

责编:王玮  
电话:(010)67113382  
传真:(010)67113772  
E-mail:hjbslaw@sina.com

# 部门联合办案怎么办?

## 新疆出台环境执法联动工作机制若干意见

本报记者杨涛利

新疆维吾尔自治区高级人民法院、自治区人民检察院、自治区公安厅和自治区环保厅日前联合制定下发了《关于建立实施环境执法联动工作机制的若干意见(试行)》(以下简称《意见》)。

这标志着新疆公检法机关与环保部门共同参与打击环境违法行为的执法联动工作机制正式建立。

《意见》明确了涉环境违法案件中各部门的职责,环保部门和公安机关办理程序,并提出联席会议、信息共享、执法联动以及重大案件挂牌督办等联合执法制度。



环境监察人员在中泰化学米东新区石化工业园污水处理厂执法检查。

杨涛利摄

### 严格履行法定职责

——环保部门负责涉环境污染犯罪案件移交,“公检法”负责立案侦查、审查起诉逮捕及刑事诉讼等

为严厉打击环境污染违法犯罪行为,构建行政执法和刑事司法“无缝对接”体系,《意见》明确要求环保部门以及“公检法”部门应严格履行法定职责。

环保部门法制机构负责涉环境污染犯罪案件移交;公安机关负责涉环境污染犯罪案件的立案侦查和违法案件的行政拘留;人民检察院负责公安机关移送审查逮捕、移送审查起诉的涉环境刑事犯罪案件的受理;人民法院负责涉环境刑事诉讼、行政诉讼案件的受理。

新疆维吾尔自治区环保厅有关人员

表示,公检法机关通过运用司法手段参与环境执法,不仅打破了以往环保部门“单打独斗”局面,更重要的是4部门联手,更加大了对环境违法行为的打击力度,提升了环境执法的威慑力。

《意见》规定,环保部门在查处环境污染案件过程中,发现涉嫌构成污染环境等犯罪行为的,应当将案件线索和有关证据材料向同级公安机关移送;发现涉嫌构成环境监管贪污贿赂、渎职等犯罪行为的,应当及时将案件线索向同级人民检察院移送。

公安机关对于环保部门移送的案件

和自行受理的涉嫌环境犯罪案件,应当及时审查或立案侦查。

人民检察院应当对环保部门移送和公安机关刑事立案工作进行监督,及时依法批准逮捕、提起公诉,并将处理结果书面告知环保部门、公安机关。

《意见》还提出,有条件的公安机关可按照相关规定成立环境安全大队(支队),专门负责涉环境污染违法案件的立案和侦查。

有条件的人民法院可按照相关规定成立环境法庭专门负责涉环境案件的审判。

报告、涉嫌物品清单、有关监测报告与鉴定结论以及认可证明、现场检查(勘察)笔录或者调查询问笔录、《行政处罚决定书》以及其他有关涉嫌环境犯罪的材料等。

同时,如何让环保部门与司法部门进行良性互动,4部门也做出明确的规定。

比如对于案情重大、疑难案件,环保部门可将案件情况向公安机关、人民检察院通报并咨询,若需要公安机关参与、配合的,可以商请公安机关提前介入。

对于人民检察院提出移送涉嫌环境犯罪案件意见而环保部门未移送,公安机关可以根据人民检察院的意见,主动

向环保部门查询案件,必要时可直接立案侦查。人民检察院在调查处理案件过程中,可以向环保部门、公安机关查询案件情况,必要时可以派人查阅、复印案件材料,相关部门应当予以配合。

《意见》还明确了环保部门移送公安机关立案的涉嫌环境犯罪案件的范围和标准,进一步提高执法效能。

移送公安机关的涉嫌环境犯罪案件罪名有走私废物罪、污染环境罪、非法处置进口的固体废物罪、擅自进口固体废物罪;移送人民检察院的涉嫌环境犯罪案件罪名有滥用职权罪和玩忽职守罪、环境监管失职罪。

开通环境行政执法、行政处罚等相关信息平台接口,定期通报有关情况。

案件信息内容主要包括:各部门获取的案件线索或者需要联合调查取证的案件线索,涉嫌环境污染犯罪案件移交、环境污染犯罪案件立案、批准逮捕、提起公诉、司法裁决情况以及移送建议、监督立案和涉嫌失职渎职犯罪的案件查处情况等信息。

建立执法联动制度。在下列情况下,可以启动环保与公安联合执法机制:一是在一定区域、时段内,某类环境污染违法案件高发的;二是可能引起群体性事件或者暴力阻挠的;三是环境保护执法人员在执法检查过程中,遇到恶意阻挠、恐吓或者暴力抗法的;四是公安

部门立案侦查的环境污染违法犯罪案件,需要环境保护行政主管部门配合取证、监测、评估污染损失的;五是案件复杂、牵扯面广,造成或者可能造成重大社会影响的;六是经协商需要联合执法的其他情形。

建立重大环境污染案件挂牌督办制度。每年从严重污染环境、疑难复杂、社会影响大的案件中选取部分案件实施挂牌督办。根据案情,挂牌督办案件可以单独进行,也可以联合进行。

《意见》明确,4部门对涉及跨区域环境污染犯罪案件或者有可能受到地方干预的案件,可以提级管辖或者指定管辖。

铅蓄电池进行加工处理,产品为铅锭,涉嫌环境污染犯罪。目前,贵港市港南区环保局已将案件移送贵港市港南区公安分局。

目前,这14起环境违法案件的责任主体,均已受到依法查处、罚款等相应处罚,9起环境违法案件将被移交公安部门处理。

广西环境监察总队负责人告诉记者,“今年下半年,广西仍将继续以解决环境问题为导向,铁腕铁规执法,严厉打击环境违法犯罪行为,全力保障环保安全。”

智慧环保领航者



特约刊登

### 动态

## 公安部首度举办专题培训班

### 提升侦办环境污染违法犯罪案件能力

本报通讯员普毛毛 记者肖颖西 安报道 全国公安机关打击环境污染违法犯罪工作培训班日前在陕西省西安市开班,这是公安部首次针对打击环境污染违法犯罪举办的全国公安机关专题培训班。

据了解,本次培训班集中学习了《刑法》、《刑事诉讼法》、《环境保护法》等法律、法规和技术标准,重点学习了公安部、环境保护部等5部门印发的《行政主管部门移送适用行政拘留环境违法案件暂行办法》和“两高”关于环境污染刑事案件的司法解释等,并就打击环境污染违法犯罪的难点问题、破解方法、途径等进行研讨。

为了使培训贴近实战,会议还分别邀请河北、山东等办案质量较高的

地方公安机关侦查骨干,详细介绍了侦办环境污染违法犯罪案件的经验做法,提升基层公安人员侦办环境污染违法犯罪案件的能力。

今年1月1日起,正式施行的新《环境保护法》赋予了公安机关新的职责,为生态环境保护再添利器。

为更好地保护环境,有效打击环境污染犯罪,公安部治安管理局全面总结2013年以来打击环境污染违法犯罪工作情况,并对深化推进“清水蓝天”行动等治安系统打击整治工作提出了明确要求,做出了新的部署。

记者还了解到,2013年以来,各地公安机关依法查办了8900余起环境污染犯罪案件,有效发挥了刑事打击震慑效果,为推进生态文明建设做出了积极贡献。

### 响应速度快 监测范围广 地形干扰小

## 青海“无人机”助力环境监管

本报记者安世远 通讯员张继生 夏连琪西宁报道

一场无人机环境监管启动仪式日前在青海省西宁市城北区举行。自此,青海省正式将无人机引入环境监管,希望能进一步加强治污减霾、环境整治和生态建设力度,更好地保护居民的生活环境。

前不久,城北区环保局引进无人机试运行实施环境监察,有效利用无人机的响应速度快、监测范围广、地形干扰小等优点,迅速锁定环境违法行为。对“中房二期”、“祁家城”等项目进行监督,对其扬尘及建筑工地环境违法行为进行空中取证后,迅速开展执法工作;对发现的企业违建,取证留影后,依法进行了取缔拆除。

据城北区环保局相关负责人介绍,无人机将在环境监管中发挥重要作用。使用搭载红外遥感、微型合成孔径雷达、传感器的无人机可以对企业偷排污水、空气污染源进行监测,为环境污染处置提供技术支撑,为环境违法案件处置提供证据。

在日常工作中,无人机可以对秸秆焚烧、高中考期间建筑工地夜间施工、违规拉渣土、建筑工地不达标等违法行为进行不分时间段的巡查、取证,有效解决环境执法人员全面执法难的问题。

无人机搭载热成像仪后,能直观、全面地监测地表水环境质量状况、排污口排水污染程度等信息,全面对水质污染物开展监视性监测。

## 今晚取证,明天处罚

### 北京朝阳区对露天烧烤实行“非现场执法”

本报讯 不进行现场收没、查处,

而是通过拍照、摄像等方式获取涉嫌违法的依据,事后再处罚。7月起,北京市朝阳区将连续45天集中查处露天烧烤。与以往不同的是,今年夏天,朝阳区启用的是这种“非现场执法”模式。

截至目前,共有约1/3案件采用了非现场执法模式。

前不久,记者跟随执法人员来到三元桥附近的朝阳党校路。一家临街的羊排馆在自家饭店门口的人行道上支起了桌椅,旁边的烤炉呼呼冒烟。附近的居民说,这家的烧烤生意十分火爆,一直能持续到凌晨一两点。

执法人员先是拍照取证,继而向老板出示约谈通知书,随后便撤离现场,全程没有惊动食客,更没有激烈的对抗。

据朝阳区左家庄城管执法队队长卢小俊介绍,非现场执法的特点之一就是“今晚取证,明天处罚”。请违法店主次日去执法队约谈,避免当场

与店主和食客发生冲突。

据了解,与查处游商不同,针对违法的依据,事后再处罚。7月起,北京市朝阳将连续45天集中查处露天烧烤。与以往不同的是,今年夏天,朝阳区启用的是这种“非现场执法”模式。

截至目前,共有约1/3案件采用了非现场执法模式。

前不久,记者跟随执法人员来到三元桥附近的朝阳党校路。一家临街的羊排馆在自家饭店门口的人行道上支起了桌椅,旁边的烤炉呼呼冒烟。附近的居民说,这家的烧烤生意十分火爆,一直能持续到凌晨一两点。

执法人员先是拍照取证,继而向老板出示约谈通知书,随后便撤离现场,全程没有惊动食客,更没有激烈的对抗。

据朝阳区左家庄城管执法队队长卢小俊介绍,非现场执法的特点之一就是“今晚取证,明天处罚”。请违法店主次日去执法队约谈,避免当场

### 建立联合执法制度

——4部门应当建立联席会议、案件信息共享、执法联动以及重大案件挂牌督办等联合执法制度

为推进环境执法联动卓有成效地开展,《意见》明确提出,环保与公检法4部门应当建立联席会议制度、信息共享制度、执法联动制度以及重大案件挂牌督办制度等。

建立联席会议制度。县级以上环保部门、公安机关、人民检察院应当建立联席会议制度,定期通报工作情况,研究需要解决的复杂难点问题,协调联合执法事项,研究议定联合执法重大工作决策意见等。联席会议一般每季度召开一次,遇有重大事项和紧急情况可召开临时会议。

建立案件信息共享制度。各级环保部门、公安机关、人民检察院、人民法院要建立健全案件信息共享和通报机制。

### 企业违法主观意图明显,形式多样

## 广西曝光14起环境违法案件

本报通讯员梁玉桥南宁报道 广西环保厅日前向媒体通报今年以来查处的第三批14起19家企业环境违法案件。其中私设暗管偷排废水6起,超标排污3起,非法处置危险废物3起,未批先建两起。

私设暗管偷排废水6起案件是:防城港市荣兴纸业有限公司私设暗管案、柳州市中食食品有限责任公司柳北机械屠宰厂私设暗管案、广西南宁达尊食品有限责任公司三塘镇家畜定点屠宰场私设暗管案、扶绥县同正淀粉厂私设暗管案、南宁市邕宾家畜定点屠宰厂私设暗管案、莫家超小纸厂等4家企业私设暗管案。

超标排污3起案件是:防城港市宏源浆纸有限公司超标排污案、广西钦州中港皮业有限公司超标排污案、广西银亿科技矿冶有限公司超标排污案。

非法处置危险废物3起案件是:钦州市大自然林产化工有限公司非法处置危险废物案、宾阳县黎塘镇旗胜金属材料加工厂非法处置危险废物案、贵港市原红砖厂码头双燕白水泥厂粉末车间内非法炼铅点非法处置危险废物案。

未批先建两起案件是:玉林市福绵区郑常非法服装水洗厂未批先建案、象山区霖源胶合板厂等3个项目未批先建案。

据了解,这14起环境违法案件,企业违法主观意图明显且形式多样,违法行为大胆,充分暴露了一些企业片面追求经济利益、环境守法意识淡薄、无视环境保护法律法规、社会责任缺失、铤而走险、顶风作案等特点。

其中,钦州市大自然林产化工有限公司非法处置危险废物案件,企业未按环评批复要求建设,擅自变更生产原料

和工艺,厂区内有废矿物油桶和大量废矿物油渣,涉嫌以废矿物油生产轻柴油。

玉林市福绵区郑常非法服装水洗厂未批先建案,企业未批先建,非法从事服装水洗加工,废水未经污染治理设施处理直接外排。玉林市福绵区环保局依法对其进行查封,责令其立即停止生产、停止排污。但这家企业竟然擅自撕毁查封封条,继续非法生产、违法排污,且生产废水未经处理部分直接外排,在社会上造成极坏影响。

目前,这家企业被当地环保部门处罚30万元,案件已移送玉林市公安局。

贵港市原红砖厂码头双燕白水泥厂粉末车间内非法炼铅点非法处置危险废物案中,企业在未办理危险废物经营许可证的情况下,租用贵港市原红砖厂码头双燕白水泥厂粉磨车间,对废旧

## 永嘉查获废电池污染环境案

### 22.36吨危废已被暂扣保管

本报通讯员潘智化 汪鹏程 记者晏利扬温州报道

回收废旧电池,不少人觉得是变废为宝的好事,怎么也不会和违法犯罪联系在一起。日前,浙江省温州市永嘉县环保局查获一起22吨多的废旧电池非法污染环境案件。

据悉,这是永嘉县在新环保法实施以来查获的首例排放、倾倒、处置危险废物严重污染环境案件。

7月9日晚,永嘉县环保部门“12369”举报热线接到群众举报称,在永嘉县乌牛街道码道村三虎混凝土公司旁的停车场内,有一非法从事危险废物废旧铅酸蓄电池收集、储存的经营活动。执法人员到达现场后,发现停车

场西面角落里露天堆放着大量的废旧铅酸蓄电池,部分蓄电池瓶盖已打开,里面液体已流出,经pH试纸测试为强酸性,并且周围无任何污染治理措施。

根据新环保法和“两高”司法解释,企业的这一行为已构成未经环保部门审批擅自收集、储存危险废物的环境违法行为。

环境执法人员将查获的废旧铅酸蓄电池过磅,总计达22.36吨,随后将这些危废运送到有危废储存资质的温州康恒再生资源有限公司暂扣保管,泥土渗透液也已经送往永嘉县环境监测站进行监测。因业主不在现场,公安部门已介入调查,案件正在进一步侦查中。