General News hail:zghjbzkyb@sina.com

大力改变群众办事难、办事远、办事久的局面

佛山禅城区下放9成环保事权

环保局对各镇街进行培训,保证既要接得住还要管得好

◆丁媚英

广东省佛山市禅城区的陈先生最 近到张槎街道行政服务中心申报环评 报告表,用不到10分钟的时间,就完 成了办理。陈先生很是感慨:"要是以 前,这还得跑到区里去办。"

这种变化得益于禅城区环保局实 施的减政放权政策。6月1日起,禅城 9成以上建设项目环评审批可在属地 镇街终审,让市民和企业在家门口就 能办理更多环保业务。

敢于创新,10个事项下放 镇街

禅城区环保局 2012 年以南庄镇 为试点,向南庄分局下放了大部分的 环评审批权。禅城区环保局环评科科 长黄智华说:"这次审批权下放就是以 南庄试点为基础,进一步加大下放力 度,并将南庄经验推广至区内的所有 镇街。

禅城区环保局环评科副科长柯亚 文介绍说,此次事权下放共10个事 项,包括建设项目环境影响评价报告 书、报告表、登记表审批和建设项目竣 工环保验收等"高含金量"的审批事 项。如环评审批事项,除了工业类报 告书项目、佛山市环保局委托审批事 项、跨镇街道类项目外,终审权都对各 镇街下放。

据介绍,经过城市升级和产业转型, 禅城全区目前无高污染企业项目,留在 本地发展及即将引进的项目逐步向第三 产业发展。据统计,禅城工业污染环保 投诉逐渐下降,而餐饮油烟扰民投诉已 居群众投诉前列。

"正是在这样的背景下,在佛山市对 事权下放没有硬性指标的情况下,禅城 进行了自下而上的改革。"黄智华表示, 事权下放后,9成以上建设项目环评审 批可在属地镇街终审,提高行政效率,改 变群众"办事难、办事远、办事久"的

行政部门的审批程序也进一步简 化。原来由禅城区环保局审批的项目, 一般由区环保局组织镇街分局工作人员 一并勘查现场,镇街分局向区环保局出 具初步审核意见,区环保局出具环评批复 意见。而事权下放后,各镇街可直接终 审,审批程序优化,审批效率相应提高。

加强指导,确保下放事项顺利 承接

环保事权下放,镇街分局能否"接

"南庄试点的成功样板摆在那,我们 对镇街很有信心。"黄智华说:"但事权刚 下放,仍存在磨合问题。"

据介绍,2014年以来,禅城区在各 镇街逐步推行环保审批事项"一门式"服 务,也就是将之前环保行政审批中其他

科室受理的审批和日常管理事项统一到 环保窗口受理,实行"一窗受理、一窗办 结"。这就意味着,此次环保事权下放 后,镇街所有窗口的工作人员都得熟悉 相应业务的流程和要求。而实际上,作 为一项新工作,不同窗口的不同工作人 员,仍存在掌握程度不同的情况。

"为确保事权的顺利下放和承接,区 环保局已对各镇街进行了两轮培训。"黄 智华介绍说,第一轮培训由禅城区环保 局组织各镇街开展环保审批、验收等业 务培训专场讲座,同时结合"一门式"行 政审批改革要求,有效提升镇街工作人 员的理论知识和业务水平。第二轮培训 则是区环保局到各镇街走访,现场答疑 和教学,解决镇街存在的困难。

尽管如此,禅城区环保局环评科的 主要骨干每天仍接到很多来自镇街的咨 询电话。对于每一个来电,工作人员都 尽可能详细地解答,对镇街仍把握不准 的工作,随时根据镇街的需要进行现场 帮带。黄智华告诉记者,他曾一天内受 邀跑5个现场。

下一阶段,禅城区环保局将采用项目 专人跟进、"手把手"教学、专家授课等多种 方式,有序开展后续培训和指导工作。

严加监管,确保放而不乱

一下子下放这么多的事权到镇街, 如何进行有效监管?

"区环保局通过建立数字化监管系 统,实现了实时监控。"黄智华告诉记者, 目前禅城区环保局已委托广东省环境信 息中心开发和更新环评审批系统。新系 统设置了分级审批权限,区镇两级部门 的环评审批事项均在系统中操作审批, 实现实时核查和监管,提高审批效率和

除了建立电子监督系统,禅城区环 保局还采取每月报备和不定期抽查的形 式对镇街审批情况进行监督。根据区环 保局的报备要求,各镇街分局每月需将 办理建设项目审批的情况,经分管局领 导确认、签名并盖章后于下月5日前报 区环保局。每年7月、12月,分别将半年 和全年委托事项办理情况书面向区环保 局报告

"事权下放后,镇街有更大的行政审 批权,相应也将会承担更大的行政和法 律责任。"黄智华说:"依据权责对应的原 则,禅城区环保局还强化了对责任方面的 规定,对出现行政不作为、越权审批或其他 违法违规行为的,视其情节,对有关责任人 员提请有关部门予以行政处分直至追究相 应的法律责任;对于情节严重的,区环保局 将收回相关行政管理权限。"

黄智华表示,待环评审批事项顺利 承接、工作运转顺畅,且镇街人员配备及 业务水平有保证之后,在其他主客观条 件成熟的情况下,还会考虑进一步下放

更多的审批事项。

涉县治理餐饮 油烟污染

本报讯 河北省涉县日前 全面完成邯郸市政府下达的 餐饮油烟治理任务,在全市19 个县(市、区)位列前茅。

据悉,餐饮油烟治理是邯 郸市政府在全市及19个县 (市、区)开展的一项大气污染 整治攻坚行动,被列入邯郸市 大气污染整治工作"双百"攻 坚战。5月初,涉县环保局对 全县餐饮业进行了摸底排查, 对列入餐饮油烟治理的80余 家企事业单位及个体工商户 建立了环境监管档案,明确专

截至目前,涉县共排查餐 饮业里位 156 冢。其中,103 冢 餐饮油烟排放单位安装了油 烟净化设备,共安装油烟净化 设备120余台(套),超额完成 了邯郸市下达的80家餐饮油 烟治理任务。

赵振红

新余整治10吨 以下燃煤锅炉

本报讯 江西省新余市日 前启动燃煤锅炉整治工作,推 广使用成型生物质、天然气、电 等清洁能源,并对薪柴、谷壳等 其他燃料锅炉进行升级改造, 分类解决市区燃煤锅炉造成的 污染问题。截至目前,共完成 城区76家94台4吨以下燃煤 锅炉改造,2015年将全面完成 11家13台4吨以上10吨以下 燃煤锅炉整治工作。

据了解,新余市制定了《新 余市城区燃煤锅炉整治工作方 案》,成立以分管副市长为组长 的市城区燃煤锅炉整治工作领 导小组,明确各相关部门的职 责,按照分类整治、属地管理、 部门联动、整体推进原则开展 整治工作,对全市燃煤锅炉进 行详细调查摸底,确保改造工 作完成到位。

据介绍,新余市政府为进 一步激励锅炉企业整治燃煤锅 炉的积极性,从节能减排财政 综合示范项目经费中专门拨出 资金用于锅炉整治改造,城区 4吨以下燃煤锅炉改造补助资 金已达513.69万元,有效推动 了整治工作。

黎燕平



苏通环监2号"已经到位,标志着水上环境监察所具备了水陆两栖执法 崔祝进摄 能力。

庆阳防治扬尘污染出新规

污染严重要停工整顿

本报讯 甘肃省庆阳市政府日前公布 了《庆阳市城区扬尘污染防治管理办法》 (以下简称《办法》),加强城区扬尘污染防 治,改善大气环境质量。

《办法》明确了建筑工程施工、道路保 洁及绿化养护等方面扬尘污染防治的措 施和要求,并对气象预警、空气质量信

息发布、相关部门及建设单位职责等 作了明确规定,是庆阳市首次针对城 区扬尘污染防治制定出台的地方规范 性文件。

《办法》规定,建筑施工工地周围应 当设置封闭围墙围挡,施工工地地面、车 行道应采取硬化、洒水等降尘处理。施

工工地进出口应当设置洗车平台和清洗 设备,对出入车辆带泥轮胎、车身进行冲 洗,不得带泥上路。运输建筑垃圾、工程 渣土、粉状装物料的车辆,必须密闭运 输,符合防尘要求。城市城区重点区域 道路保洁实行机械化清扫作业,并定时 洒水喷雾降尘等。

《办法》还规定,建设施工工地现场 应当设立扬尘污染防治管理标志牌,公 示扬尘控制责任、措施及环保举报电话、 监督员电话。建设、环保等部门应当设 立举报电话,接受举报和投诉。对造成 严重扬尘污染的单位,除了曝光,还将由 建设行政主管部门或城市管理行政主管 部门责令改正或停工整顿,最高可处罚 款两万元。 张艳丽

金华整治干洗行业有机废气

已关停或转产洗衣店35家,计划保留27家干洗店

◆朱智翔 周兆木

"您好,开启式干洗机会造成空气污 染,根据相关规定,已不允许使用,请您在 规定时间内将其淘汰更新为全封闭式干洗 机。"浙江省金华市环保部门工作人员近日 在一家干洗店现场检查时对业主说。

据了解,这是金华市环保局根据《金华 市 2015 年度大气污染防治实施方案》要 求,围绕以治理臭氧及前体物为主而牵头 开展市区干洗行业有机废气集中整治行动

干洗行业是金华VOCs污染 主要来源

金华市环保局污防处处长孙永河说:"夏 季市区空气中的主要污染物是臭氧,而有机 废气是形成臭氧污染的主要原因之一。根据 调查统计,干洗行业是金华市区挥发性有机

物(VOCs)污染的主要来源之一。"

据了解,目前金华市区干洗行业生 产过程中使用的干洗剂(有机溶剂)多为 四氯乙烯,这种液体产生的有机废气也 是形成雾霾的元凶之一

"开启式干洗机和封闭式干洗机最 大的区别是冷却方式不同。开启式干洗 机采用水冷回收系统,通过吸入新鲜空 气排出机器内干洗溶剂气体混合物;而 封闭式干洗机配置回收制冷系统,不会 有气体排放。"孙永河说,开启式干洗机 洗涤剂用量通常是封闭式干洗机洗涤剂 的5倍左右。

事先告知指导,逾期执法处罚

金华市环保局制定了《金华市干洗 行业有机废气集中整治工作方案》,并联 合相关单位,在前期调查过程中,向金华

市区所有洗衣店发放了《干洗行业整治 告知单》。告知单不仅列出了干洗剂的 危害,还明确了洗衣店运营的5点标准 规范,帮助洗衣店及时全面地了解干洗 业有机废气整治规范要求,进行干洗工 艺改造升级,减少环境污染。

"虽然全封闭式干洗机的售价要比 开启式干洗机高,但是使用全封闭式干 洗机每年可省下近2/3的干洗剂。"一名 使用开启式干洗机的经营户告诉记者。

孙永河介绍说,金华市区原有洗衣 店77家,其中15家纯水洗或只收集衣 服,店内无干洗机。通过近段时间集中 整治和执法行动,目前已关停或转产洗 衣店35家,立案查处两家;计划保留的 27家干洗店已签订了整改承诺书,完成 了13台开启式干洗机淘汰,正在淘汰的 有23台。如在规定时间节点仍未按要 求完成开启式干洗机淘汰整治的,相关 部门将联合采取拆除设备等强制措施。

除了对干洗行业进行整治以外,金 华还将开展 VOCs 排放源基础调查;推 进工业VOCs污染整治;开展加油站、油 库油气回收核查;对石化、化工等 VOCs 污染重点行业推广泄漏检测与修复体系 建设;实施重点行业处理设施监测,建立 监测台账,加强监测监管能力建设。

辽阳市启动大气污染集中整治

7个专项行动务求实效

本报记者丁冬 通讯员张利军 杜建明辽阳报道 辽宁省辽阳市日前 召开大气污染集中整治行动启动大 会,决定从即日起到9月30日,在全 市范围内开展7个专项行动,集中解 决以可吸入颗粒物和细颗粒物为主 的大气环境污染问题。

辽阳市市长裴伟东在会上要求, 务求实效地完成7个专项行动。希 望各地区按照市政府统一部署和 下达的控制目标,再进一步细化制 定本地区的7个专项行动具体实 施方案,环保部门进行总协调,相 关的专业牵头部门分别把口,协同 推进。

裴伟东指出,要落实责任,设定 严格的目标管理考核,市政府督查 室、绩效办、环保局进行动态考核、跟 踪督办,实施"周检查、月报告、季总 结、年度算总账",完成省里两个考核 指标双下降3%的任务。专项行动开 展好的要表扬,行动迟缓、开展不力 的要及时通报批评,进行约谈,严格 落实"一票否决"。

此外,宣传引导要到位,要充分 利用好传统媒体和新兴网络媒体,加 大宣传的频次和力度。通过印发宣 传册、建立宣传栏等形式,宣传大气 污染防治行动计划的重要意义,让绿 色、低碳理念深入人心。

淄博开展流域和异味治理

要求按期交账,出现问题党政同责

本报见习记者桑志朋淄博报道 山东省淄博市日前召开孝妇河流 域和空气异味综合整治工作动员 大会。淄博市委书记王浩强调,开 展孝妇河流域综合治理和空气异

味综合整治,是全市广大群众的共

同期盼,是建设生态淄博的重要突

王浩指出,今年以来,淄博市按 照关闭一批、治理一批、规范一批、提 升一批的总体思路,集中开展环境保 护九大专项行动,扎实推进公开承诺 环保整治事项落实。推进孝妇河流 域综合治理和空气异味综合整治,要 坚持标本兼治、疏堵并举原则,既开 展好集中整治行动,又狠抓源头治 理,从根本上解决污染问题,建立健

全长效机制;坚持依法行政原则,加 大依法监管和刑责治污力度,严厉查 处环境违法违规行为;坚持公众参与 原则;坚持生态、经济和社会效益相 统一的原则。

王浩要求,要实行最严格的责任 制推进两项综合整治,做到不打折 扣、按期交账。落实好属地管理责 任,各级领导干部要抓好本辖区整 治任务的组织落实,做到"谁的地 盘谁负责、谁的任务谁完成"。各 相关部门要落实好监管责任,做到 依法治理、严查严管、加强指导。 要落实好党政同责,对整治工作中 出现问题的,既要追究行政主要负 责人责任,还要追究党委主要负责人

恩施代州长刘芳震部署总量减排工作

强化协调配合 严格督办考核

本报讯 湖北省恩施州代州长刘 芳震日前组织召开总量减排督办暨 州城空气治理联席视频会议,通报了 上半年全州总量减排和"天更蓝"专 项工作进展情况,研究解决工作推进 中存在的困难和问题,并对下一步工 作进行部署。

刘芳震指出,今年是"十二五"总 量减排的收官之年,也是实施"天更 蓝"专项治理工作的关键之年。在州 委的领导下,全州总量减排和州城空 气治理工作取得明显成绩,但还存在 部分污染减排指标完成进度滞后、减 排项目没有达到目标要求等问题。 各级各部门要做到责任上肩、措施落 地,强化组织领导与协调配合,严格

督办考核,全力打好总量减排和大气 污染防治攻坚战。

刘芳震强调,全州总量减排和州 城空气治理不仅是生态问题、民生问 题,还是检验转方式、调结构成效的 重要标尺。各县市、各有关部门要紧 盯"十二五"减排目标任务和年度工 作目标,精准施策,确保年度减排项 目按期建成投运;严格执法,确保减 排项目治理设施正常运行;科学统 计,全面反映总量减排实际成效,切 实把污染减排工作抓紧抓实抓好。 全面落实《州城大气污染防治十条》, 形成治气合力,推进全州大气环境质 量持续改善。

毛国寅

广元市委书记马华要求改善农村环境

今年实现安全饮水全覆盖

本报讯 在日前召开的四川省广 元市委六届十次全会上,市委书记马 华强调,实现全面小康,重点在农村, 难点在贫困地区。要以"钉钉子"的 精神着力抓好幸福美丽新村建设、饮 水安全工作等重点工作,着力改善农 村生存环境。

马华强调,要着力实现安全饮水 全覆盖,今年必须完成"十二五"饮用 水安全规划任务,不断提高集中供水 保障率、水质合格率,构建"精准到 户"的饮水安全保障体系,实现工程 完工、资金到位、解决人数、水质达标 "四个100%"。实施不可回收废旧物

填埋行动,建立废旧农膜等可回收物 回收利用激励机制。实施规模化畜 禽养殖企业污染治理项目,提高畜禽 养殖废弃物综合利用率。

马华要求,要坚持建设与保护相 结合,统一规划、分步实施、整体推 进。把新农村建设与产业发展、基础 设施建设等统筹起来。加强生态环 境建设,加大天然林保护、退耕还林 和水土治理力度,构建贫困村坚固的 生态屏障。同时,针对生态脆弱、环 境恶劣的地方,要坚持治标与治本相 结合,解决好垃圾收集、填埋问题。

张厚美



山东省青岛市100余名环保志愿者近日沿大活河胶州段河畔开展骑行活 动,宣传践行颜色生活、节能环保。 张秋营摄