

关停高耗能、高污染企业,淘汰落后产能。严管之下,吴忠靠什么支撑经济发展?

# 发展新兴产业做循环经济文章

◆本报见习记者张平 崔万杰  
通讯员马彪

吴忠市地处宁夏平原腹地,是中华文明发祥地之一。近年来,吴忠市坚持在保护中发展,在发展中保护,以持续改善环境质量,保障群众健康为目标,以污染减排为重点,创新思维、主动谋划、积极作为,努力推进环境保护和生态文明建设。

## 要么上环保设施,要么入园

实施环保三项行动计划,确定46项重点任务

上世纪90年代至本世纪初,吴忠市高污染粗铅冶炼企业超过百家,小造纸厂29家。拥挤、破旧、粉尘污染、污水横流成为吴忠市环境治理的难题。

2008年,吴忠市痛下决心,整治污染,在短短5天时间内关停23家造纸企业,其余企业要么按照要求上环保设施,要么入园“集中制浆、集中供能、集中治污”,否则一律关停。

截至2008年底,吴忠市共依法取缔关闭不符合国家产业政策和环保要求的企业57家,整治餐饮娱乐服务企业133家;否决了10多个高污染项目,其中包括上千万乃至亿元的项目;要求重点企业必须严格依法依规建设环保设施。这一年,吴忠市顶住压力,拉开了污染整治的序幕,为吴忠市的长远发展开了好头。

时隔数年,记者再次来到吴忠市,从市环保局了解到,近两年,吴忠市全力组织实施环境保护三项行动计划(《吴忠市环境保护行动计划》、《吴忠市大气污染防治行动计划》、《落实〈宁夏能源化工基地环境保护行动计划〉实施方案》),编制年度任务清单,实现项目动态管理,确保完成自治区下达的污染减排任务。

2015年,吴忠市确定环保三项行动计划重点任务46项,其中涉及大气污染防治16项、水污染防治7项、重金属污染防治3项、淘汰落后产能4项、农村环境整治5项、环境管理8项、环境宣教3项。

截至目前,在大气污染防治方面,吴忠市完成茶浴炉摸底调查,确保11月底前淘汰103台城市建成区燃煤茶浴炉,进一步改造升级火电、水泥企业除尘设施。在水环境污染治理方面,吴忠市对向清水沟、南干沟排放废水的工业企业实行智能化管理,安装IC卡刷卡排污总量监控系统,严控企业超标、超总量排放。在淘汰落后产能方面,拆除吴盛公司11台25立方米蒸汽、青铜峡市利源工贸公司1台



吴忠市加强工业污染防治,淘汰落后产能,环境质量持续改善。图为吴忠市新马彪摄

12500KVA 硅铁炉、精艺裘皮公司老厂区6.5万标张牛皮生产线,淘汰宁夏富家化工有限公司年产4.5万吨合成氨生产系统。

2015年,吴忠市开展环境保护大检查,印发了全市《环境保护大检查提纲》、《企业基本情况信息表》、《吴忠市环境保护大检查排污企业排查统计表》,收集检查企业基本资料,为建立企业环保档案打好基础。

截至目前,吴忠市共出动环境执法人员1671人(次),检查企业557家,对252家企业环境违法行为进行了查处。其中,拆除7家企业生产设施,查封14家塑料加工点生产设施,责令59家企业停产整治,责令19家企业停止环境违法行为并予以处罚,罚款共计39.6万元,责令153家企业限期整改。

截至5月30日,吴忠市2015年环境空气质量优良天数为109天,优良天数比例达72.2%,位居宁夏自治区前列。

## 清单管理,年终效能考核

完不成任务的效能评价“一票否决”,成绩突出的予以表彰奖励

为有效推进环保工作,吴忠市环保局探索推进清单管理模式,明确年度重点任务和主攻方向、时间表和路线图、责任部门和责任人。

吴忠市环保局首先依据环境法规编制职权目录,厘清市级环保部门环境影响审批、排污许可、污染防治、行政处罚、监督性监测等六大类权力,列出权力清单、绘制权力运行流程和便民流程图,坚持阳光用权,规范审批行为,方便市场

主体,提升办事效率。

其次,根据环保工作总体安排部署,全面分析梳理,列出年度工作任务清单,下达各责任单位,签订目标管理责任书。2014年,吴忠市围绕环保三项行动计划,确定了67项环保重点任务,2015年确定了46项。

同时,吴忠市环保部门强化问题导向,对建设进度滞后、落实乏力的重点任务清单,重点管理与防范。研判风险清单,将环评审批手续不完善、污染治理设施运行不稳定、严重超标排放、群众投诉较多的企业列入环境风险清单,重点管理与防范。

吴忠市采取多项措施推进清单管理,着力落实政府部门监管责任,落实企业主体责任。

实行督查通报预警,市政府每季度或每半年一调度一督查一通报,环保系统每月一调度一督查一通报,半年一预警,分析问题,增补措施,印发督查通报,提出问题,推进落实。

实施建档验收销号管理,建立健全工作台账,任务已完成的验收评估,建档立卡。问题已经解决、风险已经排除的销号登记,转入常规管理。

强化效能考核,依据清单年终进行效能考核,完不成任务的县(市、区)、市直部门效能评价“一票否决”,成绩突出的予以表彰奖励。

## 念好“三字经”,推进工业转型

推进新能源、新材料、新技术、高端装备制造等新兴产业

近5年来,吴忠市共关停高耗能、高

污染企业共34家;淘汰落后产能271万吨;关停富荣化工,拆除吴盛纸业、科进峡光纸业蒸球,使化学制浆工艺彻底退出历史舞台。黄河吴忠市出境断面水质一度达到Ⅱ类水质。

严管之下,支撑吴忠市经济和财政的工业怎么办?

现代化的工厂鳞次栉比,车间流水线上工人忙而不乱,7月盛夏,中国(吴忠)清真产业园的发展和气温一样火热。年产值8亿元的宁夏伊佳穆斯林服饰加工项目、总投资20亿元的宁夏宝迪清真食品工业园项目都格外引人注目。

自中国(吴忠)清真产业园建设以来,园区引进清真食品、穆斯林用品项目13个,投资总额达55亿元,短时间内形成了集聚效应,改变了过去清真产业规模小、层次低的状况。

中国(吴忠)清真产业园是吴忠工业未来发展的一个缩影。经历系列变化后,吴忠市开始念好“三字经”,实施工业大转型。

“清”字经,即依托吴忠回族优势,将清真产业确定为主导,朝阳产业和投资置业热点,通过清真食品、穆斯林用品认证和市场准入制度等措施,将清真产业打造成为国际化产业。

“轻”字经,即“减轻负重”,改造提升传统产业的同时,培育高技术含量、高附加值的生物产品、电子信息产品、太阳能光热产品等新兴产业,并开发粮油、皮革、枸杞、葡萄酒等独具特色的深加工产业。

“青”字经,即保护青山绿水,绝不要发臭的GDP。拒绝引进高污染、高耗能、高污染项目,淘汰落后产能,乘势推进新能源、新材料、新技术、高端装备制造、生物医药等一批战略性新兴产业,做好循环经济文章。在此基础上,打造国家级清真产业、中国自动化产业、煤化工产业、新材料产业、生态纺织产业、油气化工产业、葡萄酒产业、生物制品产业、煤炭电力产业、新能源产业十大百亿产值板块。

吴忠市在经济、工业转型道路上,生态环境和可持续发展底色浓厚。2013年年底,吴忠市提出生态立市战略,并向社会承诺,到2017年,全市森林面积达到520万亩,森林覆盖率达到17%以上。湖泊、湿地面积达到20万亩。城镇生活垃圾无害化处理率达到100%,城市空气质量优良率达到90%以上,公众对环境保护、居住环境的满意率均达到85%以上。

目前,吴忠市已出台相关制度并细化到具体单位,快速优化国土空间开发、科学布局生态建设、保护林木资源,严格执行禁牧封育政策,实施移民迁出区生态恢复、荒漠化治理,保护生物多样性。同时,着力发展绿色低碳工业、生态农业、绿色服务业、林业经济等,为生态立市和可持续发展打下坚实基础。

导小组,向滨河新区派驻了工作人员,延伸环境管理服务职能,切实为滨河新区全面、高效、科学、绿色发展保驾护航。

据悉,环保部门将协调做好滨河新区内新建项目环境影响评价审批、环境保护“三同时”、竣工环保验收等有关环保手续办理工作。做好滨河新区环境监测工作。对可能影响滨河新区经济社会科学发展的环境问题,通过环境监测等技术手段确定污染源,对新区内已经投产的企业进行例行环境监测,督促符合安装污染物在线监测设施条件的企业及时安装。

同时,市环保局将全力配合有关部门对影响滨河新区发展的环境问题及时有效查处解决,对发现的违法排污企业进行严厉处罚,保障滨河新区环境质量。

崔万杰 董晓庆

目7个、银川市重点减排项目19个,先后争取减排资金1200余万元。

同时,永宁县大力实施蓝天工程,推进燃煤锅炉污染防治,拆除宁夏紫荆花纸业有限公司、宁夏启元药业有限公司、宁夏伊品生物科技股份有限公司等企业和园区燃煤锅炉共44台。实施扬尘污染防治工程,督促所有重点企业做好煤堆、料堆、渣堆安装防风抑尘墙。环保部门联合住建部门及望远工业园区管委会、各乡镇加强建筑工地、拆迁工地、施工工地扬尘管理。实施大气污染防治工程,严格环境准入门槛,制定了招商引资及环境保护负面清单,明确规定29类高污染、高耗能、高排放企业不得进入园区。

张平 崔万杰 郭亚东

## 推进黑臭水体治理 建设空气质量监测网

# 宁夏投1.55亿建设基础设施

本报讯 记者从宁夏自治区环保局获悉,今年以来,宁夏自治区继续加大环境基础设施建设力度,目前已完成环境基础设施建设项目投资1.55亿元。

宁夏自治区以建设“美丽宁夏”为目标,以改善城市水环境和大气环境为重点,积极争取中央和自治区财政专项资金,并撬动社会资本投入城市环境基础设施建设领域。先后开工建设中卫市第四排水沟治理工程,沙湖湿地恢复和重建工程,金凤工业集中区、石嘴山经济技术开发区、吴忠立德慈善工业园区废水处理工程和固原市、中宁县、惠农区城市饮用水水源地保护工程,银川市燃煤锅炉烟尘治理工程。

据了解,下一步,宁夏自治区将认真贯彻落实国务院印发的《水污染防治行动计划》和《大气污染防治行动计划》,积极争取中央财政和自治区财政支持,重点推进城市湿地生态保护、葫芦河流域污染防治、城市黑臭水体治理、县级城市环境空气质量监测网等项目建设。

一是继续开展城市湿地生态环境保护。2013年财政部、环境保护部将沙湖流域湿地生态环境保护项目

目(2013年~2016年)列为国家一般引导江河湖泊支持项目,对闽海、星海湖、沙湖等城市湿地进行保护。2013年~2014年,中央下达资金5700万元,2015年,宁夏已争取沙湖流域生态环保治理资金5000万元。

二是加强葫芦河流域水污染治理。宁夏与甘肃跨界河流葫芦河、渝河流经西吉县城和隆德县城。为解决县城工业和生活污水对河流水质的影响,切实加强葫芦河流域水污染治理,西吉县、隆德县计划采取源头截污、河道整治、生态修复等综合措施提升河流水质。

三是推进城市黑臭水体治理及地级以上城市地下水饮用水源地保护治理。《水污染防治行动计划》印发后,宁夏自治区环保局根据国家水污染防治专项资金支持方向组织银川市、石嘴山市申报地下水饮用水源地保护、城市黑臭水体(排水沟)污染治理等项目。

四是在建设地级以上城市环境空气质量监测网的基础上,重点推进山区八县环境空气质量监测站建设,实现环境空气质量监测全覆盖。

张平 崔万杰

# 开展空气自动监测站质量检查

检查包括监测点位、采样系统规范性等7项内容

本报讯 记者从宁夏自治区环保局获悉,宁夏自治区已完成全区国控环境空气自动监测站质量专项检查。

据了解,环境空气自动监测站质量检查是2015年环境监测的重点工作,也是落实新修订的《环境保护法》、提升监测质量的一项重要举措。这项工作具体由宁夏环境监测中心站承担并完成。

此次检查包括环境空气自动站监测点位的一致性、站房与人员情况、采样系统规范性、测试准确性、数据可靠性和相符性、监测档案完整性,存在问题整改落实共7项

内容。

从检查结果看,全区环境空气质量新标准全面实施后,各地市国控环境空气自动监测站运行维护和质量管理工作得到了加强,相关制度和站点运行维护记录趋于完善,运行维护水平较2014年有较大幅度提高。

就检查中发现的问题和不足,宁夏自治区编制了《关于2015年全区环境空气自动监测质量交叉检查情况的通报》和《关于2015年全区环境空气自动监测质量飞行检查情况的通报》,提出严把监测数据质量关、对存在问题逐项整改落实等要求。

崔万杰 陈凯

# 银川专项整治冒黑烟车辆

21辆“黑尾巴”车被曝光

本报讯 宁夏自治区银川市环保局近日通过媒体公布了今年5月30日以来,在开展机动车上路冒黑烟专项整治活动中查处的21辆冒黑烟车辆名单,包括车牌号和车辆所有人或车辆所属单位。

近日,银川市环保、交警部门在贺兰山路与亲水大街交会处联合开展现场执法检查,继续开展黄标车、无标车及冒黑烟车辆和农用车辆专项整治。

在联合执法检查中,环保部门利用激光遥感技术对经过车辆迅速进行检测,当场判定车辆尾气是否超标,共检查车辆32辆,其中查处黄标

车1辆,农用车3辆。依据《中华人民共和国道路交通安全法》、《银川市机动车排气污染防治条例》有关规定,由交警部门对这些车辆驾驶人给予罚款100元,并计3分处罚。

据银川市环保局相关负责人介绍,通过联合执法发现,城市限行区域内行驶的黄标车明显减少,车主淘汰黄标车及老车辆意识明显增强,上路行驶车辆中无环保标志车辆明显减少。车辆冒黑烟现象时有发生,环保和交警两部门在加大联合执法力度的同时,将定期对冒黑烟车辆进行曝光。

张平 崔万杰

## 重点抓火电、钢铁企业脱硫脱硝提标改造

# 石嘴山空气质量稳中向好

本报讯 环境空气质量监测结果显示,今年上半年宁夏自治区石嘴山环境空气质量明显好转,优良天气比去年同期增长11天。

数据显示,今年上半年石嘴山市优良天数为106天(达标率为59%),比去年同期增加11天,重污染及以上天数为6天,比去年同期减少6天。空气中主要污染物,除NO<sub>2</sub>浓度与去年持平外,其他5项污染物(PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>、SO<sub>2</sub>、CO、O<sub>3</sub>)浓度均比去年同期有所下降。其中,PM<sub>10</sub>平均浓度为134微克/立方米,比去年同期降低6.9%;PM<sub>2.5</sub>平均浓度值为46微克/立方米,比去年同期降低24.6%;二氧化硫平均浓度值为81微克/立方米,比去年同期降低13.8%。

据石嘴山市环保局相关负责人介绍,为进一步推进区域大气污染防治,石嘴山市将重点抓好火电、钢铁企业的脱硫脱硝提标改造,进一步提高脱硫脱硝效率,减少二氧化硫、氮氧化物排放。

严格落实污染物排放总量控制制度,将主要污染物总量控制指标作

为建设项目环境影响评价审批的前置条件,严控建设项目新增污染物排放总量,对没有主要污染物总量的项目一律不予审批。

石嘴山市将组织开展排污许可基础调查,为规范排污许可工作,推行排污单位污染物排放双指标(排放标准与排放总量指标)管理奠定基础,力争年内完成国控、区控重点污染源排污许可证发放工作。

同时,石嘴山市还将开展石化行业、煤化工行业挥发性有机物综合整治,全面开展加油站、油库、油罐车油气回收治理工作。

涉煤企业继续加大煤粉尘污染防治力度,推进储煤仓使用喷雾降尘措施。建立和落实城市、工业园区洒水及喷雾降尘制度,对主要街道和工业园区道路定期洒水降尘。建筑工地和城市拆迁继续实施扬尘污染防治措施。采取有效措施开展城市建成区域燃煤茶浴炉淘汰拆除工作,改善区域环境空气质量。

张平 崔万杰 齐中首 刘枫

# 延伸环境管理服务职能

银川向滨河新区派驻工作人员

本报讯 记者近日从银川市环保局获悉,银川市环保局已向滨河新区派驻了工作人员,延伸环境管理服务职能。

据了解,银川市滨河新区整体面积达1200多平方公里,核心区设计接纳人口20万,加之周边各组团和乡镇的人口,将有20万以上人口在滨河新区工作和生活,未来新区主要有三大功能区,即工业项目生产区、居住商业配套生活区、文化休闲旅游区。

目前,国务院已经批复了《宁夏内陆

开放型经济试验区规划》,并同意设立银川综合保税区,银川市正在积极向国家相关部委申报国家级新区。按照“两年打基础、三年出形象、五年大变样、十年大发展”的目标要求,银川市加快滨河新区规划设计工作进程,积极推进土地整理工作,加大基础设施及配套设施建设力度,区域环境面临挑战。

银川市环保局按照市直部门向滨河新区延伸管理服务职能推进会议精神,制定了工作方案,成立了领

## 狠抓减排项目建设

# 永宁拆除44台燃煤锅炉

本报讯 宁夏自治区银川市永宁县把“五城同创”(全国县级文明城市、国家卫生县城、国家园林县城、国家生态县、全国文化先进县)与改善区域生态环境相结合,狠抓污染减排项目,降低污染物排放强度,先后拆除燃煤锅炉44台。

据介绍,永宁县2015年3个污染减排项目已开始实施。截至目前,城市供

热中心锅炉除尘脱硫项目实施方案已通过专家评审,正在进行招投标相关事宜。永宁县第一污水处理厂中水回用项目土建工程已全部完工,正在进行设备安装。永宁县第二污水处理厂4万吨污水处理扩建工程环评报告也已提交专家进行评审。

近年来,永宁县环保局已完成国家重点减排项目7个、自治区重点减排项

## 加强农村环保能力建设

# 贺兰县分批发放

# 垃圾转运车

本报讯 记者从宁夏自治区贺兰县环保局获悉,为切实改善农村环境质量,进一步加强农村环保能力建设,贺兰县将分批次为各乡镇发放农村生活垃圾转运车。

据了解,此次共发放垃圾转运车104辆,其中电动三轮车74辆,农用四轮车27辆,自卸式垃圾转运车3辆。

贺兰县环保局有关负责人介绍,这批垃圾车的投入,将有效提升贺兰县农村环境基础设施装备水平,为实现城乡垃圾处理一体化,提供基础条件。

贺兰县要求各乡镇要用好、用实垃圾转运车,做好垃圾转运车的管、用、护工作,真正发挥其方便、快捷的作用,推动贺兰县农村生活垃圾收运体系高效运转。

同时,贺兰县加强农村环境综合整治示范项目管理,对2010年以来的农村环境整治项目档案资料进行全面整理,规范项目档案管理工作。

张平 崔万杰