

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6586期
今日12版2015年8月
星期二
农历乙未年六月二十

主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

年中回首看亮点系列报道②

提升能力 支撑决策

——2015年上半年环境监测工作综述

◆本报记者谢佳沅

截至目前,全国已建立各级监测站2700多家,监测人员近6万名,监测仪器设备26.8万台(套);

全国338个地级及以上城市实时发布1436个环境空气自动站6项污染物浓度和环境空气质量指数;

所有省级监测站具备水质109项全分析能力,多数省级站装备已达到国内先进水平……

今年上半年,在国家和地方对环境监测工作大力支持下,全国环境监测系统全力推进各项重点工作,生态环境监测网改革取得较大突破,较好地完成了专项和例行监测任务,环境监测整体能力水平明显提升,为生态文明建设和环境保护提供了有力支撑。

做好顶层设计,完善环境监测体制机制

环境监测是环境保护工作的基础性工作,不仅关系到环保工作的科学决策,更关系到环保工作的长远发展。为此,必须加强顶层设计,重点解决环境监测系统运行体制、网络整体格局、装备资源配置、人才队伍建设等方面存在的问题,深入研究环境监测面临的客观需求,构建起完善的环境监测体系,增强环境监测网络内部各要素之间的关联性,以及环境监测机制的可行性,使其与环境管理战略发展相适应。

2015年7月,中央深化改革领导小组审议通过《生态环境监测网络建设方案》,明确提出全面设点、全国联网、自动预警、依法追责,形成政府主导、部门协同、社会参与、公众监督的新格局,为环境监测工作指明发展方向,为环境保护提供科学依据。

按照方案提出的“全面设点、全国联网、自动预警、依法追责”总体要求,到2020年,我国将基本建成陆海统

筹、天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测网络。

在中央顶层设计指引下,今年上半年,环境保护部在环境监测工作方面也有一系列“大动作”。

国家环境监测网络运行体制改革取得实质性进展。据了解,环境保护部已经就国家环境质量、监测事权上收事宜与财政部达成一致,将分三步完成国家大气、水、土壤环境质量监测事权的上收,真正实现“国家考核、国家监测”。

环境保护部规财司有关负责人介绍,环境保护部已在资金保障方面作出安排,25亿元中央集中排污费专项资金投入的重点之一就是保障监测事权上收工作。

队伍建设一直是环境监测的软肋,在环境保护部积极争取和推动下,环境监测机构编制标准已列入中编办今年优先推进的项目,计划年内制定出台关于环境监测机构编制标准化建设的意见,对监测机构的属性、各级监测机构职能、人员编制和管理等做出明确规定。

此外,今年上半年,环境保护部编制完成《国家环境监测“十三五”规划基本思路》,明确了“十三五”环境监测发展的指导思想、主要目标、重点任务和重大举措。印发了《关于推进环境监测服务社会化的指导意见》,并在吉林省等7个省市开展试点工作。

一系列的顶层设计,将自上而下地推动环境监测工作逐渐适应经济社会发展需求,同时为促进我国环境保护事业快速发展奠定坚实基础。

下半年,环境保护部将全力推动《生态环境监测网络建设方案》的落实,具体包括任务分工、编制实施计划、编制出台《国家环境质量监测事权上收方案》并实施等。

采用先进技术,布下天罗地网,监测能力不断增强

今年上半年,全国环境监测系统在能力建设上有了长足的进步,先进技术的广

泛应用为监测工作提供了强大的支撑。

在腾格里沙漠扬尘、夏季全国秸秆焚烧、京津冀等重点城市群雾霾、颗粒物、污染气体等监测工作中,卫星遥感技术得到运用。

在腾格里沙漠扬尘事件中,无人机展示监测本领。

在对太湖、巢湖水体蓝藻水华、富营养化的监测工作中,环保部门开展了卫星与地面联合监测和会商。

据了解,今年,环境保护部还将大力推进两颗大气环境监测卫星以及两颗16米分辨率卫星后续立项与研制。

环境保护部环境监测司有关负责人介绍,年底前,环境保护部将完善环境遥感监测布局,发布环境遥感“十三五”规划,继续推动“天地一体化”进程。

同时,加强无人机环境监测能力建设,不断深化拓展环境遥感技术在污染防治、生态保护、环境监察执法等领域的监测应用,推进生态保护红线遥感监管平台建设。

水、气、土壤环境监测深入推进

2015年4月,环境保护部组织召开全国环境监测工作现场会暨廉政工作会,深入分析当前环境监测事业发展面临的新形势,积极谋划“十三五”环境监测事业发展思路。

面对环境监测的新形势、新任务,今年上半年,全国环境监测系统紧紧围绕环境管理的新需求和人民群众的新期待,扎实做好各项工作,努力推动环境监测再上新台阶。

目前,空气质量、水质、土壤环境监测取得阶段性成果。

今年1月1日起,环境保护部正式发布空气质量新标准第三阶段所有点位的实时监测数据。

全国338个地级及以上城市共设1436个监测点位,比原定目标提前1年实现了全国全覆盖。这些数据将全部用于开展空气质量新标准监测,并在中国环境监测总站空气质量信息发布平台上公布。

随着2014年12月珠三角区域空气质量预报预警平台的基本建成,我国京津冀、长三角和珠三角三大重点区域中心均已建成空气质量预报预警平台,并可以开展预报预警业务。

目前,京津冀、长三角、珠三角区域实现了空气质量预报预警业务化,空气质量预报信息在环境保护部官网和新华社上公开发布。

环境保护部环境监测司有关负责人指出,年底前,将力争使直辖市、省会城市、计划单列市全部具备空气质量预报预警能力。

在源解析方面,目前,26个重点城市已启动源解析工作,济南、青岛、银川等3个城市已完成研究工作,全年计划要完成20个城市左右。北京市、天津市等14个城市正开展源排放清单编制试点。

在水质监测方面,除组织对国控断面和规划考核断面每月进行水质监测、每天6次实时公布国家水质自动站监测结果外,环境保护部正在开展国控地表水点位和近岸海域环境质量监测点位调整工作。

此外,水环境质量排名工作正在开展试点,同时《城市水环境质量排名办法》正在编制中,下半年即将印发,以期将此做法从制度层面固定下来。

为提前谋划配合“土十条”的出台,上半年,环境保护部启动了国家土壤环境质量监测网络布点工作,逐步构建国家土壤环境质量监测网络。

截至目前,已有辽宁、江苏、浙江等10个省份完成了点位布设工作。据了解,此项工作年底前将完成,与之相配合的,是逐步完善的土壤环境监测与评价技术体系。

广西壮族自治区主席陈武检查九洲江综合整治工作

保持流域生态长期稳定良好

本报记者梁雅丽玉林报道 广西壮族自治区主席陈武日前在玉林市九洲江流域实地检查九洲江综合整治工作,并主持召开现场会。陈武要求,要把发展生态经济与推进环境治理相结合,打一场漂亮的九洲江整治攻坚战,争创全国跨省流域合作治理典范。

陈武指出,广西生态基础设施薄弱,欠账较多。在实现“县县建有污水处理厂”这一目标后,一方面要继续向乡镇延伸覆盖,提高基层污水处理能力,另一方面要重视法规建设,切实增强基层单位和群众的环保意识。经过粤桂两省区共同努力,九洲江流域整治取得了阶段性成果,但要保持流域长期稳定良好的生态环境,还有大量工作要做。

陈武强调,全力推进九洲江综合整治工作一要按照原定计划目标,确保完成今年工作任务。继续下大力气整治养殖污染。对流域内重点涉水工业企业按照“一厂一策”进行分类治理。二要抓紧完善出台相关规划。争取粤桂两省区九洲江流域水资源保护和污染防治规划尽快获得国家批准,列入国家跨区域流域治理重点工程。三要加大资金筹措力度。争取国家支持,调动各方面资源,鼓励采取PPP等模式吸引社会资本进入。四要把生态治理与产业发展结合起来,大力发展生态经济。五要抓好农村环境卫生和生活质量。六要加大宣传引导和教育培训,增强基层环保意识。

农村环境卫生和生活质量。六要加大宣传引导和教育培训,增强基层环保意识。

本报见习记者阎杰重庆报道 为贯彻落实国务院出台的《水污染防治行动计划》,确保三峡库区水环境安全,重庆市市长黄奇帆近日主持召开市政府常务会议,审议通过《重庆市人民政府关于贯彻落实水污染防治行动计划的实施方案》(以下简称《方案》)。

《方案》明确了水污染防治的工作目标:长江干流重庆段水质不低于上游地区来水水质,水环境质量持续改善,纳入国家考核的断面水质达到考核要求。到2020年,在上游地区来水保持优良的情况下,三峡库区水质总体达到优良,饮用水安全保障水平持续提升;到2030年,力争三峡库区水生态系统功能基本恢复,生态系统基本实现良性循环。在具体指标上,到2020年,城市集中式饮用水水源地水质达到或优于Ⅲ类比例总体高于93%,乡镇集中式饮用水水源地水质达到或优于Ⅲ类比例总体高于80%;流域面积500平方公里以上的38条重点支流基本消除黑臭断面,总体达到河流生态环境类别要求。到2017年,实现全市建制乡镇、撤乡场镇污水处理设施全覆盖,城市污水处理率达90%,乡镇污水处理率达80%;到2020年,城市污水处理率达95%,乡镇污水处理率达85%。

会议指出,要以改善水环境质量和解决群众反映突出的水环境问题为核心,积极构建体现重庆直辖市特点并符合生态文明建设要求的水污染防治新体系,切实保障三峡库区水环境安全,实现环境效益、经济效益与社会效益多赢。

重庆市人大常委会审议通过《水十条》实施方案

确保三峡库区水质总体优良

党政“一把手”抓环保

山东省长郭树清充分肯定临沂治污成效

下拨1亿元专项资金用于治气

本报记者周雁凌 季英德 王学鹏济南报道 山东省副省长、省长郭树清日前对《中共临沂市委 临沂市人民政府关于大气污染防治工作情况的报告》作出重要批示:“临沂的工作值得充分肯定,建议转发各市委参阅。”

同时,山东省财政厅还会同省环保厅向临沂市及时下拨1亿元专项资金,用于大气污染防治项目建设,以支持临沂进一步巩固大气污染防治成果,打造全省“铁腕治霾”与经济社会发展共赢的示范区。今年2月,临沂市政府被环境保护

部约谈后,专门召开了全市大气污染防治攻坚战动员大会,向社会作出了“向大气污染宣战”的庄严承诺,以壮士断腕、刮骨疗伤的决心,大力推进大气污染防治综合整治。

记者从山东省政府新闻办举办的全省上半年环境质量状况新闻发布会上了解到,今年上半年,临沂市环境空气质量明显改善,各项指标改善幅度均居全省前列,其中,细颗粒物同比改善24.8%,列全省第一;重污染天数同比减少19天,列全省第一;获得省级财政发放的生态补偿资金979万元,列全省第一。

潘岳任环境保护部党组副书记

本报讯 日前,中共中央批准:潘岳同志任环境保护部党组副书记。



位于内蒙古黄河大“几”字内西侧的库布其沙漠,总面积1.86万平方公里,是京津冀沙尘暴的重要发源地。经过多方近30年的共同努力,目前已绿化沙漠0.6万平方公里,并控制荒漠化面积1.1万平方公里。图为当地群众种植的沙柳,对防风固沙起到了重要作用。

新华社供图

厦门通过国家级生态市考核验收

本报记者叶文建 通讯员邱雄飞厦门报道 福建省厦门市日前顺利通过国家生态市考核验收,成为福建省首个通过验收的城市,也是全国第二个通过验收的副省级城市。

8月1日~2日,环境保护部国家生态市考核验收组对厦门市创建国家生态市工作开展考核验收。通过现场考察、资料核查、听取汇报等形式,重点检查国家生态市技术评估时提出问题的整改情况,全面考核验收厦门创建工作。

据了解,厦门创建生态城市历经13年。2002年11月,厦门市在全国率先启动《厦门生态城市概念性规划》的编制工作,2012年5月,厦门市委、市政府召开创建国家生态市动员大会,对创建国家生态市进行全部署。2015年6月5日,厦门市委、市政府印发《关于加快推进生态文明建设的实施意见》,明确了生态文明建设的主要目标和主要任务。

目前,厦门市共有146个行政村获得省级生态村命名(占行政村总数的93.6%);14个涉农的镇(街)全部获得国家生态镇命名;海沧、集美、同安、翔安4个涉农区获得国家生态区命名。

张家口借力冬奥加快环境治理

到2022年,力争优良天数比例达到90%以上

◆本报记者周迎久 通讯员李文华

2022年冬奥会申办成功,河北省张家口市惊艳“亮相”国际舞台。在未来等待冬奥会举办的7年中,张家口市将加大减排和治理力度,力争2022年空气优良天数比例达到90%以上。

“近两年来,为了支持申办冬奥会,张家口市本着标本兼治原则加大了环境整治和建设力度。我们完成了崇礼迎宾廊道及赛事核心区生态绿化10.5万亩,对迎宾廊道两侧73个村庄及赛事核心区10个村庄面貌进行改造提升。”河北省环保厅副厅长杨智明介绍说,“还新建了4座多要素气象自动观测站和4座风向、风速自动观测站。”

今年上半年,张家口市空气质量优良天数更是达到了142天,达标率为78.5%;PM_{2.5}浓度均值34微克/立方米,

同比下降27.7%;空气质量综合污染指数为4.63,同比下降22.1%,继续保持长江以北37个试点监测城市最好水平。

“冬奥会申办成功,将有利于推动张家口市继续加大转方式调结构和改善生态环境的力度。”张家口市环保局局长高颖介绍说,“大力发展‘奥运经济’可以加大新兴产业和现代服务业在三次产业中的比重,推动经济转型。同时,以成功申办冬奥会为契机,张家口市将深化环境治理,大力推进压钢、减煤、治企、控车、降尘、增绿等工作,为冬奥会提供良好的环境支撑。”

在高颖看来,冬奥会申办成功,对张家口的环境治理将形成强大的推动力。一方面有大批生态环境建设项目落户张家口,另一方面将有更多资金向张家口倾斜。

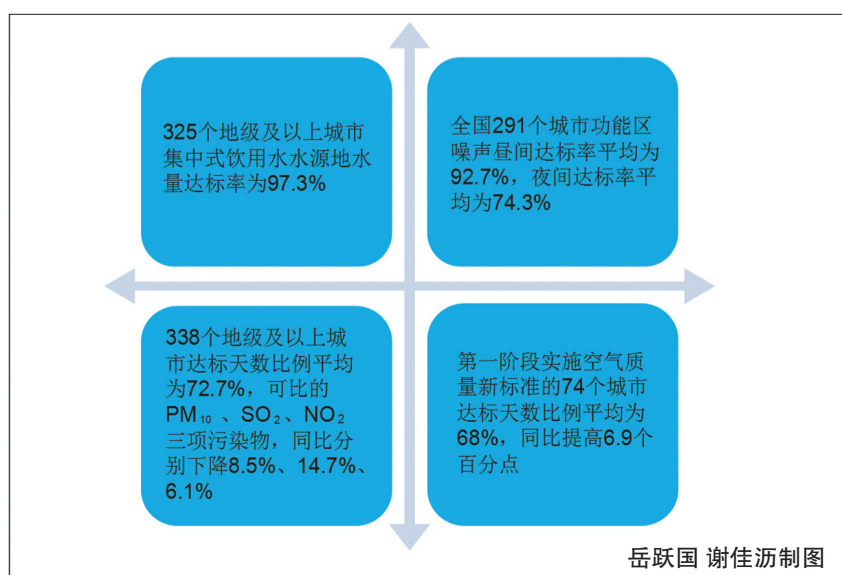
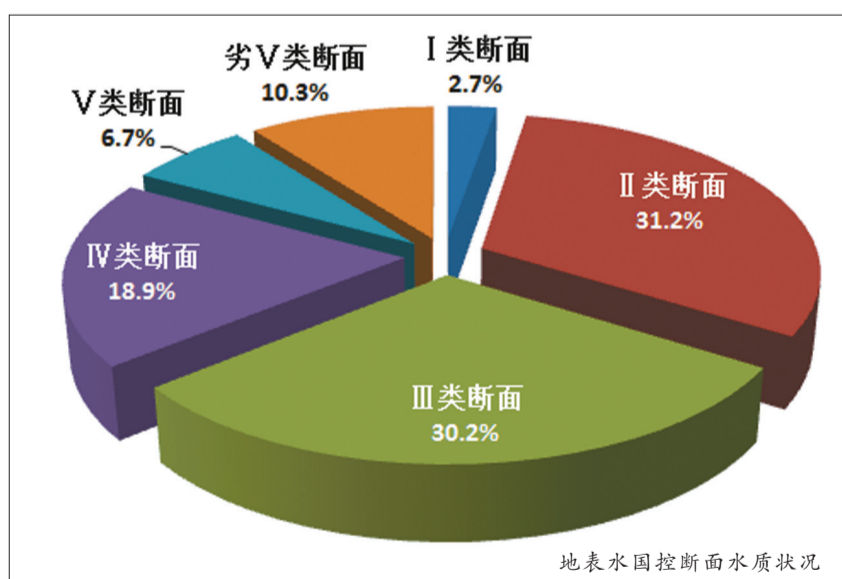
“目前,河北省政府正在协调相关部

门制定《张家口2018~2022年清洁空气行动计划》,以此行动计划为统领,一大批生态建设工程将在张家口开工。”河北省环保厅污染防治综合处主任科员张启发告诉记者,“据统计,截至去年底,河北省下达张家口市的中央环保专项资金达到26568万元,省级专项资金5573万元。”

借力冬奥会,张家口市也确定了水环境治理的下一步目标:到2022年,空气质量优良天数比例达到90%以上。PM₁₀、PM_{2.5}、二氧化硫、二氧化氮、臭氧、一氧化碳6项指标年度评价均达到国家年均二级标准,其中PM_{2.5}平均浓度较2017年下降5%。

为实现上述目标,河北省对张家口的宣化、怀来、崇礼等重点区域实施最严格的环保限值;同时,对张家口境内的宣钢、沙岭子电厂等企业全部安装环保智能IC卡,尽快实现“零排放”,减少污染排放。

国家环境监测网2015年上半年部分监测结果



下转三版