

苏州人大问效生态补偿

社会监督推动制度落实 跟踪督办严格资金管理

◆本报记者闫艳

“我想问问财政局,生态补偿资金是如何安排、划拨、使用和监管的?”

“苏州市生态补偿主要通过财政转移支付方式,由市、县级市(区)两级对镇或者街道办事处、村民或居民委员会两级进行补偿……”

抛出问题的是江苏省苏州市人大常委会委员、财经工委主任何坚忠,回答问题的则是苏州市财政局局长吴炜。

这样的一问一答看似寻常,实际上是苏州市人大常委会首次通过专题询问的方式对生态补偿工作进行跟踪问效。

这样的询问对推动政府进一步加强生态保护补偿工作管理,扩大生态保护补偿政策效应,全面提升苏州生态文明建设水平起到了积极的作用。

共同关注补偿成效

为了使专题询问更加体现民意,更有效地促进全市生态补偿工作,在专题询问前,苏州市人大常委会利用当地媒体、网站、微博和微信等载体,刊登或播放专题询问的公告,征求社会各界关于生态补偿工作的意见与建议。

市民们对此纷纷提出自己想要了解的问题,通过梳理,委员和列席会议的代表们带着与市民共同关注的问题进行问政。其中,生态补偿资金是如何分配的,资金使用预算和使用结果有没有按照要求进行张榜公示;生态补偿实施后,各受补偿单位原先的农业补贴会不会减少等12个问题,成为此次询问的主要内容。

2014年10月1日,《苏州市生态补偿条例》正式实施,这是在全国范围内制定的第一个生态补偿地方法规,《条例》施行后,执行效果如何?生态补偿资金分配使用的成效怎样?苏州市人大常委会决定创新监督形式,以专题询问的方式进行了了解。

“如何确保将钱用在刀刃上,确保补偿资金发挥保护生态的最大效用?”

具体工作中还有哪些差距和不足?这些都是值得我们认真思考和研究的。为此,市人大常委会决定以“专题询问”的方式跟踪问效,这个“效”就是生态补偿资金使用成效的“效”。

在专题询问的现场,苏州市人大常委会的工作人员将询问的问题和回答都实时公布到微博、微信上,让市民在第一时间可以全面了解生态补偿工作取得的成效。

在湿地中,木桥、木屋交错呈现,游客在栈桥上漫步,听鸟儿细语,赏荷塘美景。苏州三山岛国家湿地公园如今成为市民节假日最热门的旅游地之一。2014年冬天,这里更是迎来了一群特殊的“客人”——50只国家二级保护动物鸳鸯在这里越冬。而这一切都得益于生态补偿。

苏州市实施生态补偿政策以来,全市生态保护补偿资金逐年增长,从2010年到2014年底,已累计投入资金53.27亿元。近97.21万亩水稻田、29.41万亩生态公益林、64个水源山村、161个生态湿地村纳入了补偿。自然湿地保护率从2010年的8%上升到51.4%,太湖、阳澄湖沿线生物多样性明显改善。

敦促资金使用透明公开

从杨晓明等24位代表联名提出关于“尽快制定实施生态补偿办法”的建议到《条例》的正式实施,苏州的生态补偿工作已经走过了5年历程,在全国范围内都产生了广泛的影响。

作为苏州市人大常委会大力推动的一项重要生态文明制度创新,生态补偿也需要在实践中不断发展、不断提高。在视察调研中,苏州市人大常委会发现,生态补偿资金从无到有、从少到多,既发挥了重要的作用,也存在使用不规范、不透明等现象,影响了生态补偿政策效应的发挥。

“在市级层面上,生态保护补偿资

金使用情况还没有全面公开,今年我们要把这两本账向全市人民公开。从我们调研的情况看,有的地方资金管理透明度不高,未将资金使用情况与使用结果向村民张榜公开,人民群众的知情权、监督权落实得不够到位。”

苏州市人大常委会主任杜国玲坦言。事实上,正是因为生态补偿工作社会影响大,各方面关注度高,所以才能成为首次开展专题询问的“最佳人选”。

通过这样的询问,不仅有利于市人大常委会全面了解生态补偿政策实施情况,总结生态补偿工作的经验,发现《条例》实施中存在的不足和问题,而且可以厘清下一步的工作思路,推动苏州生态补偿政策更加健全规范。

苏州市政府常务副市长周伟强表示,下一步将加强资金分配使用的监督考核,指导各地按照法规要求严格资金使用管理,强化监督检查,确保生态补偿资金落到实处;加大调研力度,尽快出台《苏州生态补偿实施细则》,进一步提升苏州的生态保护补偿水平。

“生态补偿资金申报材料审核结果和资金分配方案也会在政务网站上专门公示,并同步公示在补偿范围涉及的镇村公示栏,时间不少于15天,保证公示环节透明、规范。”吴炜告诉记者。

7月13日,苏州市财政局将2014年市区的生态补偿资金安排情况在市政府网站上进行了公示,方便市民了解相关情况。

创新形式加强跟踪督办

专题询问是创新人大监督工作方式方法的生动实践,但它仅仅是手段,督促改进、推进工作才是目的。询问结束并不意味着解决问题的结束,加强跟踪督办是关键。

据了解,会议结束后10个工作日内,苏州市人大常委会相关机构认真整理审议意见,交苏州市政府及有关部门办理,苏州市政府在收到专题询问审议意见后3个月内,将向市人大常委会提

交专题询问意见的落实情况报告,并印发市人大常委会组成人员审议。苏州市人大常委会会议将视情况决定是否对落实审议意见情况进行满意度测评,苏州市人大常委会相关工委也将持续跟踪督办,保证询问中发现的问题早日整改到位,并督促市政府和相关部门建立健全生态补偿资金使用公示相关制度。

在杜国玲看来,要更好地推动生态补偿工作,还需要政府主管部门建立起一个有效的监督反馈与纠错机制,包括透明的预决算和事后审计,同时财政、环保、司法等主管部门也要联手建立相应的配套工作机制;加强对《条例》的执法、违法问题,对违法的地区或部门、个人要进行问责,确保《条例》落到实处。

“从本次询问情况来看,市政府高度重视生态补偿工作,不仅实事求是地总结了以往的工作和成绩,对存在的问题也做出了比较客观理性的分析,我们希望市政府及有关部门要明确时间节点,狠抓工作落实,加快问题解决,让生态补偿政策更加完善,执行更加科学。”杜国玲表示,专题询问不是一个部门内循环,而是社会关注、群众重视、普惠全面的外循环,要注重向社会公开,确保群众的知情权和监督权。同时,检验询问活动的效果,不仅要到现场问答互动交流的情况,更要看活动结束后实际行动和工作成效,这样才能推动询问问题取得更大的进步。

选题准、破题深、沟通畅、落实严。这12个字成为苏州市人大下一步开展专题询问的主要思路。

“我们将抓住关系苏州长远发展、人民群众切身利益的重要问题,激发常委会委员、代表和社会各界群众参与的热情。”杜国玲解释说,“同时,抓住主要矛盾和要害问题,不断提高‘问’的质量和要事问题。我们也会要求应询单位本着对人民负责、受人民监督的态度,把情况讲清楚、说明白,表示出‘答’的诚意和深度。”



濒危动物东北豹日前在东宁县野外活动时被红外相机拍下了清晰的图像和视频。
吴殿峰供图

◆本报记者吴殿峰

今年7月,来自黑龙江省绥芬河林业局老爷岭国家级东北虎自然保护区红外监控相机的视频显示,金钱豹已在这一保护区安家落户。

这是我国东北地区近年来积极开展的天然林停伐、建立跨境自然保护区的成果,生态环境得到有效恢复,野生动物找到了乐园。

虎豹足迹频频出现

今年6月底到7月上旬,黑龙江省老爷岭自然保护区管理局与北京师范大学生命科学学院联合在保护区内开展东北虎监测生活环境样本调查,在整理红外相机数据时,工作人员发现视频里一只东北豹正在“标记”领地“悠闲”散步。

经鉴定,这个东北豹系雄性成年个体,曾于去年9月被拍摄,属于经常在老爷岭地区活动的5个个体之一。东北豹“标记”领地的行为以及反复被拍摄,说明它在保护区内已经有了自己的生活领地,属于“常住居民”。这一视频拍摄于2015年5月29日早上4时27分,拍摄地点是老爷岭保护区内的观音岭。

根据统计,今年老爷岭东北虎保护区内架设的远红外摄像机共监测到东北虎10次,东北豹7次,专家据监测信息判断,保护区内现有东北虎不同个体3只,东北豹不同个体5只。

而今年5月,布设在黑龙江东宁县朝阳沟林场的红外相机也拍到了东北豹的图像和视频。图像中,一只健壮的东北豹清晰可见。这些图片和视频分别是3台红外相机所摄,相机各间隔5公里。3张图片中的东北豹平均每个半个月要经过一次,巡回路线确定,截至目前已经拍到它8次。

“这次拍到的东北豹不应是一只游荡的个体。”姜广顺说,东北豹是跨国分布物种。朝阳沟林场地势南高北低,山势陡峭,海拔海拔684米,有东北豹最爱的落脚空间。“东北豹活动范围一般不超过100平方公里,根据

这次东北豹频繁“上镜”迹象,很可能朝阳沟林场存在一个东北豹家族种群,拥有自我繁衍的能力。”

专家认为,东北豹的出现与林区生态环境的改善和野生动物的增多有着直接关系。近年来,包括东北虎、金钱豹等野生动物在黑龙江省林区出没已经不是新鲜事儿了,其中部分靠近中俄边境的保护区更是“虎迹频频”。去年,俄罗斯的普京虎作为“名虎”曾经造访了黑龙江,让两国人民津津乐道。

野生动物有了家园

记者从黑龙江省环保厅了解到,去年底,频繁出没金钱豹的老爷岭东北虎自然保护区被批准为国家级自然保护区。一并上榜的还有“普京虎”库贾年造访地——黑龙江太平沟国家级自然保护区。

目前,黑龙江省已建立各种类型的自然保护区共248个,其中国家级36个,省级85个,市县级128个,面积760万公顷,占全省国土面积的17%,数量位列全国第一。这些自然保护区是全省自然生态系统和生物多样性最重要、最敏感的区域,也是珍稀物种资源最集中分布的区域。

据了解,黑龙江省国有重点林区目前已全面停止天然林商业性采伐,为濒危物种提供了一个良好的生存环境和活动空间,东北虎、东北豹等濒危野生动物的种群数量有了恢复性增长,分布范围不断扩大。东宁县地域是东北虎和东北豹等濒危野生动物的活动地带,并且由于与俄罗斯的虎豹保护区接壤,是东北虎、东北豹等野生种群重要的栖息地和生态通道。

近10年来,随着国家天然林资源保护工程的实施,森林资源逐渐得到恢复,黑龙江省通过科学划定自然保护区、开展禁猎活动、成立专业管护队伍、与国际组织合作开展野生动物科研宣教活动等措施,生态建设成果不断显现,人们的保护意识越来越强,鹿、狍子、野猪等动物数量逐年增加,这次东北豹的出现就与林区生态环境的改

善和野生动物的增多有着直接关系。

去年以来,黑龙江省环保厅还对全省国家级自然保护区开展专项执法检查,对保护区内的人类活动逐一进行核查分析,检查其是否存在探矿、开矿、采石、挖沙以及其他法律法规禁止的活动,建设项目和生产经营活动是否符合法律法规规定和《自然保护区总体规划》的要求,是否经过有批准权的自然保护区行政主管部门的批准,是否按要求进行了环境影响评价,是否符合环评的要求。对发现的重大破坏自然保护区违法案件,移交公安、司法等部门处理。

濒危物种跨界保护

专家调查发现,目前,黑龙江省与俄罗斯毗邻的老爷岭南部区域已经初步形成一个稳定的东北豹小种群,分布的4种有蹄类动物中,狍和野猪的种群密度相对较高,梅花鹿和马鹿的种群密度相对较低,而前两者是东北豹的主要猎物资源,东北豹在老爷岭南部的猎物资源比较丰富。

黑龙江省东宁县东北豹的拍摄表明这一区域是我国与俄罗斯开展跨国联合保护东北豹的重要区域。这个保护区地处张广才岭东坡、长白山老爷岭余脉,与俄罗斯滨海边疆区豹地国家公园仅一河之隔。栖息其中的国家一级保护动物有东北虎、东北豹、梅花鹿、紫貂、原麝和斑羚,二级保护动物有黑熊、棕熊、赤狐、水貂、花尾榛鸡等。

野生动物保护专家表示,野生动物频繁“跨境”得益于中俄双方保护水平提升,中国自然保护区适于野生动物生存的环境逐渐改善。来自黑龙江省环保厅的消息显示,在黑龙江中俄跨境东北虎保护区面积已达181万公顷。这一数字已经占到了全省国土面积的3.8%左右。

WWF(中国)亚洲大型猫科动物保护项目主任石全华表示,在老爷岭自然保护区开展的专项调查结果显示,无论是从东北豹个体数量,还是它的猎物种群数量来看,在黑龙江境内恢复野生东北豹种群是大有希望的。

目前,中俄双方约定,成立专家组研究中俄边境地区保护东北虎长白山种群和完达山种群共同措施。同时,拟筹备建立“远东豹栖息地”跨界自然保护区。

此外,黑龙江省还提出将大兴安岭区、小兴安岭区、三江平原区等划定生物多样性优先保护区,并以中俄跨界自然保护区网络建设为切入点,优先打造中俄边境生态示范区。

环保部门表示,黑龙江省未来还将加大对东北虎的保护力度,同时还将扩大国家级自然保护区范围,提升对珍稀物种的保护管理能力。同时,将密切与俄罗斯生态合作,根据保护东北虎、东北豹的需求,通过建立生态廊道、保护原有植被和扩展保护区范围等措施,不断恢复东北虎、东北豹栖息地,逐步增加东北虎、东北豹的种群数量。

华夏绿讯
HUAXIALVXUN

生态环境十年变化遥感调查与评价成果公布 青海多项生态指标有提升

本报记者安世远 通讯员张继生 夏连琪西宁报道 青海省环保厅近日发布《青海省生态环境十年变化(2000~2010年)遥感调查与评估报告》。调查评估成果的总体结论认为:2000年~2010年的十年间,在强化生态保护和气候暖湿化过程共同作用的背景下,青海省域层面各类生态系统格局和质量总体保持稳定,趋势向好。

报告显示,十年间,青海省湿地和冰川(永久积雪)分别增加3.25%和1.47%,草地和森林面积分别增加0.24%和0.12%,灌丛增加0.01%,农地面积减少了1188.52km²,城镇面积增加了486.35km²,荒漠和裸地则分别减少0.83%和0.53%;十年间,各生态系统类型的综合变化率为0.60%

(全国十年生态系统综合变化率为2.3%),变化主要分布在东部河湟地区和柴达木盆地,前5年的变化强度大于后5年。

此外,报告还显示,十年间,草地、森林、灌丛和湿地生态系统的生物量、植被覆盖度、净初级生产力等质量指数均处于低或较低等级,年际间总体保持稳定,其中草地生态系统质量稳中向好;十年间,三江源区生物多样性维持功能持续增强,青海省土壤保持功能和防风固沙功能略有增强,各类生态系统的水文调节总量总体保持稳定;十年间,青海省域生态系统人类活动胁迫综合指数保持相对稳定的空间格局,但中心城镇对周边地区经济发展的带动辐射效应不显著。

沿海湿地保护网络成立

11个沿海省市共同求解湿地保护之道

本报讯 中国沿海湿地保护网络成立大会及首届研讨会日前在福建省长乐市召开。来自国家和北起辽宁、南至海南的11个沿海省(市、区)湿地管理部门、相关科研院所、保护组织、自然保护区与湿地公园的代表参加会议,共同求解滨海湿地保护之道。

会上发表的《福州宣言》指出,滨海湿地是我国海岸带极其重要、生产力最高、生物多样性最为丰富的关键区域,是沿海经济发展的生态屏障和

未来可持续发展的根本保障。而围垦、污染和外来物种蔓延导致沿海湿地严重退化,近10年来,我国滨海湿地面积减少136.12万公顷,平均每年滨海湿地消失率超过2.2%,远远高于全国平均消失率的0.88%。

宣言呼吁社会各界、各级政府充分认识滨海湿地在生物多样性保护、应对气候变化、保护海岸带、建设和传承生态文明等方面的重要意义,将沿海湿地保护与可持续发展纳入政府工作目标;立法机构尽快完成湿地

保护立法,依法保护湿地;严格控制沿海滩涂和潮间带围垦以及填海工程,立即遏制迁徙水鸟栖息地不断丧失的势头;开展沿海经济社会可持续发展的评价,建立湿地生态补偿及其他资金支持长效机制等。

据了解,尽管一些省市已经制定了地方性的湿地保护条例,但目前我国尚缺乏全国性的湿地保护法律法规,社会对湿地保护认识不足,政府及有关部门湿地保护理念存在偏差,湿地保护体系不完善,相关法律法规缺失都是当前湿地保护亟待解决的症结。

当前,福建省正在加快建设生态文明先行示范区和“机制活、产业优、百姓富、生态美”的新福建。

与会代表表示,将以这次会议召开和中国沿海湿地保护网络成立为契机,认真学习借鉴国际、国内湿地保护管理工作的先进理念和经验,进一步加强与国内外兄弟城市和有关机构的交流合作,积极参与和推动中国沿海湿地保护网络建设,建立、健全湿地保护法律体系和制度体系,严格保护湿地生物多样性,不断推动福建湿地保护管理工作的前行。

曾咏发

吉林东北虎园熊猫馆开馆

填补高纬度地区人工饲养大熊猫的空白

本报讯 吉林省关爱保护野生动物公益行动暨东北虎园熊猫馆开馆仪式近日在吉林省东北虎园举行。这一仪式旨在向全社会发起关爱保护野生动物公益行动,以增强全社会生物多样性保护意识。

据了解,吉林省东北虎园坐落在长春市净月5A级景区森林公园,以散养濒危物种东北虎为主,集生态、旅游、科普教育和濒危物种救助繁育为一体。

经过一年多的筹备,东北虎园内的熊猫馆正式开馆。熊猫馆占地总面积为8000平方米,馆舍面积为900平方米。熊猫馆内通风良好、光照

充足、温度适宜,保证大熊猫有舒适的生活环境,是熊猫夜寝及休息的区域,馆外800平方米的室外活动场,为大熊猫提供了日间活动和嬉戏的主要场所。高标准建设的熊猫馆为大熊猫提供了良好的生存栖息地。

据了解,此次在东北虎园引进大熊猫填补了中国北方高纬度地区人工饲养大熊猫的空白。熊猫馆的主人——两只国宝大熊猫精彩亮相,在启动仪式上正式与参观者见面。这两只熊猫分别为一只为8岁的雄性熊猫,一只为7岁的雌性熊猫,它们将在这里生活3年。

赵楠 魏静

霍山打造仙草名片

今年计划种植面积达5000亩

本报讯 安徽省六安市霍山县政府今年给予种植户每亩万元补助,计划将种植面积扩大到5000亩。这是霍山县为发展石斛产业的一大举措。

据了解,要把野生石斛的“根”留住,真正治本之策是迅速建立带有科普功效的霍山石斛“活标基地”,即完全公益性的野生霍山石斛种源保护基地。

霍山县石斛产业发展办公室副主任杨立勇告诉记者,2014年,霍山石斛种源保护基地项目成功申报,项目地点落在霍山石斛原产地太平畈乡王家店村,建设规模为100亩,重点开展霍山石斛野生种源迁地保护,同时建设霍山石斛新品种1号、2号母本园基地。

据安徽省政协委员、安徽省林业厅自然保护站站长顾长明介绍,随着发展,石斛产业对纯正种源的需求量大,而在人工栽培条件下,由于环境的变化,种源的纯正性容易发生变

化,易造成杂交种、变异种,极易和其他石斛物种充斥在霍山石斛的栽培和流通市场中,因此,加强霍山石斛野生种源保护刻不容缓。

由于霍山石斛种源基地植株成材时不能采收,还要花人力看护养护,政府每年投入200万元种苗培育项目资金,用于打造这张“仙草名片”。但霍山县石斛办负责人表示,保护中面临的问题不少,如真正的种源地建设要求方圆数十公里范围内,不准种植铁皮石斛等,这些问题只能逐步解决。

据介绍,霍山石斛大多生长在海拔250~1200米湿润的悬崖峭壁石缝间和参天古树上,生长条件极为苛刻,在自然环境下繁殖能力极低,因此自然产量极为稀少,更因当地民间药农长期地掠夺式过度开采,在采集过程中从不留种,致使野生霍山石斛濒临绝灭。

张应松

「豹」出没 请注意

中俄边境濒危野生动物得到有效恢复