

# 发展绿色资本经济需要哪些政策助力?

张伟 朱晓媛

如果按照经济发展所处的历史阶段划分经济类型,则早期的经济类型应当是自然经济,其次是商品经济,后来是资本经济,再后来是绿色经济。国内外的经验教训表明,当资本经济发展到一定程度时,需要回到服务实体经济

## 认清自然经济、商品经济、资本经济、绿色经济的本质

自然经济的本质是自给自足的小农经济,是与落后生产力相适应的经济形态。商品经济的本质是交换经济,是与生产规模扩大后人们互通有无的要求相适应的经济形态。资本经济的本质是投融资经济,它要求人们不仅需要重视商品经营,更需要重视资本运营。

绿色经济的本质是资源节约型、环境友好型经济。绿色经济是以可持续发展为目标,以实体经济为主体,以高新技术为基础的经

需要说明的是,自然经济、商品经济与资本经济、绿色经济是可以共存的。例如,即使是经济发达的国家,在偏僻的农村中,仍然有自然经济的存在。商品经济更是广泛存在于所有市场经济国家,即使是资本经济高度发达的国家也不例外。所以,各个经济类型并非彼此取代,只是不同的发展阶段主流不同而已。

## 资本经济与绿色经济融合才能解决环境资源危机

无论是商品经济还是资本经济,都没有考虑环境容量的约束。资本经济虽然有利于经济的集约发展,但主要改善的是企业的微观结构,对环境污染的抑制作用有限。于是,当实体经济发展带来的污染越来越严重时,人类不得不进行经济发展方式的转型,大力发展低污染、低消耗的绿色经济。此时,资本经济正由资本市场的投机转移到为实体经济提供支持,也就不可避免地遇到绿色经济。所以,当资本经济遭遇绿色经济时,资本经济需要与绿色经济融合,形成绿色资本经济。

绿色资本经济是绿色经济的一部分,包括绿色信贷、绿色证券、绿色创业投资、绿色信托等。绿色商品经济是绿色经济的主体,包括林业、生态农业、污染治理服务业、节能服务业、资源综合利用服务业、生态工业等。

绿色资本经济不仅可以为绿色商品经济解决融资问题,而且可以作为调

控手段,倒逼国民经济实现绿色化,有助于发展绿色商品经济。

当然,绿色商品经济对于绿色资本经济的发展也很重要。作为绿色资本经济的需求方,绿色商品经济的发展也会对绿色资本经济产生巨大而深刻的影响。如果绿色商品经济收益率较高,甚至高于社会平均收益率,就会吸引越来越多投资者的投资和融资机构的融资。

反之,如果绿色商品经济收益率偏低,就难以激发投资者和融资机构的兴趣,甚至会拒绝投资和融资。所以,要促成资本经济与绿色经济的融合,即要发展绿色资本经济,必须发挥商品定价机制的作用。应当认识到,在市场经济条件下,合理的价格是确保绿色商品经济项目盈利的前提,也是投资者进行投资决策的关键。

一个合理的绿色商品定价机制,既包括绿色商品合理价格的生成机制,也包括绿色商品价格的调整机制和补偿机制。绿色商品合理价格的生成机制,主要是绿色商品的价格综合反映机制。应当加快推进绿色商品的价格改革,完善价格形成机制,改变目前绿色商品价格不能灵敏地反映市场供求关系和资源稀缺程度,不能涵盖生产过程中资源补偿成本、环境污染治理成本、生态修复成本和代际成本等问题,并能使投资者获得合理的盈利水平。

绿色商品价格的调整机制,主要是绿色商品的动态挂钩与联动的调整机制。例如,针对天然气价格水平偏低的情况,需要逐步提高天然气价格,理顺天然气价格与可替代能源价格的关系,建立与可替代能源价格挂钩调整的机制。对于自来水等资源性商品,需要及时疏导上游价格调整带来的价格矛盾,实施资源水价、水利工程水价与城市供水终端价格上下游联动调整,形成上下游价格合理传导的机制。

绿色商品价格的补偿机制,主要是政府与企业合理分担绿色商品经营风险的机制。如果企业遇到由于外部因素变化而造成成本逐年上升的问题,例如通货膨胀、利率和汇率调整等,在商品价格不能同步上调的情况下,企业必然形成亏损。此时就需要政府给予一定的动态补贴,使生产绿色商品的企业不至于亏损,甚至能够略有盈利。

## 发展绿色资本经济需要注意的问题

发展绿色资本经济,需要注意以下几点问题:

首先,出台优惠政策,激励绿色投融资。政府可考虑出台以下政策:一是出台绿色贷款风险准备金和绿色贷款贴息办法,由中央财政和地方财政分别拨出专款设立绿色贷款风险准备金和绿色贷款贴息基金,对提供绿色贷款的金融机构形成的经济损失给予补偿。

二是针对绿色贷款、绿色创业投资的收益给予减免税待遇。对绿色贷款收

益、投资于绿色技术创新的创业投资收益免征营业税,其所得税实行低税率政策;对投资于绿色技术创新获得的税后利润免税,解决绿色创业投资机构的双重所得税税负问题;对绿色创业投资机构实行再投资收益的税收减免,支持节能环保企业优先上市,健全绿色创业投资的退出机制。

三是出台绿色证券、绿色保险、绿色信托等的政策优惠办法,充分利用证券市场、保险机构、信托机构等资源,为开展节能减排、发展绿色新兴产业提供融资服务。

其次,转变地方政府理念,树立契约精神。政府倡导基础设施引民间资本始于本世纪初。2002年建设部印发的《关于加快市政公用行业市场化进程的意见》提出,鼓励社会资本进入市政公用行业。近年来,这些政策更是密集出台。2014年9月,财政部下发了《关于推广运用政府和社会资本合作模式有关问题的通知》。2014年11月,国务院印发了《关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》。2014年12月,国家发改委又发布了《关于开展政府和社会资本合作的指导意见》。这些政策,有利于生态环境保护项目引民间资本,为发展绿色资本经济创造了条件。

按道理说,政府下这么大功夫出台这么多政策,效果应当很好才对。但据统计,34个省市区地方政府推出了总额约1.6万亿元的PPP项目,到目前真正签约的仅占总额的1/8。原因虽然很多,但主要与一些地方政府的状况,需要逐步提高天然气价格,理顺天然气价格与可替代能源价格的关系,建立与可替代能源价格挂钩调整的机制。对于自来水等资源性商品,需要及时疏导上游价格调整带来的价格矛盾,实施资源水价、水利工程水价与城市供水终端价格上下游联动调整,形成上下游价格合理传导的机制。

因此,发展绿色资本经济的前提是地方政府真正认识民间资本的积极作用,尊重民间资本,公平对待民间资本,强化诚信意识,严格依法办事。

第三,金融机构高管薪酬应和绿色绩效挂钩。金融机构是资本经济的重要载体,发展绿色资本经济需要积极发展绿色金融。以往对金融机构高管的绩效考核以经济指标为主,并未将环境绩效纳入其中,因而不排除一些分支机构为了完成考核指标而无视总部关于实施绿色金融要求的可能。

要探索建立绿色金融考核及问责机制,金融机构要在对高管及相关资本运营人员的年度考核,对各个分支机构的评价中,增加绿色金融为重要的评价指标之一,并将绿色金融发展情况与他们的收入联系起来。与环境、社会因素挂钩的高管激励薪酬设计也将有助于增强利益相关者对经营者的关心,引导他们重视机构的长期利益,这对金融机构的声音具有长期影响。为此,建议有必要在中国推行这项改革,可以在

经济发达地区先进行试点,待成功后再在全国全面推进。

第四,与国外大型金融机构开展合作,加入国际准则和契约。绿色金融作为影响金融机构可持续发展的因素之一,契合国外大型金融机构的追求目标。国际大型金融机构,例如渣打、汇丰、花旗等都在绿色金融方面做出了突出成绩,积累了丰富的经验。与国外大型金融机构开展合作,国内金融机构可以了解并掌握绿色金融的运行特点与规律,了解客户具体的融资需求,研究推出创新型绿色融资产品。

同样,加入国际准则和契约也是国内金融机构了解并掌握绿色金融的重要渠道。赤道原则是国际公认的绿色信贷准则,旨在判断、评估和管理项目融资中的环境风险。目前,包括花旗、渣打、汇丰在内的数百家银行已经宣布加入赤道原则。

但国内金融机构只有兴业银行加入赤道原则,国有大银行却迟迟不动,担心加入国际准则和契约后需要接受更加严格的标准,需要及时报告和披露更加详尽的信息,还有可能在竞争中损失短期利益等。但是,从长远看,出于可持续发展 and 国际化经营的需要,国内金融机构尤其是国有金融机构接受赤道原则及联合国环境规划署金融倡议等国际准则和契约是非常必要的。因而,国内金融机构尤其是国有金融机构需要加强对国际准则和契约的研究,争取尽快加入国际准则和契约。

第五,需要研究绿色经济政策落实的工程学。在现实生活中,不乏绿色经济政策空转、搁浅等现象。所以,需要研究绿色经济政策落实的工程学,即把绿色经济政策落实作为工程,借鉴工程管理的方法,对绿色经济政策落实工程进行立项、决策、运作、验收、风险控制。

立项是指把绿色经济政策落实从绿色经济政策中独立出来,提升绿色经济政策落实的地位,使决策者、实施者及利益相关者真正重视绿色经济政策的落实。决策是指对绿色经济政策落实进行技术经济分析,进行多方案的比较和选择。运作是指将绿色经济政策落实划分为若干阶段,拟定实施步骤,并予以实施。验收是指对绿色经济政策落实情况进行评价,对效果不佳的提出整改措施,并予以整改。风险控制是指对绿色经济政策落实可能产生的风险进行分析,并采取对策以控制风险。

目前的现实是,已出台的绿色经济政策得到了一定程度的落实,但缺乏上述程序,导致产生的问题较多。因此,绿色经济政策的落实需要按照上述程序进行,尤其是重视对政策风险的详尽分析和对策设计,以扬利除弊。如果能把绿色经济政策落实作为工程,并真正重视政策落实的工程管理,按照上述程序进行,相信绿色经济政策能够取得更好的效果。

作者单位:张伟,济南大学;朱晓媛,青岛理工大学

## 探索与思考

### ◆张厚美

《中共中央、国务院关于加快推进生态文明建设的意见》提出,要积极培育生态文化、生态道德,使生态文明成为社会主流价值观。

笔者认为,“十三五”期间可探索实施“八个一”系列工程,弘扬生态文明建设主旋律,提升环境文化软实力。

一是编写一套好教材。相关部门可组织力量编写一套生态环保专用教材,把生态环境教育渗透到家庭教育、基础教育、高等教育、职业教育以及各级党政领导干部教育培训等各个环节,努力构建家庭、学校、社会三位一体的生态环境教育体系。

二是拍摄一部好电视剧(电影)。会同宣传、教育、新闻出版、文化等部门,推出一批反映环保成就、倡导生态文明的电视、电影、电视剧、公益广告等。运用动漫、微电影等手段,对生态环保政策进行形象化展示、故事化表达,报道先进典型,曝光反面事例,提高公众环境意识,形成人人崇尚生态文明的社会氛围。

三是出版一部好图书。以文化体制改革为契机,整合环境新闻资源,培育具有较强竞争力和实力的环境文化企业。鼓励社会各界积极参与环境文化产品的创作,推出优秀的环境文学艺术作品,着力提升环境文化的影响力、传播力、辐射力、渗透力。

四是组织一批好理论文章。大力弘扬中华优秀传统文化中蕴含的生态文明思想和价值观念,广泛传播生态文明的传统意义和现代内涵,推动生态文明建设的理论交流。积极搭建平台,为弘扬生态文化的精

# 农村小河流污染难题怎解?

### ◆黄宝强

农村小河流与农村居民的生活息息相关,是农村发展不可或缺的重要自然资源。同时,小河流也是大中型河流的重要组成部分,对陆地生态系统和水生生态系统间的物质循环、能量流动起到重要作用,具有十分重要的生态功能。

然而,当前农村小河流污染日益加重,水生生物数量急剧下降,生态服务功能逐渐退化。究其原因,主要有以下几方面:

一是生活污水、垃圾污染。有些地区农村居民的生活污水没有经过处理就直接排放进河流,居民的生活垃圾包括一些死亡牲畜,直接倾倒入河的现象时有发生。

二是农业生产面源污染问题日益突出。沿河两岸种植的农作物,每年要施用大量农药、化肥,由此造成大量的有机、有毒物质进入河道。此外,很多废弃的农药瓶被随意丢弃在田间、河沟,瓶内的残留物流出或挥发,有些经过雨水冲刷后进入河道,给河岸带环境和河流水质造成污染。

三是畜禽养殖污染。大量畜禽粪便未经任何处理便直接排放到河流中,给河流带来严重污染。这成为一些地区农村小河流污染的重要污染源。

四是工业企业废水污染。乡镇工业企业尤其是一些小作坊,大多设施简陋或设备缺失,生产废水不经过任何处理或处理不达标就排放。

农村小河流污染对推进新农村建设,提高农民生活水平,实现农村可持续发展构成潜在威胁。为推进农村小河流污染治理工作,笔者提出如下建议:

首先,加强宣传,充分提高群众和有关部门对农村小河流环境治理的认识。农村小河流暴露出诸多问题,但最重要的还是对农村小河流的重要性认识不足。因此,各级政府特别是县(市)一级政府必须引起高度重视,正视农村小河流存在的问题,并迅速采取必要的整治措施。要通过电视、广播、报纸、网络等各种媒体进行广泛宣传,使各级政府、企业、公众关心小河流、关注小河流,并积极参与小河流的保护和治理。

其次,调整农业产业结构,减少农业面源污染。要突出抓好小

品力作提供创作和传播条件。

五是创作一首好歌。充分吸引社会各界积极参与环保歌曲创作,向全社会传导保护环境、践行低碳生活的价值取向。充分利用街头电子大屏幕显示屏、出租车、公交车播放,广泛开展传唱活动。

六是打造一批好教育基地。选择生态文明示范区、风景名胜

七是畅通一个好渠道。通过开展环境污染“随手拍”、“环保开放日”等活动,加强与环保民间组织、公益人士的交流和互动,引导

八是建设一支好队伍。通过宽广的视野选才、灵活的机制聚才、优良的环境育才,选拔文字能力和活动策划能力强的同志从事环境宣教工作。加大业务培训,不断提高宣教工作者综合业务素质,努力建设一支思想好、业务精通、作风正、肯吃苦的环保宣教队伍。

作者单位:四川省广元市环境保护局

## 维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话  
010-67112039

# 以文化产业助推矿区转型

工业遗产的基本条件。因此,温州矾矿进行了积极探索。

一是思路大胆创新。2005年提出建设世界矾矿公园的思路,2012年“温州矾矿可以申报世界工业文化遗产”等方案得到了当地政府和

二是进行体制改革,实现实质性突破。老矿山和矿区要获新生,根本出路在于改制和转型。像温州矾矿这样的老矿企,大都曾经辉煌,为国家的经济建设发展发挥过重要作用。如今,安全、环境和各种社会风险凸显。对此,政府部门应进一步重视,尽快组织有关部门深入开展调研,尽快提出切实可行的转型升级方案。

二是加强工业遗产保护利用,开发旅游产业。具有工业遗产价值的矿区要做好矿区保护规划,加快制定工业遗产保护规划,按世界遗产标准做好工业遗产的挖掘、整理和保护。在未实施开发前,要对富有价值的工业文化遗产进行全面保护,保持其原生态,保证其完

州市人民政府形成了“中国温州矾矿申报世界遗产前期调研报告”,中国国际城市化发展战略研究委员会形成了《关于矾山镇新型城镇化发展与矾矿转型升级的调研报告》。报告认为,矾矿的传统产业已经难以支撑,从人才、技术、市场、环境等各种社会风险凸显。对此,政府要将原“世界矾矿”打造成为最具特色和开发价值的工业文化遗产、休闲旅游度假区。

## 矿区转型的启示

对温州矾矿转型实践,笔者引发如下启示:

一是进行体制改革,实现实质性突破。老矿山和矿区要获新生,根本出路在于改制和转型。像温州矾矿这样的老矿企,大都曾经辉煌,为国家的经济建设发展发挥过重要作用。如今,安全、环境和各种社会风险凸显。对此,政府要将原“世界矾矿”打造成为最具特色和开发价值的工业文化遗产、休闲旅游度假区。

二是加强工业遗产保护利用,开发旅游产业。具有工业遗产价值的矿区要做好矿区保护规划,加快制定工业遗产保护规划,按世界遗产标准做好工业遗产的挖掘、整理和保护。在未实施开发前,要对富有价值的工业文化遗产进行全面保护,保持其原生态,保证其完

### ◆张耀辉

我国是矿产大国。上世纪中期我国建设了一批大型、中型矿山,经过长期开采,很多将进入“矿竭企萎”期。因采矿形成的资源型城市也面临着经济发展后劲不足的问题。如何调整产业结构、发展替代产业,成为摆在矿业城市政府面前的一道难题。

《中共中央、国务院关于加快推进生态文明建设的意见》明确指出,发展绿色矿业,加快推进绿色矿山建设,促进矿产资源高效利用。2014年,《国务院关于推进文化创意和设计服务与相关产业融合发展的若干意见》和《文化部、工业和信息化部、财政部关于大力支持小微企业文化发展的实施意见》等文件,推动了文化创意产业发展。笔者认为,以文化创意产业发展助推矿区转型发展,不失为积极、有益的探索。在浙江温州,矾矿企业结合文化创意成功转型发展,案例值得借鉴。

## 温州矾矿转型探索与实践

温州矾矿位于浙江省苍南县矾山镇,因明矾石储量和产量高,素有“世界矾都”之称。2014年执行禁矾令后,矾矿年产量2/3的明矾销售需求断崖。矿山开采面临巨大的安全、环境和社会风险。历经600多年的粗放开采,矾矿鸡笼山开采区资源已近枯竭,回采的矿石已难以维护日常生产。

经过认真调查和研究发现,矾矿在遭遇危机的同时也蕴含着机遇。目前,国家十分重视对工业遗产的保护和开发利用。温州矾矿已有600多年明矾开采史,温州矾矿遗址具有较好的原真性、完整性和延续性。这些符合申报世界