

# 中国环境报

主管: 中华人民共和国环境保护部

6579 期 今日8版  
2015年7月 星期五  
农历乙未年六月初九 24



主办出版发行: 中国环境报社

国内统一刊号: CN11-0085  
邮发代号: 1-59  
中国环境网: WWW.CENEWS.COM.CN

## 天津出台治气考核追责办法

根据事实、情节和后果不同分4种方式追责

本报记者郭文生 见习记者任效良  
天津报道 天津市委办公厅、市政府办公厅日前转发《天津市清新空气行动考核和责任追究办法(试行)》(以下简称《考核办法》)的通知,对全市各区县委、政府以及15个市级责任部门就大气污染防治目标任务完成情况等进行考核。  
《考核办法》规定,年度环境空气质量改善指标未达到年度目标要求,影响生态文明建设的区县,市委、市政府领导同志将约谈其党委、政府主要负责同志。考核和责任追究工作由天津市委

组织部、市环保局及市级相关部门负责组织实施,并定期通报考核结果。  
考核区县党委、政府的主要内容包括:落实大气污染防治和生态文明建设组织领导和工作情况;完成环境空气质量综合指数以及PM<sub>2.5</sub>和PM<sub>10</sub>浓度改善指标任务情况;完成大气污染防治年度任务和重点工作情况;强化监管和网格化管理情况。  
考核市级责任部门的主要内容包括:全面落实大气污染防治和生态文明建设要求情况;全面完成年度任务、重

点工作和生态文明建设任务情况;严格履行大气污染防治监督管理职责情况;认真落实人力、物力和财力保障情况。  
《考核办法》同时规定,市级责任部门、各区县及其以下各级党委、政府和承担清新空气行动任务的政府有关职能部门及其工作人员,违反国家和天津市有关大气污染防治法律法规,未履行或未履行职责不到位的,将严肃执纪问责。  
据了解,根据事实、情节和后果不同,可分为限期整改、通报批评、约谈、追责4种责任追究方式。

2015年度国家环境咨询委员会和环境部科学技术委员会座谈会在京召开

## 重视发挥“两委”重要智库作用

本报记者郭薇 刘旭星 7月23日北京报道 7月22日~23日,2015年度国家环境咨询委员会和环境部科学技术委员会(以下简称“两委”)座谈会在京召开,环境保护部副部长吴晓青出席并发言,希望“两委”在环境重大战略问题及解决群众身边突出环境问题等方面,发挥重要智库作用。  
吴晓青介绍说,在党中央、国务院的高度重视和坚强领导下,环保部门正着力推进以下工作:一是主动服务稳增长调结构,深化环评制度改革,推进简政放权。二是打好大气、水、土壤污染防治三大战役,深入实施“大气十条”,组织编制、出台“水十条”相关配套文件和实施细则,抓紧修改完善“土十条”。三是大力推进主要污染物减排。四是深入开展新《环境保护法》实施年活动。五是深化生态环保领域改革。六是抓紧编制“十三五”环保规划。  
吴晓青指出,当前,经济发展进入新常态,对环保工作也提出了新的挑战和要求。经济下行压力和环境质量改善的复杂性、艰巨性、长期性要求我们

必须解放思想、创新方式,用新理念新思路新办法解决老问题和新出现的问题,才能实现环保与发展的双赢。  
吴晓青对“两委”长期以来为推进环保事业所做出的积极贡献表示衷心感谢。他说,“两委”成立近十年来,汇聚了一大批我国环境与发展领域的院士、专家和知名学者,从多视角、多层次、多维度为环保工作全面建言献策,发挥了重要的智库作用。环境保护正处于大有作为的战略决胜期,环境保护部高度重视“两委”的意见建议,希望“两委”下一步在以下4个方面发挥决策支撑作用:  
一是加强对重大战略性问题的对策性研究。比如,以排污许可证为核心的环境管理制度,以大气、水、土壤污染防治为核心的环境质量改善系统方案,以环保标准、环境基准和损害评估为核心的风险管控体系等。这些问题牵一发而动全身,迫切需要高质量、有见解的对策报告和方案。  
二是为解决群众身边的突出环境问题建言献策。优先关注雾霾、饮用水

安全、黑臭水体、农村环境脏乱差等人民群众身边看得见、摸得着的环境问题,积极组织“两委”委员下基层、走出去,结合基层实际提出可操作、有实效的解决方案。  
三是围绕提升环境管理效能开展科技创新。研究科技减排,向科技创新要潜力、要效益。研究利用大数据、“互联网+”、云计算等智能技术提升环境管理能力和效率。研究应用绿色供应链等新技术,减少生产、流通、消费过程中的能源资源消耗和污染物排放。  
四是推进环保长远发展筑基础、多呼吁。基础不牢,地动山摇。对环境监测、标准、政策法规等基础性工作,希望大家发挥各自专长,多提意见建议。  
此次座谈会由“两委”委员就“十三五”环保规划、《水污染防治行动计划》、环保科技改革等重大问题建言献策,提出了许多建设性意见。  
会议由环境保护部总工程师万本太主持。部机关有关司局主要负责同志参加了会议。

## 对外合作中心与GEF签署谅解备忘录

李干杰出席并讲话

本报记者吕望舒 7月23日北京报道 环境保护部环境对外合作中心与全球环境基金(GEF)今日在北京签署谅解备忘录,正式成为GEF全球第16家执行机构,也是中国唯一的GEF国家执行机构。环境保护部副部长李干杰出席签约仪式并作重要讲话。  
李干杰首先代表环境保护部对出席活动的中外嘉宾表示欢迎,并向长期支持中国环境保护事业的全球环境基金表示感谢。随后他指出,作为世界上最大的发展中国家,中国正处于工业化和城镇化快速发展时期。中国政府一直在努力破解经济发展与环境保护之间的矛盾,已取得了一系列积极进展,但依然面临巨大挑战。  
李干杰表示,在生态文明理念的指引下,中国政府制定、修订环境保护法规政策,践行国际公约,开展国际合作,

推动着生态文明建设和环境保护的新议程、新常态和新行动。在政策法规方面,中国发布了《大气污染防治行动计划》、《水污染防治行动计划》和《关于加快推进生态文明建设的意见》,并在今年起施行新修订的《环境保护法》。在履行公约方面,中国履约工作协调机制得以建立完善,履约政策法规和行动计划得以制定实施,履约投入不断加大,技术力量不断增强,政府和公众意识不断提高,保护和削减淘汰目标逐步实现。在国际合作方面,中国积极发展与区域各国的环境友好合作关系,努力开展跨区域合作,架起了亚欧、中欧、中非、中阿等跨区域环境交流与协作桥梁。  
李干杰强调,随着谅解备忘录的正式签署,对外合作中心和GEF的合作迈入了新起点。对外合作中心要以

此为契机,发挥自身作用。一是把GEF先进的管理理念和其他国家项目的先进经验和模式“引进来”;二是要注重收集、整理中国在生态文明建设和环境保护方面的创新和成就,并把这些成果通过GEF的平台“送出去”;三是要进一步加强与其他国际执行机构的合作,学习项目执行管理经验;四是要继续扩大国际合作伙伴范围,密切国内合作伙伴关系;五是对外合作中心要加强执行机构能力建设,不断向国际化机构迈进。  
GEF首席执行官官石井兼穗女士与对外合作中心主任陈亮签署了国家执行机构谅解备忘录,出席签约仪式的还有环境保护部相关司局及直属单位、财政部国际财金公司、相关部委、GEF项目实施机构的领导以及新闻媒体、专家代表共60余人。

西北环保督查中心反馈对宁东基地环保督察情况

## 环保履责尚有差距 环境质量有待改善

本报讯 环境保护部西北环保督查中心近期联合宁夏回族自治区环保局对宁夏宁东能源化工基地(以下简称宁东基地)开展了环境保护综合督察。  
督察采取先期调研、查阅资料、暗查暗访、座谈走访、现场检查等方式开展,先后听取了宁东基地管委会环保工作汇报,座谈走访了管委会有关部门,现场检查了重点企业,发放环境环保调查问卷,全面掌握了宁东基地环保工作现状。  
督察认为,宁东基地党工委、管委会坚持环保优先,切实加强环保工作,初步形成了政府统一领导、各部门齐抓共管的良好工作局面。认真实施《宁东能源化工基地2013-2014年环境保护行动计划实施方案》,投资43.6亿元建设了73项环保重点工程,全部现役火电机组按照国家标准排放限值标准完成了脱硫脱硝除尘提标改造,建成了临河工业污水处理及中水回用厂、宁东基地核心区污水集送再利用工程、神华宁煤集团和中石化长城能源化工(宁夏)有限公司高盐近“零排放”工程,大绿化、大整治成效明显。建立阶梯水价调节机制,出台了工业固体废物综合利用补贴标准、生态企业补助资金管理暂行办法和工业废水处理费梯级收费标准等一系列环保经济政策。狠抓新《环境保护法》的贯彻实施,加大环境违法处罚力度,积极推进环境污染问题限期整改。  
督察发现,宁东基地环境保护工作取得了明显成绩,但与生态文明建设的总体要求和人民群众对环境质量改善的迫切需求相比,还存在一定差距。

一是宁东基地环境质量有待进一步改善。从监测数据来看,部分指标距国家新标准尚有一定差距,其中2014年4月~12月,PM<sub>10</sub>年均浓度为109微克/立方米,超标0.56倍;PM<sub>2.5</sub>年均浓度为43微克/立方米,超标0.23倍;园区工业废水汇入大河子沟后排入黄河的水质为劣V类,鸳鸯湖、园疙瘩湖、南湖水水质均为V类;旗眼山水库、甜水河两处地下水监测点水质均为V类。  
二是宁东基地管委会履行环境保护职责与国家要求相比还有差距。部分环保职责还未明确或落实到位,没有按照新《环境保护法》的要求,对相关部门的环保责任进行进一步明确或划分,环保职责在职能部门间的齐抓共管机制还未有效形成。环境保护目标责任制和考核评价制度未真正建立,没有真正发挥考核的督促和压力传导作用,对按时完成整治任务的企业没有采取严厉措施,在企业各项评比评优中,也没有真正动用过环保的“一票否决”权。  
三是相关职能部门履行环境保护职责不到位。规划土地建设局对施工场地车辆冲洗台、主要施工道路硬化、洒水降尘、裸露地绿化或者铺装、建筑材料覆盖或密闭等措施监管落实不力;综合执法局对道路运输车辆扬尘污染监管不严,多数上路渣土、砂石运输车辆未采取苫布遮盖措施,道路扬尘污染较为严重;环保局对储煤场、商品混凝土搅拌站、砂石料堆场扬尘有效监管不够。  
四是环境风险应急和响应能力薄弱。宁东基地距离黄河东岸仅30公里,所处环境敏感地区,同时大型煤化

工企业数量较多,危险化学品运输频繁,存在较大环境风险。但目前,整个基地的环境应急和响应能力不足,尤其是应急监测人员不足,能开展的应急监测项目有限。  
五是部分企业存在环境违法问题。部分煤矿、石化项目存在环评文件未经审批擅自开工建设,未取得试生产手续擅自投产运行的问题;一些企业在污水未经处理直接外排,烟气超标排放,环保设施运行不正常的问题。  
针对综合督察发现的问题,西北环保督查中心受环境保护部委托召开反馈会,会同宁夏回族自治区环保局向宁东基地管委会反馈了综合督察情况,要求宁东基地认真做好整改工作。要认真贯彻落实新《环境保护法》,加强建设项目全过程管理,加快环保基础设施建设,增强环境应急风险防范应对能力,严厉打击各类环境违法行为,积极推进环境质量不断改善。西北环保督查中心将对宁东基地整改落实情况进行跟踪督察,直至问题得到彻底有效解决。

「再接再厉 让蓝天更多 让群众满意」系列报道之一

以周保月以月保年 三级评价鼓励创优

编者按

李克强总理对大气污染防治工作的重要批示在各地引起强烈反响。“初见成效”的肯定激励各地继续做好大气污染防治工作,“任重道远”的论断鞭策各地持续改善环境空气质量。

批示作出后,各地结合实际认真组织学习,深入贯彻落实,对做好当前和今后一个时期大气污染防治工作有了新的认识。

本报今日起开设“再接再厉 让蓝天更多 让群众满意”系列报道,总结各地今年以来防治大气污染的经验,报道各地落实总理批示精神继续做好大气污染防治工作的新思路、新部署,供各地交流借鉴。

◆本报记者闫艳

今年上半年,江苏省空气质量持续改善,达标率同比上升8.1个百分点,PM<sub>2.5</sub>平均浓度较2013年同期下降15.7%,较2014年同期下降19.2%,13市平均重污染天数同比减少5天。

从各市情况看,全省各市PM<sub>2.5</sub>浓度降幅全部在10%以上。13市PM<sub>2.5</sub>浓度下降幅度介于10.9%~21.4%之间,其中南京市降幅最大,PM<sub>2.5</sub>平均浓度较2013年同期下降21.4%,较2014年同期下降27.1%。

三级评价倒逼强力治污

在江苏省大气污染防治联席会议办公室,记者看到一份通报:截至4月26日,常州市PM<sub>2.5</sub>浓度较2013年同期仅下降6%,未达到7%的及格线,处于全省倒数第三位;重污染天数11天,相当于去年总和。

在江苏看来,7%仅仅是一条合格线,在确保达标的基础上,江苏省按照“三级评价,鼓励创优”的原则,将全省目标任务分解到13个市,并划分了优、良、合格3个等级。

具体来说,各省辖市今年PM<sub>2.5</sub>浓度比2013年下降7%以上为合格,下降9%以上为良好,下降12%以上为优秀。常州、连云港、宿迁3市因为未达7%的及格线而受到通报批评。

江苏省环保厅分别派出13个督察组进行分片推进。比如,针对常州市的特点,建议其深入分析原因,将整改措施细化落实到具体的企业、工地、堆场、餐饮店、加油站。

据江苏省环保厅大气处处长刘兆磊介绍,今年江苏省建立了PM<sub>2.5</sub>浓度每周、每月通报制度,将各地PM<sub>2.5</sub>浓度达标情况报送政府主要负责同志,以周保月、以月保年。

根据这份通报,若今年第三季度常州市仍未达到相关要求,江苏省大气污染防治联席会议办公室将报请省政府进行约谈,并暂停新增大气污染物排放项目审批。

面对批评,常州市将5月、6月作为大气污染防治攻坚月,实行“日发布、月通报、季点评”制度,及时通报空气质量状况、工作进展和存在问题,强化督察考核。运用约谈、限批手段,督促地方政府履行环保职责。

5月初,常州市政府对武进区横林镇党政“一把手”进行了环保约谈,明确了燃煤锅炉整治等工作要求,并对其新增大气污染物排放项目进行了区域限批。

今年6月,常州市空气质量达标天数超过8成,排名江苏省第一。短短两个月,常州市实现了“逆袭”。

好空气成为新名片

提起江苏省盐城市,好空气已经成为其最引以为豪的新名片。

今年上半年,盐城市空气质量继续

# 江苏上半年细颗粒物下降两成

保持全省最优,空气质量综合指数为5.37,全省最好;优良天数达126天,占总天数的69.6%,全省最高;PM<sub>2.5</sub>平均浓度为51.6微克/立方米,全省最低。

地处苏北沿海地区的盐城,得天独厚的地理位置为其空气质量领跑全省打下了良好的基础,即便是这样,盐城市丝毫不敢放松。

在盐城市大气办,记者看到了一份表格,内容和江苏省大气污染防治联席会议办公室发给常州市的表格内容相似。盐城市环保局污染防治处工作人员告诉记者:“所有情况通报表格都会分送到党政主要领导手中。”

据盐城市环保局局长周俊介绍,去年盐城的空气质量全省最好,各项评价指标基数较低,在此基础上进一步削减难度很大。

周俊说,盐城市从上到下都十分重视大气污染防治工作。盐城市委书记朱克江多次提出能源转型方式、城市增绿、工地扬尘、秸秆禁烧要求。

今年上半年,盐城市已完成风电装机161万千瓦,光伏77万千瓦,生物质12万千瓦,风电、光伏装机容量占全省近50%,全市新能源发电量近17.5亿千瓦时,占全市用电量的15.6%。市区主干道已全部实行机械化作业,建筑工地围挡、施工道路硬化以及工地车辆冲洗率达95%以上,工地扬尘整治达标率达90%以上。有人将这些防治措施形容为“上面管烟囱,下面管地面”。

据盐城市副市长张京麒介绍,下一步,盐城市还将进一步提高大气污染防治在生态文明建设中的考核权重,将产业转型升级、工业污染治理、煤炭消费总量控制、绿色交通发展等纳入大气污染防治指标,实行综合考核,扩展大气污染防治的领域,提升刚性约束力。

完美逆袭吸引异地取经

7月中旬,已经入伏,即便是这样的暑天也挡不住来南京参加全省大气污染防治工作现场会代表的热情。

这些代表大多是全省13个省辖市分管环保的副市长和各环保局的“一把手”,还有来自省有关部门大气污染防治联席会议成员单位。

南京PM<sub>2.5</sub>下降幅度从2014年的末位上升到今年上半年的首位,代表们认真考察了每一个项目。

南京市副市长黄澜用“高、常、调、严”4字概括南京主要做法。

“高”就是从市级层面高位协调推进,制定出台“10条72策”;

“常”即把“青奥蓝”、“公祭蓝”时采取的措施落实到常态化管理中;

“调”是调整调优产业结构,推进产业转型升级;

“严”是从严抓好大气污染的源头防治,有针对性地削减燃煤总量。

看完大气污染防治工程,听完黄澜的介绍,代表们还意犹未尽。“回去后,你们环保局排个时间,我们还得再来取经。”常州市副市长史志军与常州市环保局局长吴琪明商量。



中国环境新闻

关注微博 关注微信