持补偿费。

据悉，根据国家最新的《关于水土保持补偿费收费标准（试行）的通知》规定，西部地区基础设施项目收费每平方米不超过2.5元。目前，自治区新的具体收费标准正在制订中。