

培植壮大新兴产业,大力淘汰落后产能,构建区域发展协作体系

钢城莱芜推动绿色转型

◆兰建凯

山东省莱芜市是一座因钢立市的城市,是山东主要的钢铁生产基地。多年来,以莱钢集团为中心形成的钢铁产业,为区域经济发展注入了强大动力。

作为一个以钢铁、能源为主导的工业城市,莱芜市的经济结构偏重,钢铁产业对全市税收总收入、工业增加值、外贸进出口额的贡献一度均达到一半以上。由于产业结构单一,经济发展的稳定性、均衡性、协调性不强,带来了经济支撑点过少、抵御市场风险能力较弱等问题。

为提升发展效益,推动绿色转型,莱芜市在全力支持钢铁企业转型升级、做强做优,坚持工业主导发展战略的同时,念好“增、减、提、联”四字经,培植壮大新兴产业,大力淘汰落后产能,努力提升企业治污水平,构建区域发展协作体系,促进产业绿色低碳集约发展。

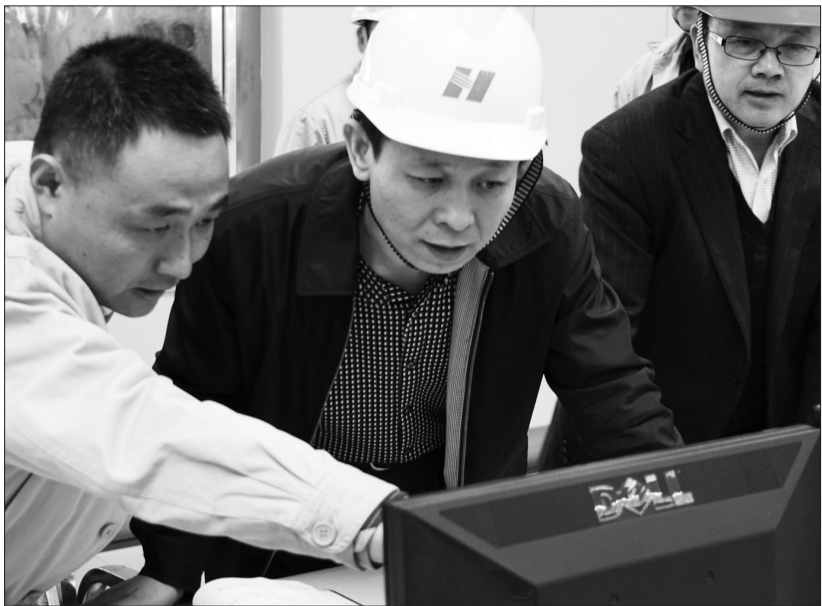
增加投资,减掉包袱

实施十大重点产业振兴提升计划,推进清洁生产

为应对全市经济总量偏小、产业结构单一和经济下行压力持续加大等情况,莱芜市委、市政府提出实施十大重点产业振兴提升计划,即筛选确定钢铁生产及深加工、新材料、汽车及零部件、装备制造、新能源与节能环保、电子信息、生物与医药、食品饮料及农产品深加工、现代物流与电子商务、文化旅游十大产业和100家骨干企业作为扶持对象,计划用5年时间,打造经济发展重要的增长极。

根据计划目标,力争到“十三五”末,莱芜市十大重点产业主营业务收入年均增长13%,税收年均增长12%。同时,实施100个投资过亿元的重点项目,争取年收入过亿元的企业达到260家。

为保障产业振兴计划顺利推进,莱芜市实行每两名市级领导和一个牵头部门包扶一个产业的包扶机制,把具体目标、责任落实到相关部门,并建立月调度通报、季分析、半年观摩制度,把考核结果与评先树优等相挂钩。同时,莱芜市将积极安排专项资金,连续5年加大投入,吸引更多社会资本支持企业发展。推进传统产业高新化,引导钢铁企业加快开发优特钢、不锈钢等高附加值产品,不断拉长产业链条。通过技术改造、技术创新,扩



图为莱芜市环保局局长李斌祥(中)现场了解企业污染物排放控制情况。李珂摄

大非钢产业的规模,提升技术水平。

今年上半年,莱芜市新开工的112个项目中,工业项目49个,服务业项目54个,5亿元以上项目19个,产业结构得到优化。同时,产业集聚进一步推进,特色园区加速成长,全市322个在建项目入园率达到66%,同比提高12个百分点。生物医药产业、新能源汽车产业等一批优势产业链条正逐步形成,汽车零部件等产业发展迅速,企业间、项目间关联度显著提高。莱芜市顺应绿色循环低碳产业发展的新趋势,严格项目准入,减少落后产能,减少污染排放,减少土地资源浪费,推动绿色转型。

在淘汰落后产能方面,莱芜市突出钢铁企业重组、水泥磨机产能置换等重点,充分发挥市场决定性作用,坚决改造提升化解一批,合作发展转移一批,联合重组整合一批。同时,支持有条件的企业提高淘汰标准,为科技含量高、能源消耗低、环境污染少的项目提供发展空间。

推进清洁生产是减少污染物排放的重要途径。莱芜市根据《大气污染防治行动计划实施情况考核办法(试行)实施细则》要求,对全市钢铁、水泥、化工、有色金属等重点行业和七大产能过剩行业中的所有重点企业进行统计,对其他企业按21个重点清洁生产行业进行分类筛选,确定管理对象,分类加以推进。

在此基础上,莱芜市将重点企业清洁生产审核任务完成情况列入各企

业生态环保竞赛考核指标,每季度进行一次考核通报,督促重点企业积极开展清洁生产。

对列入实施强制性清洁生产审核的企业,如无正当理由而不按要求审核或虽经审核但不如实报告审核结果的,按照有关规定责令其限期改正。对无正当理由而不开展清洁生产审核或进度缓慢的重点企业,在新建项目环评审批及验收、排污许可证办理或减排核查、专项资金申请、固体和危险废物许可证办理、辐射安全许可证办理等方面进行限制。

治污提效,产业联动

标准倒逼升级改造,以济莱产业协作为切入点

随着国家尤其是山东省污染物排放标准的提高,莱芜市积极加强对新标准的宣传贯彻、对废气超标行为的严格处罚、对突出重点问题的严肃约谈,督促企业加快升级改造,提高治污水平。

莱芜市环保局要求未达标排放企业在6个月的期限内完成治理改造,期限到期后,市环保局对在线监控日均值仍超标的违法企业实施了按日连续处罚,累计对5家相关企业罚款1200多万元,促使企业痛下决心,结合各自实际提出限产、限排等一系列治理措施。今年以来,全市二氧化硫排放量比去年同期减少8700吨,氮氧

化物排放量比去年同期减少1800吨。

在不断加严的排放标准面前,莱芜市各大企业纷纷投入大量资金,主动加快设备升级改造步伐,增强企业后续发展力和竞争力。莱芜电厂和莱城电厂对燃煤机组实施超低排放改造,改造完成后,燃煤火电机组烟尘、二氧化硫、氮氧化物排放浓度将分别不高于5mg/m³、35mg/m³、50mg/m³。

针对环境违法行为,莱芜市环保局以新《环境保护法》实施为契机,通过开展环保百日攻坚、大气污染防治集中整治、重点环境问题整治等活动,密切部门联动,加大执法力度,共立案30余件,处罚金额200余万元。

对不能适用新排放标准的两家焦化企业,莱芜市环保局对其采取限产措施和污染物排放总量控制措施,下达了责令限制生产决定书,按天数核查排放总量。在限产期结束时,全市焦化企业均实现了达标排放。

为推动区域、产业、企业联合发展,莱芜市以园区产业化、产业规范化、企业协作化为目标,瞄准济莱产业协作的切入点,进一步完善产业布局。

按照城园互动、错位布局、集群发展的思路,莱芜市引导重大产业项目向园区集中建设、企业向园区集中布局,各类要素向园区集中配置,实现产业发展区域之间协作配套,园区之间特色鲜明,产业内部分工明确,企业之间协作发展、集群发展的新态势。同时,尽快启动济莱城际铁路建设,加快两地交通运输等共享基础设施建设,为协作发展提供便利。

莱芜市按照产业互补、协作发展、互惠互利的发展定位,抢抓济莱协作区建设机遇,组织济莱两地汽车及零部件、特色农业及旅游等领域的骨干企业、高校院所,组建产业发展战略联盟,形成先内后外、先单后多元的产业协作发展格局,提升济莱协作发展的质量。

目前,莱芜市“三大特色产业板块”、“四个功能区”产业布局和城乡工业一体化格局逐步形成。莱钢钢铁精深加工产业园、泰钢不锈钢生态产业园(经济开发区)建设加快推进;高新区、莱城工业区承载能力不断增强,成为全市工业新的增长极。一批企业领办的园区日益壮大,工业项目入园率超过80%,新上项目入园率达100%。

莱芜市还不断加强园区环境基础设施建设,完善污水集中处理、集中供热、垃圾处理等配套设施建设,推动形成以园区为主要平台的污染物集中治理机制,为园区发展解除后顾之忧。

管理人员培训,按照环保部门应急能力建设标准的要求,认真查办不达标的事项。制定环境应急及标准化建设项目预算表,投资60多万元购置应急装备、设备20多件,应急能力建设已达到二级标准。

莱芜市组建了由25名专家组成的环境应急专家库,专业涉及环保、水利、化工等。依托山东钢铁股份有限公司莱芜分公司、鲁中矿业有限公司、山东泰山钢铁集团有限公司等12家大型企事业单位,建立环境应急物资信息库和应急处置队伍,签订环境应急处置保障协议。

对涉及危险化学品的企业,莱芜市环保局逐一开展摸底调查,全面了解企业风险物质类别、数量、储存及运输方式情况,掌握风险物质存在的风险类型、应急资源落实情况等信息,建立全市风险源单位动态管理档案。在此基础上,编制焦化、减水剂等6个重点行业环境应急指南,指导企业落实应急资源储备和处置措施。苏玲玲 刘贵芬

方式向绿色、低碳发展转变。按照先算、后审、再批的原则,对新、扩、改建项目严格管理,实现增产不增污。积极推进清洁生产,全市通过清洁生产审核的企业达到36家。

为确保企业达标排放,莱芜市加强对重点排污企业的环境监管,要求占全市污染负荷85%以上的33家重点企业安装监测监控设施68台(套),在27家重点排污企业安装视频监控设施67台(套),实现24小时实时监控,全市治污设施运行率达100%,在线设施数据传输有效率98.8%以上。

同时,莱芜市加大执法力度,对超标排污企业实施按日连续处罚,先后依法查处环境违法案件166起,对两家企业实施限产治理,确保重点排污企业达标排放。苏玲玲 滕飞

成立指挥部,市委书记、市长任双指挥长

莱芜打响大气污染防治攻坚战

本报讯 为有效改善大气环境质量,莱芜市积极推进大气污染防治,在全市打响大气污染防治攻坚战。数据显示,今年1月-6月,全市二氧化硫、二氧化氮、PM₁₀、PM_{2.5}浓度均值同比分别改善27.3%、14.3%、7.5%、5.0%。

莱芜市成立了大气污染防治指挥部,市委书记、市长担任双指挥长,下设工业污染治理组、扬尘污染治理组等11个工作组。在报纸和电视上发布各区环境质量及排名,加强社会监督。同时,将各区环境质量改善、污染源达标排放等情况纳入考核内容,每季度进行一次排名通报,增强了各区及企业治理污染的责任感和紧迫感。

攻坚行动开展以来,莱芜市共建设工业污染源脱硫、脱硝等项目18个,完

成工业污染源污染物达标排放项目19个;淘汰禁燃区内工业燃煤锅炉32台共68.7蒸吨,生活燃煤锅炉111台共209蒸吨;建设天然气管道73公里,更换环保无烟烧烤炉具216套;淘汰黄标车11438辆,完成170座加油站油气回收治理;淘汰22个钢铁、化工等落后产能项目,关停取缔242家石灰土窑等“土小”企业。

在油气回收治理方面,莱芜市环保局联合市经信委、市质监局、市安监局等部门,对中石化、中石化的所有加油站进行了治理和验收。同时,莱芜市环保局定期联合公安部门和质监部门对机动车尾气检测线进行现场检查和比对,对所有比对不合格的检测线一律停运整改,整改完成经现场核查合格后方可开始检测工作。兰建凯 谷艳慧

制定固化参数企业名单,接受社会监督

莱芜严查监测数据造假

本报讯 莱芜市环保局为提高环境空气自动监测管理水平,开展了污染源自动监测专项整治行动,严查弄虚作假违法行为,确保环境管理和大气污染防治提供科学、客观、真实的数据支撑。

莱芜市环保局对全市所有排污单位进行检查,凡是按国家和环评批复要求安装在线监测设施的企业,均限期完成设备安装,并向市环保局申请验收。对检查中发现的部分企业站房、采样口、分析设备不规范等问题,先后下发19份整改通知书,要求企业限期整改。

为清除设备造假功能,莱芜市环保局对已安装自动监测设备的企业进行排查,制定固化参数企业名单,要求全市在

线监控尚未固化参数的企业立即对软件进行升级整改。同时,要求企业安装动态管控系统,各项参数实时上传。目前,莱城电厂、莱芜电厂和泰山焦化1#已完成动态管控系统安装,其他企业正在与3C公司对接,将逐步实现动态管控。

莱芜市环保局不断强化日常监管,要求各排污企业、运营公司和自动监测设备生产商分别签订公开承诺书,承诺在日常自动监测过程中不弄虚作假。公开承诺书张贴在自动监测站房内,并在市环保局网站和自行监测平台公布。通过签订承诺书,明确了各单位在污染源自动监测过程中承担的社会责任,方便接受社会各界监督。苏玲玲 毕研刚

发挥环境监测服务监督作用

建成26座自动监测站

本报讯 为充分发挥环境监测对环境管理的技术支持、技术服务和技术监督作用,莱芜市不断完善区、镇、村三级自动化环境监测体系建设,实现全市环境质量监测全覆盖,进一步提高了环境监测的自动化水平。

截至目前,莱芜市共建成17座空气自动监测站和9座河流水质自动监测站。

莱芜市环保局要求,所有已安装自动监测设备的企业要加装视频监控设备。其中,污水处理厂和废水排放企业要在自动监测站房内部和自动监测设备取水口安装视频监控,废气排放企业要在自动监测站房内部安装视频监控。目前,全市已有29家重点监控企业完成视频监控安装,共安装设备67套。

在应急体系完善方面,莱芜市环境监测站投资500余万元购置了便携式气

象色谱仪、重金属分析仪、应急监测指挥车等设备,建立了以站为应急监测中心、各区级站为快速反应队伍的全市应急监测网络,形成了就近应急、地方为主、网络支援的应急响应机制。

今年以来,莱芜市环境监测站先后派出监测人员400余人(次)参与省环保厅、市环保局组织的各项执法检查,特别是在4月的集中执法月活动中,监测人员认真采样、及时分析,按时出具监测报告,为查处环境违法行为、依法处理环境污染纠纷提供了有力的技术保障。

为了让社会各界及时全面了解水环境和大气环境质量状况,莱芜市环境监测站不断提高综合分析水平,按时发布环境质量周报和月报,深入研究突出问题,说清环境质量状况、变化原因并提出相应的对策措施,采用图文并茂的形式,使报告更加形象生动。苏玲玲 张晨



图为小学生来到莱芜市环境监测站,了解监测设备的使用情况。李珂摄

畅通投诉渠道,重点案件领导包案

环境信访案件快办快结

本报讯 为及时化解环境信访矛盾,莱芜市环保局积极落实环境信访工作责任制,畅通信访渠道,提高信访案件办结质量和处理效率,保障群众环境权益。

今年以来,全市共受理环境信访案件685件,办结639件,受理率达100%,办结率达93%。

莱芜市环保局实行“一把手”负总责、分管领导具体抓、相关科室单位具体落实的信访工作责任制,形成上下联动、齐抓共管的良好局面。全方位保障信访渠道畅通,推广和规范网上信访等渠道,搭建环境信访快速受理平台,强化信访工作岗位责任制,明确各渠道专人负责,保障“12369”环保举报热线24小时畅

通,确保投诉案件得到及时受理查处。为提高信访案件办结质量和效率,莱芜市环保局按照先急后缓、重点查处、件件落实的原则,及时调查、认真处理、跟踪督办,做到不拖沓、不推诿、公平公正、快办快结,及时回复群众案件调查处理情况,提高群众满意度。

在日常监察中,莱芜市对存在污染隐患的企业,及时采取措施责令其整改。同时,积极倾听群众呼声,帮助群众解决实际问题,从源头减少信访案件。

对重点区域信访案及重大环境信访案,实施领导包案制度,谁包案、谁负责。包片领导与组长包化解、包处理、包稳定,真正为群众排忧解难。苏玲玲 高琳

优化流程 限定时限

环评审批提速增效

本报讯 莱芜市环保局通过下放审批权限,编制环评文件审查流程及办理时限图,进一步优化办理流程,精简审批环节,压缩审批时间,限定办理时限,提高了环评审批效率。

莱芜市环保局把原来由市级投资主管部门审批、核准或备案建设的项目,下放到区级(莱城区、钢城区)审批,让项目的环境评价在本辖区内即可直接审批,方便了建设单位和企业,提高了行政审批效率。通过调整下放后的环评文件审批权限,把市环保局已批复但尚未批准试生产或验收的项目,委托给区级环保部门负责试生产批复和环保验收。

在优化审批程序上,莱芜市环保局要求,只要建设单位申报材料齐全合格,受理时不再进行内容审查,实行形式审查后,直接进行网上受理公示,从而压缩了办理时间,提高了效率。市批项目由原来的每个项目都进行现场勘查,简化为报告表项目由项目所在地级环保部门进行现场勘查,报告书的建设项目在组织专家评审会时进行现场勘查,从而简化了审批程序,方便了服务对象。

莱芜市环保局还实行项目管理服务内部流转单制度,明确各个环节工作时限和责任人,实现了建设项目环境管理无缝隙衔接。实行承诺审批制度,填报环境影响登记表的建设项目实行承诺审批,材料齐全即时办结,企业对所提条件的材料真实性负责,一般情况下不再进行现场检查。对于不增加主要污染物排放总量或只有生活污水产生且排入城镇污水处理厂的建设项目,不再进行污染物排放总量确认。苏玲玲 吴文静

完善应急预案体系,建立专家库,监管涉危行业

莱芜筑牢环境安全防火墙

本报讯 莱芜市为有效防止环境污染事故的发生,积极组织制定各类环境事件应急预案,建立环境应急专家库,重点监管涉危行业,筑牢环境安全防火墙。

按照突发环境事件防范和应对工作要求,莱芜市完善应急预案体系,及时修订、编制《莱芜市突发环境事件应急预案》、《南水北调东线工程莱芜段突发环境事件应急预案》、《莱芜市重污染天气应急预案》3个政府专项预案和《莱芜市环保局突发环境事件应急预案》、《莱芜市环保局辐射事故应急预案》两个部门预案,并分别向省环保厅和市政府进行备案。督促各区环保部门、重点风险源单位开展环境应急

实施26项减排工程

超额完成年度减排目标任务

本报讯 山东省2014年度科学发展综合考核结果近日出炉,莱芜市污染减排4项考核指标全部超额完成目标任务,污染减排考核获得满分。

去年以来,为确保完成污染减排目标任务,莱芜市环保局积极落实减排责任,强化督查调度,加快减排项目建设,突出工程减排。

在水污染防治方面,建设完成第三污水处理厂中水回用工程等减排项目11个,化学需氧量、氨氮排放量较2013年分别净削减510.86吨、

36.02吨,减排率分别为2.66%、1.07%,超额完成年度目标任务。

在大气污染防治方面,莱芜市建成莱钢型钢3#烧结机脱硫工程等减排项目15个,二氧化硫、氮氧化物排放量较2013年分别净削减6908吨、5665吨,减排率分别为9.18%、8.22%,也超额完成年度目标任务。

充分发挥减排倒逼机制,是促进经济发展的重要途径。莱芜市严格控制“两高一资”项目建设,不断优化产业结构,推动全市经济发