

## 海南生态环境管理新常态下有新思维

# 以红线引导规划 靠严管守住底线

◆本报记者孙秀英 陈祖洪

城镇集中式饮用水水源地水质达标率达到99%以上,94%以上近岸海域水质达到或优于Ⅱ类海水水质标准,城镇空气质量优良率达到98%以上,全省空气质量继续保持在全国一流水平……

海南省环境监测中心站公布的一组翔实数据,给我们勾勒了一个更加清晰的海南:人与自然和谐发展,经济、社会、环境取得多赢。这一成绩所体现的价值不仅在于全国生态环境质量的排名座次,更是对当地发展理念和实践的认可。

经济发展新常态下,海南省在推进生态文明建设方面有哪些新思维?“十二五”收官之年,如何打好减排攻坚战?史上最严环保法下,如何加强环境监管?带着这些问题,本报记者进行了深入采访。

### ■ 融入省域“多规合一”

突出生态红线引导作用

对于海南岛优良的生态环境,海南省省长刘赐贵上任之初就坦言:“海南岛具有三大优势:生态环境、经济特区和国际旅游岛,其中,优良的生态环境排在首位。”

一直以来,海南将优良的生态环境视为可持续发展的生命线。在推进生态文明建设中,注重将生态红线的引领和制约作用主动融入到省域“多规合一”编制过程中。

此前,刘赐贵在各厅(局)、各市(县)调研中多次强调,编制全省总体规划,要以生态立省为基础,以守住生态环境为底线,将严守生态环境底线贯穿规划编制全过程。

守住生态底线,意味着需要发挥生态红线的制约作用。这种情况下,环保部门如何发挥职责?

海南省生态环境保护厅厅长、党组书记邓小刚表示,新成立的省生态环境保护厅将认真履行三大职责:守护环境质量底线,落实全省污染减排目标责任;结合全省“多规合一”工作,通过划定环境功能区区和生态保护红线,将生态环境保护工作落实在具体规划图中;严格实施新环保法和党中央、国务院印发的《关于加快推进生态文明建设的意见》,通过严格执法,确保海南一流生态环境质量不下降。

同时,邓小刚提出,环保部门将根据各区的生态环境功能,确定重点保护对象,提出各区的环境质量目标和生态保护要求,统筹利用生产空间和生活空间,出台生态红线管理规定,并将生产空间、生活空间的生态控制线坐标落地。

### ■ 强化约谈、挂牌督办

排污企业“有钱也不能任性”

今年是“十二五”收官之年,即将面临主要污染物总量减排考核核算的“大考”。海南省将如何打好这场减排攻坚战?

据悉,今年上半年以来,新组建并运转的海南省生态环境保护厅采取了一系列硬措施,发挥了环境保护监管的“钢牙利齿”作用。

5月11日上午,海南省生态环境保护厅组织召开主要污染物减排和大气污染防治约谈会,对澄迈县、琼海市、临高县、三亚市、万宁市等5个市(县)政府,以及海南威立雅水务、中航特玻、金海浆纸等3家重点排污企业进行集中约谈。

5月27日上午,海南省生态环境保护厅组织召开全省打击典型水环境违法行为专项行动媒体通气会。对白沙、昌江、临高、定安4个县区的5宗典型排放水污染物违法企业进行挂牌督办。

海南省认识到,除了提高违法成本外,还应该加强信息公开以及曝光力度。所以,无论是约谈还是挂牌督办,海南省均邀请新闻媒体参会报道。

海南省生态环保厅副厅长毛东利在打击典型水环境违法行为专项行动会议上表示,希望媒体能跟踪报道和监督,形成凝聚正能量的舆论导向;希望社会各界广泛参与、监督,并提出打击水环境违法行为的意见和建议,形成政府、企业、媒体和社会公众维护水环境的共同责任与合力。

### ■ 严格环境准入

发挥标准引领作用

在经济发展新常态下,海南省环境保护工作如何服务与助推当地经济社会发展?

加快重点项目环评审批,全力提高审批效率,成为海南省助力经济发展的不二之择。

据悉,海南省生态环境保护部门对重点项目的环评审批实行“绿色通道”和“动态管理”,提前介入、主动服务、全程跟踪,提高审批实效。数据显示,上半年海南省已完成111个建设项目环评审批,节省897个工作日,提前办结率为100%。

同时,海南省还严格执行国家产业政策和环保政策,对“两高”和产能过剩行业扩大产能项目一律不予受理、审批;对不符合国家产业政策、环保政策、土地利用规划、城镇规划的建设项目,一律不予审批,在保障建设项目能够及时落地建设的同时,也维护了海南省生态环境免遭破坏。

此外,充分发挥环评“过滤器”的作用,严格环境准入制度,是海南省倒逼传统产业转型升级的另一件利器。

望社会各界广泛参与、监督,并提出打击水环境违法行为的意见和建议,形成政府、企业、媒体和社会公众维护水环境的共同责任与合力。

对于如何采取刚性措施进行后续监督,毛东利指出,对挂牌督办、违法违规的典型企业,将重点督办实施行政处罚、按日连续计罚、限制生产、停产整治、查封、扣押、依法移送公安机关等措施,督促企业落实整改,并通过媒体或网站向社会公开违法案件情况,接受社会公众监督。

这些硬措施均是让企业直面环保压力、履行社会责任和环保责任的有力方式。这也意味着,对于排污企业来说,履行环境责任“有钱也不能任性”。

记者在海南省国土环境资源监察总队获悉,为加强环境执法监察工作,目前海南省已经开展了环境保护大检查活动。

截至今年上半年,全省立案查处60宗建设项目环境违法案件,责令13家单位停止建设,责令37家单位停止生产。此外,在打击典型水环境违法行为专项行动中,查处各类排放水污染物违法企业136家。目前,已对76家违法企业下达处罚决定书,处罚金额共计304.35万元。

根据海南省生态环境保护厅发布的数据显示,上半年以来,海南省已对11个高耗能、高污染、高排放和产能过剩项目不予审批或暂缓审批,进一步控制了污染排放。

记者在海南省生态环境保护厅获悉,一直以来,海南坚持提高环保门槛,对于新建项目(包括租赁厂房建设项目)和工业园区的建设,须严格执行环境影响评价制度和环保“三同时”制度,坚持先环评、后建设。

对此,邓小刚认为,必须擅于把握新常态下污染物排放的特点和趋势,更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展,控制增量、削减存量。

邓小刚介绍,接下来,海南省还将进一步提高产业环境门槛,制订符合自身特点的行业环境准入标准,从源头控制落后产能;发挥环境标准的引领作用,研究推进严于国家标准的地方环境标准体系建设,重点在污染行业和海南特色产业领域污染物排放地方标准的制订方面取得突破。



3个刚刚试点配建的电动汽车充电桩,近日现身南京市河西吉庆社区所街路边。充电桩将为附近居民的私家电动汽车提供充电服务,3个小时便可为一辆电动汽车充满电,充满电需花费40元。同时,这款充电桩还推出手机扫二维码网上付款服务,试点成功后有望在全市范围内推广。 人民图片网供图

## 产灞生态立区赢得发展空间

上接一版

按照市委、市政府的发展定位,产灞生态区确立了“以流域治理促进新区发展,以区域开发支撑生态重建”的发展思路。考虑到之前以商业开发为目的的河流生态整治出现的问题,产灞生态区最终选择了前期完全由政府操作进行河流治理的模式,以期从根本上消除与开发联姻的弊端。

“产灞在定位上被西安市委、市政府明确为‘西安市的生态补偿区,最初以河流治理、生态重建为主,开发为辅’。成立之初,管委会就提出了将产灞打造成为生态新城的目标。所以在规划上,生态立区是我们一直坚持的标准,也是我们的目标。”西安产灞生态区的前身是产灞河综合治理开发建设管理委员会,管委会生态管理局科级主管赵丹向记者介绍。

### 盘活生态资源,变“输血”为“造血”

虽然生态立区的理念深入人心,最初的工作仍然困难重重。

“前期困难很大,但是城市的发展无法回头,所以丝毫不能懈怠。是‘逼着’我们一定要把前期的工作做好。”管委会规划建设局副局长陈国平告诉记者。

产灞河管委会在短短1年时间内,完成了6000多亩土地的整理,挖沙和倒垃圾的现象也被杜绝。同时邀请了专业团队对于生态区的发展进行规划,对于产灞的功能定位、远景目标、发展模式、开发路径、产业特色等方面做了前瞻性、战略性的研究和规划设计。

有了规划,定了目标,筹到资金,埋头苦干就是关键。

10年来,产灞生态区通过生态整治,区内新增水域湿地955.9公顷;鸟的种类增加144种;野生被子植物增加37种;绿地面积增加528.4公顷。建成污水处理4座,污水处理能力达到48万吨/日,封堵排污口40余处,建成配套市政管道80千米,辖区内的污水集中处理率超过98%,年使用中水量超过630万吨;河流水质由劣V类恢复到地表水Ⅲ类,生态区负氧离子日常含量2000到6700单位,高于世界卫生组织清新空气负氧离子日常含量标准2~7倍。

生态治理的效果逐渐显现,保持成果需要持续的资金投入。管委会负责人意识到,出让土地和依靠银行贷款不是长久之计,盘活生态资源,引来资金投入才是唯一出路。

管委会上下形成共识:只有将生态环境整治好,将城市内的基础设施配套完全,产灞生态区才能吸引更多的投资,才会有更大的发展空间,才能真正拥有“造血”功能,从而“反哺”生态治理。

几年之后,“生态立区”的效果终于体现。随着河水逐渐变清,沙滩慢慢变少,生态景观逐渐增多,道路和管网等基础设施不断完善,2008年开始,生态区的招商出现了“井喷式”的发展。

也正是这一年,产灞河综合治理开发建设管理委员会正式更名为西安产灞生态区。管委会的工作定位,也由原来的环境整治机构转变为综合管理机构,承担起更多统筹城市发展和规划的功能。产灞生态区的发展方式,也由之前的大型项目带动,逐渐转变为更加注重激发自身发展的潜能。产灞生态区开始逐渐拥有了可持续发展的“造血功能”。

生态环境的改善,以及地区经济发展的直观体现就是地产业的火爆。将129平方公里的土地“招投拍挂”,对于任何一个城市的发展来说都意味着数额不菲的收入,但是产灞生态区并没有急功近利,而是放慢了发展的

脚步。坚持秉承建区之初“生态重建为主,开发为辅”的目标,产灞人坚信,生态环境是产灞生态区最宝贵的资源,不久的将来生态区的后发优势必将体现。

### 生态治理一分投入十分产出

“事实也证明,当初没有主要依靠房地产拉动地区的经济,可能在那个时期的发展相对较慢。但是生态理念为我们城市的发展赢得了更大的上升空间。”管委会生态管理局局长姜毅表示。

这种生态理念对于城市发展的后发优势,在产灞生态区的建设过程中,逐渐得到体现。

作为2011西安世界园艺博览会的举办地,近两年来西安产灞生态区世博园已聚集了27家婚纱摄影机构,每年拍摄人数可达3万多对,占西安户外婚纱摄影40%的市场份额。

世博园是西安产灞生态区以生态治理驱动城市建设,进而带动产业发展的生动见证。

引用产灞生态区官员的话:“生态治理一分投入,十分产出。”

2007年,举办F1摩托艇世界锦标赛西安大奖赛;

2009年,举办中国杯插花艺术大赛;

2011年,举办西安世界园艺博览会;

2013年,举办环中国国际公路自行车赛。

……

大型活动的举办扩大了生态区的影响力,也刺激了区域的经济增长。

以2011年世界园艺博览会为例,历时178天的世园会带动了西安全市乃至陕西全省多个产业的快速增长,拉动西安市GDP高达5~6个百分点。10年来,生态区的财政收入由710万元增长到10亿元,增长146倍。

2010年1月,西安市政府常务会议审议通过了《西安金融商务区发展规划纲要》和《西安市政府关于支持西安金融商务区发展的实施意见》。产灞区也由此踏上了自己由“绿色”向“金色”的转型之路。

围绕金融商务区,产灞规划了一个可以简称为“一核、两带、六大功能区”的产业空间布局。“一核”,指的是金融商务核心区。“两带”,则是灞河文化旅游景观带和浐河生态休闲娱乐带。“六大功能区”,是按照产灞的区域布局由北向南分别为湿地休闲区、战略性新兴产业区、总部经济区、世园娱乐区、现代商贸区和生态宜居区。

目前西安金融商务区建设已启动,并引进了中国银行全球客服中心、陕西环境权交易所、陕西省环境监督管理局等项目;同时启动低碳产业技术园区项目,打造以研发、设计、展示和售后服务为核心的总部型低碳技术服务基地。

2013年,陕西出版集团数字出版基地项目落户产灞区,是生态区文化创意产业发展的标志性项目,总体投资约20.52亿元,预计全面运营后项目年产值约100亿元,年利税额约2.5亿元。

集团总经理助理孙亚娟表示,出版基地项目之所以落户于产灞生态区,就是基于这里优美的自然环境、前瞻性的产业集群发展思路、科学的产业板块规划和文化产业发展的良好基础。

大型活动的举办和重点企业的入驻,更加明确了产灞生态区的产业定位和发展方向。包括物流、金融、旅游、商贸、会展、文化、教育、休闲等产业在内的无烟产业集群进驻产灞,而这些新型产业的发展也提高了产灞生态区乃至西安市的综合实力,为城市的发展提供了动力,赢得了空间。

## 广西专项督察核与辐射安全监管工作 监管责任需落实到人

本报讯 广西壮族自治区环保厅近日派出6个督察组,前往全区14个地市开展核与辐射安全监管工作专项督察,范围涉及全区医疗、造纸、物流、食品加工等多个行业的核技术应用单位,督察组共检查19家相关单位,每到一处都对核技术应用单位辐射工作人员进行核安全文化宣传。

据悉,此次督察的主要内容包括:各市对环境保护部、广西壮族自治区党委、自治区人民政府以及自治区环保厅安排各项工作的落实情况,核与辐射监管能力建设进展情况,以及各地市、县级辐射事故应急预案的完成情况和有关单位开展核安全文化宣传工作的情况。同时,检查人员还对辐射类行政审批及辐射安全许可证发放情况进行检查,重点检查了未批先建和久拖不验等问题。

工作人员在检查中发现,全区辐射监管能力建设参差不齐,个别地市辐射监测机构设置、监管力量比较薄弱,部分核技术应用单位辐射工作人员和公众对不同类别放射源的危害及防护知识较为匮乏。

广西环保厅核安全总工程师杨名生在督察中要求,全区涉核单位要高度重视核安全管理工作,将监管责任落实到人,严防辐射安全事故和放射源失控、丢失、被盗等情况发生。

下一步,广西环保厅将通过举办培训班和开展业务技能大比武等形式,全面提高广西环保系统辐射环境监管人员的业务技能,提高辐射监管和监测人员对法律法规、标准规范、监督检查、监测执法等业务知识的掌握程度。

孔晓梦



7月18日,长江支流湖北宜昌黄柏河大桥处出现大量水葫芦、浮萍和生活垃圾。据悉,由于近期湖北宜昌连降暴雨,导致黄柏河段河水上漲,将河道两岸大量的杂草、垃圾等冲进河内。目前,当地环保部门已紧急调派船只进行清理打捞。 中国日报图片网供图

## 制定淘汰方案 成立领导小组 吉林年底前淘汰5万辆黄标车

本报讯 吉林省为加大大气污染防治力度,继续加大黄标车淘汰工作力度,计划年底前淘汰5万辆在用营运黄标车,2017年年底前基本淘汰全部黄标车。

为确保黄标车淘汰工作计划的落实,吉林省相关部门密切配合,制

定了黄标车淘汰方案,成立了淘汰黄标车专项工作领导小组,统筹协调督导全省黄标车和老旧车辆淘汰工作。

同时,为加强机动车污染防治源头控制,吉林省不断提高新注册登记和外埠转入机动车的排放标准,全省全面实行机动车第四阶段排放标准,

各级公安部门在办理新车注册和转入车辆户籍业务时,严格查验车辆相关信息,对低于国家第四阶段排放标准的机动车一律不予登记注册,确保了黄标车和老旧车保有量只减不增。

此外,为促进黄标车淘汰,吉林省还采取限制行驶区域、限制行驶路段、限制行驶时间等措施,对黄标车实施限行,有效地促进了黄标车的淘汰。目前,全省所有地级城市已经全部划定黄标车限行区域。

据悉,今年1月~6月底,吉林省已累计淘汰黄标车6万余辆,其中,营运黄标车达1.8万余辆。 赵楠 李敬卫

达77万辆,驾驶员也达70多万人。

乌鲁木齐市公安局交警支队交通科副科长王毅鹏说:“这意味着乌鲁木齐市的中心城区几乎都在禁止鸣喇叭的范围内,而中心城区以外,设有禁止鸣喇叭标志的路段也不能鸣笛。目前,已经在58个路口安装了61个警示牌。”

此外,根据通告规定,7月15日起由乌鲁木齐市公安交警支队对违反通告的机动车依法进行处罚。

### 乌鲁木齐严管机动车噪声

## 7月起中心城区禁止鸣笛

本报记者杨涛利乌鲁木齐报道 新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市人民政府近日发出《关于乌鲁木齐市部分区域(路段)禁止机动车鸣喇

叭的通告》,决定自7月起,禁止机动车在部分市区(路段)内鸣喇叭,以控制和降低市区交通噪声污染。