

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6590期
今日8版2015年8月
星期一
农历乙未年六月廿六

10



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

年中回首看亮点系列报道⑥

以改革思维完善法规政策

——2015年上半年环境政策法规工作综述

◆本报记者岳跃国

理国要道,在于公平公正。制定完善的政策法规,是基础,也是前提。具体到环境保护领域,就是要通过完善环境政策法规引导法治意识提升,通过完善环境经济政策推动生态理念实施。

今年上半年,环境政策法规工作重改革、强法治,积极推进6项改革,不断完善生态文明制度建设,在环境法治、环境经济政策等方面取得积极进展。

积极推进六项改革,创新体制机制

全面深化改革,根本在改革,关键在深化,重点在全面。今年上半年,改革是贯穿环境政策法规工作的一条主线。

从生态环境损害赔偿改革试点方案(送审稿)编制完成到《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》审议通过,从绿色GDP研究重启到《环境保护税法》立法工作推进,再到“探索编制自然资源资产负债表”和行政审批改革的推进,体现的都是改革思维。

综合来看,这些改革,多属顶层设计层面,是关系生态文明建设和环境保护工作的重大课题。

用制度保证环保责任落实到人——

今年7月1日,中央深改组第十四次会议审议通过了《环境保护督察方案(试行)》、《生态环境监测网络建设方案》、《关于开展领导干部自然资源资产离任审计的试点方案》、《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》等文件,引发广泛关注。

有分析指出,4份文件从不同层面传递出生态文明建设的动向,释放出加强生态文明建设和环境保护的明确政策信号和制度导向。

生态环境损害赔偿是环境保护部牵头的一项重要改革。上半年,环境保护部牵头编制完成生态环境损害赔偿改革试点方案(送审稿)。

为配合生态环境损害赔偿改革,环境保护部积极开展生态环境损害赔偿评估工作,推进环境损害鉴定评估纳入司法鉴定管理体系,开展环境损害鉴定评估技术方法研究,指导地方开展典型案例评估,如甘肃武威柴华工贸腾格里沙漠污染事件环境损害评估等。

根据安排,下半年,环境保护部将继续推进环境损害鉴定评估管理体系与司法鉴定管理体系的衔接,探索成立国家环境损害鉴定评估专家委员会,继续推进土壤地下水环

境损害评估等相关领域的研究与模型工具开发,编制环境损害鉴定评估技术指南—总纲等技术规范。

用制度促进经济绿色发展——

今年1月1日实施的新环保法要求,地方政府对辖区环境质量负责,建立资源环境承载能力监测预警机制,实行环保目标责任制和考核评价制度,制定经济政策应当充分考虑对环境的影响。

为落实这些要求,今年3月底,环境保护部重启绿色GDP研究项目,致力于把资源消耗、环境损害、生态效益等体现生态文明建设状况的指标纳入经济社会发展评价体系。

今年上半年,环境保护部组织起草完成绿色GDP核算有关技术规范,并确定在安徽、海南、四川、云南、深圳、昆明、六安市7个地区开展试点工作。

今年下半年,环境保护部还将支持环境规划院牵头推进试点和研究等工作,指导各试点地区制定具体工作方案,对试点地区进行核算技术规范培训。争取完成2013年度全国环境经济核算报告、京津冀地区环境经济核算报告。

用制度推动自然资源保护——

中共中央、国务院《关于加快推进生态文明建设的意见》强调,要以自然资源资产负债表、自然资源资产离任审计、生态环境损害赔偿和责任追究等重大制度为突破口,深化生态文明体制改革。

今年上半年,环境保护部配合推进“探索编制自然资源资产负债表”改革工作,就国家统计局提出的《自然资源资产负债表编制方案(讨论稿)》、《编制自然资源资产负债表试点方案(讨论稿)》,组织对方案“水资源质量及变动表”提出修改建议。

环境保护部还继续深入推进行政审批改革,建议下放3项、取消1项,并将环境保护部实施的唯一一项非行政许可审批事项调整为内部审批事项,待国务院审改办审查决定。

在这一系列制度安排下,各地对保护与发展、绿水青山与金山银山的关系有了更深的认识,执政理念和发展理念都在经历调整。

健全法律法规,强化环境法治

今年1月1日起,新修订的《环境保护法》开始实施。半年多来,环境保护部精心组织了新法宣传培训。

据了解,环境保护部举办了央企培训,对来自52家中央企业的150余名学员进行了宣传培训。深

入福建、贵州等省有关县区开展专题调研,了解地方实施新环保法的经验和问题。配合研究新环保法有关司法解释。与中国法学会联合举办生态环境法治保障研讨会。

根据部署,今年下半年,环境保护部还将着力推动新环保法实施。一是梳理汇总实施中的相关问题,二是继续抓紧做好配套制度建设,三是继续加大宣传力度,四是配合全国人大环资委做好新环保法执法检查工作。

在立法层面,为衔接新环保法,今年7月,十二届全国人大常委会第十五次会议审议《大气污染防治法(修订草案)》,立法进程加快。

据介绍,《大气污染防治法(修订草案)》主要突出了全面落实地方政府主体责任、深化企业治污责任、充分利用市场机制、突出强化公众参与、明确排污许可的法律地位等内容。

另据记者从环境保护部政策法规司获悉,环境保护部还开展了《水污染防治法》、《环境影响评价法》、《土壤污染防治法》、《核安全法》制(修)订调研、论证。

完善环境法律法规的同时,环境保护部也在积极推动一些部门规章加快实施。

3月19日,环境保护部常务会议审议并原则通过《建设项目环境影响评价分类管理名录(修订草案)》、《突发环境事件应急管理办法(草案)》。

今年4月,《环境保护公众参与办法(试行)》公开征求意见,并于7月正式对外公布,对环境听证、舆论监督和社会监督、支持提起环境公益诉讼等作出明确规定。

在依法行政层面,环境保护部继续做好行政复议和诉讼案件办理工作。数据显示,上半年,环境保护部共办理行政复议案件75件、行政诉讼案件21件、行政裁决案10件。

行政复议案件增长迅速。今年上半年的行政诉讼案件数是去年同期(6件)的3.5倍,是去年全年应诉案件数(12件)的1.75倍。行政复议案件数与去年基本持平。

立法、执法强化的同时,环境司法也在持续发力。截至今年3月的数据显示,全国各级法院设立了382个环境资源审判庭、合议庭、巡回法庭。

1月,最高人民法院发布《关于审理环境民事公益诉讼案件适用法律若干问题的解释》,与之配套的《最高人民法院、民政部、环境保护部关于贯彻实施环境民事公益诉讼制度的通知》同日发布。

6月,最高人民法院发布《关于审理环境侵权责任纠纷案件适用法律若干问题的解释》,加大对污染环

境、破坏资源犯罪的惩治力度。

环境立法、执法、司法的强化,指向只有一个,即引导和倒逼企业守法,把过去环境执法“过松、过软”的状况彻底改变过来,把守法变成新常态,敢于碰硬,形成高压态势。

根据部署,下半年,环境保护部将积极配合做好《大气污染防治法》、《水污染防治法》、《土壤污染防治法》、《核安全法》的制(修)订工作。

环境保护部还将积极推动《环境影响评价法》、《建设项目环境保护管理条例》、《排污许可条例》、《环境监测条例》、《生物遗传资源获取与惠益分享管理条例》、《危险废物经营许可证管理办法》等法律法规的制(修)订工作。

同时,环境保护部将继续推动构建环境司法体系。加强与公安部门、检察机关和审判机关之间的协作机制,在司法解释制定、工作衔接机制构建和创新、信息共享等方面进一步加强合作。

完善环境经济政策,以市场手段解决环境问题

根据《“十二五”全国环境保护法规和环境经济政策建设规划》,环境经济政策要在10个方面取得突破。今年是“十二五”收官之年,上半年的环境经济政策工作呈现出许多亮点。

——“绿色税收”政策逐渐完善。

消费税“绿色化”。财政部、国家税务总局印发《关于对电池涂料征收消费税的通知》,将高污染电池、挥发性有机污染物(VOCs)含量高的溶剂型涂料产品,纳入消费税征收范围。

增值税“绿色化”。财政部在有关资源综合利用产品和劳务增值税优惠目录及新型墙体材料增值税政策中,首次将“环保综合名录”作为税收优惠的前提条件,明确“双高”(高污染、高风险)产品不得享受税收优惠。

——“环保综合名录”及相关政策制定完成。

一是研究制定“环保综合名录(2015年版)(征求意见稿)”,含有“双高”产品830余项,已广泛征求相关方面意见。

二是商务部、财政部均明确表示,已被纳入“双高”产品名录的商品,不纳入放开加工贸易、提高出口退税的考虑范围;对其他商品,也将其环境污染、环境风险情况作为政策调整的重要依据之一。

张春贤在卡拉麦里山自然保护区考察调研

加大力度保护好野生动物

本报记者杨涛利 通讯员富蕴乌鲁木齐报道 中共中央政治局委员、新疆维吾尔自治区党委书记张春贤日前到阿勒泰地区,深入到卡拉麦里山有蹄类野生动物自然保护区考察调研。他强调,做好自然保护区工作是推进生态文明建设的题中之义和重要内容,要加大力度,坚决建设好卡拉麦里山保护

区,保护好野生动物。

张春贤向保护区工作人员详细询问野生动物的数量种类、水源地、迁徙路线、野放等情况,并与阿勒泰地区、富蕴县及卡拉麦里山保护区阿勒泰管理站的负责同志座谈。

张春贤说,这些野生动物都是我们的宝贝,是无价之宝,一定要保护好。自然保护区作为陆地生态系统的

核心、物种基因的宝库,具有很高的生态价值和经济价值。当经济发展与生态环境保护发生冲突时,经济发展必须让位于生态环境保护。

张春贤强调,要进行科学论证、严谨监测,在掌握动物迁徙规律的情况下建设好各类野生动物的迁徙通道;要加强对野生动物的保护救助,特别是在干旱时期解决好饮

水、饲草料的问题,对野生动物进行定位监测,建立野生动物研究站;要加强冬季野生动物救助站的建设,建好动物冬季避风地,储存好饲草料,确保动物能够安全过冬。

张春贤说,对确有困难和需求的自然保护区,自治区将在人员编制、基本管护、科研经费等方面予以倾斜。希望大家鼓足干劲,再接再厉。

山西26家企业超标排放被通报

处罚信息将作为绿色信贷依据

本报记者李景平 实习记者王璟太原报道 山西省环保厅日前通报的今年第二季度重点企业超标排放情况显示,有8家企业严重超标排放,11家企业连续超标排放。

据了解,山西第二季度共发现污染物超标排放的国控重点企业26家,超标排放口57个。其中,废气超标排放企业20家,51个废气排放口超标;废水超标排放企业2家,两个废水排放口超标;4家污水处理厂4个污水排放口超标。

据统计,山西潞宝集团

晋钢兆丰煤化工有限公司、太原狮头水泥股份有限公司朔州分公司、介休市茂胜热电有限公司等8家企业部分污染物严重超标排放5倍以上。天脊煤化工集团股份有限公司等11家企业连续超标排放。

其中天脊煤化工集团股份有限公司连续多个季度超标排放,已被山西省环保厅挂牌督办,目前尚未完成整改。山西华鑫煤焦化实业集团有限公司连续3个季度超标排放。阳泉煤业(集团)股份有限公司供电分公司第

三热电厂、山西福润生物质能热电有限公司、大同市新荣区污水处理厂等9家企业连续两个季度超标排放。

山西省环保厅依据新《环境保护法》和《山西省环境保护厅环保不达标生产企业名单公布和监督管理办法(试行)》对超标企业进行了处罚和采取了限制措施。各市环保局分别对辖区内环境违法企业实施处罚,并将处罚信息汇总后交中国人民银行太原中心支行,作为实施“绿色信贷”的重要依据。



入夏以来,兰新高铁沿线青海门源县50多万亩油菜花陆续盛开。当地是北方油菜生产基地,每年花期可持续1个多月。 人民图片网供图

四川公布半年治气奖惩“账单”

资阳被扣200万,阿坝获奖127万

本报记者王小玲 通讯员魏旭东成都报道 《四川省环境空气质量考核激励暂行办法》实施已有半年,各地环境空气质量改善工作如何?近日,四川省环保厅通报了上半年的奖惩“账单”。

记者了解到,全省21个市州中,资阳、眉山、遂宁等9个城市被“扣钱”,成都、自贡、攀枝花等12个城市拿到“奖金”。其中,资阳被扣最大“罚单”,扣收额度高达200万元;阿坝“奖金”最高,达127万余元。成都因为上半年空气清新,获得67.42万元奖金。

从上半年“账单”中可以看出,泸州、德阳、巴中、雅安4市完成目标任务比例在95%(含)到100%之间,各被扣收50万元;遂宁、广安、达州完成目标任务比例在90%(含)到95%之间,各被扣收100万元;眉山完成目标任务比例在85%(含)到90%之间,扣收150万元;资阳完成目标任务比例在80%(含)到85%之间,扣收200万元。

据四川省环保厅相关负责人介绍,每年年初,省财政会下达每个市(州)环境空气质量年度目标任务激励资金500万元用于各地开展大气

污染防治等工作,随后对照各地完成目标任务情况进行资金扣收和奖励。

据了解,四川除对PM₁₀年均浓度下降比例年度目标任务情况进行考核外,还对各市(州)当年PM₁₀、二氧化硫、二氧化氮与上年同比变化情况进行考核,视改善情况给予激励。

四川省环保厅通报指出,今年下半年,各市要结合实际情况,切实加强组织领导,夯实工作责任,注重联防联控,强化督察考核,用硬措施推进大气污染防治工作。

下转三版

解决污泥处置困局、全球领先的颠覆性创新技术 ——电渗透高干脱水

8年,自主研发
20项,知识产权保护

环保翘楚桑德旗下2家设备制造公司联手打造

集多项技术综合应用的系统工程

采用电渗透脱水结合高压压榨机技术

脱水效率提高2倍

适用污泥浓度范围高达80%-90%

污泥脱水后含水率可以降至40%以下

技术优势

深度脱水

可同时脱除污泥间隙水、毛细管水、吸附水和部分结合水,使含水率降低到40%以下。

减量化效果明显

污泥体积可减少70%,高压干化后泥饼具有疏水性,不会产生二次稀释化。

无害化效果显著

有效灭除污泥中99%以上病原体微生物和恶臭及部分重金属离子。

资源化效果明显

污泥处理后含水率大幅度降低,可直接作为可再生燃料应用。

运行成本低

每吨进泥耗能80度电,仅为污泥热干化工艺的1/5~1/4。

应用领域

市政、化工、造纸、食品、制药等行业的各类污泥深度脱水。

技术认证

性价比领先于世界上先进国家同类设备,技术水平处于国内污泥干化领域前沿;该装置已列入2011年度国家重大装备支持目录,并已通过国内权威专家鉴定认证。

北京海斯顿水处理设备有限公司
Beijing Hi-standard Water Treatment Co., Ltd.

Hi-standard

湖北合加环境设备有限公司
Hubei Egard Environmental Equipment Co., Ltd.

Hubei Egard

联合
开发

工程实例

湖北甘源水务污水处理厂
江苏泗阳木业园污水处理厂
安徽亳州污泥垃圾焚烧发电项目

