

### 改革找出路 划桨变掌舵

# 东莞环境监测走向社会化

## 监测效率明显提高,数据质量有保障

◆黄慧斌 陈惠陆

“环境监测社会化实施以来,被监测单位普遍反映检测报告效率提高了很多。”东莞市环境监测中心站主任邓奕球说,“过去是一个市监测中心站100多人在忙,如今是8个机构几百人做事;而且,体制机制不同,公司更讲成本核算、工作效率。”

面对1200多家国家、省、市重点污染源以及监督、执法监测任务,广东省东莞市在环境监测社会化改革过程中找到了“出路”,尝到了“甜头”。

东莞市环保局副局长吴对林说:“东莞市推动环境监测社会化改革,由过去直接提供现在购买服务,盘活了社会资源,推动了监测产业的发展,将‘技术放开、管理强化’的思路落到了实处,实现了环保部门从‘运动员’到‘裁判员’的转变。”

### 对检测机构从8个方面评估打分,招标入库

“东莞环境监测社会化的核心是:实施检测机构‘招标入库’制,这与其他城市检测机构‘资格认定’制,略有不同。”

何谓“招标入库”制?东莞市环境监测中心站副站长詹志薇告诉记者,就是政府对环境监测服务库进行公开招标,将原来市环境监测中心站承担的部分监测业务,委托给入库社会检测机构开展。由政府采购中心严格按照相关程序操作,随机抽取专家,从规模实力、服务能力等8方面,对检测机构评估打分,排序入库。

据了解,2014年首批共有6家机构入库,有效期为1年。今年共有8家机构入库,有效期为两年。

为何只有入库机构才能承接业务?入库机构数量如何确定?詹志薇介绍说,现阶段实施检测机构“招标入库”,既有依据,也有必要,是有效推进环境监测社会化的现实举措。

“我们的委托有业主的授权。”詹志薇介绍,需要开展环境监测的企业在办事窗口时,已填写委托单,让市监测中心站将监测业务按照已公布的收费标准,委托给相关有资质单位开展。

“更重要的是,当前实施检测机构‘招标入库’,适当控制机构总量,有利于防止无序恶性竞争,推动环境监测服务业务健康发展和环境监测社会化工作稳步开展。”

据介绍,当前社会检测机构良莠不齐,不少小机构乱打价格战,造成恶性竞争,最终会严重影响环境监测社会化工作开展。詹志薇说,我们根据全市的监测业务量来确定入库机构数量,既要防止机构“吃不饱”,也要防止个别垄断。目前东莞市环境监测业务量约为每年2000多万元,根据第三方评估,入库机构监测业务控制为每家200万元~300万元较为适宜。入库机构实施动态管理,做得不好的机构在下一轮招标中可能会被淘汰出局。

入库机构的业务分配则是采取循环排号为主,结合检测机构承接能力、监测任务地域位置和完成时限由监测中心站进行分派。“即使金额再小,抽中的检测机构也必须要去,检测机构没有拒绝权。”詹志薇说。

### 连续3次考核不合格将被淘汰出局

今年3月~6月,8家入库检测机构共完成任务1637次,出具报告1628份,报告及时率为99.6%,总计费用746万元。

在8家入库检测机构之一的东莞立创华科检测技术服务有限公司(以下简称立创华科公司)的实验室,记者看到,洁净整齐的实验室里,身披白褂的监测员,手持仪器,个个细致严谨。

“除了成本核算,我们更注重的是质量保证,不能因此砸了牌子,更不想被淘汰出局。”立创华科公司总经理张庆告诉记者,市环境监测中心站每季度会组织量化评分考核,还会向每家受检企业发放《监测质量意见反馈表》,进行满意度调查。

据了解,2014年底,经市法制局合法性审查同意,《东莞市环境保护局关于社会环境检测机构环境监测质量管理规定》、《东莞市环境保护局关于社会环境检测机构环境监测质量考核管理规定》印发实施。根据上述规定,2014年以来,东莞市环境监测中心站先后召开了5次质量管理工作座谈会,举办了4期培训班,组织了16次现场采样暗访,30多家实验室质量检查,7次盲样考核。

“2014年至今我们共收到企业投诉8家(次),多是反映一些监测条件的小问题。到目前为止未发现入库机构数据造假等严重问题。”邓奕球强调,入库检测机构违规成本太高,不会铤而走险、因小失大。“因为一旦发现出具超出认证范围的报告,客户有效投诉累计达3次、编造数据等违规行为,将

被直接勒令退出,失去一年几百万元的监测业务。”

### 监测收费标准20年未变,不适应监测社会化发展趋势

“我们严格按照政府确定的收费标准来收费,可是现在的监测收费标准,还是1996年广东省物价局部门制定的,当时是以事业单位来制定,许多隐性成本未计入。而且,标准一用就是20年。”

张庆告诉记者,当前环境监测服务市场并不是人们想象中的一块“肥肉”。

“各项运营成本包括运输、设备运维,耗材添置、房租租金,特别是用人成本,支出很大。公司现有员工80人,按平均每人每月5000元工资计,一年就要480万元,约占公司支出的4成。”张庆笑言,从采样到分析再到出具报告,环境监测服务更像一个劳动密集型服务行业。

据了解,2014年公司营业收入为1025万元,其中东莞市环保局转委托环境监测项目约400万元。“目前,公司基本能做到收支平衡,盈利甚微。要不是其他一些招标监测项目或企业委托监测项目补贴,难以保障企业的正常运转。”张庆坦言。

对于提高监测收费标准,吴对林也颇为认同。他认为,“没有监测产业的健康发展,环境监测社会化就会沦为一句空话。要加快建立环境监测机构信用管理体系,按信用评级实施差别化管理,要有相应的激励或约束性措施。同时,要及时公开,便于社会监督;做到动态管理、优胜劣汰,推动环境监测产业行业的健康发展。”

# 衡水打击监测数据造假

## 突出对重点地区、重点领域的检查

本报记者周迎久 通讯员常青衡水报道 河北省衡水市环保局日前发动和集中相关专业力量,在全市空气自动监测站、水质自动监测站和国控重点污染源自动监测设施三大领域,开展打击环境监测数据造假专项行动。

据介绍,衡水市空气质量自动监测站共有3个国控站,1个国家农村空气站,10个县级站。衡水市环保局将具体检查落实委托第三方运维管理模式情况、监察是否存在监测数据造假等情况。在全市4个水质自动监测站中所有能够正常运行的站点,开展运行管理制度的制定及实施情况的监察。对在

线监测设备日常运维、数据传输、工作环境、日常巡检等方面进行监督检查。对全市所有国控重点污染源,具体检查污染源自动监测设施采样口、参数设置及数据传输等情况。

衡水市环保局将运用网格检查、交叉检查、飞行检查、夜间检查、“回头看”检查等多种方式,结合平时掌握的情况,突出对重点地区、重点行业、重点企业、重点目标的监督检查。对于发现的案件线索及证据,严格按相关程序调查取证并予以处罚,涉嫌刑事犯罪的,坚决按有关规定向司法部门移送,追究其刑事责任。

### 加大整改力度 落实环保责任

# 永嘉集中约谈重污染企业

本报通讯员陈支持 记者晏利扬温州报道 浙江省温州市永嘉县环保局日前组织召开桥头镇重污染企业集中约谈会,桥头镇300多家拉链、纽扣企业被集中约谈。约谈会要求,污染企业要按照新《环境保护法》要求加大整改力度,落实环境保护责任,不能以身试法。

约谈会上,永嘉县环保局通报了各问题企业存在的环境保护及环境安全隐患,要求企业限期整改。此外,健全企业治污设施在线监控系统建设,在所有重污染企业排污口安装摄像头、流量计、检测设备,对企业排污情况进行实时掌控。

众多企业在约谈后表示,将进一步增强环保意识,加大对环保设施设备的投入及技术改造力度,升级改造治理设施,按照新《环境保护法》要求落实整改任务,自觉履行好企业的社会责任。

人员进行培训,定期对企业所排放的污染进行检测,定期对企业的治污设施运行情况进行检查,确保污染物稳定达标排放。同时,永嘉县环保部门深入开展地毯式排查,严厉打击取缔各类违法排污行为,一经发现一律从严处罚。并建立企业违法排污行为有奖举报制度,鼓励公众提供各类违法排污行为线索。此外,健全企业治污设施在线视频监控监控系统建设,在所有重污染企业排污口安装摄像头、流量计、检测设备,对企业排污情况进行实时掌控。

# 苏州吴江区执法加严

## 今年来查处违法案件数量是去年同期的1.8倍

本报讯 记者近日从江苏省苏州市吴江区获悉,今年以来,吴江已查处各类环境违法案件186件,处罚金额969万元,分别是去年同期的1.8倍;实施按日计罚4件,查封企业22家、设备39台(套);移送公安部门立案9件、15人,其中3人被提起公诉。

据了解,吴江区环保局推动执法力量下沉到镇、村,采取一镇一中队的网格化监管模式,主动将环境执法融入镇(区)综合执法工作,配合各镇(区)综合执法部门统一部署,整合资源提升执法效率,确保网格化到镇、村。今年上半年,吴中区环保局共出动

监察人员19130人次,检查企业8473厂(次)。其中,对电镀行业的13家企业拆除全部33条超环评生产线,对两家不达标企业彻底关闭;对270家涂层企业开展了首次ABC分类监管。

此外,吴江区环保局还积极为企业提供服务。今年4月,环保局邀请了来自各个行业领域的38位专家,其中21位“国家千人计划”专家,分成4组,对印染、电镀、喷涂和防水卷材四大重点行业的重点企业,进行现场考察,面对面把脉企业存在的污染治理难题。分组会诊吴江重点行业存在的污染防治问题,建言献策,提出可行性污染防治意见。李苑

# 淄博张店区治理储煤场地

## 下达执法整改文书94份,有效抑制扬尘污染

本报见习记者桑志朋 通讯员白玲张店报道 今年以来,山东省淄博市张店区把煤炭清洁利用列为全区“十大专项行动”重点工作之一,成立综合整治领导小组,全面启动储煤场地规范治理行动。

据了解,张店区专门召开全区储煤场地综合整治工作调度会进行专题部署,制订下发了《全区储煤场地综合整治实施方案》等文件,对符合规划的煤炭经营企业、燃煤企业、储煤场地,要求健全完善防风抑尘设施、喷淋装置、车辆清洗装置等。取缔清理禁燃区内煤炭经营企业储煤场地,不符合规划的经营企业储煤场地及民用季节性储煤场

地。对煤炭经营、燃用单位煤质抽检全覆盖,建立煤质抽样检测档案,对抽样检测煤质不合格企业进行约谈,并责令改正。

通过治理行动,张店区共检查各类储煤场地146处,下达执法整改文书94份,查处举报两起。需清理储煤场地69处,已经完成取缔59处;需规范达标储煤场地77处,已经通过验收合格达标57处,有效地抑制了煤场扬尘污染。

下一步,针对未清理完毕和未通过验收的储煤场地,张店区要求煤炭等相关部门继续加大执法力度,全面完成储煤场地的规范整治,降低煤炭储存造成的扬尘污染。



近年来,云南省大理州巍山彝族回族自治县积极倡导居民低碳出行,发展低碳旅游经济,并从2010年开始先后引进36辆环保电瓶车,为居民和游客提供绿色出行服务。中国新闻图片网供图

# 四平 规范行政处罚自由裁量权

本报讯 吉林省四平市环保局近日重新修改并出台了《四平市环境保护局环境行政处罚自由裁量权裁量标准》,对四平市环境保护行政处罚自由裁量权进行了针对性的修订量化和规范完善。对环保行政处罚实行“一口价”,避免“同案不同罚”。

此次修订根据新修订或出台的环境保护法律法规逐一进行补充完善,达到与相关法律法规内容更新的一致性。

同时,四平市重新梳理行政处罚裁量项目,进一步细化、量化行政处罚裁量标准,对自由裁量弹性进行分档和设限,在细化具体裁量标准上,把握精确性、合理性原则,违法行为按其后果被细分为轻微、一般、较重、严重、特别严重5个档次,每个档次都有相应的处罚标准,确保制定出的裁量标准统一规范、科学合理。

此外,进一步细化违法行为人的主观和客观要素,明确了对于累犯、主观恶性比较大、违法手段比较恶劣等从重情形,主动改正或者及时中止环境违法行为和消除或者减轻环境违法行为危害后果等从轻情形,有效保证行政执法行为的公平性和合理性。赵楠 黄耀胜

# 丹江口 实行“一票否决”预警制

本报讯 湖北省丹江口市环委会办公室日前对辖区内两个水质不能稳定达标(按Ⅱ类水质标准)的乡镇实施“一票否决”预警。其中一乡镇河流目前已稳定达标,另一乡镇被要求年底前实现水质根本性好转,预期不达标目标将实施环保“一票否决”。

作为南水北调中线工程核心水源地,为强化水质监管,2014年,丹江口市正式启动入库河流水质监测与考核工作,库区15个乡镇各选择1条入库河流纳入监测考核范围,考核项目包括pH、DO、COD等10项指标,考核结果每月通过网站等进行公布。对连续3个月水质不能稳定达标或水质差河流,将对河流所在乡镇实施环保“一票否决”预警,以督促其尽快完成整改。

据了解,2014年《十堰市环境保护“一票否决”考核暂行办法》出台后,丹江口市环保局率先按照有关要求起草了丹江口环境保护“一票否决”考核办法,经丹江口市委常委会研究通过并颁布实施。叶叶成 王巍



三峡库区湖北省秭归县沙湾锚地待闸船舶近日用上了岸上供电。据了解,在船舶靠岸期间,采用陆地电源供电,既能减少燃油发电的成本费用,也可减少对水和空气的污染。人民图片网供图

# 张掖全力治理城区大气污染

## 抽调专人跟踪督察,限期整改20个项目

本报记者吴玉萍 通讯员许涛张掖报道 在近期召开的甘肃省大气污染防治工作推进会上,张掖市因城区空气质量达标率同比下降,主要污染物PM<sub>10</sub>浓度不降反升,市政府负责同志被约谈。之后,张掖市全面开展城区大气污染防治工作攻坚。

据悉,张掖市政府分管领导亲笔致信甘州区政府主要负责同志,对城区大气污染防治工作进行再安排、再

要求。加大督察问责工作力度,组织市环保局、市建设局等部门,抽调专人组成督察组,对甘州区和市直相关部门开展城区大气污染防治工作情况,持续进行高频次的现场检查 and 跟踪督察。制定了《张掖市大气污染防治综合管理办法》等12个大气污染防治方面的地方性规章制度,强力支撑大气污染防治。张掖市开展全市在建工程执法

检查,对市区老城区39个在建工程施工现场进行定期拍照、录像,跟踪整改落实整改要求;对20个项目下发了限期整改通知书;对9个项目不文明施工等行为进行了停工整改。开展渣土车运输整治,目前已查处渣土车各类违规行为1000多车(次),累计处罚金额20余万元,渣土车道路遗撒造成城区扬尘污染的情况得到初步遏制。

张掖市突出重点区域大气污染防治,对两个自动监测点位半径1公里范围内的突出环境问题进行全面整治。安排环境监测人员在两个自动监测点24小时值班,密切关注天气和监测数据变化,及时预警,实时调整工作方向和管控重点。

# 株洲将建餐厨垃圾处理厂

## 可日处理废弃物150吨,年产生生物柴油5567吨

本报通讯员李楠琴 记者张东风株洲报道 湖南省株洲市政府新闻办近日召开新闻发布会,城管局相关负责人对餐厨废弃物资源化利用和无害化处理项目进行了介绍。

据介绍,这一项目采用源头分类预处理,密闭环保运输,末端生物柴油、生物质燃料转化的先进工艺。一期完工后,每天可处理餐厨废弃物150吨(年处理54750吨)。按此规模计算,可实现年产生生物柴油5567吨、甘油715吨、生物质燃料5082吨的生

产能力,产值可达3864万元。“这一项目正在办理国土相关手续,‘环评’、‘环评’等手续也在跟进。将建立监管系统,安装专用设备,配有GPS定位功能,并联合食品安全、公安等部门打击违法收运人员。”株洲市垃圾处置监督管理处负责人介绍说,餐厨垃圾收运试点方案正在制订当中,最快在8月启动试点,与大型餐馆进行协调;餐厨垃圾收集采取政府购买服务的方式,聘请企业特许经营;产生垃圾者不需

要向收集者付费。据株洲市城管局相关负责人介绍,根据主城区餐饮行业分布特点,以及各区餐饮行业的分布情况和密集程度不同,株洲将以街道划分收运区域,采取分区收运、街道设点、多点一线、数字管理的收集方式,形成统一、有序的餐厨废弃物收运网络。

据了解,株洲市餐厨废弃物资源化利用和无害化处理项目位于荷塘区新市村南郊垃圾填埋场北侧,规划建设用地39.7亩,总投资预算10079万元,于去年底启动,预计今年内基本建成。除了带来经济效益之外,通过建设这一项目,株洲市还将建立起一套规范的餐厨废弃物收集、运输、处置和监控系统,城区的餐厨废弃物都可实现资源化利用,从源头上杜绝由“地沟油”等带来的食品安全隐患。