

提升固废处理能力系列报道之五

# 加强监管能力 建立长效机制

陕西省环保厅副厅长李敬喜谈全省危废环境管理

◆张清香

陕西省积极探索,通过信息化手段实现危险废物全过程监管,推行危险废物电子转移联单制度,实现危险废物跨市、跨省转移全过程系统监控,防控全省危险废物产生、运输、利用处置的环境风险,为实现陕西省危险废物“集中处理、再生优先、优势整合、统筹发展”的目标奠定了基础。

陕西省环保厅副厅长李敬喜日前就全省危险废物环境管理的有关问题接受了采访。

**中国环境报:**请简单介绍一下陕西省固体废物产生现状及特点?

**李敬喜:**近年来,随着国民经济的快速发展和人民生活水平的不断提高,陕西省固体废物日益增多,尤其是危险废物产生量快速增长。2013年全省一般工业固体废物产生量达7815.64万吨,产生量居全国第十位;同年全省危险废物产生量为99.85万吨,增长速度远超全国平均值。

全省危险废物产生呈现出3个特点:分布区域集中。主要集中在延安、榆林、商洛、汉中4市,占到危险废物产生总量的91.94%。危废种类复杂。在《国家危险废物名录》划分的49类危险废物中,全省产生危险废物涉及35类,其中,废矿物油的产生量最大,达到59.40万吨,占到产生总量的59.5%。行业聚集明显。全省产生工业危险废物的企业853家,涉及40个行业。其中石油和天然气开采业、有色金属冶炼及压延加工业、石油加工炼焦及核燃料加工业、化学原料及化学制品制造业四大行业的危险废物产生量占到全省总危险废物产生量的97.12%。

**中国环境报:**近年来陕西省在危险废物污染防治方面出台了哪些政策及措施,取得了哪些成绩?

**李敬喜:**我们出台了一系列有针对性的政策和措施,加强危险废物污染防治工作。建立固体废物管理信息系统。利用系统全面开展固体废物申报登记和台账管理制度,基本摸清了底数,规范了危险废物管理。依法监督,开展危险废物产生处置企业执法检查,有效规范企业经营行为、严厉打击非法经营企业,及时堵住企业管理漏洞。全面部署危险废物规范化监管督察考核工作,制订了一系列考核制度和标准,加强管理考核。重点针对陕北石油、天然气开采企业进行整顿,解决好陕北地区石油、天然气开采产生的油泥、泥浆环境污染问题。

“十二五”期间,全省各级环保部门始终以污染减排为抓手,健全固体废物管理体系,提高固体废物监管能力,加大固体废物污染防治力度,健全固体废物监管组织机构。建立了以省环保厅固体废物管理处、陕西省固体废物管理中心,咸阳、渭南、汉中、延安、榆林等两个省级和5个市级固体废物管理机构为核心的省、市两级固体废物监管体系。

加大投入,建立固体废物管理信息系统,摸清了家底。据统计,2014年全省通过网上申报登记企业2167家,累计执行电子联单11581份,实施危险废物安全转移12.4万吨。

按照国家实施危废(医废)集中处置设施建设规划,陕西省已经完成咸阳礼泉和汉中中危废集中处置设施建设,形成年处置危险废物3.3万吨的处置能力。完成西安等7个医疗废物集中处置设施建设,形成医废处置能力78吨/日。同时,积极推进废弃电子电器产品处理项目、废矿物油回收利用项目建设。全面完成了历史遗留的2.5万吨钨渣处置。利用世行项目资金对陕西省1879台含多氯联苯电容器进行了安全处置。

建立固体废物污染防治长效机制。通过积极协调省人大法工委和省政府法制办开展对陕西省固体废物污染防治法律法规的专题调研,草拟了《陕西省固体废物污染防治管理条例》,日前《陕西省固体废物污染防治条例(送审稿)》已起草完成,并征求各界意见,近日已递交陕西省人大审议。

**中国环境报:**刚才您提到在全省固体废物环境管理中“使用”“陕西省固体废物管理信息系统”,请您介绍一下系统的相关情况?

**李敬喜:**“陕西省固体废物管理信息系统”总投入1100万元,包括固体废物及危险废物产生源管理、《危险废物经营许可证》信息化管理、《危险废物转移联单》电子化管理和危险废物转移全程监管等4个模块。

固体废物及危险废物产生源管理,可实现人工智能审核,保障企业申报登记固体废物相关数据准确可信,建立信息数据库,动态掌握全省固体废物基本情况。《危险废物经营许可证》信息化管理,可实现危险废物经营企业管理,简化企业办事程序,提高各级管理部门办事效率。危险废物转移全程监管,利用GPS/GIS硬件模块,可准确掌握危险废物转移流程,确保无随意丢弃的违法行为发生,对危险废物转移实现全过程管理。

目前,系统已投入运行4年,从系统实际运行效果和企业、各级管理部门反馈来看,系统实现了信息标准化、操作自动化、管理网络化和决策智能化的建设要求。

**中国环境报:**目前,在固废管理中还存在哪些问题?下一步还有哪些举措?

**李敬喜:**近年来,因危险废物导致的环境污染问题时有发生,尤其在陕北地区发生的“331”含油污泥泄漏事件充分暴露了危险废物在环境管理中存在的问题。

一是监管能力不足。全省11个地市,仅6个地市设有独立固废监管机构,5个设区市没有独立设置固体废物管理机构,县一级固体废物管理队伍则完全空白,无法满足危废管理工作的需要。

二是危险废物经营单位技术落后,二次污染严重。全省除国债建设项目外,其他均是由私人经营的危险废物处置企业,技术单一落后,容易造成二次污染。

三是技术支撑能力薄弱。危险废物鉴别能力严重不

足,将危险废物作为一般固体废物逃避环境监管的现象大量存在。固体废物污染的监测、鉴别、评估、修复等基础技术还是空白,严重制约了固体废物的日常监管和污染防治工作的开展。

下一阶段的工作重点包括:加强危险废物源头监管。在项目立项期间做好清洁生产的论证,把好环境影响评价的审批、试生产核查和验收关,将产生危险废物的项目环境风险降到最低;建立危险废物项目信息移交制度,对完成环评验收涉及危险废物项目信息与危险废物管理实现无缝对接。

做强危险废物资源化利用产业。利用全省固废信息管理系统建立废物交换平台,实现固体废物资源利用最大化,支持陕西再生资源产业园建设。

加强固体废物监管能力建设。将省固体废物管理中心列入政府财政全额拨款,并建设陕西省固体废物污染防治专家库。完善西安、渭南、汉中、延安市固体废物管理中心的机构建设,建立其余7个市和杨凌示范区的固体废物管理中心和20个重点县的固体废物管理机构,加强固体废物管理机构的硬件设施建设和人员培训工作,提高环境监管能力。

加强固体废物技术支撑工作。加强全省固体废物污染的监测、鉴别、评估、修复等基础技术支撑工作,建立陕西省危险废物鉴定鉴别实验室,成立陕西省工业污染场地治理专业机构。

严格环境执法,严厉打击固体废物违法行为。以新环保法和即将出台的《陕西省固体废物污染防治条例》实施为契机,继续在全省范围组织开展严肃查处非法倾倒、转移危险废物等违法行为,对构成犯罪的依法移交司法机关,追究当事人刑事责任,有效打击固体废物环境违法行为,消除危险废物安全隐患。

## 河北30亿元助力大气污染防治

# 将评价大气专项资金绩效

本报记者周迎久石家庄报道 记者从河北省环保厅了解到,河北省财政厅、省环保厅日前下达第二批大气污染防治专项资金30亿元,助力全省大气污染防治攻坚战。

据介绍,此次30亿元资金包括2015年中央大气污染防治专项资金第一批24亿元、省级第二批大气污染防治专项资金6亿元,已于近日全部配下达设区市和省直管县(市)。

据河北省财政厅有关负责人介绍,在本次资金分配下达方面,除安排

1亿元用于省属国有企业大气污染防治项目补助外,其余根据各设区市和省直管县(市)所承担的大气污染防治任务和

环境空气质量改善目标任务,全部下达设区市和省直管县(市)。由设区市在确保完成国务院和河北省委、省政府确定的散煤替代、燃煤锅炉改造、燃煤发电机组超低排放改造等重点大气污染防治任务的基础上,统筹用于《河北省大气污染防治行动计划实施方案》和《2015年河北省大气污染防治工作要点》中的相关工作,并承担大气污染防治与资金管

理使用主体责任。

为确保专项资金支出进度快、使用效果好,河北省将重点加强对资金分配后的监督检查和工作指导,并建立资金管理使用月统计、季通报制度。同时,将建立大气污染防治专项资金绩效评价制度,市县每年运用科学的评价指标、评价标准和评价方法,对大气资金使用的经济效益、社会效果进行客观公正的评价。资金支出进度、绩效评价报告和月度统计报表等情况,将作为今后大气资金分配、管理和监督的重要依据。

## 湖南副省长到长沙环保技术学院调研

# 突出人才培养 加强科技攻关

本报记者张东风 通讯员黄昌华长沙报道 湖南省委常委、常务副省长陈肇雄日前往长沙环境保护职业技术学院调研。他要求,学院要努力为环保事业发展提供人才技术支撑。

陈肇雄先后考察了学校艺术楼、教学楼、实训楼,观看了学院办学成果展,参观了大气环境监测与治理技术、环境

监测分析技术、污水处理平台等项目;并与刚刚获得全国职业院校技能大赛“大气环境监测与治理技术比赛”一等奖选手进行了亲切交谈。

在随后举行的座谈会上,陈肇雄听取了学院负责人的情况汇报。长沙环保职业技术学院创建于1979年,是全国第一所环保类高职院校。目前设

有9个教学系(部)26个专业,在环保人才培养、科学研究、技术服务社会及传播环保文化等方面成果突出。从这里走出去的4万多名毕业生,很多已成为环保领域的基层领导和技术骨干。

陈肇雄对学院在教学、科研等方面取得的成绩给予了充分肯定。他希望学校抢抓绿色化战略机遇,突出环保人才培养,加强环保科技攻关,促进环保产业发展,提供环保决策咨询,注重环保知识宣传,加强教学队伍建设,创新科研、教学管理,不断提升办学水平,为环保事业发展和生态文明建设做出更大贡献。



为鼓励利用风力发电,促进相关产业健康发展,财政部自7月1日起,对纳税人销售自产的利用风力生产的电力产品,实行增值税即征即退50%的政策。图为河北围场红松洼风电项目风电场。

本报记者邓佳摄

## 环境保护部关于2015年7月1日~2015年7月16日作出的建设项目环境影响评价文件审批决定和建设项目竣工环境保护验收审批决定的公告

根据建设项目环境影响评价审批程序和建设项目竣工环境保护验收管理的有关规定,经审查,2015年7月1日~2015年7月16日我部对18个建设项目环境影响评价文件和4个建设项目竣工环境保护验收申请作出审批决定。现将作出的审批决定予以公告,公告期为2015年7月17日~2015年7月23日(7日)。

行政复议与行政诉讼权利告知:依据《中华人民共和国行政复议法》和《中华人民共和国行政诉讼法》,公民、法人或者

其他组织认为公告的建设项目环境影响评价文件审批决定或建设项目竣工环境保护验收决定侵犯其合法权益的,可以自公告期限届满之日起六十日内提起行政复议,也可以自公告期限届满之日起六个月内提起行政诉讼。

联系电话:010-66556405、66556045(行政审批大厅)  
传真:010-66556428  
通讯地址:北京市西城区西直门内南小街115号  
邮编:100035

### 一、作出的建设项目环境影响评价文件审批决定

序号	文件名称	文号	发文时间
1	关于黄河下游防洪工程环境影响报告书的批复	环审[2015]147号	2015-6-26
2	关于黄河干流甘肃段防洪治理工程环境影响报告书的批复	环审[2015]148号	2015-6-26
3	关于青海省黄河干流防洪工程环境影响报告书的批复	环审[2015]150号	2015-6-30
4	关于广东省韩江高陂水利枢纽工程环境影响报告书的批复	环审[2015]151号	2015-6-30
5	关于黄河内蒙古段二期防洪工程环境影响报告书的批复	环审[2015]152号	2015-6-30
6	关于河南省前坪水库工程环境影响报告书的批复	环审[2015]154号	2015-7-1
7	关于黑龙江省穆稷市奋斗水库工程环境影响报告书的批复	环审[2015]155号	2015-7-1
8	关于黑龙江省诺敏河阔山水库工程环境影响报告书的批复	环审[2015]156号	2015-7-1
9	关于黑河黄藏寺水利枢纽工程环境影响报告书的批复	环审[2015]159号	2015-7-8
10	关于改建铁路青藏线格尔木至拉萨段扩能改造工程环境影响报告书的批复	环审[2015]161号	2015-7-10
11	关于安徽省黄山市月潭水库工程环境影响报告书的批复	环审[2015]162号	2015-7-10
12	关于海南省海口市南渡江引水工程环境影响报告书的批复	环审[2015]163号	2015-7-10
13	关于湖北省鄂北地区水资源配置工程环境影响报告书的批复	环审[2015]164号	2015-7-10
14	关于云南省文山州德厚水库工程环境影响报告书的批复	环审[2015]165号	2015-7-10
15	关于新建大同至张家口铁路客运专线环境影响报告书的批复	环审[2015]166号	2015-7-10
16	关于湖南岳阳三荷民用机场建设项目环境影响报告书的批复	环审[2015]158号	2015-7-8
17	关于不予批准伊犁新天煤化工有限责任公司年产20亿立方米煤制天然气项目环境影响报告书的批复	环办函[2015]1046号	2015-6-26
18	关于不予批准山西潞安矿业(集团)有限责任公司高硫煤清洁利用油化电热一体化示范项目环境影响报告书的批复	环办函[2015]1047号	2015-6-26

### 二、作出的建设项目竣工环境保护验收审批决定

序号	文件名称	文号	发文时间
1	关于广州市轨道交通原二号线增补工程(原二号线调整段)竣工环境保护验收合格的函	环验[2015]151号	2015-6-30
2	关于国道主干线广州绕城公路南段竣工环境保护验收合格的函	环验[2015]152号	2015-6-30
3	关于青岛海湾大桥(北桥位)工程竣工环境保护验收合格的函	环验[2015]153号	2015-6-30
4	关于新疆哈密大南湖电厂一期(2×300MW)工程竣工环境保护验收合格的函	环验[2015]154号	2015-7-1

(审批决定和验收决定文件全文详见环境保护部政府网站http://www.mep.gov.cn)