

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6589 期
今日8版2015年8月
星期五
农历乙未年六月廿三

07



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

年中回首看亮点系列报道⑤

深化改革 瘦体强身

——2015年上半年环境影响评价工作综述

◆本报记者谢佳涵

核电站、热电站、炼铁炼钢等32项建设项目环评审批权限下放至省级环境保护部门;13类项目由编制环境影响报告书降为编制报告表或填报登记表。

受理建设项目环评文件89项,涉及总投资7028.17亿元。17个项目不予审批,涉及总投资1094.28亿元……

2015年上半年,环境保护部以落实中央巡视整改任务为契机,健全制度,狠抓落实,努力提高环评工作有效性,各项工作取得积极进展。

深化制度改革 优化审批工作

中共中央、国务院前不久发布的《关于加快推进生态文明建设的意见》要求,加快建立系统完整的生态文明制度体系,引导、规范和约束各类开发、利用、保护自然资源的行为,用制度保护生态环境。

全面深化环评制度改革,是贯彻落实中央要求,深入践行“三严三实”的客观需要,也是科学规范环评审批行为、营造良好发展环境、促进经济社会持续健康发展的必然选择。

今年上半年,环评审批管理继续朝着标准化、规范化、信息化方向迈进。

在标准化方面,2015年6月,环境保护部发布《关于印发环评管理中部分行业建设项目重大变动清单的通知》,明确了水电等9个行业建设项目重大变动原则。

年内,环境保护部还将完成或部分完成《环境影响评价技术导则总纲》、《地下水导则》和《技术评估导则》的修订;火电、石化等5个行业环评审批原则的制定;水电水利、火电等9个行业验收指南的编制等工作。

在规范化方面,2015年4月,环境保护部出台《建设项目环境影响后评价管理办法(试行)》,从适用范围、责任主体、评价内容、时限方式、后评价机构资质和管理要求等方面对环境影响后评价工作作出规范,突出了建设单位环保主体责任和属地环保部门监管责任。

与之配套的《建设项目环境保护事中事后监督管理办法(试行)》正在制订过程中。

今年上半年,环境保护部还修订了《建设项目环境影响评价文件内部审查分类目录》。环评、验收、资质等审批服务指南及审查细则也已经制定完成,近期将向社会公布。

在信息化方面,上半年,环境保护部建立了建设项目环评、验收及环评资质申报系统,实现环评工作外网申报、网上受理。完成了环境保护部与国家建设投资项目在线审批综合监管平台对接工作。

下一步,环境保护部将完善环评基础数据库,健全“四级联网”的全国环评审批系统,探索构建基于“大数据”的环评管理信息系统。

环境保护部环境影响评价司有关负责人介绍,为进一步深化环评制度改革,下半年,环境保护部将研究修订《建设项目环境保护管理条例》、《环境影响评价公众参与暂行办法》,修正《环境影响评价法》部分条款。

此外,还将组织开展环评改革大调研,总结地方环评改革做法和经验,研究制定“十三五”环评改革实施方案。

落实简政放权 推进职能转变

简政放权是本届中央政府的重

要执政目标。一段时期以来,国务院各部委先后多次公布取消或下放的审批事项目录。

下放环评审批权限,是环境保护部贯彻落实党中央、国务院推进简政放权的具体措施,也是新形势下环境保护管理职能转变的重要举措。

减少和下放微观审批事项,有利于将更多的力量投入到法规制度建设、战略规划环评、强化执法监督和方面,使环评“源头预防环境污染和生态破坏”的制度作用得到切实有效发挥。

2015年3月,根据《中华人民共和国环境影响评价法》和国务院《政府核准的投资项目目录(2014年本)》,环境保护部对审批环境影响评价文件的建设项目目录再次进行了调整,制定发布了《环境保护部审批环境影响评价文件的建设项目目录(2015年本)》(以下简称《目录》)。

同时,修订了《建设项目环境影响评价分类管理名录》,将13类项目由编制环境影响报告书降为编制报告表或填报登记表。

两项举措一个放权一个简政,进一步优化了环评审批环节和流程。

根据《目录》,核电站、热电站、炼铁炼钢、有色冶炼、国家高速公路、汽车、大型主题公园等32项建设项目环评审批权限下放至省级环境保护部门。目前,《目录》规定的所有下放事项已全部同步下放。

部分省级环保部门在《目录》的基础上,综合考虑下级环保部门的承接能力,继续将一些审批权限下放至地市级、县(区)。

黑龙江省将污染物产生和排放较少、环境问题较小的建设项目,如液化石油气接收、存储设施(不含油气田、炼油厂的配套项目)、进口液化天然气接收、储运设施等项目下放至市级环保部门审批。

宁夏回族自治区将电石、铁合金、焦化、涉及重点重金属排放等环境风险较大的项目,及污水处理、垃圾处理、脱硫脱硝等地方减排环保工程下放至设区市环保局审批。将公路项目(除跨市的项目外)全部下放市或县审批。

广东省将部分工艺较先进、环保技术较成熟、环境影响和风险相对可控的项目环评审批权限下放到市、县,包括城市轨道交通等城市基础设施、改扩建化工项目和不涉危化品的码头泊位等6类项目。

四川省将水利工程、市政工程、机械电子等领域的项目环评审批权限下放至市、县两级环保部门。

环评审批权下放后,加强事中、事后监管至关重要。为确保审批权限下放后地方接得住、管得好,今年,环境保护部计划举办4期全国环评管理人员培训班,覆盖所有省级和地市级环评管理骨干。上半年已完成两期,覆盖19个省300余人,下半年的培训工作将按计划开展。此外,“四级联网”的全国环评审批系统也将为地方承接审批权限提供技术支持。

严格廉洁自律 整顿环评行业

2015年2月,中央第三巡视组向环境保护部反馈专项巡视情况,提出了当前环评领域存在的一些问题,同时要求深入查找原因,逐项加以整改。

根据中央巡视工作部署要求,环境保护部把巡视整改作为重大的政治任务来抓,今年上半年,共完成环评领域17项整改措施。

2015年3月,《全国环保系统环评机构脱钩工作方案》出台,根据有关要求,环境保护部所属8家环评机

构要于2015年底率先脱钩。省级及以下环保系统环评机构分两批分别在2016年6月30日、12月31日前全部脱钩。

目前,8家部属环评机构中,1家已注销资质完成脱钩,1家已完成资产评估,其余6家已报送了脱钩工作方案。

环境保护部规划财务司有关负责人介绍,为配合环评机构脱钩工作,上半年,出台了《环境保护部事业单位国有资产审批事项办理指南》等3个财务管理规范性文件,确保做好环评机构脱钩过程中涉及的国有资产审批事项。

据了解,环境保护部近期将发布新修订的《建设项目环境影响评价资质管理办法》,对环保系统环评机构脱钩后的接手机构作出相关规定。

2015年3月,全国环境影响评价座谈会暨党风廉政建设工作会议召开。会议指出,当前环保系统党风廉政建设和反腐败工作形势依然严峻复杂,任务依然艰巨。

针对上述现状,2015年3月,环境保护部先后制定出台了《环境影响评价机构资质管理廉政规定》、《关于严格廉洁自律、禁止违规插手环评审批的规定》,印发了《关于进一步加强环评违法项目责任追究的通知》。

3项规章制度进一步规范了领导干部从政行为,加强了环境影响评价机构资质管理廉政建设,强化了环境影响评价违法项目责任追究。

据了解,环境保护部还组织对环评权力运行监控机制的全面修订,完成后将在全国推广。

上半年,根据巡视整改工作部署,环境保护部开展了对全国环评机构及从业人员专项执法检查,对存在问题的63家建设项目环评机构和22名环评工程师分别作出了取消资质、缩减评价范围等相应处理。

在严查环评违规行为的高压态势下,全国1000多名不在环评岗位的环评工程师主动退出。

为加大信息公开力度,环境保护部建立环评机构和环评人员诚信记录制度,在官方网站设立专栏,公开环评机构和环评工程师资质信息。

截至7月中旬,环境保护部共受理环评资质申请226项,完成审查215项,其中批准新资质申请29家;对隐瞒情况、弄虚作假的22家机构不予批准;对现有环评机构资质条件进行清理,30家机构被取消或注销资质。

此外,环境保护部组织开展了2015年度环评机构检查工作,涉及天津、广东等8省市的311家环评机构,占全国总数的27%。目前已完成对天津、山西的检查工作。

严把环评关口 提升审批效能

环境影响评价作为从源头防止污染产生的第一道防线,被认为是保护环境最有效手段之一。

今年上半年,环境保护部坚持站在全局高度审视和谋划环评工作,围绕“十二五”环保工作的难点、重点和热点问题,严格执行环境影响评价制度,以战略环评、规划环评优化区域布局,以项目环评推进结构调整,以强化竣工验收保障环评有效性,切实推动解决环评科学发展和损害群众健康的突出环境问题,切实推动环境质量的改善。

在战略和规划环评方面,上半年,环境保护部受理规划环评报告书17项,完成审查27项。

下转三版

湖南省长杜家毫调研湘江保护与治理时强调

坚持创新驱动 加快转型升级

本报记者刘立平 通讯员文萍衡阳报道 湖南省长杜家毫近日深入衡阳常宁市调研湘江保护与治理省政府“一号重点工程”推进情况。他强调,要坚持创新驱动,加快转型升级,努力让产业结构

变新、发展方式变绿、经济质量变优。衡阳是湘江流域干流最长、支流最密集、人口最多的地区。通过加大污染治理力度,常宁水口山第八冶炼厂二氧化硫年排放量已从“一号重点工程”实施前的3.4万吨降至600吨,废水实现近零排放。杜家毫实地了解了铅冶炼废水综合治理等污染防治项目实施情况。他指出,要与环保企业、高校、科研院所携手合作,加强环保科技研发和攻关,争取把

废水、废气、废渣吃干榨尽,变废为宝。

在水口山金铜综合回收产业升级技术改造项目建设工地,杜家毫详细了解冶炼工艺和环保水平,勉励企业进一步加快转型升级,大力推进矿产资源精深加工,不断延伸产业链条,实现多元化、高端化发展。他还叮嘱当地负责人,以重大项目建设为契机,统筹推进周边环境整治、居民搬迁等工作,加快新型城镇化建设步伐。

杜家毫强调,湘江保护与治理既是民生工程,也是发展工程、转型工程。新常态下,不能把绿水青山和金山银山简单地对立起来,而要实现有机统一。要通过建设金山银山,为保护绿水青山提供强有力物质保障;通过绿色、循环、低碳发展,依托良好生态环境,带来更多金山银山。要再接再厉,以抓铁有痕、踏石留印的作风把湘江保护与治理各项工作一抓到底,实现政府、企业、社会三赢。

党政“一把手”抓环保

吴晓青在中国环境科学学会学术年会上强调

强化科技支撑作用 促进环境质量改善

本报记者李莹 郭婷8月6日深圳报道 以迈向良好生态的环境科技创新为主题的中国环境科学学会2015年学术年会8月6日~7日在广东省深圳市召开。环境保护部副部长吴晓青出席会议并讲话。

吴晓青指出,今年是“十二五”收官之年,也是启动“十三五”环保规划之年,面对日益复杂的环境形势和大量的工作任务,必须强化科技的支撑和引领作用,促进环境质量持续改善。

吴晓青强调,一要继续加强重点环境领域的科学研究和技术攻关,全面提升科技支撑水平。“十三五”期间要继续抓好国家水专项和重点科研项目的组织实施,提高综合集成创新能力,创建重点流域的水环境质量改善机制。以中央科技计划管理改革为契机,启动实施大气污染防治科技重点专项,并协调

争取土壤和地下水污染防治、环境基准等重点专项的立项论证,着力攻克一批关键核心技术,以全面支撑环境保护工作的重点任务需求。

二要积极探索新模式,促进环境科技成果的转化应用。“十三五”期间,必须做好环境科技成果转化这篇大文章,构建上下联动的环保产学研用协调机制,用市场来考核科技成果,促进产学研用紧密连接和深度融合。建立互联互通的环保科技成果库及其信息服务平台,鼓励专业机构开展成果分析挖掘和运营服务。激活沉淀的成果,建立成果转移、转化的技术扩展机制,让其经济社会价值得到充分体现。

三要强化环保科学知识普及,不断提高公众参与环境保护的能力。“十三五”期间要落实《关于进一步加强环境保护科学技术普及工作的意见》,着力

提高环境科学知识传播的主动性、及时性、准确性和权威性。继续建设一批国家环境保护科普基地,搭建环保科普知识资源共享平台,有效营造环境保护和生态文明建设的的良好氛围。

吴晓青说,环保部门将积极推动环保科技社会化公共服务职能的转移。环境保护部将围绕科技评估、工程技术领域职业资格认定、技术标准研制、国家科技奖励推荐等4类重点领域,研究提出环保科技类政府职能转移的清单,条件成熟的将率先转移。

本次年会设1个论坛和16个专题研讨会,分别围绕环境经济政策创新、生态产业可持续发展、水污染防治与生态修复、污水资源再生利用、大气污染综合防治等主题展开研讨,共有约200名专家学者作报告,集中介绍相应领域的技术进展。



连日来,山东省沂源县抓住当前雨水多、墒情好的有利时机,组织千余人的造林队伍,以专业队造林、工程化施工、合同化管理的方法,全面铺开雨季造林工程。目前,全县已完成荒山造林两万余亩。人民图片网供图

污水垃圾处理设施建设滞后 广西39名县长被约谈

本报见习记者昌苗苗南宁报道 因污水垃圾处理设施建设滞后,广西39名县长近日被约谈。

根据广西壮族自治区人民政府的统一部署,自治区发展改革委、环保厅和住建厅等7部门组成7个督查组,对自治区城镇污水垃圾处理设施运行情况进行督察。

据介绍,本次督察重点是《2015年广西城镇污水垃圾处理设施建设工作计划》中城市污水配套管网、镇级污水处理厂、市县建成区污水直排口截污、设区市污泥处理处置中心4项工作推进情况。督察结果显示,4项工作进度

皆不理想。

今年以来,自治区完成污水配套管网建设845.9公里,完成投资约28.28亿元,分别仅完成年度任务的40.5%和49.8%。有20个市(县)污水管网建设进度滞后,分别是田东县、南宁市、融安县、象州县、南丹县、凤山县、上林县、宾阳县、融水县、博白县、东兰县、西林县、贺州市、灵山县、乐业县、三江县、那坡县、德保县、兴业县、玉林市。

按照计划,今年应建成的138个建制镇污水处理设施中,2014年开工并应于今年6月底竣工的有70个,目前仅有16个项目竣工并具备通水试运行条件,有

13个镇级建设项目推进滞后。截至今年6月底,2015年应开工的68个镇级污水处理项目,推进工作严重滞后的有11个。

根据要求,自治区今年年底应完成1219个直排口的截污工作。截至6月30日,仅完成污水直排口截污119个,完成率不足10%。其中,容县已完成了所有直排口的截污工作,走在了全区前列。

目前,南宁、柳州、桂林、百色4市已建成污泥处置设施,按要求,其余10个设区市今年11月底前必须建成一定规模的污泥资源化处置设施。从督察情况看,除阳朔县已于今年5月建成并投入使用外,北海市、梧州市、来宾市、玉林市、崇左市等5个市进度滞后。

约谈会上,陆川县等6县县长代表被约谈对象表态发言,表示要倾全县之力,加大推进力度,加快建设,县长、镇长、局长“三个一把手”亲自抓,确保污水和垃圾处理设施项目在规定时间内节点建成运行。

安徽发布新版环评审批目录

省级只保留46类建设项目审批权

本报记者潘骞 通讯员雷舟合肥报道 经省政府同意,安徽省环保厅近日发布《安徽省建设项目环境影响评价文件审批目录(2015年本)》,重新界定了省、市、县(区)三级环评审批权限,向各市和省直管县大幅度下放建设项目环评文件审批权限。

据安徽省环保厅有关负责人介绍,此次下放审批权限是在2014年2月精简下放基础上的进一步延伸与扩展。

据了解,省级环保部门除保留农林水利、能源、交通运输等11个行业46类建设项目的环评文件审批权限

外,其余均下放至市级及以下环保部门。

其中,省政府及有关部门核准的不跨市的水资源配置调整、河道治理、航道整治、防洪项目及非金属矿项目、农林生物质发电、生活垃圾发电及热电、风电项目,不跨市的输电输气、移动通信基站、地方铁路公路项目,省环保厅审批之外的湿法冶金、印染项目,需要编制环评报告书的酿造、化工、制药、制革、化纤制造等项目,新建汽车整车以外的汽车项目,中小型主题公园项目,单独固

定X射线探伤、销售使用Ⅳ类V类放射源及Ⅲ类射线装置项目等均下放至市级环保部门。

安徽省环保厅明确,各市可根据省以下投资核准、备案权限及环境影响评价分类管理原则,优化同级审批项目清单,除核与辐射项目之外的环境影响评价登记表审批权限原则上下放至县(市、区)级环保部门。

中国环境新闻



关注微博

关注微信