

# 山东东营党政同责抓治水

## 书记市长挂帅,成立高规格指挥部

◆王英林 史庆元

走进一望无际的山东省东营市黄河三角洲国家级自然保护区,只见一泓碧水清澈见底,一片片芦苇荡随风摇曳,一只只鸟儿展翅翱翔,优美的水生态环境令人如醉如痴,流连忘返。

近年来,有着油城、黄河水城美誉的东营市围绕全力推进水环境治理,坚持党政同责,成立了高规格专项行动指挥部,实行“一河一策”推进流域治理,严厉打击环境违法行为,积极构建全民参与格局。

根据监测数据显示,今年6月,东营市9条省控河流断面COD和氨氮平均浓度分别为30.4mg/L、0.995mg/L,比年初改善44.6%、84.2%;市控河流断面COD平均浓度为33.5mg/L,氨氮平均浓度为1.9mg/L,分别改善33%、75%;中心城的五干排、广蒲河、东营河、广利河等河流全部达到地表水Ⅴ类水质标准。

### 成立高规格指挥部,出台整治 工作责任追究办法

东营市提出利用3年时间,全面根治河流污染问题,实现水环境质量明显改善。到2015年,9条省控河流全部达到Ⅴ类水质,7条市控河流基本达到Ⅴ类水质;到2016年,16条市控以上河流全部稳定达到Ⅴ类水质;到2017年,中心城区部分河流水系达到Ⅳ类水质。

东营市委、市政府成立了高规格的水气污染防治专项行动指挥部,市委书记申长友、市长赵豪志担任指挥长。今年上半年,申长友就抓好河流污染治理工作先后批示13次,现场调度4次,亲自安排部署治理工作。赵豪志多次作出批示,组织有关县区和部门逐条河流确定治理方案,研究具体的工作推进措施和问责办法,多次现场调度治理工程进展情况。

为持续推进各项治水工作,东营市委、市政府相继出台《关于进一步加强河流污染防治工作的通知》、《2015年全省省控河流污染治理工作责任追究办法》,提出落实党政同责、推行“河长制”等工作措施。确定各县(区)委书记和县(区)长分别为省控河流的“河长”,中心城区涉及多个单位的广利河、溢洪河分别由城市管理局局长、市环保局局长担任“河长”,东营区和垦利县及东营开发区的领导担任“分河长”。

对于不能按时完成消除劣Ⅴ类水体目标任务的河流,将对“河长”、“分河

## 党政领导抓环保



图为山东省东营市委书记申长友(中)、副市长张润国(右一)在市环保局局长王英林(右二)的陪同下现场督导河流治理工程。

长”采取通报批评、责令检查、公开道歉等措施。对于不能按时完成治理工程建设任务的,对工程责任领导及具体责任人采取通报批评、责令检查等措施。被问责的党政领导干部,取消当年各类评优评先资格,1年内不得提拔重用。

在强有力的领导和严格的督导考核下,全市形成齐抓共管格局。环保部门加大监管执法力度,深入开展明察暗访,加强现场调度、现场办公、现场推进,加强夜查巡查,有力地打击了各种违法排污行为;城管、水利等部门深入调查研究,科学论证河流治理建设方案,科学组织施工,加快推进各项减排工程建设。

### 实施项目管理,加大污水处理 厂建设力度

针对全市河流污染问题复杂的现状,东营市组织市环保、城管、水利等部门负责人和有关技术人员,对全部16条市控以上河流逐一进行实地调研,以现场检查、召开专题会等形式,逐个县区、逐条河流、逐个断面检查污染源,分析水质现状,围绕每条河流制定治理方案。

方案制定中,东营市坚持全面根

治、“一河一策”、切实可行3个原则。全面根治原则,即以不达标断面为导向,从源头到河尾全过程梳理,从沿岸企业到生活污水、沿河垃圾、养殖小区等全流域考虑,对相关工程全方位安排。“一河一策”原则,即按照干线、支流一起抓,省控、市控一起治的要求,逐一研究完善省控、市控河流的水质达标治理方案,完善后的方案全部由市和县(区)政府以正式文件印发实施。切实可行原则,即每条河流的实施方案都做到工作目标、整治任务、责任分工、完成时限、保障措施“五个明确”。

东营市水气污染防治专项行动指挥部办公室和各工程建设责任单位牢固树立“项目化”理念,把承担的整治任务,从数量、时间、标准、责任等层面进行细化分解,量化成一个个可操作、可运行、可监督、可检查的项目。指挥部办公室建立工作台账,列出时间表、横道图,加强工作督导调度,按照确定的时间节点任务,对污染治理工程周通报、月检查。实行现场工作法,定期组织现场调度、现场检查、现场推进。

围绕污水处理厂和人工湿地建设,东营市按计划的时间节点扎实推进。针对全市河流大部分没有客水,污水不经处理直排入河或处理不达标影响河流水质的现状,全市加大了污水处理厂

建设力度。截至目前,全市城镇污水处理厂达到27座,污水处理能力达到77.9万吨/日,比去年同期增加16万吨/日。

仅有污水处理厂远远不够,如何保证河流水质达标才是重点。经过认真研究和实地勘察,东营市确定对9座污水处理厂实施升级改造,对暂不升级改造的污水处理厂全部建设人工湿地水质净化工程。全市共规划建设人工湿地15处,面积6490亩,现已建设完成6处,面积980亩。中心城区7座污水处理厂,除西南、开发区外,其余5座全部规划了人工湿地,总面积达1060亩,将确保年底前全部建成。

### 检查各类工业企业1830家, 构建全民参与格局

要使河流得到彻底治理,必须标本兼治。东营市实施强有力的执法监管,严厉打击环境违法行为。

东营市深入开展环保大检查活动,今年以来,全市共拒批高污染、高排放项目12个,对5个县区和东营经济开发区涉水项目实施了阶段性区域限批。共出动环境执法人员3500人次,检查各类工业企业1830家(次),对60家炼化、化工企业治污设施运行、在线监控设施运行和污染物排放情况进行了突击夜查。

1月~6月,东营市共查处环境违法行为375件,实施行政处罚180起,移交公安部门12起,行政拘留11人;对两家企业实施查封扣押,对8家企业实施挂牌督办,对60家企业实施停产整治,关停“土小”企业98家。

治水工作的深入开展,需要全社会共同参与。东营市举办了环境知识进学校、进机关、进商场、进企业、进社区大型宣传活动,与市委宣传部、文明办、团市委等部门联合开展了“文明志愿服务进社区”活动,聘任40名环保义务监督员。在东营日报公布《2015年全省省控河流污染治理工程表》,对100项工程的名称、所在流域、“河长”、“分河长”、责任单位、责任领导、具体责任人、项目内容、完成时限、实施计划等内容进行公示,接受各界监督。

同时,东营市还广泛征求社会各界意见和建议。市人大代表、政协委员积极建言献策,提出涉及河流污染治理议案、提案10件。市政协人口资源环境委员会开展了水气污染综合治理调研活动,提出建设性的意见建议,推动了河流污染治理工作的深入开展。

关负责人外出考察,了解智能闸门建设中的注意事项,为推进智能闸门的建设工程做好有力保障。

污水处理厂智能闸门的安装将实现对污水处理过程的远程监控和报警,所有信息和数据与东营市环保局监控平台联网,远程监控智能闸门的开启或关闭,避免废水超标排放。据了解,智能闸门建设工程将于9月30日前竣工,届时将实现对污水处理厂排放废水的智能监控,确保废水达标排放。

张静

工程。加强重点河流综合治理,严格落实“河长制”,配套建立了河流联络员制度,确保各项治理措施落到实处。规范各镇街生活污水处理厂的运行管理,督促各镇街制定完善污水处理厂运行管理制度,将运行管理情况纳入环保工作年度目标考核,确保农村生活污水设施正常运行。

为促进大气质量改善,广饶县加大大气污染防治工程建设,投资2.5亿元实施7项大气污染防治工程。加强机动车尾气污染防治,强化对油品供应销售企业的监管,加大黄标车淘汰力度,加强机动车尾气检测和环保标志发放管理。推进农作物秸秆禁烧和林网杂草垃圾焚烧工作。

李鹏

请,垦利县环保局按照《山东省行政处罚听证程序实施办法》和《环境行政处罚听证程序规定》要求举行听证会。听证会上,当事人委托代理人、调查人员就案件的事实、证据来源、处罚依据等进行了陈述、辩解、质证,并现场制作听证笔录,双方核准后签字确认。

此次听证会遵循公开、公正和便民原则,既维护了行政处罚当事人的合法权益,又是执法人员依法行政、规范执法的一次生动实践,对提高环保系统依法行政水平和执法办案质量起到了积极的示范作用。

陈志敏

## 下发整改通知书140份,在线监控161个工地 东营加强城市扬尘污染整治

本报讯 东营市通过全面排查施工现场、加强对建筑渣土车管理等工作,全力做好城市扬尘污染整治工作。

东营市印发了《全市房屋建筑和市政工程施工扬尘整治专项行动实施方案》,要求各在建工程项目部在复工开工前,由建设、监理、施工单位组织检查组,对施工现场安全隐患和扬尘问题进行全面细致排查,经各级住房城乡建设主管部门复核合格后,方可进行复工开工建设。

今年上半年,东营市共检查在建工程项目203个(次),查处扬尘问题和安全事故隐患741件(次),下发整改通知书140份、停工整改通知书51份。183个施工工地全部落实了现场封闭围挡、出入口道路硬化、冲洗装置设置、物料密闭蓬盖、洒水降尘

## 建有机肥厂,利用沼气发电 畜禽养殖废弃物无害化处理

本报讯 “十二五”以来,东营市高度重视农业源污染减排工作。截至2014年底,全市农业源化学需氧量、氨氮分别累计削减12%和10%。

为实现畜禽养殖废弃物资源化、无害化处理,东营市积极实施有机肥生产加工,实现资源循环利用。截至目前,已建成并投用的有机肥厂包括福可得生物有机肥厂、山东兴田肥业有限公司、胜大奶牛场有机肥生产基地、东营沃源肥业有限公司、东营市升茂肥料有限责任公司等,辐射半径基本涵盖了大部分规模化养殖场及养殖专业户。

东营市充分发挥全市幅员辽阔的优势,大力实施种养一体化。东营神舟澳亚现代牧场有限公司是全市大型规模化奶牛养殖场之一,年存栏

这5项扬尘治理措施,161个施工工地出入口安装了在线视频监控系

统。东营市进一步加强对建筑渣土车、运输车管理,积极推进建筑渣土运输企业化运作。中心城区已核准7家建筑垃圾运输企业纳入《东营市中心城区建筑垃圾运输企业名录》,完成了220辆运输车辆密闭改装,并安装了卫星定位系统。同时,采取联合执法方式,严厉查处违法违规行为,共检查车辆3200余辆,暂扣未密闭运输车辆和违法车辆500余辆。

此外,东营市积极强化道路保洁,科学调度洗扫车辆,优化作业路线,采取多项措施保障道路湿扫、洒水作业常态化。尤其是围绕施工现场周围和易污染路段,组织洗扫车辆实施机械集中洗扫作业。 燕永清

## 加大违法企业处罚力度 按日连续处罚两起案件

本报讯 为有效改善环境空气质量,东营市积极建立健全工作目标责任制考核机制,强化重点污染企业的日常监督管理,严查环境违法行为。

东营市狠抓责任落实,建立工作目标责任制考核机制,实现目标责任层层分解,工作人员做到守土有责,确保责任单位、企业完成环境目标责任。同时,强化对重点污染企业的日常监督管理,采取定期监测、检查、明察暗访及夜间巡查等多种方式,确保企业环保措施落实到位。

为加强社会监督,东营市积极督

量为1.5万头。公司内部建有沼气发电项目,牧场周边还配套建有4万亩紫花苜蓿生产基地。用奶牛场的沼液喷灌施肥,种植苜蓿,苜蓿长势好、产量高。利用苜蓿制作出上乘的青贮饲料,来喂养奶牛,奶牛产奶量高、品质好,实现了种养结合,资源高效循环利用。

根据各地区养殖专业户的分布情况及养殖种类和数量,东营市合理布局,大力推进防雨防渗储粪场及污水尿液储存池、沼气池等集中治污设施项目建设。指定专用车定期向各养殖户收集畜禽粪便进行堆肥发酵,沼渣送到附近有机肥厂进行加工处理生产有机肥,有效地解决了农村畜禽粪便污染环境问

尚凡一 冯春燕

## 加大违法企业处罚力度 按日连续处罚两起案件

本报讯 为有效改善环境空气质量,东营市积极建立健全工作目标责任制考核机制,强化重点污染企业的日常监督管理,严查环境违法行为。

东营市狠抓责任落实,建立工作目标责任制考核机制,实现目标责任层层分解,工作人员做到守土有责,确保责任单位、企业完成环境目标责任。同时,强化对重点污染企业的日常监督管理,采取定期监测、检查、明察暗访及夜间巡查等多种方式,确保企业环保措施落实到位。

为加强社会监督,东营市积极督

促排污企业依法公开环境信息,充分发挥群众监督作用,发动广大群众开展环保随手拍活动,通过有奖举报、聘请义务监督员、办理举报投诉等措施,鼓励群众举报违法排污行为。

东营市还不断加大违法企业的处罚力度,对各类环境违法行为“零容忍”,从严从重查处一批典型违法案件。就重点环境问题约谈了相关县区、乡镇及胜利油田相关负责人。对两起环境违法案件实施了按日连续处罚,处罚金额共计560万元。 李丽

## 河口区开展 执法检查

重点检查突出

环境污染问题

本报讯 东营市河口区日前召开全区环境执法检查工作会议,全面分析当前环保工作形势,安排部署环境执法检查工作任务,全力做好环境执法监管工作。

河口区此次环境执法检查确定了6项检查重点,包括未批先建建设项目整改情况,久拖不验建设项目整改情况,义和镇、孤岛镇、仙河镇3个重点区域异味污染治理情况,市控以上河流污染治理特别是直排口封堵情况和河流达标情况,国家、省、市挂牌督办事项办理情况,群众来信、来电、来访及舆情反映的突出环境污染问题落实情况。

河口区副区长王秀凤在会上指出,由于思想重视不够、结构污染严重、应急事件多发、群众期望值高、能力手段不足导致环境执法监管差距大、难度大、压力大、责任大、缺口大的矛盾比较突出,环境执法监管必须始终秉持“零容忍”、“重打击”。要全面清理违规建设项目,未批先建的企业一律停止建设,未验先投的企业一律停止生产。要认真查处群众反映的突出环境问题,认真对待网络舆情,做好环境监管网格化管理,严格责任追究制度。

河口区要求进一步加大环境监察执法力度,对于存在违规建设项目的企业,要主动承担主体责任,积极整改,守法自律,切实消除环境污染隐患。

陈海燕

## 开发区废水排放实现智能监控

### 安装智能闸门,对污水处理远程监控报警

本报讯 为实现对重点排污企业环境监管的科学化、自动化和规范化,东营市经济技术开发区环保局分局加快推进东营首创水务有限公司和东营华泰化工集团有限公司排污口智能闸门建设。

根据东营市水气污染治理专项行动指挥部办公室对开发区水气污染治理重点工程调研的要求,开发区环保分局多次组织专家组和技术人员对污水处理厂智能闸门建设情况进行实地考察和专业指导,并组织污水处理厂相

## 投资2.5亿开展7项大气污染治理工程 广饶实施环境整治提升年行动

本报讯 为保证生态环境持续改善,东营市广饶县实施生态环境整治提升年行动,以工程建设为载体,努力改善水环境和大气环境质量,助力绿色发展。

广饶县严把环保审批关,实行建设项目联审制度,对新、改、扩建项目,严格市场准入,对高投入、高消耗、高污染、低效益及无总量指标的项目,一律不予审批;对已通过环保

部门审批的建设项目,严格监督其执行环保“三同时”制度。加强执法能力建设,严格环境执法监管,充分利用环境移动执法系统,打击各类环境违法行为。

围绕流域综合治理,广饶县加强重点流域治污工程建设,实施重点河流综合整治、重点企业污水处理厂提标改造、工业园区污水处理厂、雨污分流及污水管网配套等12项水污染治理

## 一化工企业涉嫌违反环评制度 垦利举行首场行政处罚听证会

本报讯 东营市垦利县环保局日前就东营利丰化工新材料有限公司涉嫌违反环境影响评价制度举行行政处罚听证会,这是垦利县环保局首场因环境违法问题举行的行政处罚听证会。

山东省环境监察总队正在巡查中发现东营利丰化工新材料有限公司存在

“石油过滤钢管加工项目未批先建并投产”的问题,垦利县环保局随即开展现场调查,确认这家公司存在的违法行为,依法做出责令项目停产限期补办环评手续、罚款10万元的行政处罚。

根据涉案企业当事人的听证申



东营市坚持党政同责,强力推进河流污染治理。图为蓝天白云下波光粼粼的小清河。 王英林摄