

云南德宏州生态资源保护喜中有忧

# 地方财政独木难支

◆本报记者蒋朝晖

1000余种高等植物被顺利迁地引种,其中包括被誉为植物大熊猫的滇藏橐吾;近1.7万头国家一级、二级和省级保护野生动物得到收容救护……这是前不久记者在云南省德宏傣族景颇族自治州(以下简称“德宏州”)采访生态资源保护时了解到的实况。

位于云南省西部的德宏州拥有得天独厚的自然生态环境,是名副其实的云南物种多样性黄金十字带,在构筑滇西乃至我国西南生态屏障中举足轻重。

近年来,经济欠发达的德宏州保护环境与发展经济矛盾日益突出,在取得生态资源保护显著成绩的同时,面临的各种现实难题引人关注。

■未雨绸缪,生态规划逐步完善  
□为保护工作提供重要支撑

德宏州林业局局长杨新凯介绍说,德宏州物种的丰富度和富集度在全国都属罕见。全州调查记录高等植物有6032种,占云南省的33.5%。特别是州内的云南省铜壁关省级自然保护区77万亩的森林中,就有高等植物4951种、脊椎动物725种(国家重点保护野生动物89种),动物物种丰富度在我国自然保护区中名列前茅。

德宏州生物多样性丰富而独特,但也十分脆弱,是云南省生物多样性保护重点地区之一,保护任务非常繁重。

迫于经济发展压力,德宏州曾出现过不合理的围湖造田、开垦沼泽地、砍伐原始植被、在林区开矿和修路等现象,导致对自然资源的过度开发利用,严重影响物种的正常生存。

在严峻的挑战面前,德宏州委、州政府明确提出,宁愿牺牲一些经济,也要以环境保护为主,努力把德宏建成云南重要的生物多样性宝库和西南生态安全屏障。

近年来,德宏州着力实施“生态立州”战略,本着规划先行、计划引领和“再穷也不能穷规划”的理念,编制形成了州、县(市)、乡(镇)三级生态建设的规划体系并颁布实施;完成了《德宏州生态承载力研究与对策分析报告》、《德宏州土壤环境保护和综合防治方案》、《德宏州土地利用总体规划中期评估》、《德宏州资源环境承载力评价研究》初稿。

为应对生物多样性保护中存在的问题、困难和面临的挑战,德宏州发改、林业、农业、旅游等多个相关部门通力协作,在实地调研全州110余处生物多样性热点和敏感区域、查阅大量文献、收集足够翔实数据资料的基础上,结合实际编制出台了《德宏州生物多样性保护实施方案》(2013-2030年),提出了德宏州生物多样性保护工作的目标,划定了4



图为云南省德宏傣族景颇族自治州野生动物收容救护中心主任尹加笔(右一)给参观人员介绍滇藏橐蕪繁育情况。 本报记者蒋朝晖摄

个生物多样性保护优先区域和9个重点领域,提出36个涉及多个方面、多个水平和不同层次的优先项目。还出台了《德宏州野生动物驯养繁殖发展规划(2014-2023)》。

一系列规划编制出台和实施,为德宏州大力推进生态建设与环境保护、走好可持续生态发展道路提供了重要指导和依据。

■措施得力,资源保护成效显著  
□全州森林覆盖率近七成

近年来,德宏州围绕“生态立州、环境优先”、“沿边特区、开放前沿、美丽德宏”的发展战略,深入实施“七彩云南·德宏保护行动”、“森林德宏”建设,采取节能减排、保护生态环境、发展生态产业、完善林业管理、公益林补偿机制等一系列重大举措,全州生态资源保护取得了较好的成绩。

据德宏州副州长杨世庄介绍,经过全州上下坚持不懈的努力,德宏州生态资源保护取得明显成效。全州现有林地面积1092.7万亩,森林覆盖率为67.1%,林木绿化率69.2%。以瑞丽江一大盈江风景名胜区分区总体规划、铜壁关省级自然保护区提档升级、大盈江国家湿地公园保护为重点,大力开展重点生态功能区管护,实施了生态公益林保护补偿、退耕还林、自然保护区建设、边境动植物防控体系建设等工程。

截至目前,瑞丽江一大盈江风景名胜区分区面积达67231公顷,铜壁关省级自然保护区面积达51650.5公顷,全

州湿地面积达22100.55公顷,全州共界定361.22万亩生态公益林(国家级282.9万亩,省级78.32万亩)。

据了解,自2005年以来,德宏州投入生态公益林补偿资金近两亿元,8247户352037人直接受益;全州实施了退耕还林和陡坡生态治理118.38万亩。建立了瑞丽江珍稀植物园和德宏州野生动物收容救护中心两个迁地保护基地。

记者采访时看到,在德宏州野生动物收容救护中心留置饲养的动物有白眉长臂猿、黑熊、蓝孔雀等20种。瑞丽江珍稀植物园,迁地保护的望天树(国家一级保护植物)、我国最稀有(仅德宏州有几株)植物滇藏橐蕪(云南省一级保护植物)等生物物种。

据了解,目前,瑞丽江珍稀植物园已引种保护高等植物1000余种,扩繁10万余株,迁地保护60余种国家珍稀濒危保护植物。德宏州野生动物收容救护中心已收容国家一级、二级和省级保护野生动物近1.7万头,累计培育出西南桦、滇藏橐蕪、望天树、龙脑香等苗木1000多万株,取得20余项科技成果,获得两项国家发明专利,成为集收容拯救、驯养繁殖和科普教育为一体的站点。

■困难凸显,筑牢屏障缺乏后劲  
□资金不足成为最大瓶颈

近年来,随着德宏州瑞丽江国家重点开发开放试验区建设和全州工业化、城镇化及农业现代化建设的发展力度不断加大,生态资源保护面临的困难和问题更加突出。

杨世庄说,水污染防治压力大,环境

质量逐年下降、危险废物处置能力不足,给全州生态资源保护带来更大挑战。当前,水土流失严重,生态及生物多样性保护状况堪忧,生态修复滞后等问题亟待解决。生态产业培育不够、制度建设有待完善、资金投入严重不足,使德宏州在筑牢生态屏障上缺乏应有的后劲。尤其是资金投入严重不足,成为制约生态资源保护提质增效的最大瓶颈。

据了解,德宏州资金投入严重不足带来的问题突出表现在3个方面:一是经济基础薄弱,经济总量小,财政困难,在生态资源保护方面资金投入有限,各县市不同程度存在公益林生态补偿金被挪用、截留现象。二是生态补偿力度小,流域补偿、矿产资源、水电开发、旅游业、生物多样性保护、碳汇补偿等领域的补偿机制不完善,生态公益林补偿标准偏低,野生动植物肇事补偿资金不足,矿山生态恢复保证金标准低于实际恢复治理成本。三是由于缺乏资金投入,部分项目(如章凤、晚町森林公园)建设停滞不前,导致景观资源逐年消退。

德宏州野生动物收容救护中心主任尹加笔说,中心自1995年成立至今,收容救护野生动物经费均由州本级财政承担,除人员工资外,中心救护野生动物经费每年需要20万~30万元,但一直未得到解决。这些经费的缺口,只能靠中心开展林木良种繁育进行暂时弥补。因资金不足,中心救护设施十分简陋,需要的器材和常规药品得不到满足,存在较大安全隐患的动物圈舍至今未修缮。

杨新凯说,除生态保护建设资金投入不足,基础设施建设滞后严重影响资源管护工作外,当前林业队伍的体制和机制不能满足实际工作需要,森林生态效益补偿标准过低影响保护成效,林业有害生物危害严重等问题都必须想办法逐一加以解决。

为破解资金不足难题,德宏州积极探索引进民营资本开展生态资源保护。记者在占地526亩的芒市勒巴娜西珍奇园看到,这个由民营企业投资建设投资两亿多元、历经15年精心打造的园区内,拯救、保护和培植了大量的名木古树和珍稀植物。

据了解,园内先后共移植珍稀树木达3000余株,其中百年古树800多株,千年古树4株,古树成活率高达96%;培植植物200多种,其中国家保护的珍稀植物16种,成为当地极具特色的生物多样性的生态园林。

采访中,大家普遍认为,建设保护好祖国西南的生态安全屏障和物种基因宝库,任重道远,困难重重。德宏州本级财力十分有限,在拓展融资渠道同时,需要省级和国家层面加大支持力度,真正让保护生态资源这项日益繁重的工作具有更加强大的支撑力量。

## 华夏绿讯

# 天池面积创十年新高

水位上涨6米,水量增加5000万立方米

本报讯 记者近日从新疆维吾尔自治区天池管理委员会资源保护管理处了解到,入夏以来,由于降水增多,天山天池水位上涨了6米左右,水量增加5000万立方米,水域面积增加4万多平方米,创近10年历史最高。

新疆天池管理委员会资源保护管理处处长高峰说:“天山天池的水位历年来基本保持一个稳定的水平,大概就是海拔1910米这样一个高度。丰水、枯水季节,海拔高度略有不同。水位提升一方面是因为今年降雨多,另一方面是这几年区域环境恢复的结果。多年来,我们一直致力于天山天池生态保护和生态修复工程,森林生态系统和山地生态系统环境显著改善。”

天池水位的提升,不仅美化了天池,也充分保障了下游地区农牧业生产生活用水。由于地下水资源的充沛,使得景区生态明显改善。

高峰说:“在中山带白杨沟这一线,天池水位提升以后,地下森林带的水源相对会富足。白杨沟的一些区域出水点比往年多了很多,出水量也非常多,这样对于下一步白杨沟区域的生态恢复也起到了非常大的作用。”

据了解,2007年以前,天池因泥石流洪水侵袭,泥沙向湖心推进了200多米,使天池湖面面积缩小了3%,其中湖水深度由十年前的平均100米降至当时的80米,天池南岸草场沙砾化,几乎变成不毛之地。之后,天山天池投入大量资金启动南岸沙治理工程,同时在景区实行禁牧、封山育林及生态移民等多种措施,有效遏制了水土流失,天池生态得到了有效保护。

高峰表示,今后天山天池将继续致力于博格达区域的保护,将这一块神山圣水保护好。

杨涛利 柯建萍

# 福建建设万里生态水系

每公里补助最高达100万元

本报讯 福建省政府出台了《开展万里安全生态水系建设的实施意见》,制定了水系建设的主要目标、基本原则、基本措施、组织实施等,明确2020年基本实现“河畅、水清、岸绿、安全、生态”的目标。

《意见》强调,统筹中央、省级涉及生态建设、江河治理、中小河流综合治理、水土保持等水利专项项目和资金,集中用于安全生态水系建设。县级人民政府应根据实施意见,按照“一河一方案一清单”的要求,编制简要明确的实施方案,每年6月前向省水利厅和省财政厅申报。

项目采用竞争性立项等办法进行评审。采取定额补助、绩效考核并按考核结果进行奖惩的方式,对严格按照批复的方案和项目清单组织实施并经验收合格的给予补助。省级按照项目工程实际投资额的一定比例予以补助,补助比例分3档,第一档80%,第二档60%,第三档50%,以项目为单位,每公里补助最高将达100万元。

《意见》明确,按照“一年搞试点、两年逐步铺开、三年初见成效、五年基本完成”的要求,至2020年完成万里安全生态水系建设任务。使福建城镇乡村所在地、重要饮用水水源保护区、主要生态敏感区等所在水系生态系统得到恢复;使水量更充足、水流更自然、水质更良好,使河岸和河床更加符合自然、稳定和渐变态势,沿河动植物尤其是水生生物更加丰富多样,水系自身结构更加完整,防洪安全体系更加完善。

同时,结合各地实际,明确不同河段的功能定位,确定治理内容,列出项目清单,制定相应生态水系建设具体实施方案,充分体现不同地域水系的自然特色,防止千篇一律。

《意见》要求,用生态方式改善河水,改良河床,重塑河滩。通过人工湿地、生态浮岛、曝气复氧、生物膜法等生物净化措施,结合当地政府及相关部门开展截污控污等水环境综合整治,改善水体水质。

熊敏莉 李良

严守生态红线 杜绝污染企业

# 茅山独特生态吸引游人

本报讯 在江苏省句容市5A旅游景区——茅山风景区,如今奔着茅山来享受绿色“深呼吸”、生态游的游客越来越多。今年1-5月,茅山景区共接待游客258.42万人(次),同比增长5.08%,游客增长的背后恰恰是茅山这几年卓有成效的生态建设。

“茅山真是仙山胜境,蓝天白云,满眼青翠,空气清新,我都不想走了。”来自上海的游客小王在茅山景点喜喜泉边感慨道。而像他一样的游客并不在少数,众多游客在探寻茅山宗教文化的同时,更为茅山的优美生态环境所吸引。

茅山景区秉承绿水青山就是金山银山的理念,对景区森林资源、生态环境注重保护与修复,全力推进生态环境和旅游产业协调发展,对影响景区生态环境的污染企业进行铁腕整治。茅山风景区环保助理曹树国说:“句容市把茅山风景区46.2平方

公里划定为生态红线,先后关闭了两家窑厂、两家化工企业,依法取缔活性炭、塑料颗粒、沥青防水材料等作坊3家,关闭各类采石宕口十余处,拒绝所有工业企业落户建设,从源头上切断一切对景区的污染可能。”

同时,茅山风景区以更高标准规划保护九龙山区域79平方公里的原生态山水林田,并确立这一区域以自然有机农业为基础、农村院落文化为辅,发展绿色生态经济。对影响区域生态环境的任何破坏零容忍,严禁砍伐、滥捕野生动物,建立古树名木档案。

目前,茅山风景区正在酝酿对这一区域的5个出入口进行封闭,设立卡口,限制外来车辆进入景区游览的数量,以减少废气污染给景区生态环境带来的负担,并引导当地村民保护自然环境。

徐波 孔德琴 张媛



广西壮族自治区富川瑶族自治县深入到西岭山保护区富阳镇木榔村小学,通过展览图片、发放宣传资料、签名等方式,呼吁保护鸟类。 陈献吉 彭思明供图

# 黑河湿地保护再获8000万元

用于水源地保护和湿地湖泊生态恢复

本报讯 环境保护部、财政部日前下达2015年度张掖黑河湿地湖泊项目资金8000万元。截至目前,国家已下达张掖黑河湿地湖泊项目累计达1.15亿元。

2014年黑河湿地湖泊生态环境保护项目作为甘肃省唯一列入国家湖泊保护规划又符合参与竞争条件的项目,获得江河湖泊治理与保护专项资金3500万元。资金下达后,实施了黑河湿地湖泊生态环境调查与生态安全评估项目、高台县黑河湿地湖泊生态修复示范保护区项目、湖泊能力监测项目、甘州区黑河湿地湖泊生态恢复保护示范项目、黑河干流综合治理工程—临泽大沙河河流域综合治理项目。

项目的实施对湖泊生态环境质量起到明显的推动作用,黑河湿地湖泊水质全年稳定达标,年度污染物削减取得成效,流域生态环境持续向好,保护黑河湿地湖泊长效机制逐步健全。

由于2014年黑河湿地湖泊项目取得了良好的绩效效果,2015年国家加大了对黑河湿地湖泊的支持力度,下达资金8000万元,用于黑河湿地湖泊周边村庄环境整治、饮用水水源地保护、湿地湖泊生态恢复等。 张伟

## 松花江流域干流水质持续改善

# 水清鱼肥引来百鸟齐飞

开国家从上到下多方面所做出的努力。

国家连续将松花江流域水污染防治纳入“十一五”和“十二五”规划,国家和沿岸省份投入大量资金和治理项目。国务院批复的《松花江流域综合规划(2012~2030年)》中明确提出,要全面开展流域主要江河湖库水功能区水质监测,强化水环境保护措施,严格控制污染物入河量,加强饮用水水源地保护。严格控制水生态敏感河段的开发活动,科学实施重点水库生态调度,建设必要的水生态修复工程,建立水生态补偿机制。

吉林省在松花江流域治理中将污染防治与生态恢复相结合,将支流与干流污染防治相结合、城市污染防治与农村环境综合整治相结合,进行综合治理。

吉林市作为松花江流域的重要城市,大力组织推进了“十二五”流域规划项目,重点完成了吉林市污水处理厂二期扩建工程,启动了吉林市污水处理厂一期提标改造工程。2014年开始,吉林石化污水处理厂、市水务集团7家子污水处理厂和其他4个县(市)的污水处理厂均开展了提标改造工程。

此外,吉林市环保局还大力推进了“十二五”松花江流域水污染防治规划项目的进一步实施。2014年初,吉林市环保局将流域规划项目建设纳入到政府环保目标责任制。2014年监测数据显示,吉林市松花江出境断面、9个河流断面及松花湖水水质均达到国家规定标准。

吉林市环保局还对饮用水水源地排污口展开了多次检查。2014年全年共组织了5次大规模专项检查活动,共出动459余人(次)、200余台车辆,平均每

个排污口都要检查10余次。

“为进一步加强吉林市饮用水水源地管理,吉林市环保局今年仍将加大检查力度,继续保持高压态势防止偷排漏排现象发生。”吉林市环保局相关负责人介绍道。

加强源头环境治理

为从源头防治松花江流域污染,长白山管委会充分做好建设流域保护项目的“加法”,做拆除污染设备的“减法”。几年来,长白山管委会在自然保护区、长白山景区和下辖的3个经济区建立健全保护区生态修复长效机制、景区生态治理长效机制和城区环境整治长效机制,形成了科学、全面、立体化的治理模式。

长白山管委会实施了松花江源头生态环境综合整治工程,涉及“五馆一站”全部完成拆除,对松花江源头部位的生态植被进行全面恢复,消除了松花江的源头污染。长白山管委会党委书记、主任谢志岩表示,原来位于长白山北坡景区内的长白山国际旅游宾馆已经拆除。和它一样先后被拆除的还有其它4所宾馆,一个部门工作站。

目前,长白山区内水质达到国家一类。松花江流域沿岸的人们在享受着水环境安全的同时,流域生态功能也得到有效恢复。吉林市、哈尔滨市等城市沿江建设的徒步栈道和江边广场,已成为市民锻炼身体的好去处。松花江这条“天河”水质改善带来的正能量也感染着沿岸更多的人参与到保护流域环境的行动中来。

统筹流域综合治理  
松花江流域干流水质持续改善离不