

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6574期
今日8版2015年7月
星期五
农历乙未年六月初二

17



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

环评限批预警后PM₁₀平均浓度仍较去年同期上升 湖北限批五地市涉气项目

本报记者巫勇7月16日武汉报道 湖北省环保厅今日发布《关于对部分城市涉气建设项目环评限批及预警的通知》,对天门、荆门、随州、黄石、孝感5个市辖区实施环评限批,暂停新增大气污染物排放建设项目环境影响评价文件的审批,这是到目前为止湖北实施的最大规模的环评限批。

此前,5月20日,湖北省环保厅对2015年1月~3月PM₁₀平均浓度超过160微克/立方米的宜昌、荆门、孝感、随州、

襄阳5个城市,以及同比增幅超过30%的黄石、天门、神农架林区等3个市州实施环评限批预警,要求上述地方今年1月~6月平均浓度须比2013、2014年同期有所下降。

监测数据显示,今年1月~6月,上述8个城市中,仍有神农架林区、天门、荆门、随州、黄石、孝感、襄阳的PM₁₀平均浓度较去年同期上升。经研究,决定对上半年PM₁₀平均浓度较去年同期增幅超过7%的天门、荆门、随州、黄石、孝感5个市辖区(不含县市)暂停新增大气污染物排放建设项目(民生项目与节能减排项目除外)环境影响评价文件的审批,暂停中央和省级环保专项资金支持,取消环保领域创新评优资格。

除上述城市外,对增幅较大的潜江、咸宁、恩施州实施涉气建设项目环

评限批预警,预警期限从今年7月至今年9月底。按照通知要求,上述地方前三季度PM₁₀平均浓度须比2013、2014年同期有所下降。如仍未改善,省环保厅将对有关责任城市进行涉气项目限批。

神农架林区今年1月~6月PM₁₀平均浓度达到国家二级标准要求,但增幅过大,湖北省环保厅要求进一步查清原因,切实采取有针对性的措施,确保空气质量保持在良好水平,并尽可能达到优良等级。

到2015年底,空气PM₁₀年平均浓度与2013、2014年同比仍未改善的地方,将取消这一地区2015年度环保领域创新评优资格,暂停这一地区下一年度环保专项资金支持,约谈有关负责人,并对工作不力地区继续采取限批措施。

云南出台县域生态环境质量监测评价与考核办法

考核有章可循 结果关乎奖惩

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省环保厅、财政厅近日联合印发了《云南省县域生态环境质量监测评价与考核办法(试行)》(以下简称《办法》),在全国率先对县域生态环境质量考核工作进行严格规范,进一步督促基层政府履行生态环境保护责任,推动生态环境质量持续改善。

多方征求意见,明确部门分工

2008年起,中央财政设立国家重点生态功能区转移支付,云南省转移支付资金补助纳入国家考核的18个县。

为使考核工作具有广泛性,自2012年起,云南省环保厅、省财政厅共同按照国家考核指标体系,对全省129个县(市、区)的县域生态环境质量年度变化情况进行评价,考核结果与生态转移支付挂钩。

随着考核工作不断深入,相关部门参与力度不断加大,一些问题也随之而来。据云南省环保厅环境监测处处长邓加忠介绍,前些年,在开展考核过程中,他们总是为各部门提供数据的统计口径、指标解释的混乱以及数据的逻辑性、吻合性等犯愁。

为切实增强部门联动实效,《办法》出台前,云南省环保厅与省财政厅先后商谈十多次,形成的初稿在全省环境监测工作会议上征求了16个县(市)环保局及环境监测站意见;组织召开了由省委组织部、省发改委、省工信委、省国土厅、省住建厅、省农业厅、省林业厅、省水利厅相关处室负责人参加的征求意见会等。

据了解,云南省县域生态环境质量评价及考核由省环保厅负责考核工作具体实施,省环境监测中心站开展县域生态环境质量监测、数据汇总上报、审核和评价,编写考核报告。省财政厅负责考核工作指导,依据考核结果,采取相应的生态功能区转移支付奖惩措施,并保障考核工作所需经费。省环保厅、省财政厅还会同林业、农业、水利、住建等省级职能部门开展现场核查、结果确认等。全省各州(市)级人民政府承担辖区内各县考核工作的指导和监督,州(市)级环保部门会同同级考核指标涉及的各相关职能部门负责各县上报自查报告的审查并出具审查意见。

云南省县域生态环境质量评价工作以及良好的工作机制,已经成为督促基层政府切实履行生态环境保护职责的一项重要工作抓手,得到了省委组织部、省县经济考核办、省统计局等的关注和认可。

考核轻现状而重变化

为使评价结果符合不同区域的生态特征,云南省按照全省主体功能区的要求和考核指标体系,制定了云南省县域考核指标体系和评价方法。

邓加忠说,制定出台《办法》是为了强化县级人民政府的主体责任,保障考核工作的公开公平、公正透明,使考核工作制度化、规范化和系统化。这也是按照云南省委、省政府的要求,认真落实《云南省全面深化生态文明体制改革总体实施方案》中建立健全生态补偿效益评估机制的重要举措。

《办法》明确,评价与考核内容包括生态环境质量、环境保护和环境管理共三大类,涉及森林覆盖率、主要污染物排放强度、城镇生活污水集中处理率等20项细化指标。采取县级自查、州(市)级审查及省级审核、评价与考核的程序,实施年度考核。省环保厅于每年3月底前,会同各相关省级职能部门审核各县上报数据,评定上一年度全省县域生态环境质量考核结果。

《办法》提出,考核结果采用各考核指标按不同权重加和的方法,以县域生态环境质量现状和年度间变化情况的量化分值表征,并将变化结果进行了分级。为平衡县域之间基础差异,考核轻现状而重变化,以变化情况作为考核结果,只做纵向比较,不做横向比较。

考核还引入“一票否决”制。对县域内发生因人为因素引发的特大、重大突发环境事件或特大破坏森林资源事件以及环境污染、资源和生态破坏等违法事件,并造成严重后果和影响的,将直接给予当年度考核结果变差的等级评价。

结果作为转移支付资金分配依据

一直以来,云南省十分重视考核成果在生态转移支付资金分配和领导干部年度工作实绩量化考核中的实际运用,坚持做到奖惩分明。

《办法》明确,将考核结果作为全省生态功能区转移支付资金分配的重要依据,具体奖惩按照《云南省生态功能区转移支付办法》规定执行。考核结果为变差的县,县级人民政府需

提出具体、明确、可操作性的整改措施,组织实施整改并专题报告整改情况。未完成整改或整改不到位的县,将直接给予下一年度考核结果变差的等级。

事实上,云南省财政厅根据评价结果已经严格实施了转移支付资金奖惩。2013年和2014年,分别对生态环境质量发生变化的41个县和56个县给予了转移支付资金奖惩,奖惩资金分别为1.2亿元和2.2亿元。2014年,对生态环境质量年度间变差的12个县扣减生态补偿资金共1.11亿元,对生态环境质量年度间变好的44个县给予生态补偿奖励共0.7亿元,并将考核奖惩原因和结果在全省进行了通报。

2014年3月,云南省委组织部印发的《云南省县(市、区)委书记综合评价考核办法》中明确规定,将县域生态环境质量考核结果作为各地领导干部年度工作实绩量化考核指标之一,并成为除县域经济指标之外最大的得分指标(100分中的8分)。

考核结果还作为省发改委对各县年度县域经济考核的重要参考依据。统计部门已将评价指标体系中的环境质量指数纳入新的统计量化指标。

邓加忠说,当前,得益于环保、财政等部门的密切配合,云南省县域生态环境质量考核正在持续有效推进,各级党委、政府更加重视生态建设和环境保护工作,转变方式、调整结构、绿色发展的力度越来越大,基层环保部门有了更多话语权,环境监测能力和作用普遍增强,区域生态环境质量得到有效改善和提升。

环境保护新闻发布和舆论引导培训班开班

本报记者王昆婷7月16日北京报道 由环境保护部和国务院新闻办公室联合举办的环境保护新闻发布和舆论引导培训班今日在北京开班。国务院新闻办公室副主任郭卫民,环境保护部党组成员、行政体制与人事司司长何捷出席开班式并讲话。

郭卫民指出,环境保护是推进生态文明建设中重要、关键的一环。做好环境保护新闻发布和舆论引导工作,有利于公众理解、支持党和政府的方针政策,增强公众对解决现阶段一些矛盾和问题的信心;有利于加强环境信息公开,满足广大公众对环境保护的知情权;有利于增进国际社会对我们的了解和理解,为全面推进改革开放营造良好舆论环境。

郭卫民说,当前推动生态文明建设已进入重要阶段,进一步做好环境保护新闻发布和舆论引导工作势在必行,希望各级环保部门进一步完善新闻发布和舆论引导工作制度,通过加强议题设置、掌握舆论引导主动权、及时主动开展突发事件新闻发布、创新发布方式等途径,不断提升环保部门新闻发布和舆论引导工作质量。

何捷指出,党的十八大以来,党中央、国务院对生态文明建设和环境保护高度重视,环境保护工作迎来大有作为的机遇期。但同时经济下行压力加大,发展与保护之间的矛盾持续存在,环境保护也面临重大挑战。新形势下的环境问题已引起社会的广泛关注,加之媒体格局的变化,使得环境舆论引导的难度加大、要求更高。这就要求各级环保部门要深入学习领会党中央、国务院对新闻发布和舆论引导工作的新要求,把握舆论导向,突出舆论引导重点,创新舆论引导方式,大力宣传党和政府保护生态环境的坚定决心、政策举措和进展成效,深入宣传新常态下环保工作带来的新变化、新要求,着力讲清楚环境质量改善的长期性、艰巨性、复杂性,为环保事业大发展提供强有力的舆论支持和良好氛围。

这次培训着眼于不断健全环境新闻发言人制度,着眼于提高新闻发布能力,着眼于建立媒体沟通协调机制,着眼于有效回应舆论热点,旨在进一步推动环保系统新闻发言人队伍建设,增强领导干部与境内外媒体沟通和交流的能力,提高环境新闻发布水平。

这次培训班为期三天,将由国新办、中国人民大学、北京大学等单位资深专家及互联网领域专家授课。各省、自治区、直辖市环境保护厅(局)、新疆生产建设兵团环境保护局、辽河环境保护管理局,解放军环境保护局主要负责同志或新闻发言人,以及环境保护部机关各部门负责同志60余人参加培训。

北京6月达标天数不过半 都是臭氧惹的祸

本报讯 在环境保护部近日发布的重点区域和74个城市空气质量状况数据中,6月北京市空气质量达标天数比例仅为43.3%,创二季度新低。数据显示,超标天数中以臭氧为首要污染物的天数最多,其次是PM_{2.5}。

据了解,北京6月空气中臭氧每天最大8小时浓度值的超标率高达44.8%,高出5月6.1个百分点;PM_{2.5}日均浓度为62微克/立方米,比5月高出6微克/立方米。

臭氧浓度的升高除了气候等不可抗力因素外,机动车等污染气体的排放也给臭氧的形成创造了条件。汽车排放的氮氧化物,在阳光辐射及适合的气象条件下就会

生成臭氧。因此在阳光强烈、气温高的夏季,臭氧容易超标。

据公安部交管局近期公布的信息显示,截至6月底,北京市汽车保有量达到527万辆,明显高于其他城市,尾气排放量的增加给空气质量改善带来了很大压力。

氮氧化物、挥发性有机物作为臭氧的前体物,目前均已被列入北京的排放源清单中。臭氧的危害不能小视,它是光化学烟雾的主要成分。专家介绍,臭氧被人体吸入后会刺激呼吸道,明显加重肺水肿、支气管炎等疾病患者的症状,因此在臭氧超标较多的下午时段,上述人群及老人、儿童要尽量减少户外活动。
张艳飞

上海遭遇盛夏臭氧污染

专家提醒最好待在室内

本报记者蔡新华上海报道 入伏不久,上海就连续遭遇污染天。记者日前从上海市环境监测中心了解到,污染天首要污染物为臭氧。从现在到9月的夏季里,臭氧将成为上海污染物中的常客。

7月14日,由于湿度大、风力小,上海笼罩在轻霾中,首要污染物为PM_{2.5}。随着阳光照射,午后部分区域的首要污染物已PM_{2.5}转变成了臭氧。根据上海市空气质量实时发布系统,7月14日12时左右,全市平均臭氧浓度一度攀升至240微克/立方米,青浦、嘉定等地区甚至超过300微克/立方米。15时,臭氧浓度逐渐

下降,17时左右空气质量回到良好的水平。

有市民疑惑,臭氧能让空气变得清新,大气中的臭氧层还能阻隔紫外线,为什么又成了污染物?

专家解释称,臭氧分好坏。“好”的臭氧是距离地球表面1万米~5万米的臭氧层,能挡住太阳的强烈紫外线。“坏”的臭氧就是低空臭氧,主要出现在盛夏距地表约2500米的大气层中。低空臭氧一旦超标,将危害人体健康。为此,专家建议,由于口罩挡不住臭氧侵袭,在臭氧浓度高时,最好的防护办法就是待在室内,避免可能带来的危害。

四川全面检查五十三家环评机构

内容涉及资质条件、工作质量、从业行为、脱钩工作四个方面

本报记者王小玲 通讯员魏旭东成都报道 四川省环保厅日前决定对注册地在四川省的53家环评机构进行全面检查,以促进环境影响评价行业健康发展、保证环境影响评价工作质量。

据了解,此次检查将分为3组,各組由厅机关环评处、省环境监察执法总队、省环境工程评估中心负责人为组长,从部分市(州)环保局抽调人员参与检查,每到一地由所在地(州)环保局进入检查组,一并开展检查工作。

检查内容主要涉及到资质条件、工作质量、从业行为、脱钩工作4个方面。其中,资质条件以检查环评机构环评工程师人员条件相符性为主。

工作质量以检查环评机构2014年以来环评文件编制质量为主,检查环评机构是否存在弄虚作假、不负责任致使环评文件失实的情况,以及是否存在编制质量较差的情况。

从业行为以检查环评机构2014年以来环评质量管理为主,检查是否存在委托合同由分支机构或其他代理机构签订的情况和漏报业绩的情况,所编制的环评文件是否与其资质中的评价范围相符,项目负责人是否为相应类别环评工程师,以及环评专职技术人员签字负责制的执行情况。

脱钩工作根据《全国环保系统环评机构脱钩工作方案》,对环保系统环评机构脱钩进展情况进行调研和督察。

此外,四川省环保厅要求,被检查单位要按照备查材料要求,做好准备工作。检查当天要求环评工程师、持证上岗证人员全部在岗。书面承诺所提交的材料真实、有效,无伪造、编造、篡改和隐瞒等虚假欺骗内容。

参加检查的工作人员必须遵守《环境影响评价机构资质管理廉政规定》和廉政要求,严守纪律,服从安排。

中国环境新闻



关注微博

关注微信



甘肃省酒泉市肃州区、玉门市、金塔县等地日前遭受强沙尘暴袭击,最小能见度不足100米,恶劣天气给市民出行带来不便。
人民图片网供图

开辟融资新渠道 引导企业低碳生产

福建发放首笔排污权抵押贷款

本报讯 福建首笔排污权抵押贷款近日在民生银行石狮支行签约发放,这意味着福建排污权抵押贷款正式实施。

本次首笔排污权抵押贷款200万元,项目签约双方为民生银行石狮支行与龙祥制革有限公司,民生银行石狮支行是根据泉州市环保局为龙祥制革出具的排污权核定数量,结合排污权的交易情况,给予龙祥制革排污权300万元的市场估价。最终,银行向龙祥制革发放了排污权抵押贷款200万元,期限1年,贷款年利率为6.63%。据民生银行石狮支行工作人员介绍,这一贷款利率是比较优惠的。

据了解,今年5月,福建省人民政府、省环保厅联合出台了《福建省排污权抵押贷款管理办法(试行)》,办法侧重于初始排污权和可交易排污权,以此权利抵押于

金融机构,从而申请授信融资。同时对借款人存在“上一年借款人污染物排放量超过排污许可证规定的排放指标的”、“借款人近三年内曾造成重大、特大环境污染事故或事件,或近一年内曾发生偷排、超标排放等环境违法事件”等4类情况进行严格限制。

下一阶段,福建省人民银行和环保部门将进一步盘活排污权资源,发挥排污权的金融杠杆作用,以造纸、水泥、皮革、合成革与人造革、建筑陶瓷、火电、合成氨、平板玻璃等8个行业为试点,全面有效地推广实施排污权抵押贷款业务。

福建排污权抵押贷款的正式实施,为福建当地中小微企业融资开辟了一条新渠道,同时也为促进企业节能减排起到了积极的推进作用。

熊敏 李良